

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2017/1242**av den 10 juli 2017****om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 ⁽¹⁾, särskilt artiklarna 62.2 a och b samt 78 b och c, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 21 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 ⁽²⁾ fastställs kraven avseende ansökningar om djurbidrag och stödanspråk inom ramen för djurrelaterat landsbygdsutvecklingsstöd. När det gäller arter med kort produktionscykel och hög omsättning av djur kan antalet djur för vilka en ansökan om djurbidrag inlämnas enligt artikel 33 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 ⁽³⁾ variera väsentligt under ansökningsåret. Detta kan leda till betydande skillnader mellan antalet deklarerade djur i djurbidragsanspråk och antalet djur som i slutändan kommer att gynnas av det förbättrade djurskyddet. Av detta följer att antalet deklarerade djur i ett djurbidragsanspråk endast är indikativt. I fråga om dessa arter med kort produktionscykel bör medlemsstaterna därför tillåtas upprätta ett system som tillåter att en stödmottagare ansöker om stöd i fråga om alla djur som berättigar till stöd vid en viss tidpunkt eller under en period som fastställas av medlemsstaten. Om det saknas en djurdatabas bör det vara möjligt att fastställa det faktiska antalet djur på grundval av slaktintyg eller andra dokument som skickas in till den behöriga myndigheten efter dagen för inlämnande av djurbidragsanspråk.
- (2) Det är inte obligatoriskt att tillämpa urvalskriterier för alla åtgärder eller insatser. Därför bör administrativa kontroller av stödansökningarna inbegripa verifiering av detta endast vid behov.
- (3) Granskningen av huruvida utgifterna är rimliga görs vid de administrativa kontrollerna som rör stödansökan och då på grundval av ett fastställt utvärderingssystem. Särskilda regler bör dock gälla där risken för orimliga kostnader är låg eller där det inte går att definiera vilka slags kostnader det är frågan om före genomförandet av insatsen.
- (4) I enlighet med artikel 67.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 ⁽⁴⁾ kan stödet fastställas på grundval av standardiserade skalor av enhetskostnader, klumpsummor eller schablonsatser. I sådana fall bör de administrativa kontrollerna inte inbegripa granskning av de faktiska kostnader som mottagaren har ådragit sig och betalat.

⁽¹⁾ EUT L 347, 20.12.2013, s. 549.

⁽²⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 av den 17 juli 2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor (EUT L 227, 31.7.2014, s. 69).

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruketsfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487).

⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruketsfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

- (5) De kontrollregler som gäller för finansieringsinstrumenten bör anpassas för att säkerställa överensstämmelse med förvaltnings- och kontrollreglerna i förordning (EU) nr 1303/2013 och i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 480/2014⁽¹⁾, och för att ta hänsyn till särdragen i stöd som beviljas i form av ett finansieringsinstrument.
- (6) De utgiftsbelopp som omfattas av kontroller på plats bör inte vara de utgifter som ska betalas utan de utgifter för vilka ersättning begärs hos det utbetalande organet. Eftersom de utgifter som ska betalas inte kan fastställas förrän efter att alla kontroller är genomförda skulle det bli oförutsägbart vilken kontrollnivå som ska uppnås. Dessutom bör de utgiftsbelopp som omfattas av kontroller på plats inte omfatta utgifter som det utbetalande organet har betalat ut i förskott, eftersom dessa utgifter inte motsvarar utgifter som mottagaren har ådragit sig. Vidare bör utgifter rörande finansieringsinstrument endast tas med i beräkningen av huruvida den lägsta kontrollnivån uppfylls om den behöriga myndigheten faktiskt har genomfört en kontroll av dessa utgifter. För att säkerställa att den lägsta kontrollnivån uppfylls varje kalenderår bör kontrollerna genomföras senast den dag för inlämnande av kontrolluppgifter och kontrollstatistik som anges i artikel 9 i genomförandeförordningen (EU) nr 809/2014.
- (7) För att undvika onödiga dubbla kontroller bör kontroller på plats endast omfatta sådant som inte redan har kontrollerats under de administrativa kontrollerna.
- (8) Enligt artiklarna 48 och 51 i genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 ska kontroller göras för att kontrollera bland annat att stöd villkor, åtaganden och andra skyldigheter efterlevs. Enligt artikel 50.4 a i den genomförandeförordningen ska dessutom det urval av insatser som kontrolleras på plats ta hänsyn till vikten av att en lämplig blandning av insatser av olika typer och omfattning kontrolleras. Därför är de åtgärdsspecifika bestämmelserna om kontrollernas syfte eller intensitet som fastställs i artiklarna 54–59 i genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 onödiga.
- (9) För att se till att de funktioner som väljs ut för kontroller på plats och de som utelämnas behandlas lika bör, när det gäller administrativa sanktioner, de utgifter som kontrolleras i båda fallen vara de utgifter för vilka ersättning begärs.
- (10) Genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (11) De ändringar som görs genom denna förordning bör tillämpas på ansökningar om stöd eller stödanspråk som avser ansökningsår eller bidragsperioder som börjar från och med den 1 januari 2018. Men med hänsyn till de svårigheter som medlemsstaterna hade under ansökningsåret 2015 då de måste anpassa sina system för att lämna in djurbidragsansökan inom utsatt tid enligt artikel 13 i genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 och också till systemet för minskningar, uteslutningar och sanktioner enligt kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014⁽²⁾ bör bestämmelsen som tillåter att man fastställer det faktiska antalet djur på grundval av slaktintyg eller andra deklARATIONER som skickas in till den behöriga myndigheten efter inlämnande av djurbidragsanspråk tillämpas på djurbidragsanspråk som gäller ansökningsår som börjar från och med den 1 januari 2016.
- (12) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från landsbygdsutvecklingskommittén.

⁽¹⁾ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 480/2014 av den 3 mars 2014 om komplettering av förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden (EUT L 138, 13.5.2014, s. 5).

⁽²⁾ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 av den 11 mars 2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor (EUT L 181, 20.6.2014, s. 48).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 21 ska följande punkt införas som punkt 4a:

”4a. För arter med kort produktionscykel som får stöd enligt artikel 33 i förordning (EU) nr 1305/2013 får medlemsstaterna, om en djurdatabas saknas, införa förfaranden enligt vilka uppgifter i slaktintyg eller andra deklARATIONER får användas för djurbidragsansökan. Dessa uppgifter ska ge den nivå av säkerhet och genomförande som krävs för en korrekt förvaltning av landsbygdsutvecklingsstödet på enskild djurnivå.

De förfaranden som avses i första stycket kan bestå av ett system där stödmottagaren får ansöka om stöd för alla djur som, vid ett datum eller under en period som fastställts av medlemsstaten, berättigar till stöd på grundval av de uppgifter som finns i slaktintyg eller andra deklARATIONER.

I så fall ska medlemsstaterna vidta nödvändiga åtgärder för att garantera att det datum eller den period som avses i andra stycket har fastställts på ett tydligt sätt i enlighet med de bestämmelser som gäller för det aktuella landsbygdsutvecklingsstödet och att datumet eller perioden är kända för stödmottagaren.”

2. Artikel 48 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 2 ska ändras på följande sätt:

i) Led c ska ersättas med följande:

”c) att urvalskriterierna uppfylls, om dessa kriterier gäller,”

ii) Led e ska ersättas med följande:

”e) att de deklarerade utgifterna är rimliga, i fråga om utgifter enligt artikel 67.1 a i förordning (EU) nr 1303/2013, med undantag för bidrag in natura och avskrivningar. Utgifterna ska utvärderas med ett lämpligt utvärderingssystem som ska inbegripa referenskostnader, jämförelse av olika anbud eller en utvärderingskommitté. För insatser med en stödnivå på upp till 30 % eller för insatser enligt artikel 35 i förordning (EU) nr 1305/2013 får granskningen av huruvida utgifterna är rimliga göras vid de administrativa kontrollerna av ansökningar om utbetalning. För insatser med stödberättigande kostnader på upp till 5 000 euro får frågan om utgifterna är rimliga fastställas i en preliminär budget som godkänns på förhand av den förvaltande myndigheten.”

b) I punkt 3 ska leden a och b ersättas med följande:

”a) huruvida en avslutad insats överensstämmer med den insats för vilken ansökan om stöd beviljades, och

b) de kostnader som uppkommit och betalningar som gjorts, utom om en form eller metod som avses i artikel 67.1 b, c eller d i förordning (EU) nr 1303/2013 används.”

c) Följande punkt ska läggas till som punkt 6:

”6. Vad gäller de finansieringsinstrument som avses i artikel 38.1 b i förordning (EU) nr 1303/2013 ska punkterna 1–5 i denna artikel varken gälla bidrag till finansieringsinstrumentet eller stöd till slutmottagaren. Däremot ska artiklarna 58 och 59 i förordning (EU) nr 1306/2013 och artikel 9 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 480/2014 (*) gälla.

(*) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 480/2014 av den 3 mars 2014 om komplettering av förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden (EUT L 138, 13.5.2014, s. 5).”

3. Artikel 50 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ändras på följande sätt:

i) Första stycket ska ersättas med följande:

”De utgifter som omfattas av kontroller på plats ska motsvara minst 5 % av de utgifter som avses i artikel 46 och som medfinansieras av Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och för vilka ersättning begärts hos det utbetalande organet varje kalenderår och som inte gäller insatser för vilka endast förhandsutbetalningar har begärts.”

ii) Följande ska läggas till som tredje stycke:

”Vad gäller finansieringsinstrument ska endast utbetalningarna till slutmottagarna som omfattas av kontroller på plats räknas av mot de utgifter som omfattas av kontrollerna på plats som avses i första stycket.”

b) I punkt 2 ska första stycket ersättas med följande:

”Endast de kontroller som genomförs senast dagen för inlämnande av kontrolluppgifter och kontrollstatistik enligt artikel 9 får tas med i beräkningen av huruvida den lägsta kontrollnivå som avses i punkt 1 uppfylls.”

4. Artikel 51 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Vid kontroll på plats ska kontrolleras att insatsen har genomförts i enlighet med gällande regler och kontrollen ska omfatta samtliga stödvillkor, åtaganden och andra skyldigheter som gäller för beviljandet av stöd som kan kontrolleras under besöket och som inte har kontrollerats administrativt. Kontrollerna ska säkra att insatsen kan komma i fråga för stöd från Ejflu.”

b) Följande punkt ska läggas till som punkt 5:

”5. Vad gäller de finansieringsinstrument som avses i artikel 38 1 b i förordning (EU) nr 1303/2013 ska punkterna 1–4 i denna artikel varken gälla bidrag till finansieringsinstrumentet eller stöd till slutmottagaren. Däremot ska artiklarna 58 och 59 i förordning (EU) nr 1306/2013 och artikel 9 i delegerade förordning (EU) nr 480/2014 gälla.”

5. Artiklarna 54–59 ska utgå.

6. I artikel 60 ska följande punkt 4 läggas till:

”4. Genom undantag från artikel 48 2 e vad gäller insatser som genomförs av en lokal aktionsgrupp och som omfattas av en grupp projekt under ett gemensamt tema får granskningen av huruvida utgifterna är rimliga göras vid de administrativa kontrollerna av ansökningar om utbetalning som gäller den gruppen av projekt.”

7. Artikel 61 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 1 ska andra meningen utgå.

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Den behöriga myndigheten ska, genom administrativa kontroller och, vid behov, genom besök på plats hos finansinstitutet och hos stödmottagaren, säkra att finansinstitutet efterlever unionslagstiftningen och det avtal som ingåtts mellan den behöriga myndigheten och finansinstitutet.”

8. Artikel 63.2 ska ersättas med följande:

”2. Den administrativa sanktion som avses i punkt 1 ska tillämpas med nödvändiga ändringar på icke-stödberättigande utgifter som identifieras i samband med kontroller på plats enligt artikel 49.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas på stödansökningar eller stödanspråk som avser ansökningsår eller bidragsperioder som börjar från och med den 1 januari 2018.

Artikel 1.1 ska dock tillämpas på djurbidragsansökningar som avser ansökningsår som börjar från och med den 1 januari 2016.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 10 juli 2017.

På kommissionens vägnar

Jean-Claude JUNCKER

Ordförande
