

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2020/1354**av den 25 september 2020****om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Portugal för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet ⁽¹⁾, särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 11 augusti 2020 ansökte Portugal om ekonomiskt stöd från unionen i syfte att komplettera dess nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare och egenföretagare.
- (2) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Portugal har vidtagit för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter förväntas på ett dramatiskt sätt påverka de offentliga finanserna. I kommissionens vårprognos 2020 förväntades Portugals offentliga underskott uppgå till 6,5 % av bruttonationalprodukten (BNP) och den offentliga skulden till 131,6 % av BNP i slutet av 2020. I kommissionens interimsprognois sommaren 2020 beräknas Portugals BNP minska med 9,8 % 2020.
- (3) Covid-19-utbrottet har även immobiliserat en stor del av arbetskraften i Portugal. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning av Portugals offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder samt hälsorelaterade åtgärder med anledning av covid-19-utbrottet som beskrivs i skälen 4–17.
- (4) Genom lag nr 7/2009 av den 12 februari, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, infördes en åtgärd för att bevara anställningar under perioder då verksamheten tillfälligt upphör eller den normala arbetstid som fastställs i Portugals arbetslagstiftning förkortas. Åtgärden innebär att stödberättigade företag får ett bidrag som täcker 70 % av lönen till anställda, vilka i sin tur får en ersättning motsvarande två tredjedelar av sin normala bruttolön. För tvåtredjedelsersättningen gäller en undre gräns som motsvarar den nationella minimilönen och en övre gräns som motsvarar den nationella minimilönen multiplicerat med tre. För att vara stödberättigade måste företagen tillfälligt ha upphört med sin verksamhet eller haft stora intäktsförluster.
- (5) Lagdekret nr 10-G/2020 av den 26 mars och lagdekret nr 27-B/2020 av den 19 juni, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, har legat till grund för införandet av flera åtgärder för att hantera effekterna av covid-19-utbrottet. Åtgärderna omfattar det nya och förenklade särskilda stödet för att bevara anställningar under perioder då verksamheten tillfälligt upphör eller den normala arbetstiden förkortas. Denna åtgärd liknar den som avses i skäl 4 men förfarandena har förenklats för att det ska gå snabbare att få tillgång till stöd. Åtgärden innebär att stödberättigade företag får ett bidrag som täcker 70 % av lönen till anställda, vilka i sin tur får en ersättning motsvarande två tredjedelar av sin normala bruttolön, samt att företagen befrias från sociala avgifter. För tvåtredjedelsersättningen gäller en undre gräns som motsvarar den nationella minimilönen och en övre gräns som motsvarar den nationella minimilönen multiplicerat med tre. För att vara stödberättigade måste företagen tillfälligt ha upphört med sin verksamhet eller haft intäktsförluster på minst 40 % under de 30 dagar som föregår ansökan om stöd, jämfört med samma månad året innan eller med månadsgenomsnittet för de två månader som föregår denna period. Åtgärden har utökats ett antal gånger, bland annat genom att ersättningen till anställda reviderats till fyra femtedelar av deras normala bruttolön och genom att det införts en utfasning av befrielsen från sociala avgifter för stödmottagande företag. Eftersom befrielsen från sociala avgifter innebär förlorade inkomster för staten kan den enligt förordning (EU) 2020/672 betraktas som likvärdig med offentliga utgifter.

(1) EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

- (6) I fall där företag befinner sig i kris på grund av covid-19-utbrottet, där de omfattas av de stödåtgärder som avses i skäl 4 eller 5 och har ett utbildningsprogram som godkänts av Portugals offentliga arbets- och utbildningsmyndigheter inom ramen för de särskilda yrkesutbildningsprogrammen, kan anställda och företag få utbildningsbidrag som inkomstersättning, samt relaterade kostnader för utbildning som sker under arbetstid som ett alternativ till arbetstidsförkortning.
- (7) Myndigheterna har vidare infört en särskild stödåtgärd till företag så att de kan återuppta sin verksamhet. För att underlätta en återgång till arbetet och bevara sysselsättning kan företag vars anställda omfattats av de åtgärder som avses i skäl 4 eller 5 få ett bidrag motsvarande den nationella minimilönen per berörd anställd som utbetalas vid ett enda tillfälle eller den nationella minimilönen multiplicerat med två per anställd som utbetalas i etapper under sex månader. När stöd ges i etapper befrias företagen även från 50 % av de sociala avgifterna för berörda anställda.
- (8) Genom *lagdekret nr 27-B/2020 av den 19 juni* och *lagdekret nr 58-A/2020 av den 14 augusti* har myndigheterna slutligen infört ett inkomststabiliseringstillägg för anställda som omfattas av de åtgärder som avses i skäl 4 eller 5. Stödberättigade anställda är de vars bruttolön i februari 2020 inte var högre än den nationella minimilönen multiplicerat med två. Anställda får ett bidrag som motsvarar skillnaden mellan bruttolönen i februari 2020 och bruttolönen under den period då de omfattades av en av de två ovannämnda stödordningarna, med en undre gräns på 100 EUR och en övre gräns på 351 EUR.
- (9) Genom *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars* och *lag nr 2/2020 av den 31 mars* ^(?), som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, införs en särskild stödåtgärd för egenföretagare, informella arbetstagare och arbetande delägare. Åtgärden innebär att ett månadsbidrag beviljas som antingen motsvarar personens registrerade inkomst, med en övre gräns på 438,81 EUR om inkomsten är lägre än 658,21 EUR, eller två tredjedelar av personens registrerade inkomst med en övre gräns på 438,81 EUR om inkomsten är högre än 658,21 EUR. Mellan den 13 mars och den 30 juni 2020 tillämpades till att börja med en undre gräns på 219,41 EUR för det samlade månatliga stödet. För att vara stödberättigade måste personerna tillfälligt ha upphört med sin verksamhet eller haft intäktsförluster på minst 40 % under de 30 dagar som föregår ansökan om stöd, jämfört med samma månad året innan eller med månadsgenomsnittet för de två månader som föregår denna period.
- (10) Genom *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars*, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, införs ett familjebidrag för anställda som inte kan arbeta på grund av att de måste ta hand om barn under 12 år eller andra anhöriga. Åtgärden innebär att ett bidrag beviljas som omfattar 50 % av anställdas lön. Ersättningen till anställda motsvarar i regel två tredjedelar av den normala bruttolönen, med en undre gräns som motsvarar den nationella minimilönen och en övre gräns som motsvarar den nationella minimilönen multiplicerat med tre. Denna åtgärd kan betraktas vara en liknande åtgärd som system för korttidsarbete som avses i förordning (EU) 2020/672, eftersom den ger inkomststöd till anställda för att täcka kostnader för barnomsorg när skolor är stängda och därmed gör det möjligt för föräldrar att fortsätta att arbeta och inte riskera att förlora sin anställning.
- (11) Genom *regeringens förordning nr 3485-C/2020 av den 17 mars*, *regeringens förordning nr 4395/2020 av den 10 april* och *regeringens förordning nr 5897-B/2020 av den 28 maj*, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, införs en särskild stödåtgärd för att bevara läraranställningar när yrkesutbildningar ställs in. Det offentliga stödet består av ett bidrag som täcker lärarnas löner även om yrkesutbildningar inte äger rum.
- (12) Genom *Azorernas regionala regerings resolution nr 97/2020 av den 8 april*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 120/2020 av den 28 april*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 128/2020 av den 5 maj*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 129/2020 av den 5 maj*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 195/2020 av den 15 juli*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 196/2020 av den 15 juli* och *Azorernas regionala regerings resolution nr 200/2020 av den 17 juli*, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, införs flera regionala

(?) Ändrad genom lag 27-A/2020 av den 24 juli 2020.

sysselsättningsrelaterade åtgärder i den autonoma regionen Azorerna. De särskilda åtgärderna, som innefattar ett regionalt tillägg utöver landstäckande ordningar, för korttidsarbete, stöd till egenföretagare och till företag så att de kan återuppta sin verksamhet är avsedda att skydda sysselsättningen i Azorerna under covid-19-utbrottet. Stöd genom dessa åtgärder ges på villkor att anställningar bevaras och verksamhet upprätthålls.

- (13) Genom *Madeiras regionala regerings resolution nr 101/2020 av den 13 mars* och *förordning nr 133-B/2020 av vice presidenten i Madeiras regionala regering och det regionala sekretariatet för social inkludering och medborgarskap av den 22 april*, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, införs flera regionala sysselsättningsrelaterade åtgärder i den autonoma regionen Madeira. De särskilda åtgärderna, som innefattar ett regionalt tillägg utöver landstäckande ordningar, för korttidsarbete, stöd till egenföretagare och till företag så att de kan återuppta sin verksamhet är avsedda att skydda sysselsättningen i Madeira under covid-19-utbrottet. Stöd genom dessa åtgärder ges på villkor att anställningar bevaras och verksamhet upprätthålls.
- (14) I *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars* och *lag nr 2/2020 av den 31 mars* ^(?), som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, föreskrivs ett bidrag till anställda och egenföretagare som tillfälligt inte kan utöva någon yrkesverksamhet på grund av att de befinner sig i förebyggande isolering. Sådana arbetstagare har rätt till ett bidrag som motsvarar deras grundlön. Genom dessa rättsliga grunder införs även ett sjukbidrag för personer som smittats av covid-19. Till skillnad från Portugals vanliga sjukersättningsordning beviljas covid-19-sjukbidraget utan väntetid. Det offentliga stödet utgörs av ett bidrag som motsvarar bruttolönen.
- (15) *Lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars*, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, möjliggör inköp av personlig skyddsutrustning att användas på arbetsplatser, i synnerhet på offentliga sjukhus, ministerier, kommuner och i de autonoma regionerna Azorerna och Madeira som en hälsoåtgärd. Genom den rättsakten införs vidare en hygienkampanj inriktad på skolor för att säkerställa en säker återgång till arbetet för lärare, övrig personal och elever.
- (16) Myndigheterna har infört covid-19-tester för patienter i sluten vård och personal på offentliga sjukhus, samt för anställda på vårdboenden och i barnomsorgen. Kostnaden för testerna finansieras genom den allmänna budgeten och saknar därför uttrycklig rättslig grund.
- (17) Genom *lag nr 27-A/2020 av den 24 juli*, som Portugal hänvisar till i sin ansökan av den 11 augusti 2020, införs en särskild ersättning för arbetstagare inom den offentliga sjukvården som deltar i bekämpningen av covid-19-utbrottet. Ersättningen ges i form av en prestationsbonus som utbetalas en gång och motsvarar 50 % av den anställdas normala bruttolön.
- (18) Portugal uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Portugal har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 5 934 462 488 EUR sedan den 1 februari 2020 på grund av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska effekterna av covid-19-utbrottet. Den ökning som har direkt anknytning till åtgärderna ovan, dvs. systemen för korttidsarbete eller liknande åtgärder, utgör en plötslig och kraftig ökning eftersom den beror på både nya åtgärder och ett ökat utnyttjande av befintliga åtgärder som tillsammans omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Portugal.
- (19) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Portugal och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökningen av de faktiska och planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder samt till relevanta hälsorelaterade åtgärder med anledning av covid-19-utbrottet som det hänvisas till i ansökan av den 11 augusti 2020.
- (20) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Portugal att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet. Kommissionen bör fatta beslut om löptid och storlek på samt utbetalning av delbetalningar och trancher i nära samarbete med de nationella myndigheterna.

(?) Ändrad genom lag 27-A/2020 av den 24 juli 2020.

- (21) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknads funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.
- (22) Portugal bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Portugal har genomfört utgifterna.
- (23) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Portugals befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Portugal uppfyller villkoren i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672.

Artikel 2

1. Unionen ska göra ett lån på högst 5 934 462 488 EUR tillgängligt för Portugal. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.
2. Det ekonomiska stöd som beviljas genom detta beslut ska vara tillgängligt under en period på 18 månader från och med den första dagen efter det att detta beslut fått verkan.
3. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska stöd tillgängligt för Portugal i högst åtta delbetalningar. En delbetalning får delas upp i en eller flera trancher. Trancherna i den första delbetalningen får ha en längre löptid än den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1. I sådana fall ska löptiderna för ytterligare trancher fastställas på ett sätt som innebär att den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1 respekteras när alla delbetalningar har verkställts.
4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft.
5. Portugal ska bära de finansieringskostnader för unionen som avses i artikel 4 i förordning (EU) 2020/672 för varje delbetalning samt eventuella avgifter, kostnader och utgifter som unionen ådrar sig till följd av finansiering som är knuten till det lån som beviljats enligt punkt 1 i den här artikeln.
6. Kommissionen ska besluta om delbetalningarnas storlek och verkställande, samt om tranchernas storlek.

Artikel 3

Portugal får finansiera följande åtgärder:

- a) Det stöd för att bevara anställningar under perioder då verksamheten tillfälligt upphör eller den normala arbetstiden förkortas som föreskrivs i artiklarna 298–308 i lag nr 7/2009 av den 12 februari.
- b) Det nya och förenklade särskilda stöd för att bevara anställningar under perioder då verksamheten tillfälligt upphör eller den normala arbetstiden förkortas som föreskrivs i lagdekret nr 10-G/2020 av den 26 mars och artikel 2 i lagdekret nr 27-B/2020 av den 19 juni.
- c) De särskilda yrkesutbildningsprogram för att bevara anställningar under perioder då verksamheten tillfälligt upphör eller den normala arbetstiden förkortas som föreskrivs i artiklarna 7–9 i lagdekret nr 10-G/2020 av den 26 mars.
- d) Det nya särskilda stöd till företag så att de kan återuppta sin verksamhet som föreskrivs i artikel 4.1–4.7 och 4.10–4.12 samt artikel 5 i lagdekret nr 27-B/2020 av den 19 juni.

- e) Det nya inkomststabiliseringstillägg för anställda som omfattas av antingen det stöd som avses i punkterna a, b och c för att bevara anställningar under perioder då verksamheten tillfälligt upphör eller den normala arbetstid som fastställs i Portugals arbetslagstiftning förkortas, eller det nya och förenklade stöd som införts med anledning av covid-19-pandemin som föreskrivs i artikel 3 i *lagdekret nr 27-B/2020 av den 19 juni*, ändrad genom *lag 58-A/2020 av den 14 augusti*.
- f) Det nya och progressiva särskilda stöd för att bevara anställningar under perioder då den normala arbetstiden tillfälligt förkortas som föreskrivs i *lagdekret nr 46-A/2020 av den 30 juli*.
- g) Det nya särskilda stöd till egenföretagare, informella arbetstagare och arbetande delägare som föreskrivs i artiklarna 26–28 i *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars* och artikel 325-G i *lag nr 2/2020 av den 31 mars*, ändrad genom artikel 3 i *lag nr 27-A/2020 av den 24 juli*.
- h) Det familjebidrag för anställda som inte kan arbeta på grund av att de måste ta hand om barn under 12 års ålder eller andra anhöriga som föreskrivs i artikel 23 i *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars*.
- i) Det särskilda stöd för att bevara läraranställningar när yrkesutbildningar ställs in som föreskrivs i *regeringens förordning nr 3485-C/2020 av den 17 mars*, *regeringens förordning nr 4395/2020 av den 10 april* och *regeringens förordning nr 5897-B/2020 av den 28 maj*.
- j) De regionala sysselsättningsrelaterade åtgärder i den autonoma regionen Azorererna som föreskrivs i *Azorernas regionala regerings resolution nr 97/2020 av den 8 april*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 120/2020 av den 28 april*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 128/2020 av den 5 maj*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 129/2020 av den 5 maj*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 195/2020 av den 15 juli*, *Azorernas regionala regerings resolution nr 196/2020 av den 15 juli* och *Azorernas regionala regerings resolution nr 200/2020 av den 17 juli*.
- k) De regionala sysselsättningsrelaterade åtgärder i den autonoma regionen Madeira som föreskrivs i *Madeiras regionala regerings resolution nr 101/2020 av den 13 mars* och *förordning nr 133-B/2020 av vice presidenten i Madeiras regionala regering och det regionala sekretariatet för social inkludering och medborgarskap av den 22 april*.
- l) Det bidrag för anställda och egenföretagare som befinner sig i förebyggande isolering som föreskrivs i artikel 19 i *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars* och artikel 325-F i *lag nr 2/2020 av den 31 mars*, ändrad genom artikel 3 i *lag nr 27-A/2020 av den 24 juli*.
- m) Det sjukbidrag för personer som smittats av covid-19 som föreskrivs i artikel 20 i *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars* och artikel 325-F i *lag nr 2/2020 av den 31 mars*, ändrad genom artikel 3 i *lag nr 27-A/2020 av den 24 juli*.
- n) De inköp av personlig skyddsutrustning att användas på arbetsplatser, särskilt på offentliga sjukhus, ministerier, kommuner och i de autonoma regionerna Azorererna och Madeira som föreskrivs i artikel 3 i *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars*.
- o) Den hygienkampanj inriktad på skolor som föreskrivs i artikel 9 i *lagdekret nr 10-A/2020 av den 13 mars*.
- p) Covid-19-tester för patienter i slutenvård och personal på offentliga sjukhus, samt för personal på vårdboenden och inom barnomsorgen.
- q) Den nya särskilda ersättning till personal inom den offentliga sjukvården som deltar i bekämpningen av covid-19-utbrottet som föreskrivs i artikel 42-A i *lag nr 2/2020 av den 31 mars*, ändrad genom artikel 3 i *lag nr 27-A/2020 av den 24 juli*.

Artikel 4

Portugal ska senast den 30 mars 2021 och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till Republiken Portugal.

Detta beslut får verkan samma dag som det delges adressaten.

Artikel 6

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 25 september 2020.

På rådets vägnar

M. ROTH

Ordförande
