

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2021/2073**av den 25 november 2021****till stöd för förstärkning av Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) operativa effektivitet genom satellitbilder**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (nedan kallad *EU:s strategi*), vars kapitel III innehåller en förteckning över åtgärder mot sådan spridning.
- (2) I EU:s strategi betonas den avgörande roll som konventionen om förbud mot utveckling, produktion, lagring och användning av kemiska vapen samt om deras förstöring (CWC) och Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) spelar när det gäller att skapa en värld fri från kemiska vapen. Målen för EU:s strategi utgör ett komplement till dem som OPCW strävar efter att uppnå inom ramen för sitt ansvar för genomförandet av CWC.
- (3) Rådet antog den 22 november 2004 gemensam åtgärd 2004/797/Gusp ⁽¹⁾ om stöd till OPCW:s verksamhet. När den gemensamma åtgärden upphört att gälla följdes den av rådets gemensamma åtgärd 2005/913/Gusp ⁽²⁾, vilken i sin tur följdes av rådets gemensamma åtgärd 2007/185/Gusp ⁽³⁾. Gemensam åtgärd 2007/185/Gusp följdes av rådets beslut 2009/569/Gusp ⁽⁴⁾, 2012/166/Gusp ⁽⁵⁾, 2013/726/Gusp ⁽⁶⁾, (Gusp) 2015/259 ⁽⁷⁾, (Gusp) 2017/2302 ⁽⁸⁾, (Gusp) 2017/2303 ⁽⁹⁾, (Gusp) 2019/538 ⁽¹⁰⁾ och (Gusp) 2021/1026 ⁽¹¹⁾.

⁽¹⁾ Gemensam åtgärd 2004/797/Gusp av den 22 november 2004 om stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 349, 25.11.2004, s. 63).

⁽²⁾ Rådets gemensamma åtgärd 2005/913/Gusp av den 12 december 2005 för stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförande av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 331, 17.12.2005, s. 34).

⁽³⁾ Rådets gemensamma åtgärd 2007/185/Gusp av den 19 mars 2007 om stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 85, 27.3.2007, s. 10).

⁽⁴⁾ Rådets beslut 2009/569/Gusp av den 27 juli 2009 om stöd till OPCW:s verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 197, 29.7.2009, s. 96).

⁽⁵⁾ Rådets beslut 2012/166/Gusp av den 23 mars 2012 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 87, 24.3.2012, s. 49).

⁽⁶⁾ Rådets beslut 2013/726/Gusp av den 9 december 2013 till stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och beslut EC-M-33/Dec 1 av styrelsen för Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 329, 10.12.2013, s. 41).

⁽⁷⁾ Rådets beslut (Gusp) 2015/259 av den 17 februari 2015 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 43, 18.2.2015, s. 14).

⁽⁸⁾ Rådets beslut (Gusp) 2017/2302 av den 12 december 2017 till stöd för OPCW:s verksamhet för att bistå saneringsinsatser vid den tidigare lagringsplatsen för kemiska vapen i Libyen inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 329, 13.12.2017, s. 49).

⁽⁹⁾ Rådets beslut (Gusp) 2017/2303 av den 12 december 2017 till stöd för det fortsatta genomförandet av Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och beslutet av OPCW:s verkställande råd EC-M-33/DEC.1 om förstöring av Syriens kemiska vapen inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 329, 13.12.2017, s. 55).

⁽¹⁰⁾ Rådets beslut (Gusp) 2019/538 av den 1 april 2019 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) verksamhet inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 93, 2.4.2019, s. 3).

⁽¹¹⁾ Rådets beslut (Gusp) 2021/1026 av den 21 juni 2021 till stöd för Organisationen för förbud mot kemiska vapens (OPCW) program för cybersäkerhet, cyberresiliens och informationssäkring inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 224, 24.6.2021, s. 24).

- (4) I beslut (Gusp) 2017/2303 föreskrevs bland annat stöd till OPCW i form av tillgång till satellitbilder och bildanalyser från Europeiska unionens satellitcentrum (Satcen).
- (5) Den 10 december 2018 antog rådet beslut (Gusp) 2018/1943 ⁽¹²⁾, i vilket en förlängning på tolv månader utan kostnad av genomförandeperioden för beslut (Gusp) 2017/2303 föreskrevs.
- (6) Den 9 december 2019 antog rådet beslut (Gusp) 2019/2112 ⁽¹³⁾, i vilket en förlängning på ytterligare tolv månader utan kostnad av genomförandeperioden för beslut (Gusp) 2017/2303 föreskrevs.
- (7) OPCW har genom genomförandet av beslut (Gusp) 2017/2303 kommit att förlita sig på den unika information som Satcens bildanalyser ger för både uppdragsplanering och informationsanalys.
- (8) Det föreligger ett behov av att stärka OPCW:s operativa effektivitet genom fortsatt tillhandahållande, efter utgången av genomförandeperioden för beslut (Gusp) 2017/2303, av satellitbilder och bildanalyser från Satcen till stöd för verksamhet och uppdrag som bemyndigats av OPCW.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. För att vissa av inlagen i EU:s strategi omedelbart ska börja tillämpas i praktiken ska unionen stödja OPCW:s projekt att stärka sin operativa effektivitet genom satellitbilder och bildanalyser från Satcen med följande mål:

- Öka OPCW:s förmåga att stödja verksamhet som bemyndigats av OPCW (gruppen för utvärdering av deklARATIONEN, undersökningsuppdraget, utrednings- och identifieringsgruppen osv.) genom bildanalyser som en källa till bevis för att styrka eller bekräfta observationer.
- Utnyttja riktade bildanalyser för områden av intresse (platser, rutter osv.) i planeringen av uppdrag som bemyndigats av OPCW (påstådd användning, inspektioner på uppfordran, besök för tekniskt stöd osv.) för att öka säkerheten och tillförlitligheten avseende verifikationsnoggrannhet.

2. Inom ramen för punkt 1 ska de unionsstödda verksamheter i OPCW-projektet, som överensstämmer med åtgärderna i kapitel III i EU:s strategi, vara följande:

- Möjliggörande för OPCW att genom bildkapacitet effektivt utöva tillbörlig tillsyn och förse OPCW:s beslutsfattande organ (verkställande rådet och konventionsstaternas konferens) med den rapportering som krävs.
- Möjliggörande för OPCW att genom bildkapacitet noggrant, effektivt och säkert genomföra verifikation och förse konventionsstaterna med det stöd de begär.

3. Det projekt som avses i punkt 1 gäller tillhandahållandet av bland annat lägesbildprodukter rörande säkerheten inom undersökningsuppdraget, inbegripet vägnätets status, genom tillhandahållande till OPCW av satellitbildsprodukter från Satcen.

⁽¹²⁾ Rådets beslut (Gusp) 2018/1943 av den 10 december 2018 om ändring av beslut (Gusp) 2017/2303 till stöd för det fortsatta genomförandet av Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och beslutet av OPCW:s verkställande råd EC-M-33/DEC.1 om förstöring av Syriens kemiska vapen inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 314, 11.12.2018, s. 58).

⁽¹³⁾ Rådets beslut (Gusp) 2019/2112 av den 9 december 2019 om ändring av beslut (Gusp) 2017/2303 till stöd för det fortsatta genomförandet av Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och beslutet av OPCW:s verkställande råd EC-M-33/DEC.1 om förstöring av Syriens kemiska vapen inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 318, 10.12.2019, s. 159).

4. En utförlig beskrivning av den unionsstödda verksamhet som anges i punkt 2 återfinns i projektdokumentet i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska genomföras av OPCW:s tekniska sekretariat (nedan kallat *det tekniska sekretariatet*). Det ska utföra denna uppgift under den höga representantens ansvar och ledning. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga arrangemang med det tekniska sekretariatet.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska vara 1 593 353,22 EUR.
2. De utgifter som finansieras med det belopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 2 förvaltas korrekt. I detta syfte ska den ingå den nödvändiga överenskommelsen med det tekniska sekretariatet. I den överenskommelsen ska anges att det tekniska sekretariatet ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs på ett sätt som står i förhållande till dess storlek och att åtgärder specificeras som gör att synergier kan uppstå och dubbelarbete undvikas.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för ingåendet av överenskommelsen.

Artikel 4

Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter upprättade av det tekniska sekretariatet. Den höga representantens rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering. Kommissionen ska informera om de ekonomiska aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 48 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Detta beslut dock upphöra att gälla sex månader efter sitt ikraftträdande om den överenskommelsen inte har ingåtts vid den tidpunkten.

Utfärdat i Bryssel den 25 november 2021.

På rådets vägnar
Z. POČIVALŠEK
Ordförande

BILAGA

PROJEKTDOKUMENT

Unionsstöd för förstärkning av OPCW:s operativa effektivitet genom satellitbilder**1. Bakgrund**

OPCW:s analytiska processer kräver styrkande och verifikation av bevis med de allra mest robusta metoderna. Satellitbilder är inte den enda beviskällan, men de kan ge indikatorer och styrka uppgifter på ett sätt som inte är möjligt genom andra källor och därför ge värdefulla analytiska insikter som kan användas för att säkerställa fullständigt genomförande av konventionen om kemiska vapen. Något som är centralt i detta sammanhang är tillräcklig institutionell förmåga, varvid bilder och bildanalyser kan underlätta en mer detaljerad och robust uppdragsplanering, begränsning av säkerhetsrisker för utstationerade team samt bevis och bevisanalys för mer kostnadseffektiv verifikation.

OPCW har genom genomförandet av rådets beslut (Gusp) 2017/2303 kommit att förlita sig på den unika information som Satcens bildanalyser ger för både uppdragsplanering och informationsanalys. OPCW:s ansträngningar att göra noggrannare intervjuer av vittnen, styrka vittnesmål och mer exakt identifiera platser av intresse har förbättrats genom satellitbilder. Sedan 2014 har satellitbilder av Arabrepubliken Syrien lett till bättre lägesuppfattning och säkerhet samt till minskad risk för OPCW:s uppdrag i fält med avseende på platser som ska besökas/inspekteras. Genom att integrera bildanalys i den operativa planeringen har OPCW:s team kunnat finjustera sina insatser på plats genom att förse sina medarbetare med bilder i nära realtid av det område där de ska stationeras. Bildanalys har visat sig vara och kommer att förbli en stödresurs inom ramen för OPCW:s analytiska insatser.

Vidare kvarstår ett antal utredningar av påstådd användning, liksom beslut från OPCW:s verkställande råd om bemyndigande av ytterligare platsbesök, undersökningssuppdrag och utredningar som fortsatt kräver stöd genom satellitbilder. Satcens unika analysförmåga har gjort det möjligt för OPCW:s bemyndigade team att styrka uppgifter från andra källor och att noggrannare analysera påstådd användning i Arabrepubliken Syrien. Analyser av satellitbilder har visat sig vara oumbärliga för OPCW:s team verksamma i Arabrepubliken Syrien. OPCW förutser, utöver sin bemyndigade verksamhet visavi Arabrepubliken Syrien, en större roll för analyser av satellitbilder i fall av påstådd användning av kemiska vapen utanför Arabrepubliken Syrien för att underlätta genomförandet av verksamhet med anknytning till artikel IX i konventionen om kemiska vapen (samråd, samarbete och undersökningar) och i fall av innehavarstaters eventuella framtida anslutning till konventionen.

2. Projektets syfte**2.1 Projektets övergripande mål**

Projektets övergripande mål är att säkerställa sekretariatets förmåga att underlätta genomförandet av artikel IX i konventionen om kemiska vapen (samråd, samarbete och undersökningar) och tillhörande beslut från OPCW:s verkställande råd genom tillhandahållande av bildtjänster som åtgärdar brister i lägesuppfattningen för uppdrag, i så måtto att det gör OPCW:s utstationerade personal mindre sårbar och maximerar OPCW:s analytiska effektivitet.

2.2 Specifika mål

- Öka OPCW:s förmåga att stödja OPCW:s bemyndigade verksamhet (gruppen för utvärdering av deklARATIONEN, undersökningssuppdraget, utrednings- och identifieringsgruppen osv.) genom bildanalyser som en källa till bevis för att styrka eller bekräfta observationer.
- Utnyttja riktade bildanalyser för områden av intresse (platser, rutter osv.) i planeringen av OPCW:s bemyndigade uppdrag (påstådd användning, inspektioner på uppfordran, besök för tekniskt bistånd osv.) för att öka säkerheten och tillförlitligheten avseende verifikationsnoggrannhet.

2.3 Resultat

Förväntade resultat som projektet ska bidra till är följande:

- Utnyttja bilder och analys, avseende målinriktad bevisning, som underlag till och för att styrka teamens observationer och verifikationsprocesser.

- Minimera säkerhetsrisker och förbättra lägesuppfattningen så att OPCW:s uppdrag kan planeras så effektivt som möjligt.

3. Verksamhetsbeskrivning

Verksamhet 1 – Möjliggörande för OPCW att genom bildkapacitet effektivt utöva tillbörlig tillsyn och förse OPCW:s beslutsfattande organ (verkställande rådet och konventionsstaternas konferens) med den rapportering som krävs

Denna verksamhet avser att, genom bilder och bildanalyser, förse OPCW med förmågan att lägga grunden för riktad analytisk bevisverksamhet, samtidigt som OPCW:s planering (fördelning och insatser) optimeras så att uppdragen blir mer effektiva och sårbarheten minskas.

Verksamhet 2 – Möjliggörande för OPCW att genom bildkapacitet noggrant, effektivt och säkert genomföra verifikation och förse konventionsstaterna med det stöd de begär

Denna verksamhet är inriktad på tillhandahållande av bildtjänster, efter behov, för olika begäranden om undersökningar inom ramen för konventionen om kemiska vapen som lämnas in av konventionsstaterna (påstådd användning, inspektioner på uppfordran, besök för tekniskt bistånd osv.) och på optimering av OPCW:s planering (fördelning och insatser) så att uppdragen blir mer effektiva och sårbarheten minskas.

4. Varaktighet

De verksamheter som finansieras genom detta projekt förväntas pågå och slutföras under en period på sammanlagt 48 månader.

5. Stödmottagare

Projektets stödmottagare kommer att vara personal och team tillhörande OPCW:s tekniska sekretariat och berörda aktörer med avseende på konventionen om kemiska vapen, inbegripet konventionsstaterna.

6. EU:s synlighet

OPCW ska vidta alla lämpliga åtgärder, samtidigt som rimliga säkerhetsöverväganden görs och hänsyn tas till projektets tillgängliga åtgärder för synlighet/kommunikation, för att offentliggöra att projektet har finansierats av unionen.
