

RÅDETS BESLUT (GUSP) 2018/905**av den 25 juni 2018****om förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 33 och 31.2,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 8 december 2011 antog rådet beslut 2011/819/Gusp⁽¹⁾ om utnämning av Alexander RONDOS till Europeiska unionens särskilda representant (nedan kallad *den särskilda representanten*) för Afrikas horn. Den särskilda representantens uppdrag löper ut den 20 juni 2018.
- (2) Den särskilda representantens uppdrag bör förlängas med ytterligare en period på 20 månader.
- (3) Den särskilda representanten kommer att genomföra uppdraget under omständigheter som kan komma att förvärras och hindra uppnåendet av de mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1***Europeiska unionens särskilda representant**

1. Alexander RONDOS uppdrag som särskild representant för Afrikas horn ska förlängas till och med den 29 februari 2020. Rådet får, på grundval av en bedömning av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) och på förslag av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten), besluta att den särskilda representantens uppdrag ska avslutas tidigare.
2. Inom ramen för den särskilda representantens uppdrag avses Afrikas horn omfatta Republiken Djibouti, Staten Eritrea, Demokratiska förbundsrepubliken Etiopien, Republiken Kenya, Förbundsrepubliken Somalia, Republiken Sudan, Republiken Sydsudan och Republiken Uganda. I frågor av vidare regional betydelse ska den särskilda representanten vid behov föra en dialog med länder och regionala enheter utanför Afrikas horn.

*Artikel 2***Politiska mål**

1. Den särskilda representantens uppdrag ska grundas på unionens politiska mål för Afrikas horn, vilka fastställs i EU:s globala strategi från juni 2016, den strategiska ram för Afrikas horn som antogs den 14 november 2011, den regionala handlingsplanen för Afrikas horn 2015–2020 som antogs den 26 oktober 2015 och i relevanta slutsatser från rådet, nämligen att bidra aktivt till regionala och internationella ansträngningar för att uppnå fredlig samexistens och varaktig fred, säkerhet och utveckling inom och mellan länderna i regionen. Den särskilda representanten ska dessutom bidra till att förbättra kvaliteten på, intensiteten i, resultaten av och synligheten hos unionens mångfacetterade engagemang i Afrikas horn.
2. De politiska målen som den särskilda representanten ska bidra till ska bland annat inbegripa följande:
 - a) Fortsatt stabilisering av Afrikas horn, med beaktande av den övergripande regionala dynamiken.
 - b) Konfliktlösning, särskilt i Somalia, Sudan och Sydsudan, och förebyggande och tidig varning avseende potentiella konflikter mellan eller inom länderna i regionen.

⁽¹⁾ Rådets beslut 2011/819/Gusp av den 8 december 2011 om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn (EUT L 327, 9.12.2011, s. 62).

- c) Stöd till politiskt, säkerhetsrelaterat och ekonomiskt regionalt samarbete, i synnerhet inom ramen för den förnyade politiska dialogen mellan unionen och den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten (Igad).
- d) Förbättrad hantering av de blandade migrationsströmmarna från och inom Afrikas horn, inbegripet försök att komma till rätta med de grundläggande orsakerna till sådana strömmar och de humanitära aspekterna av dessa.
- e) Säkerheten kring Röda havet.

Artikel 3

Uppdrag

1. För att unionens politiska mål i fråga om Afrikas horn ska kunna uppnås ska den särskilda representantens uppdrag vara att göra följande:

- a) På grundval av den strategiska ramen och dess regionala handlingsplan föra en dialog med alla relevanta aktörer i regionen, regeringar, regionala myndigheter, internationella och regionala organisationer, det civila samhället och exilgrupper, i syfte att främja unionens mål, samt bidra till en bättre förståelse för unionens roll i regionen.
- b) Föra en dialog med viktiga aktörer utanför regionen med inflytande inom Afrikas horn, i syfte att hantera frågor som rör den övergripande regionala stabiliteten, bland annat när det gäller Röda havet och västra Indiska oceanen samt finansieringen av Afrikanska unionens uppdrag i Somalia (Amisom). I dessa kontakter ska ingå bilateral dialog med Förenta staterna, Gulfstaterna, Egypten, Turkiet och Kina, regionala kontakter med Gulfstaternas samarbetsråd och interaktion med andra relevanta aktörer som blir aktuella.
- c) Företräda unionen inom relevanta internationella forum efter behov och se till att unionens stöd till krishantering, konfliktlösning och konfliktförebyggande synliggörs.
- d) Uppmuntra till och stödja ett effektivt samarbete i politiska och säkerhetsrelaterade frågor och en ekonomisk integrering i regionen via unionens partnerskap med Afrikanska unionen (AU) och regionala organisationer, särskilt Igad; bidra till uppföljningen av EU-Igad-möten på ministernivå och informella EU-ministermöten med Igad-medlemsländer.
- e) Följa den politiska utvecklingen i regionen och bidra till att utforma unionens politik gentemot regionen, i syfte att lägga fram konkreta åtgärdsförslag bland annat när det gäller Eritrea, Etiopien, Somalia, Sudan, Sydsudan, den djiboutisk-eritreanska gränstvisten, den etiopisk-eritreanska gränstvisten, tillämpningen av Algeravtalet, tvisten om Nilen och andra frågor inom regionen som påverkar dess säkerhet, stabilitet och välfärd.
- f) I fråga om Somalia, i nära samordning med chefen för unionens delegation i Somalia och relevanta regionala och internationella partner, inbegripet FN:s generalsekreterares särskilda representant för Somalia, AU och Igad, fortsätta att bidra aktivt till insatser och initiativ som leder till ytterligare stabilisering för Somalia, särskilt slutförandet av processen för bildandet av en förbundsstat och genomförandet av övergångsplanen för att inleda den successiva övergången och ansvarsöverföringen från Amisom till den somaliska staten och somaliska institutioner. Dessutom ska den särskilda representanten fortsätta att stödja utvecklingen av säkerhetssektorn i Somalia, bland annat genom uppdrag inom unionens gemensamma säkerhets- och försvarspolitik som genomförs i regionen, och arbeta för en bättre samordning mellan internationella givare i syfte att stödja säkerhetssektorn i Somalia, i nära samråd med medlemsstaterna.
- g) I fråga om Sudan, i nära samarbete med cheferna för unionens delegation i Khartoum och vid AU i Addis Abeba, bidra till konsekvens och effektivitet i unionens politik gentemot Sudan och stödja politiska lösningar på situationen i Darfur, Södra Kurdufan och Blå Nilen och nationell försoning genom en samlad politisk process, bl.a. med sikte på de val som planeras till 2020. I detta avseende ska den särskilda representanten bidra till en konsekvent internationell hållning tillsammans med AU, särskilt AU:s högnivåpanel för Sudan och Sydsudan, FN och andra ledande regionala och internationella aktörer, och därvid även beakta behovet av att stödja en fredlig samexistens mellan Sudan och Sydsudan, särskilt genom genomförandet av de överenskommelser som ingicks i Addis Abeba och en lösning på de kvarstående frågorna efter det övergripande fredsavtalet.
- h) I fråga om Sydsudan, utifrån avtalet om en lösning av konflikten i Sydsudan och processen inom High Level Revitalisation Forum, fortsätta att föra en dialog på regional nivå, särskilt med FN, AU, Igad, Sydsudans grannar och andra ledande internationella partner, för att säkerställa att ytterligare konflikter förhindras och att trovärdiga avtal genomförs; i detta avseende ska den särskilda representanten arbeta i nära samarbete med cheferna för unionens delegationer i Juba och vid AU i Addis Abeba.

- i) Undersöka gränsöverskridande utmaningar, särskilt vad gäller migration, och på begäran inleda dialoger om migration med relevanta intressenter och bidra mer generellt till unionens migrationspolitik och flyktingpolitik med avseende på regionen, i linje med unionens politiska prioriteringar, i syfte att öka samarbetet, inbegripet om återvändande och återtagande.
 - j) Uppmärksamt följa övriga gränsöverskridande utmaningar som påverkar Afrikas horn, med fokus på radikaliserings och terrorism, men även titta på sjöfartsskydd och piratdåd, organiserad brottslighet, smuggling av och olaglig handel med vapen, produkter av vilda djur och växter, narkotika och annat smuggelgods samt alla eventuella politiska och säkerhetsmässiga följder av humanitära kriser.
 - k) Främja tillträdet för humanitärt bistånd i hela regionen.
 - l) Bidra till genomförandet av rådets beslut 2011/168/Gusp⁽¹⁾ och unionens politik för mänskliga rättigheter i samarbete med Europeiska unionens särskilda representant för mänskliga rättigheter, inbegripet EU:s riktlinjer om mänskliga rättigheter, särskilt EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt samt EU:s riktlinjer om våld mot kvinnor och flickor och bekämpning av alla former av diskriminering av dem, samt unionens politik när det gäller FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000), bland annat genom att övervaka och rapportera om utvecklingen samt utarbeta rekommendationer i detta hänseende.
2. För fullgörandet av sitt uppdrag ska den särskilda representanten bland annat
- a) efter behov ge råd och rapportera om fastställandet av unionens ståndpunkter i internationella forum i syfte att proaktivt främja unionens övergripande politiska hållning gentemot Afrikas horn,
 - b) ha kontinuerlig överblick över unionens alla verksamheter.

Artikel 4

Uppdragets genomförande

1. Den särskilda representanten ska under ledning av den höga representanten ansvara för uppdragets genomförande.
2. Kusp ska upprätthålla en privilegierad förbindelse med den särskilda representanten och vara den särskilda representantens främsta kontaktpunkt inom rådet. Kusp ska, utan att det påverkar den höga representantens befogenheter, ge den särskilda representanten strategisk och politisk vägledning inom ramen för uppdraget.
3. Den särskilda representanten ska nära samordna sitt arbete med Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) och dess berörda avdelningar.
4. Den särskilda representanten ska i första hand vara baserad i regionen men samtidigt säkerställa en regelbunden närvaro vid utrikestjänstens huvudkontor.

Artikel 5

Finansiering

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna i samband med den särskilda representantens uppdrag under perioden 1 juli 2018–29 februari 2020 ska vara 4 295 000 EUR.
2. Utgifterna ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Förvaltningen av utgifterna ska regleras genom ett avtal mellan den särskilda representanten och kommissionen. Den särskilda representanten ska ansvara för alla utgifter inför kommissionen.

⁽¹⁾ Rådets beslut 2011/168/Gusp av den 21 mars 2011 om Internationella brottmålsdomstolen och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2003/444/Gusp (EUT L 76, 22.3.2011, s. 56).

*Artikel 6***Stabens inrättande och sammansättning**

1. Inom ramen för sitt uppdrag och de ekonomiska medel som ställs till förfogande ska den särskilda representanten ansvara för inrättandet av en stab. Staben ska inbegripa experter i särskilda policyfrågor och säkerhetsfrågor i enlighet med vad som krävs för uppdraget, inklusive jämställdhet. Den särskilda representanten ska utan dröjsmål och regelbundet informera rådet och kommissionen om stabens sammansättning.
2. Medlemsstaterna, unionsinstitutionerna och utrikestjänsten får föreslå att personal ska utstationeras för att arbeta tillsammans med den särskilda representanten. Lönen till sådan utstationerad personal ska betalas av medlemsstaten, av den berörda unionsinstitutionen respektive av utrikestjänsten. Experter som medlemsstaterna utstationerar till unionsinstitutioner eller utrikestjänsten får också placeras för att arbeta tillsammans med den särskilda representanten. Internationell kontraktsanställd personal ska vara medborgare i en medlemsstat.
3. All utstationerad personal ska administrativt lyda under den utsändande medlemsstaten, den utsändande unionsinstitutionen eller utrikestjänsten och ska utföra sina uppgifter och agera på ett sätt som gagnar den särskilda representantens uppdrag.
4. Den särskilda representantens personal ska samlokaliseras med berörda avdelningar inom utrikestjänsten eller berörda unionsdelegationer för att säkerställa konsekvensen och samstämmigheten i deras respektive verksamheter.

*Artikel 7***Privilegier och immunitet för den särskilda representanten och dennes personal**

Privilegier, immunitet och ytterligare garantier som är nödvändiga för att den särskilda representanten och dennes personal utan hinder ska kunna fullfölja sitt uppdrag ska på lämpligt sätt fastställas i överenskommelse med värdländerna. Medlemsstaterna och utrikestjänsten ska lämna allt stöd som behövs för detta.

*Artikel 8***Säkerheten för säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter**

Den särskilda representanten och medlemmarna av dennes stab ska respektera de principer och miniminormer för säkerhet som fastställs i rådets beslut 2013/488/EU ⁽¹⁾.

*Artikel 9***Tillgång till information och logistiskt stöd**

1. Medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och rådets generalsekretariat ska se till att den särskilda representanten får tillgång till all relevant information.
2. Unionens delegationer i regionen och/eller medlemsstaterna ska vid behov tillhandahålla logistiskt stöd i regionen.

*Artikel 10***Säkerhet**

I enlighet med unionens säkerhetsstrategi för personal som utstationeras utanför unionen i en operativ kapacitet enligt avdelning V i fördraget ska den särskilda representanten, i enlighet med sitt mandat och utifrån säkerhetssituationen i ansvarsområdet, vidta alla åtgärder som rimligen kan genomföras för säkerheten för all den personal som lyder direkt under den särskilda representanten, särskilt genom att

- a) upprätta en specifik säkerhetsplan som är grundad på vägledning från utrikestjänsten och som inbegriper specifika fysiska, organisatoriska och procedurmässiga säkerhetsåtgärder för hantering av en säker förflyttning av personal till och inom ansvarsområdet samt hantering av säkerhetstillbud och tillhandahålla en beredskaps- och evakueringsplan,

⁽¹⁾ Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

- b) säkerställa att all personal utstationerad utanför unionen är högriskförsäkrad i enlighet med vad som krävs för förhållandena i ansvarsområdet,
- c) säkerställa att alla medlemmar av den särskilda representantens stab som ska utstationeras utanför unionen, inbegripet lokalt kontraktanställd personal, genomgår lämplig säkerhetsutbildning före eller vid ankomsten till ansvarsområdet, i enlighet med den riskklassificering som har tilldelats det området av utrikes tjänsten,
- d) säkerställa att alla överenskomna rekommendationer som görs i samband med regelbundna säkerhetsbedömningar genomförs, samt skriftligen rapportera till rådet, den höga representanten och kommissionen om genomförandet av dessa och om andra säkerhetsfrågor inom ramen för lägesrapporten och rapporten om uppdragets genomförande.

Artikel 11

Rapportering

Den särskilda representanten ska regelbundet lämna muntliga och skriftliga rapporter till den höga representanten och Kusp. Den särskilda representanten ska också efter behov rapportera till rådets arbetsgrupper. Regelbundna rapporter ska spridas via Coreu-nätet. Den särskilda representanten får avge rapporter till rådet (utrikes frågor). I enlighet med artikel 36 i fördraget får den särskilda representanten medverka när Europaparlamentet informeras.

Artikel 12

Samordning

1. Den särskilda representanten ska bidra till enhetlighet, samstämmighet och effektivitet i unionens åtgärder samt till att säkerställa att alla unionens instrument och medlemsstaternas åtgärder fungerar samstämmigt, i syfte att uppnå unionens politiska mål ska uppnås. Kontakter med medlemsstaterna ska eftersträvas när det är lämpligt. Den särskilda representantens verksamhet ska samordnas med den verksamhet som bedrivs av unionens delegationer och kommissionen. Den särskilda representanten ska regelbundet lämna information till medlemsstaternas beskickningar och unionens delegationer i regionen.
2. På fältet ska nära kontakter upprätthållas med de berörda cheferna för medlemsstaternas beskickningar samt cheferna för unionens delegationer. Dessa ska på bästa sätt den särskilda representanten vid genomförandet av uppdraget. Den särskilda representanten ska i nära samordning med de relevanta unionsdelegationerna ge befälhavaren för Eunavfor Atalanta, uppdragschefen för EUTM Somalia och uppdragschefen för Eucap Somalia lokal politisk vägledning. Den särskilda representanten, EU:s insatschefer och den civila insatschefen ska efter behov rådgöra med varandra.
3. Den särskilda representanten ska nära samarbeta med myndigheterna i de berörda länderna, FN, AU, Igad och övriga nationella, regionala och internationella aktörer samt med det civila samhället i regionen.

Artikel 13

Bistånd i samband med anspråk

Den särskilda representanten och dennes personal ska bistå med att tillhandahålla uppgifter för att bemöta alla anspråk och förpliktelser som härrör från uppdragen för tidigare särskilda representanter i Sudan (och Sydsudan) och ska för detta ändamål tillhandahålla administrativt bistånd och tillgång till relevanta handlingar.

Artikel 14

Översyn

Genomförandet av detta beslut och dess samstämmighet med andra insatser från unionen i regionen ska ses över regelbundet. Den särskilda representanten ska för rådet, den höga representanten och kommissionen lägga fram en lägesrapport senast den 31 oktober 2018 och en övergripande rapport om uppdragets genomförande senast den 30 november 2019.

*Artikel 15***Ikraftträdande**

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Luxemburg den 25 juni 2018.

På rådets vägnar
F. MOGHERINI
Ordförande
