

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2019/961

av den 7 juni 2019

om godkännande av en provisorisk åtgärd som vidtagits av Republiken Frankrike i enlighet med artikel 129 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) vad gäller begränsning av användning och utsläppande på marknaden av visst trä som behandlats med kreosot och andra kreosotrelaterade ämnen

[delgivet med nr C(2019) 4122]

(Endast den franska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG ⁽¹⁾, särskilt artikel 129.2, och

av följande skäl:

- (1) Genom ett beslut av den 18 december 2018 om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av visst behandlat trä (nedan kallat *det franska beslutet*), som offentliggjordes i Frankrikes officiella tidning den 11 januari 2019, vidtog Frankrike en provisorisk åtgärd i enlighet med artikel 129.1 i förordning (EG) nr 1907/2006 (nedan kallad *den provisoriska åtgärden*) eftersom den ansåg att det fanns goda skäl att tro att brådskande åtgärder var nödvändiga för att skydda miljön mot de risker som uppstår för miljön i vatten och/eller på land från trä som behandlats med ämnena kreosot (CAS-nr 8001-58-9 och EG-nr 232-287-5), kreosotolja (CAS-nr 61789-28-4, EG-nr 263-047-8), destillat av stenkoltjära, naftalenoljor (CAS-nr 84650-04-4, EG-nr 283-484-8), kreosotolja, acenaftenfraktion (CAS-nr 90640-84-9, EG-nr 292-605-3), övre destillat av stenkoltjära (CAS-nr 65996-91-0, EG-nr 266-026-1), antracenolja (CAS-nr 90640-80-5, EG-nr 292-602-7), råa stenkoltjärsyror (CAS-nr 65996-85-2, EG-nr 266-019-3), träkreosot (CAS-nr 8021-39-4, EG-nr 232-419-1), och alkaliska extraktionsåterstoder (kol) (CAS-nr 122384-78-5, EG-nr 310-191-5), som sådana eller ingående i en blandning med ett eller flera andra ämnen (nedan kallat *behandlat trä*).
- (2) Den provisoriska åtgärden består av ett förbud, med verkan från och med den 23 april 2019, mot utsläppande på marknaden och installering av behandlat trä. Enligt den provisoriska åtgärden får det behandlade träet inte återanvändas eller användas på något annat sätt av den person som använde det. Dessa förbud gäller oavsett det datum då behandlingen av träet ägde rum.
- (3) Frankrike underrättade kommissionen den 25 februari 2019, och Europeiska kemikaliemyndigheten (nedan kallad *kemikaliemyndigheten*) och övriga medlemsstater den 5 mars 2019, om den provisoriska åtgärden i enlighet med artikel 129.1 i förordning (EG) nr 1907/2006.
- (4) I det franska beslutet tilläts genom undantag trä som behandlats med kreosot (CAS 8001-58-9, EG-nr 232-287-5) att släppas ut på marknaden och installeras för att användas som järnvägssliprar och tillåter att sådant trä som redan används som järnvägssliprar återanvänds av innehavaren för samma användning på obestämd tid. Enligt det franska beslutet får dessutom trä som behandlats med detta ämne och som är avsett att användas som el- eller telefonstolpar släppas ut på marknaden och installeras till och med den 23 oktober 2019, med möjlighet för vissa operatörer att ansöka om förlängning av denna tidsfrist på vissa villkor.
- (5) Kommissionen har granskat det franska beslutet och den relevanta vetenskapliga och tekniska information som Frankrike lämnat in. Dessutom gav kommissionen de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna och berörda parter tillfälle att lämna synpunkter på det franska beslutet inom ramen för ett möte mellan de behöriga myndigheterna för registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) och klassificering, märkning och förpackning (CLP) (CARACAL) som hölls den 19 mars 2019.

⁽¹⁾ EUTL 396, 30.12.2006, s. 1.

- (6) Med tanke på den korta tidsfrist inom vilken kommissionen måste fatta beslut om en provisorisk åtgärd enligt artikel 129.2 i förordning (EG) nr 1907/2006 måste kommissionen främst basera sitt beslut på den information som Frankrike lämnat.
- (7) Genom post 31 i bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 förbjuds redan utsläppande på marknaden av trä som behandlats med de nio ämnen som anges i det franska beslutet, eller med blandningar som innehåller dessa, på grund av deras kända cancerogena effekter. Dessutom uppstod farhågor kring dessa ämnen på grund av att vissa av deras beståndsdelar är dåligt nedbrytbara. Enligt punkt 2 b i den post får dock trä som behandlats i industriella anläggningar eller av yrkesmässiga utövare i enlighet med punkt 2 a i den posten och som släpps ut på marknaden för första gången eller återbehandlas på plats användas endast för yrkesmässigt och industriellt bruk, t.ex. för järnvägar, kraftledningar, telekommunikationer, inhägnader, jordbruksändamål (t.ex. stöttor för träd) och i hamnar och vattenvägar. Enligt punkt 2 c i den posten får dessutom behandlat trä som behandlats före den 31 december 2002 släppas ut på andrahandsmarknaden för återanvändning.
- (8) Genom kommissionens direktiv 2011/71/EU ⁽²⁾ godkändes kreosot (CAS-nr 8001-58-9, EG-nr 232-287-5) som verksamt ämne för användning i biocidprodukter i produkttyp 8 till och med den 30 april 2018, baserat på en bedömning av huruvida träskyddsmedel som innehåller kreosot kan förväntas uppfylla kraven i artikel 5 i Europaparlamentets och rådets direktiv 98/8/EG ⁽³⁾. Genom kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/2334 ⁽⁴⁾ senarelades det datum då godkännandet av kreosot för användning i biocidprodukter i produkttyp 8 löper ut till den 31 oktober 2020. De övriga åtta ämnen som anges i post 31 i bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 har inte godkänts som verksamma ämnen för användning i biocidprodukter och omfattas inte heller av övergångsbestämmelserna i artikel 89 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 ⁽⁵⁾ och därför får biocidprodukter som innehåller dem inte släppas ut på marknaden eller användas i unionen.
- (9) Efter ansökningar om ömsesidigt erkännande av tre godkännanden som Sverige beviljat för biocidprodukter som innehåller kreosot i enlighet med förordning (EU) nr 528/2012, godkände Frankrike de produkter som omfattas av dessa ansökningar endast för behandling av järnvägssliprar, men vägrade godkännande för annan behandling av trä ⁽⁶⁾. I genomförandebeslut (EU) 2018/1297 ⁽⁷⁾ drog kommissionen slutsatsen att Frankrikes undantag från principen om ömsesidigt erkännande var motiverat av skäl som rör skyddet av miljön och människors hälsa och liv enligt artikel 37.1 a och c i förordning (EU) nr 528/2012 jämförd med artikel 37.1 andra stycket i den förordningen.
- (10) Trots att Frankrike har vägrat att godkänna användning av biocidprodukter som innehåller kreosot för behandling av trä, med undantag av behandlingen av järnvägssliprar, förhindrar varken post nr 31 i bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006, förutsatt att villkoren i punkt 2 b i den posten är uppfyllda, eller förordning (EU) nr 528/2012 att sådant trä som behandlats med kreosot för första gången släpps ut på marknaden eller installeras på Frankrikes territorium, eller att trä som behandlats med kreosot före den 31 december 2002 släpps ut på den franska andrahandsmarknaden för återanvändning.
- (11) Enligt den vetenskapliga och tekniska information som Frankrike har lagt fram överskrider exponeringsnivåerna, kopplade till användning utomhus av trä som behandlats med kreosot och som kommer i kontakt med marken eller är installerat i söt- eller saltvatten, som de svenska myndigheterna beräknat och ANSES utvärderat för godkännanden av biocidprodukter som innehåller kreosot (CAS 8001-58-9, EG-nr 232-287-5) ⁽⁸⁾ de relevanta uppskattade nolleffektkoncentrationerna, vilket innebär att risken för sådana delar av miljön inte begränsas på ett adekvat sätt. Den franska åtgärden har vidtagits för att skydda miljön mot den risk som uppstår. Exponeringsnivåerna till följd av järnvägssliprar som används utomhus men som inte kommer i kontakt med jorden eller är installerade i söt- eller saltvatten överskrider dock inte de relevanta uppskattade nolleffektkoncentrationerna. För

⁽²⁾ Kommissionens direktiv 2011/71/EU av den 26 juli 2011 om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 98/8/EG för att ta upp kreosot som ett verksamt ämne i bilaga I till direktivet (EUT L 195, 27.7.2011, s. 46).

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 98/8/EG av den 16 februari 1998 om utsläppande av biocidprodukter på marknaden (EGTL 123, 24.4.1998, s. 1).

⁽⁴⁾ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/2334 av den 14 december 2017 om senareläggande av det datum då godkännandet av kreosot för användning i biocidprodukter i produkttyp 8 löper ut (EUT L 333, 15.12.2017, s. 64.)

⁽⁵⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 av den 22 maj 2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter (EUT L 167, 27.6.2012, s. 1).

⁽⁶⁾ Besluten FR-2017-0034, FR-2017-0035 och FR-2017-0036, alla av den 23 april 2018 och grundade på utvärderingen från den franska Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail (ANSES) av den 19 maj 2017, som ersatts av utvärderingen från ANSES av den 30 maj 2018.

⁽⁷⁾ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1297 av den 25 september 2018 om ett undantag från ömsesidigt erkännande av godkännandet av biocidprodukter innehållande kreosot som begärts av Frankrike i enlighet med artikel 37 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 (EUT L 243, 27.9.2018, s. 19).

⁽⁸⁾ Enligt vad som rapporterats i *Conseil général de l'environnement et du développement durable: Evaluation des impacts d'une interdiction d'utilisation de la créosote en France*, rapport nr 010963-01, maj 2017 [http://cgedd.documentation.developpement-durable.gouv.fr/documents/cgedd/010963-01_rapport.pdf].

att i möjligaste mån i tid begränsa miljöpåverkan till följd av sådan användning av behandlat trä bör den åtgärd som Frankrike vidtagit anses som brådsåkande i den mening som avses i artikel 129.1 i förordning (EG) nr 1907/2006. De franska besluten om att inte godkänna de relevanta biocidprodukterna för annan träbehandling än behandling av järnvägssliprar, som kommissionen fann motiverade i genomförandebeslut (EU) 2018/1297, kommer att börja ha verkan från och med den 23 april 2019. Riskerna från användning av sådant behandlat trä kommer dock delvis att lämnas utan åtgärd om sådant behandlat trä fortfarande kan släppas ut på marknaden och installeras på franskt territorium efter behandling utanför franskt territorium. Det är därför brådsåkande att begränsa sådant utsläppande på marknaden och sådan installation inom samma tidsram, nämligen från och med den 23 april 2019.

- (12) Följaktligen kan den provisoriska åtgärden anses vara berättigad enligt artikel 129.1 i förordning (EG) nr 1907/2006 när det gäller trä som behandlats med kreosot (CAS 8001-58-9, EG-nr 232-287-5).
- (13) Frankrike uppgav också att beräkningen av den härledda minimala effektnivån för ämnet kreosot utan tröskelvärde i enlighet med kemikaliemyndighetens riktlinjer motsvarar en risk för arbetstagarna på 10^{-5} och att risken för konsumenterna är försumbar i enlighet med den utvärdering som Sverige gjort i enlighet med förordning (EU) nr 528/2012.
- (14) På grundval av kompletterande vetenskaplig och teknisk information som lämnats in av Frankrike liknar de åtta andra ämnen än kreosot som anges i post 31 i bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 kreosot, eftersom de kemiska, toxikologiska och ekotoxikologiska egenskaperna av deras beståndsdelar är likartade, så att riskerna för miljön vid användning av trä som behandlats med något av dessa ämnen är likartade. Följaktligen kan den provisoriska åtgärden också anses vara berättigad enligt artikel 129.1 i förordning (EG) nr 1907/2006 när det gäller trä som behandlats med något av dessa ämnen.
- (15) Genom det franska beslutet införs skyldigheter för behandling av avfall från behandlat trä. Eftersom avfall inte är ett ämne, en blandning eller en vara i den mening som avses i artikel 3 i förordning (EG) nr 1907/2006, anser kommissionen att bestämmelserna i det franska beslutet som inför sådana skyldigheter, inklusive klassificeringen av sådant avfall som farligt, inte omfattas av tillämpningsområdet för det här beslutet.
- (16) Eftersom den provisoriska åtgärden består i en begränsning av utsläppande på marknaden eller användning av ämnen, även om de uppfyller kraven i förordning (EG) nr 1907/2006, särskilt de som anges i post 31 i bilaga XVII till den förordningen, kräver artikel 129.3 i den förordningen att Frankrike inleder ett begränsningsförfarande på unionsnivå genom att lämna in dokumentation enligt bilaga XV till kemikaliemyndigheten inom tre månader från datumet för det här beslutet. Dokumentationen enligt bilaga XV bör också innehålla motiveringar till eventuella förslag om undantag i linje med den provisoriska åtgärden och en bedömning av riskerna för människors hälsa.
- (17) Den provisoriska åtgärden bör till följd av detta godkännas.
- (18) Med hänsyn till den tidsfrist som anges i artikel 129.3 i förordning (EG) nr 1907/2006 för inledande av ett begränsningsförfarande på unionsnivå genom att lämna in dokumentation till kemikaliemyndigheten, och för att ge tillräckligt med tid för att fatta ett beslut enligt artikel 73.2 i förordning (EG) nr 1907/2006, bör godkännandet gälla för en period på 27 månader.
- (19) Detta beslut påverkar inte på något sätt ett kommissionsbeslut enligt artikel 73 i förordning (EG) nr 1907/2006 om villkoren i artikel 68 i den förordningen är uppfyllda.
- (20) Detta beslut är förenligt med yttrandet från den kommitté som inrättats i enlighet med artikel 133 i förordning (EG) nr 1907/2006.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Om inte annat följer av punkt 2 godkänns den provisoriska åtgärd som anmälts till kommissionen av Frankrike den 25 februari 2019 om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av visst behandlat trä (nedan kallad *den provisoriska åtgärden*) för en period av 27 månader från och med den dag då detta beslut träder i kraft.

2. Godkännandet ska upphöra att gälla den tidigaste av följande tidpunkter, om någon av dem inträffar före utgången av den period som anges i punkt 1:
- a) Om det begränsningsförfarande på unionsnivå som inletts avseende den provisoriska åtgärden leder till en ändring av bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006, den dag då ändringen blir tillämplig.
 - b) Sex månader efter det att det begränsningsförfarande på unionsnivå som inletts avseende den provisoriska åtgärden har slutförts utan att kommissionen har föreslagit ett förslag till begränsning.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Frankrike.

Utfärdat i Bryssel den 7 juni 2019.

På kommissionens vägnar
Elżbieta BIENKOWSKA
Ledamot av kommissionen
