

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2020/1627**av den 3 november 2020****om undantagsåtgärder för den tredje referensperioden (2020–2024) av prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet med anledning av covid-19-pandemin**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (ramförordning) ⁽¹⁾, särskilt artikel 11.6,med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 av den 10 mars 2004 om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet (förordning om tillhandahållande av tjänster) ⁽²⁾, särskilt artikel 15.4, och

av följande skäl:

- (1) I kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 ⁽³⁾ fastställs detaljerade bestämmelser och förfaranden för genomförandet av prestations- och avgiftssystemet, inbegripet flygtrafiktjänsters och nätverksfunktioners prestanda samt fastställande, påläggande och uttagande av flygtrafikavgifter från luftrumsanvändare.
- (2) Covid-19-pandemin har lett till en kraftigt minskad flygtrafik till följd av en betydande nedgång i efterfrågan och de direkta åtgärder som vidtagits av medlemsstaterna och tredjeländer för att begränsa pandemins utbrott. De extraordinära omständigheter som orsakats av covid-19-pandemin har en betydande inverkan på de nuvarande processerna och åtgärderna för genomförandet av prestations- och avgiftssystemet under den tredje referensperioden 2020–2024 (nedan kallad RP3), bland annat fastställandet av prestationsmål och enhetsavgifter samt tillämpningen av incitamentssystem och mekanismer för riskdelning. Detta har skapat en exceptionell situation som kräver särskilda tillfälliga åtgärder.
- (3) Medlemsstaterna lämnade in sina utkast till prestationsplaner för RP3 till kommissionen senast den 1 oktober 2019 och sina uppdaterade utkast till prestationsplaner senast den 21 november 2019. I enlighet med artikel 11.3 i förordning (EG) nr 549/2004 har kommissionen gjort en bedömning av huruvida utkasten till prestationsplaner överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål som anges i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/903 ⁽⁴⁾. Både utkasten till prestationsplaner och de unionstäckande prestationsmålen utarbetades emellertid före covid-19-pandemins utbrott och tar därmed inte hänsyn till de resulterande, avsevärt förändrade omständigheterna för luftfarten.
- (4) På grund av den betydande och exempellösa inverkan som covid-19-pandemin fått på luftfartssektorn, i synnerhet tillhandahållandet av flygtrafiktjänster, bör vissa regler som avviker från genomförandeförordning (EU) 2019/317 gälla för RP3. Genomförandeförordning (EU) 2019/317 bör tillämpas på den referensperioden såvida inte annat uttryckligen anges i föreliggande förordning. Denna förordning bör inte heller påverka justeringar av enhetsavgifter som härrör från den andra referensperioden och som grundar sig på kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 391/2013 ⁽⁵⁾.
- (5) Med tanke på osäkerheten kring hur trafiken kommer att utvecklas efter covid-19-pandemins utbrott finns det hittills inga tillräckligt stabila trafikprognoser för åren fram till 2024. Det är därför nödvändigt att fastställa särskilda regler för fastställandet av reviderade unionstäckande prestationsmål för RP3 för att säkerställa ett fortsatt genomförande under denna referensperiod. Man har försäkrat att Statfor kommer att offentliggöra en uppdaterad trafikprognos för RP3 i början av november 2020. Denna trafikprognos kommer att ligga till grund för inledandet av översynen av de unionstäckande prestationsmålen för RP3. Med tanke på tidsbegränsningarna bör fastställandet

⁽¹⁾ EUT L 96, 31.3.2004, s. 1.

⁽²⁾ EUT L 96, 31.3.2004, s. 10.

⁽³⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 (EUT L 56, 25.2.2019, s. 1).

⁽⁴⁾ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/903 av den 29 maj 2019 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den tredje referensperioden som inleds den 1 januari 2020 och avslutas den 31 december 2024 (EUT L 144, 3.6.2019, s. 49).

⁽⁵⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 391/2013 av den 3 maj 2013 om inrättande av ett gemensamt avgiftssystem för flygtrafiktjänster (EUT L 128, 9.5.2013, s. 31).

av dessa reviderade mål undantagsvis inte omfattas av alla de processer och tidsfrister som anges i artikel 9.1 och 9.2 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. För att kommissionen ska kunna fastställa de reviderade målen bör de nationella tillsynsmyndigheterna tillhandahålla kommissionen inledande kostnadsuppgifter och information om trafikprognoser för de berörda kalenderåren senast den 15 december 2020, som underlag för fastställandet av de reviderade unionstäckande prestationsmålen för RP3. Kommissionen bör senast den 1 maj 2021 anta de reviderade unionstäckande prestationsmålen för RP3.

- (6) När kommissionen har fastställt de reviderade unionstäckande prestationsmålen för RP3 bör medlemsstaterna upprätta prestationsplaner som innehåller de reviderade prestationsmålen för RP3. Processen med att fastställa prestationsmål på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock bör slutföras först efter det att de reviderade unionstäckande prestationsmålen har antagits. En ny tidsfrist för inlämnande av utkast till prestationsplaner bör följaktligen fastställas.
- (7) Eftersom de omständigheter som covid-19-pandemin förorsakat har lett till en oundviklig försening i förfarandena för utarbetande, bedömning och antagande av prestationsplaner bör de prestationsmål för kostnadseffektivitet som ingår i den slutliga versionen av prestationsplanerna, med beaktande av kriterierna i artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004, ha retroaktiv verkan från början av referensperioden, i enlighet med artikel 17.2 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. De bör dock ge effekter genom justeringar av enhetsavgiften först under efterföljande kalenderår.
- (8) Nätverksförvaltaren lade i september 2019 för kommissionen fram ett utkast till prestationsplanen för nätverket för RP3 i enlighet med artikel 19 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. Kommissionen har bedömt prestationsplanen för nätverket i enlighet med artikel 19.2 i den förordningen. På grund av de väsentligt förändrade omständigheter som orsakats av covid-19-pandemin, som bröt ut efter inlämnandet av utkastet till prestationsplanen för nätverket, bör nätverksförvaltaren utarbeta och för kommissionens bedömning lägga fram ett nytt utkast till prestationsplan för nätverket. Tidsfristen för inlämnande av denna plan bör följaktligen fastställas.
- (9) De reviderade fastställda kostnaderna för de kombinerade kalenderåren 2020 och 2021 förväntas återspegla den ytterligare osäkerheten och ta vederbörlig hänsyn till de lägre trafikvolymerna till följd av omständigheterna kring covid-19-pandemin.
- (10) I syfte att mildra covid-19-pandemins grava inverkan på luftrumsanvändare under RP3 är det nödvändigt att tillämpa särskilda bestämmelser för kalenderåren 2020 och 2021 när det gäller översynen av prestationsmålen på nyckelområdet kostnadseffektivitet på unionsnivå och lokal nivå, genomförandet av incitamentssystem och mekanismer för riskdelning samt justeringar av enhetsavgifter som härrör från dessa två kalenderår.
- (11) I syfte att säkerställa en korrekt tillämpning av prestations- och avgiftssystemet under RP3, och med tanke på att prestationsmål fastställs med sikte på framtiden, bör översynen av prestationsmålen för kostnadseffektivitet på unionsnivå och lokal nivå omfatta de fastställda kostnaderna för kalenderåren 2020 och 2021 som en enda period. När dessa reviderade kostnadseffektivitetsmål fastställs på unionsnivå och lokal nivå bör vederbörlig hänsyn tas till de faktiska kostnader som leverantörer av flygtrafiktjänster och medlemsstaterna ådrar sig.
- (12) De regler som styr konsekvenserna av ett sent antagande av prestationsplaner enligt genomförandeförordning (EU) 2019/317 bör anpassas för att mildra den grava ekonomiska inverkan som dessa mekanismer annars skulle få för luftrumsanvändare samt för att undvika alltför hög volatilitet i enhetsavgifterna under RP3. Därför bör motsvarande justeringar av enhetsavgifterna undantagsvis spridas över en tidsperiod på fem kalenderår. De nationella tillsynsmyndigheterna bör ha rätt att förlänga tidsperioden till sju kalenderår när detta är nödvändigt för att undvika att överföringarna får en oproportionerlig effekt på de enhetsavgifter som tas ut av luftrumsanvändare.
- (13) Medlemsstaterna får genom tillämpning av artikel 29.6 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 vidta ytterligare åtgärder för att kompensera för covid-19-pandemins inverkan på flygtrafikavgifternas nivå under RP3.
- (14) För att de nationella tillsynsmyndigheterna och kommissionen lättare ska kunna utföra sina övervakningsuppgifter bör leverantörer av flygtrafiktjänster vara skyldiga att senast den 15 december 2020 lämna en rapport till dessa myndigheter om vilka åtgärder som vidtagits för att hantera covid-19-pandemins ekonomiska och operativa inverkan på deras verksamhet.

- (15) Undantagsbestämmelserna bör tillämpas omedelbart för att göra det möjligt för kommissionen och medlemsstaterna att snabbt vidta lämpliga åtgärder med avseende på förfarandet för att fastställa prestationsmål för RP3 och mildrandet av covid-19-krisens ekonomiska inverkan på luftrumsanvändare. Denna förordning bör på grund av sin brådskande karaktär träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (16) Kommittén för det gemensamma luftrummet har inte yttrat sig. En genomförandeakt ansågs vara nödvändig och ordföranden lämnade utkastet till genomförandeakt till omprövningskommittén för ytterligare överläggningar. De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från omprövningskommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte och tillämpningsområde

I denna förordning fastställs undantagsåtgärder som ska tillämpas för den tredje referensperioden (nedan kallad RP3) av prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet vilken avses i artikel 7.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. Reglerna i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska tillämpas såvida inte annat uttryckligen föreskrivs i föreliggande förordning.

Artikel 2

Fastställande av reviderade unionstäckande prestationsmål för RP3

1. Genom undantag från artikel 9.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska kommissionen senast den 1 maj 2021 fastställa reviderade unionstäckande prestationsmål för RP3.
2. Genom undantag från artikel 9.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska de nationella tillsynsmyndigheterna senast den 15 december 2020, som underlag för fastställande av reviderade unionstäckande prestationsmål, förse kommissionen med inledande kostnadsuppgifter och trafikprognoser för RP3.
3. Kraven i artikel 9.2 första stycket i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska inte tillämpas på utarbetandet av de reviderade unionstäckande prestationsmål för RP3 som avses i punkt 1. Det samråd som avses i artikel 9.2 andra stycket i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska, genom undantag från denna bestämmelse, omfatta utkast till reviderade värden för unionstäckande prestationsmål.
4. Genom undantag från artiklarna 8.1 och 9.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska de reviderade unionstäckande prestationsmål för RP3 som avses i punkt 1, utöver prestationsmålen för de nyckelutförandeindikatorer som definieras i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) 2019/317, inbegripa prestationsmål för den nyckelutförandeindikator som ändras genom artikel 4.1 i den här förordningen.

Artikel 3

Inlämnande och bedömning av utkast till prestationsplaner

1. Genom undantag från artikel 12 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska medlemsstaterna utarbeta och senast den 1 oktober 2021 till kommissionen lämna in utkast till prestationsplaner som utarbetats i enlighet med artikel 10 i den genomförandeförordningen och som innehåller reviderade prestationsmål som säkerställer överensstämmelse med de reviderade unionstäckande prestationsmål som avses i artikel 2 i den här förordningen.
2. Genom undantag från artiklarna 8.2 och 10.2 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska de utkast till prestationsplaner som avses i punkt 1, utöver prestationsmålen för de nyckelutförandeindikatorer som definieras i avsnitt 2 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) 2019/317, inbegripa prestationsmål för den nyckelutförandeindikator som ändras genom artikel 4.2 i den här förordningen.
3. Genom undantag från artikel 11.1 b och 11.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska de incitamentssystem för prestationsmål inom nyckelområdet kapacitet som avses i artikel 11.3 i den genomförandeförordningen omfattas av följande krav med avseende på RP3:
 - a) Incitamentssystemen ska endast omfatta kalenderåren 2022–2024. Medlemsstaterna ska beakta denna reducerade period av incitamentssystemen i sina utkast till prestationsplaner som avses i punkt 1.

- b) Incitamentssystemen ska medföra finansiella effekter i form av överföringar och efterföljande justeringar av enhetsavgifterna först från och med det första året efter antagandet av prestationsplanen.
4. När det gäller nyckelområdet kostnadseffektivitet ska prestationsmålen i de slutliga prestationsplaner för RP3 som antagits av medlemsstaterna i enlighet med artikel 16 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 tillämpas retroaktivt från början av referensperioden i enlighet med artikel 17.2 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.
5. Genom undantag från artikel 19.1 i förordning (EU) 2019/317 ska nätverksförvaltaren senast den 1 oktober 2021 lämna in ett reviderat utkast till prestationsplanen för nätverket för RP3 till kommissionen för bedömning.

Artikel 4

Undantag avseende nyckelutförandeindikatorerna för RP3

1. Genom undantag från punkterna 4.1 a och 4.1 b i avsnitt 1 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska nyckelutförandeindikatorn avseende den årliga förändringen av de genomsnittliga unionstäckande fastställda enhetskostnaderna för undervägsflygtrafiktjänster för kalenderåren 2020 och 2021 fastställas som ett sammanlagt värde för dessa två år, uttryckt som en procentuell förändring jämfört med det unionstäckande utgångsvärde som avses i artikel 9.4 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317. För detta ändamål ska en enda genomsnittlig unionstäckande fastställd enhetskostnad för kalenderåren 2020 och 2021 beräknas som ett förhållande mellan de totala fastställda kostnaderna underväg på unionsnivå för dessa två kalenderår och de totala undervägstjänstenheterna på unionsnivå för dessa två kalenderår.
2. Genom undantag från punkterna 4.1 a i och 4.1 a iii i avsnitt 2 i bilaga I till genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska nyckelutförandeindikatorn för den fastställda enhetskostnaden för undervägsflygtrafiktjänster på lokal nivå fastställas för kalenderåren 2020 och 2021 som ett gemensamt värde för dessa två år. För detta ändamål ska en enda genomsnittlig fastställd enhetskostnad för kalenderåren 2020 och 2021 beräknas som ett förhållande mellan de totala fastställda kostnaderna underväg för dessa två kalenderår och de totala undervägstjänstenheterna för dessa två kalenderår, vad gäller den berörda avgiftszonen.

Artikel 5

Undantag avseende beräkning och fastställande av enhetsavgifter och tillhörande justeringar

1. När det gäller kalenderåren 2020 och 2021 ska justeringar av enhetsavgifter enligt artikel 27.2–27.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 beräknas på grundval av de totala relevanta fastställda kostnaderna för dessa två år och på grundval av den totala intäktsförlust eller de totala ytterligare intäkter som är ett resultat av skillnaden mellan de tjänstenheter som prognostiserats i prestationsplanen och de faktiskt registrerade tjänstenheterna för dessa två år. Dessa två år ska hänvisas till som en enda period och ersätta den period som i de bestämmelserna hänvisas till som "året n". Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 29.5 andra stycket sista meningen i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska justeringarna av enhetsavgifterna göras under kalenderåren 2023 och 2024.
2. När det gäller kalenderåren 2020 och 2021 ska justeringar av enhetsavgifter enligt artikel 27.8 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 beräknas på grundval av de totala relevanta fastställda kostnaderna för dessa två år och på grundval av den totala intäktsförlust eller de totala ytterligare intäkter som är ett resultat av skillnaden mellan de tjänstenheter som prognostiserats i prestationsplanen och de faktiskt registrerade tjänstenheterna för dessa två år. Dessa två år ska hänvisas till som en enda period och ersätta den period som i de bestämmelserna hänvisas till som "året n". Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 29.5 andra stycket sista meningen i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska justeringarna av enhetsavgifterna göras under kalenderåren 2023 och 2024.
3. När det gäller kalenderåren 2020 och 2021 ska minskningar eller öknings av enhetsavgifter i enlighet med artikel 28.4–28.6 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 beräknas på grundval av de relevanta totala fastställda kostnaderna och de relevanta totala faktiska kostnaderna för dessa två år. Dessa två år ska hänvisas till som en enda period och ersätta den period på ett kalenderår som hänvisas till i de bestämmelserna. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 29.5 andra stycket sista meningen i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska de minskningar eller öknings av enhetsavgifterna som ska tillämpas år n+2 göras under kalenderåret 2023.
4. När det gäller RP3 ska justeringar i enlighet med artikel 29.5 andra stycket i genomförandeförordning (EU) 2019/317 beräknas på grundval av de utkast till prestationsplaner som är relevanta för fastställandet av enhetsavgifter enligt artikel 17.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

Genom undantag från artikel 29.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska dessa justeringar fördelas jämnt över fem kalenderår, med början året efter det år då prestationsplanen antas.

5. Den nationella tillsynsmyndigheten får besluta att förlänga den tidsperiod som avses i punkt 4 till högst sju kalenderår när detta är nödvändigt för att undvika att överföringarna får en oproportionerlig effekt på de enhetsavgifter som tas ut av luftrumsanvändare.

Artikel 6

Ytterligare rapportering och övervakning

1. Utöver de skyldigheter som anges i artiklarna 4 och 36 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska leverantörer av flygtrafiktjänster senast den 15 december 2020 lämna en rapport till den nationella tillsynsmyndigheten med en detaljerad beskrivning av de åtgärder som vidtagits för att hantera covid-19-pandemins ekonomiska och operativa inverkan på deras verksamhet. Efter att ha tagit emot rapporten ska den nationella tillsynsmyndigheten vidarebefordra den till kommissionen.

2. De nationella tillsynsmyndigheterna och kommissionen får använda uppgifterna i den rapport som avses i punkt 1 för de övervakningsuppgifter som anges i artikel 37 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

Artikel 7

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 3 november 2020.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande