

BESLUT

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2019/1325

av den 27 maj 2019

om beviljande av ett undantag på begäran av Förenade kungariket för Nordirlands räkning i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket

[delgivet med nr C(2019) 3816]

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 91/676/EEG av den 12 december 1991 om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket ⁽¹⁾ särskilt punkt 2 tredje stycket i bilaga III, och

av följande skäl:

- (1) Kommissionens beslut 2007/863/EG ⁽²⁾ beviljade ett undantag på begäran av Förenade kungariket för Nordirlands räkning i enlighet med direktiv 91/676/EEG, i syfte att tillåta spridning av stallgödsel upp till en gräns på 250 kg kväve per hektar och år på vissa villkor, på gårdar i Nordirland med minst 80 % vall- och betesmark.
- (2) Genom kommissionens beslut 2011/128/EU ⁽³⁾ förlängdes detta undantag till och med den 31 december 2014 och genom kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/346 ⁽⁴⁾ beviljades ett liknande undantag till och med den 31 december 2018.
- (3) Det undantag som beviljades genom genomförandebeslut (EU) 2015/346 omfattade 478 gårdar 2018, vilket motsvarade ungefär 1,9 % av det totala antalet anläggningar och 4 % av den totala jordbruksarealen netto i Nordirland.
- (4) Den 20 februari 2019 lämnade Förenade kungariket in en begäran till kommissionen för Nordirlands räkning om undantag enligt punkt 2 tredje stycket i bilaga III till direktiv 91/676/EEG.
- (5) Förenade kungariket tillämpar, i enlighet med artikel 3.5 i direktiv 91/676/EEG, ett åtgärdsprogram inom hela Nordirlands territorium.
- (6) Rapporten från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om genomförandet av direktiv 91/676/EEG under perioden 2012–2015 ⁽⁵⁾ visar att i Nordirland har 98,2 % av övervakningsstationerna rapporterat genomsnittliga nitrathalter i grundvattnet på under 25 mg/l, och 1,2 % av övervakningsstationerna har rapporterat genomsnittliga nitrathalter i grundvattnet på över 50 mg/l. När det gäller ytvatten rapporterar samtliga mätstationer genomsnittliga nitrathalter under 25 mg/l.

⁽¹⁾ EGT L 375, 31.12.1991, s. 1.

⁽²⁾ Kommissionens beslut 2007/863/EG av den 14 december 2007 om beviljande av ett undantag på begäran av Förenade kungariket för Nordirlands räkning i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EUT L 337, 21.12.2007, s. 122).

⁽³⁾ Kommissionens beslut 2011/128/EU av den 24 februari 2011 om ändring av beslut 2007/863/EG om beviljande av ett undantag på begäran av Förenade kungariket för Nordirlands räkning i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EUT L 51, 25.2.2011, s. 21).

⁽⁴⁾ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/346 av den 9 februari 2015 om beviljande av ett undantag på begäran av Förenade kungariket för Nordirlands räkning i enlighet med rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket (EUT L 60, 4.3.2015, s. 42).

⁽⁵⁾ Rapport av den 4 maj 2018 från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om genomförandet av rådets direktiv 91/676/EEG om skydd mot att vatten förorenas av nitrater från jordbruket, på grundval av medlemsstaternas rapporter för perioden 2012–2015 (COM (2018) 257 final).

- (7) Antalet gårdar ökade med 2 % i Nordirland medan den totala jordbruksarealen inte förändrades från perioden 2008–2011 till perioden 2012–2015. Antalet nötkreatur förändrades inte, medan antalet får, grisar och fjäderfå ökade med 2 %, 18 % respektive 14 % under perioden 2012–2015 jämfört med 2008–2011. Den genomsnittliga kvävetillförseln från stallgödsel under perioden 2012–2015 var 98 kg/ha, vilket är en ökning med 1,2 % jämfört med perioden 2008–2011. Det genomsnittliga fosforöverskottet från stallgödsel under perioden 2012–2015 var 11,4 kg/ha, vilket är en minskning med 16 % i förhållande till 2008–2011. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel som innehåller kväve ökade med 4,1 % under perioden 2012–2015 jämfört med perioden 2008–2011. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel som innehåller fosfor ökade med 26 % under perioden 2012–2015 jämfört med perioden 2008–2011. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel som innehåller fosfor under perioden 2012–2015 var emellertid fortfarande 40 % lägre jämfört med den genomsnittliga användningen av det gödselmedlet under perioden 2004–2007.
- (8) I Nordirland består 93 % av jordbruksmarken av vall- och betesmark. Totalt sett odlas på gårdar med vall och bete 42 % av den odlade arealen extensivt och har en djurtäthet på mindre än 1 djurenhet per hektar och liten gödseltillförsel, 4 % ingår i ramen för miljöprogram för jordbruk och endast 25 % odlas mer intensivt, med en djurtäthet på 2 djurenheter per hektar eller mer. 4 % av jordbruksmark används för åkerbruk. Den genomsnittliga användningen av kemiska gödselmedel på vall- och betesmark är för kväve 76 kg/ha och för fosfor 5 kg/ha.
- (9) Nordirland kännetecknas av att det regnar mycket och att stora delar av marken är dåligt dränerad. Till följd av de dåliga dräneringsförhållandena är potentialen för denitrifikation i huvuddelen av jorden i Nordirland förhållandevis stor, vilket minskar nitratkoncentrationen i jorden och därmed mängden nitrat som riskerar att läcka ut.
- (10) Det nordirländska klimatet utmärks av att nederbörden är jämnt fördelad över året och att temperaturen varierar relativt lite, vilket ger en relativt lång växtsäsong, från 270 dagar per år längs kusten till ca 260 dagar per år på det centrala låglandet.
- (11) Efter att ha granskat begäran från Förenade kungariket för Nordirlands räkning i enlighet med punkt 2 tredje stycket i bilaga III till direktiv 91/676/EEG, och mot bakgrund av Nutrients Action Programme Regulations (Northern Ireland) 2019 ⁽⁶⁾ och de erfarenheter som vunnits från det undantag som fastställs i beslut 2007/863/EG och genomförandebeslut (EU) 2015/346, anser kommissionen att mängden gödsel som föreslagits av Förenade kungariket, motsvarande 250 kg kväve, inte kommer att inverka på uppnåendet av målen i direktiv 91/676/EEG, om de villkor som föreskrivs i detta beslut uppfylls.
- (12) De styrkande uppgifter som Förenade kungariket lämnat visar vidare att den föreslagna mängden 250 kg kväve per hektar och år från stallgödsel på gårdar med minst 80 % vall- och betesmark kan motiveras med hjälp av objektiva kriterier som lång växtsäsong och grödor med högt kväveupptag.
- (13) Genomförandebeslut (EU) 2015/346 upphörde att gälla den 31 december 2018. För att säkerställa att de berörda jordbrukarna ska kunna fortsätta dra nytta av undantaget, är det nödvändigt att anta detta beslut.
- (14) Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG ⁽⁷⁾ innehåller allmänna bestämmelser om upprättande av en infrastruktur för rumslig information i unionen, och denna är tänkt att användas för unionens miljöpolitik samt för andra politikområden eller verksamheter som kan påverka miljön. I tillämpliga fall bör den rumsliga information som samlas in inom ramen för det här beslutet överensstämma med bestämmelserna i det direktivet. För att minska den administrativa bördan och öka uppgifternas enhetlighet bör Förenade kungariket, vid insamling av de uppgifter som krävs enligt detta beslut, använda sig av den information som erhålls genom det integrerade administrations- och kontrollsystem som upprättats i enlighet med avdelning V kapitel II i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 ⁽⁸⁾.
- (15) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från den nitratkommitté som inrättats i enlighet med artikel 9 i direktiv 91/676/EEG.

⁽⁶⁾ SR 2019 No 81.

⁽⁷⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG av den 14 mars 2007 om upprättande av en infrastruktur för rumslig information i Europeiska gemenskapen (Inspire) (EUT L 108, 25.4.2007, s. 1).

⁽⁸⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 549).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undantag

Det undantag som Förenade kungariket begärde för Nordirlands räkning genom en skrivelse av den 19 februari 2019, i avsikt att tillåta spridning på mark av en större mängd kväve från stallgödsel från betesdjur än vad som anges i punkt 2 andra stycket första meningen i bilaga III till direktiv 91/676/EEG, beviljas under förutsättning att de villkor som anges i artikel 4–10 uppfylls.

Artikel 2

Tillämpningsområde

Detta undantag beviljat i enlighet med artikel 1 ska gälla gårdar med vall och bete för vilka ett tillstånd har beviljats i enlighet med artikel 5.

Artikel 3

Definitioner

I detta beslut gäller följande definitioner:

- a) *vall*: permanent eller tillfällig vall.
- b) *gårdar med vall och bete*: gårdar där minst 80 % av den areal som är tillgänglig för gödselspridning utgörs av vall- och betesmark.
- c) *betesdjur*: nötkreatur (med undantag av gödkalvar), får, hjortar, getter och hästar.
- d) *skifte*: ett enskilt fält eller en samling fält som är likartade i fråga om grödor, jordtyp och gödslingsmetoder.
- e) *gödslingsplan*: en förskottsberäkning av den planerade användningen av och tillgången till näringsämnen.
- f) *gödselredovisning*: näringsbalans på grundval av den faktiska tillförseln och upptagningen av näringsämnen.

Artikel 4

Ansökan om tillstånd

1. Vallodlare kan ansöka hos de behöriga myndigheterna om årligt tillstånd att sprida stallgödsel som innehåller högst 250 kg kväve per hektar och år. Ansökan ska innehålla en förklaring om att vallodlaren underkastar sig alla de kontroller som föreskrivs i artikel 9.
2. I den årliga ansökan enligt punkt 1 ska den sökande skriftligen åta sig att uppfylla villkoren i artiklarna 6 och 7.

Artikel 5

Beviljande av tillstånd

Tillstånd att sprida en mängd stallgödsel som innehåller högst 250 kg kväve per hektar och år ska ges på de villkor som fastställs i artiklarna 6 och 7.

Artikel 6

Villkor för spridning av stallgödsel och andra gödselmedel

1. Den mängd stallgödsel från betesdjur som varje år sprids på gårdar med betesdrift, inklusive gödsel som sprids av djuren själva, får inte överstiga en mängd gödsel som innehåller 250 kg kväve per hektar, med förbehåll för de villkor som anges i punkterna 2–8.
2. Den totala kvävetillförseln får varken överskrida den berörda grödans beräknade näringsbehov eller den högsta mängd som får spridas på gården med vall och bete enligt Nutrients Action Programme Regulations (Northern Ireland) 2019, och ska ta hänsyn till kvävetillförseln från marken.

3. För varje gård med vall och bete ska det finnas en gödslingsplan förberedd. Gödslingsplanen ska beskriva växtföljden på jordbruksarealen och den planerade spridningen av gödsel och andra gödselmedel. Gödslingsplanen ska omfatta minst följande:

- a) En växtodlingsplan med följande uppgifter:
 - Arealen för skiften med vall- och betesmark.
 - Arealen för skiften med andra grödor.
 - En skiss över de enskilda skiftenas läge.
- b) Antalet djur på gården med vall och bete.
- c) En beskrivning av inhysnings- och gödsellagringsystemet, inklusive tillgänglig lagringskapacitet för gödsel (volym).
- d) En beräkning av kväve- och fosformängderna i den gödsel som produceras på gården med vall och bete.
- e) Mängd, typ och egenskaper avseende den gödsel som skickas från eller tas emot på gården med vall och bete.
- f) Grödornas förväntade kväve- och fosforbehov för varje skifte.
- g) Resultat av eventuella jordanalyser avseende kväve- och fosforinnehåll.
- h) Egenskaperna hos det gödselmedel som kommer att användas.
- i) En beräkning av spridningen av kväve och fosfor från gödsel på varje skifte.
- j) En beräkning av spridningen av kväve och fosfor från handelsgödsel och andra gödselmedel på varje skifte.

Gödslingsplanen ska finnas tillgänglig på gården med vall och bete för varje kalenderår senast den 1 mars det året. Den ska uppdateras senast sju dagar efter varje ändring av jordbruksmetoderna på gården med vall och bete.

4. Journaler över gödselanvändningen med information om hantering av kväve- och fosfortillförsel samt om hantering av gödselvatten ska förberedas och hållas för varje gård med vall och bete. De ska lämnas in till de behöriga myndigheterna senast den 31 mars påföljande kalenderår.

5. En regelbunden provtagning och analys av jorden avseende kväve- och fosforinnehåll ska utföras av varje gård med vall och bete.

Jordprover och jordanalyser ska genomföras minst vart fjärde år för varje område inom gården med vall och bete som är likartat i fråga om växtföljd och markförhållanden.

Minst en analys per fem hektar mark ska göras.

Resultat från jordanalyserna av kväve- och fosforhalter ska vara tillgängliga på gården med vall och bete.

6. Stallgödsel får inte spridas under hösten före vallodling.

7. På varje gård med vall och bete ska lantbrukaren säkerställa att fosforbalansen, beräknad med den metod som fastställs i Nutrients Action Programme Regulations (Northern Ireland) 2019, inte har ett överskott som överstiger 10 kg fosfor per hektar och år.

8. Minst 50 % av flytgödsel som producerats på gården ska användas senast den 15 juni varje år. Utrustning med låg utsläppsnivå ska användas för att sprida ut flytgödsel efter den 15 juni varje år.

Artikel 7

Villkor för markförvaltning

1. Tillfällig vall ska plöjas på våren.
2. Brytning av vall ska på alla jordarter omedelbart följas av en gröda med stort kvävebehov.
3. Växtföljden får inte innehålla baljväxter eller andra växter som binder atmosfäriskt kväve. Växtföljden får dock omfatta klöver i vall med mindre än 50 % klöver eller andra baljväxter med insädd av gräs.

*Artikel 8***Övervakning**

1. De behöriga myndigheterna ska se till att det upprättas kartor som visar följande:

- a) Andelen gårdar med vall och bete i varje distrikt som omfattas av tillstånden.
- b) Andelen djur i varje distrikt som omfattas av tillstånden.
- c) Andelen jordbruksmark i varje distrikt som omfattas av tillstånden.
- d) Lokal markanvändning.

Kartorna ska uppdateras varje år.

2. De behöriga myndigheterna ska övervaka jord, ytvatten och grundvatten och ska tillhandahålla kommissionen uppgifter om kväve- och fosforhalter i markvatten, om mineralkväve i markprofilen och om nitrathalter i grund- och ytvatten, både i områden som omfattas av undantag och i övriga områden. Övervakningen ska göras på gårdsnivå och inom avrinningsområden med jordbruksövervakning. Övervakningsstationerna ska vara representativa för de viktigaste jordarterna, intensitetsnivåerna, gödslingsmetoderna och de viktigaste grödorna.

3. De behöriga myndigheterna ska genomföra skärpt vattenövervakning för avrinningsområden som ligger nära mycket känsliga vattenförekomster.

4. De behöriga myndigheterna ska genomföra undersökningar av lokal markanvändning, växtföljder och jordbruksmetoder på gårdar med vall och bete som omfattas av tillstånd.

5. Information och uppgifter som samlats in från de näringsämnesanalyser som avses i artikel 6.5 och den övervakning som avses i punkt 2 i denna artikel ska användas för modellbaserade beräkningar av omfattningen av kväve- och fosforförluster från de gårdar med vall och bete som omfattas av tillstånd.

*Artikel 9***Kontroll och inspektioner**

1. De behöriga myndigheterna ska göra administrativa kontroller av alla ansökningar om tillstånd för bedömning av efterlevnaden av de villkor som anges i artiklarna 6 och 7. Om kontrollen visar att dessa villkor inte är uppfyllda ska ansökan avslås och sökanden underrättas om skälen för avslaget.

2. De behöriga myndigheterna ska inrätta ett program för fältinspektioner på gårdar med vall och bete som omfattas av tillstånd, på grundval av en riskanalys och med lämplig frekvens, med hänsyn till kontrollresultaten från tidigare år och resultaten av allmänna stickprovskontroller av tillämpningen av den lagstiftning genom vilken direktiv 91/676/EEG genomförs samt all annan information som skulle kunna tyda på bristande efterlevnad av de villkor som anges i artiklarna 6 och 7.

3. Fältinspektioner ska göras på minst 5 % av de gårdar med vall och bete som omfattas av tillstånd för att bedöma efterlevnaden av de villkor som anges i artiklarna 6 och 7.

4. Om det för något år konstateras att en gård med vall och bete som omfattas av ett tillstånd inte har uppfyllt de villkor som anges i artiklarna 6 och 7, ska tillståndshavaren få en påföljd i enlighet med nationella bestämmelser och ska inte vara berättigad till ett tillstånd det påföljande året.

5. De behöriga myndigheterna ska ges de befogenheter och resurser som krävs för att kontrollera att villkoren för ett undantag som beviljas i enlighet med detta beslut uppfylls.

*Artikel 10***Rapportering**

De behöriga myndigheterna ska senast den 30 juni varje år lämna in en rapport till kommissionen med följande information:

- a) Kartor som för varje distrikt visar andelen gårdar, andelen djur och andelen jordbruksmark (uttryckt i procent) som omfattas av ett tillstånd samt kartor över lokal markanvändning, i enlighet med artikel 8.1.

- b) Övervakningsresultaten för grundvatten och ytvatten vad gäller nitrathalter, inbegripet information om vattenkvalitetstrender, både i områden som omfattas av undantag och i övriga områden, liksom undantagets inverkan på vattenkvaliteten, i enlighet med artikel 8.2.
- c) Resultaten av markövervakning vad gäller kväve- och fosforhalter i markvattnet och mineralkväve i markprofilen, både i områden som omfattas av undantag och i övriga områden, i enlighet med artikel 8.2.
- d) En sammanfattning och utvärdering av uppgifter som har samlats in vid den stärkta vattenövervakningen, i enlighet med artikel 8.3.
- e) Resultaten av undersökningarna av lokal markanvändning, växtföljder och jordbruksmetoder, i enlighet med artikel 8.4.
- f) Resultaten av modellbaserade beräkningar av omfattningen av nitrat- och fosforförluster från gårdar som omfattas av ett tillstånd, i enlighet med artikel 8.4.
- g) En utvärdering av villkoren för tillstånd på grundval av de administrativa kontroller och fältkontroller som avses i artikel 9.1 och 9.2.
- h) Trender för djurantal och stallgödselproduktion per djurkategori i Nordirland och på de gårdar med vall och bete som omfattas av ett tillstånd.
- i) En jämförande analys av kontroller av gårdar med vall och bete i Nordirland som omfattas av tillstånd och gårdar med vall och bete i Nordirland som inte omfattas av tillstånd.

De rumsliga data som ingår i rapporten ska, i tillämpliga fall, uppfylla kraven i direktiv 2007/2/EG. Vid insamlingen av de uppgifter som krävs ska de behöriga myndigheterna, i tillämpliga fall, använda den information som erhållits inom ramen för det integrerade administrations- och kontrollsystem som inrättats i enlighet med artikel 67.1 i förordning (EU) nr 1306/2013.

Artikel 11

Tillämpningsperiod

Detta beslut upphör att gälla den 31 december 2022.

Artikel 12

Adressater

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Bryssel den 27 maj 2019.

På kommissionens vägnar
Karmenu VELLA
Ledamot av kommissionen