

RÅDETS BESLUT (GUSP) 2017/2303**av den 12 december 2017****till stöd för det fortsatta genomförandet av Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och beslutet av OPCW:s verkställande råd EC-M-33/DEC.1 om förstöring av Syriens kemiska vapen inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 27 september 2013, vid dess möte EC-M-33, antog verkställande rådet för Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) ett beslut om förstöring av Syriens kemiska vapen (EC-M-33/DEC.1).
- (2) Den 27 september 2013 antog Förenta nationernas (FN) säkerhetsråd resolution 2118 (2013) och ställde sig därmed bakom EC-M-33/DEC.1.
- (3) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (nedan kallad strategin), som betonar den avgörande roll som konventionen om förbud mot utveckling, produktion, lagring och användning av kemiska vapen samt om deras förstöring (och OPCW spelar när det gäller att skapa en värld fri från kemiska vapen.
- (4) Unionen genomför aktivt strategin och verkställer de åtgärder som anges i kapitel III i denna, särskilt genom att frigöra finansiella resurser för att ge stöd till särskilda projekt som leds av multilaterala organisationer, till exempel OPCW.
- (5) Den 9 december 2013 antog rådet beslut 2013/726/GUSP ⁽¹⁾ och stödjer därigenom tillhandahållandet av lägebildprodukter rörande säkerheten inom OPCW:s och FN:s gemensamma uppdrag om förstöring av Syriens kemiska vapen genom tillhandahållande till OPCW av satellitbilder och relaterade informationsprodukter från Europeiska unionens satellitcentrum (Satcen). Rådets beslut 2013/726/GUSP upphörde att gälla den 30 september 2015.
- (6) Den 30 november 2015 antog rådet beslut (GUSP) 2015/2215 ⁽²⁾ till stöd för OPCW samt OPCW:s och FN:s gemensamma utredningsmekanism inrättad enligt FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2015).
- (7) Den 10 juli 2017 begärde OPCW:s tekniska sekretariat att Unionens tillhandahållande av satellitbildsprodukter skulle återupptas, till förmån för OPCW:s verksamhet i Syrien. Enligt OPCW har denna tjänst varit mycket värdefull för utplaceringen i Syrien av OPCW:s undersökningsuppdrag samt andra grupper, t.ex. gruppen för utvärdering av deklARATIONEN, med avseende på personalens säkerhet och ett korrekt genomförande av uppdraget.
- (8) Unionen har gett starkt och konsekvent stöd till OPCW i genomförandet av dess mandat. I sitt uttalande av den 7 april 2017 uppger unionen att man kommer att fortsätta att stödja OPCW:s insatser och arbete, särskilt i Syrien, inbegripet undersökningsuppdraget och OPCW:s och FN:s gemensamma utredningsmekanism, när det gäller utredningen av användningen av kemiska vapen.
- (9) Det tekniska genomförandet av det här beslutet bör anförtros OPCW. De projekt som unionen stöder kan enbart finansieras genom frivilliga bidrag till OPCW:s tekniska sekretariat. Sådana bidrag från unionen kommer att spela en avgörande roll för att OPCW ska kunna fortsätta att utföra de uppgifter som anges i de relevanta besluten från OPCW:s verkställande råd samt i FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2013).

⁽¹⁾ Rådets beslut 2013/726/GUSP av den 9 december 2013 till stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och beslut EC-M-33/Dec 1 av styrelsen för Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 329, 10.12.2013, s. 41).

⁽²⁾ Rådets beslut (GUSP) 2015/2215 av den 30 november 2015 till stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 2235 (2015) om inrättande av en för OPCW och FN gemensam utredningsmekanism för identifiering av förövarna av kemiska anfall i Arabrepubliken Syrien (EUT L 314, 1.12.2015, s. 51).

- (10) Kommissionen bör anförtros uppgiften att ansvara för övervakningen av att unionens finansiella bidrag används korrekt,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionen ska stödja OPCW:s verksamhet genom att bidra till de kostnader som är förbundna med inspektionen och kontrollen av förstöringen av Syriens kemiska vapen samt till de kostnader som är förbundna med kompletterande verksamhet till de centrala tilldelade uppgifterna till stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och EC-M-33/DEC.1 samt därpå följande därtill relaterade resolutioner och beslut.
2. Det projekt som stöds genom detta beslut syftar till att tillhandahålla lägesbildprodukter rörande säkerheten inom undersökningsuppdraget, vilket inbegriper vägnätets status genom tillhandahållande till OPCW av satellitbilda produkter från Satcen.

En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1.2 ska anförtros OPCW. OPCW ska utföra denna uppgift under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med OPCW.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som avses i artikel 1.2 ska vara 1 003 717,00 EUR.
2. De utgifter som finansieras med det belopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.
3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå en finansieringsöverenskommelse med OPCW. I finansieringsöverenskommelsen ska det anges att OPCW ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs, i proportion till dess storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den finansieringsöverenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om datumet för ingående av finansieringsöverenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter upprättade av OPCW. Dessa rapporter ska ligga till grund för en utvärdering från rådets sida.
2. Kommissionen ska förse rådet med information om de finansiella aspekterna av genomförandet av det projekt som avses i artikel 1.2.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut ska upphöra att gälla tolv månader efter det att den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3 ingås mellan kommissionen och OPCW eller sex månader efter det att det har trätt i kraft, om ingen finansieringsöverenskommelse har ingåtts vid den tidpunkten.

Utfärdat i Bryssel den 12 december 2017.

På rådets vägnar

S. MIKSER

Ordförande

BILAGA

1. Bakgrund

Efter den påstådda användningen av kemiska vapen i augusti 2013 i området al-Ghuta i Damaskus ledde diplomatiska insatser för att eliminera Arabrepubliken Syriens program för kemiska vapen till att Ryska federationen och Amerikas förenta stater den 14 september 2013 enades om en ram för eliminering av Syriens kemiska vapen.

Den 27 september 2013 antog verkställande rådet för Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) det historiska beslutet om förstöring av Syriens kemiska vapen (EC-M-33/DEC.1), där ett program för att snabbt eliminera Syriens kemiska vapen fastställs. Syrien blev officiellt konventionsstat i konventionen om förbud mot utveckling, produktion, lagring och användning av kemiska vapen samt om deras förstöring den 14 oktober 2013. OPCW:s och FN:s gemensamma uppdrag för elimineringen av Syriens kemiska vapen inrättades formellt den 16 oktober 2013 (nedan kallat *det gemensamma uppdraget*), med som sitt främsta uppdrag att övervaka en snabb eliminering av Syriens program för kemiska vapen på säkrast möjliga sätt. Europeiska unionen bidrog med 12 miljoner EUR till OPCW:s särskilt inrättade särskilda förvaltningsfond för Syrien för att finansiera insatser för en fullständig förstöring av Syriens lager av kemiska material.

Som en följd av det gemensamma uppdraget, i samarbete med den syriska regeringen, avlägsnades alla de kemiska vapen som Syrien hade deklarerat och förstördes utanför syriskt territorium före utgången av augusti 2014. Det gemensamma uppdraget har fullgjort sitt mandat och dess verksamhet avslutades den 30 september 2014. Trots dessa insatser fortsätter det dock att rapporteras om påstådd användning av kemiska vapen i Syrien och OPCW har bibehållit sin återstående inspektions- och kontrollverksamhet.

Den 29 april 2014 inrättade OPCW:s generaldirektör ett undersökningsuppdrag, som har i uppgift att fastställa fakta vad gäller påståenden om användning av giftiga kemikalier för fientliga ändamål i Arabrepubliken Syrien. Undersökningsuppdraget stöder den gemensamma utredningsmekanism som inrättats genom FN:s säkerhetsråds resolution 2235 (2015) för att identifiera förövare, organisatörer, sponsorer eller dem som på annat sätt är inblandade i användningen av kemiska vapen i Arabrepubliken Syrien. Eftersom det ifrågasattes om Syriens deklARATION till OPCW om programmet för kemiska vapen var fullständig och korrekt, inrättade OPCW:s generaldirektör samtidigt en expertgrupp (gruppen för utvärdering av deklARATIONEN, *Declaration Assessment Team*) för att förmå de berörda syriska myndigheterna att åtgärda de luckor och inkonsekvenser som uppdragets i Syriens deklARATION. Såväl gruppen för utvärdering av deklARATIONEN som undersökningsuppdraget bedriver fortfarande sin verksamhet. OPCW:s uppdrag i Syrien fortsätter eftersom det fortfarande rapporteras om påstådd användning av kemiska vapen och uppdraget kommer att behöva stöd i form av bilder för en visuell överblick och säkerhetsbedömningar innan grupper skickas ut.

Europeiska unionen har inom ramen för EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen tillhandahållit stöd till OPCW:s uppdrag i Syrien genom rådets beslut 2013/726/GUSP till stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2013) och t EC-M-33/Dec. Genom beslut 2013/726/GUSP stöds tillhandahållandet av lägesbildprodukter rörande säkerheten inom det gemensamma uppdraget, vilket inbegriper vägnätets status genom tillhandahållande till OPCW av satellitbilder och relaterade informationsprodukter från Europeiska unionens satellitcentrum (Satcen). Satcen har tillhandahållit stöd i form av satellitbilder till OPCW fram till och med den 30 september 2015. Denna tjänst varit mycket värdefull för utplaceringen i Syrien av undersökningsuppdraget samt andra grupper (t.ex. gruppen för utvärdering av deklARATIONEN) med avseende på personalens säkerhet och ett korrekt genomförande av uppdraget.

Den 10 juli 2017 begärde OPCW att EU:s tillhandahållande av satellitbilder skulle återupptas som uppföljning av beslut 2013/726/GUSP.

2. Projektets övergripande mål

Projektets övergripande mål är att stödja OPCW:s uppdrag med anknytning till Arabrepubliken Syrien, däribland undersökningsuppdraget och gruppen för utvärdering av deklARATIONEN.

De särskilda målen för projektet är följande:

- Att bedöma vägnätets status, särskilt för att identifiera avspärningar och områden där förflyttningar längs vägen innebär svårigheter.

- Att kontrollera riktigheten i Syriens rapporter till OPCW.
- Att utvärdera anläggningarna och deras omgivningar.
- Att förbättra lägesbilderna på fältet med avseende på säkerheten för de uppdrag som verkar på fältet och permanent i Arabrepubliken Syrien och med avseende på de platser som ska besökas/inspekteras.

3. Verksamhetsbeskrivning

Ad hoc-uppdrag för Satcen, i enlighet med rådets beslut 2010/401/GUSP, inom intresseområdet (platser av intresse inom den suveräna staten Syrien) och inom utrikestjänstens mandat, inbegripet tillhörande förvaltning och rapportering, vad gäller följande:

- Produkter och tjänster med anknytning till bildunderrättelser och geospatiala underrättelser, i enlighet med beskrivningen i Satcens produkt- och tjänsteportfölj ⁽¹⁾, för krishantering, lägesbedömning, detaljerade analyser, beredningsplanering och kartläggning, t.ex. följande:
 - Preliminära rapporter (*first impression reports*) för krishantering.
 - Bakgrundsinformation om ett område av intresse (*location of interest*) ⁽²⁾.
 - Rapporter om områden av intresse med stöd av beskrivande text, kompletterande uppgifter, vektorinformation, källor och en eller flera bilder som beskriver objektet/anläggningen och dess omgivning.
 - Dokumentation med underrättelserapportering om mer komplexa områden som utgörs av områden av intresse.
 - Genomförbarhetsstudier som behövs för förhandsbedömningar av produkter.
 - Geospatialt stöd för oförutsedda händelser med fokus på evakueringsåtgärder med hjälp av satellitbilder, kompletterande källor och om möjligt stödjande uppgifter från fältet som primära källor.
 - Kartbilder med relevant och uppdaterad tematisk information om ett specifikt område av intresse.
 - Ortofotokartor med rutnätsbaserade kartbilder, inklusive en satellitbild över ett specifikt område av intresse.
 - Stadskartor med fullständiga uppgifter om baslager, i detaljerad skala.
 - Kartböcker som är resultatet av GIS-analysteknik (geografiskt informationssystem), terränganalys, lokalisering av tjänster i stadsområden osv.
 - Karttäckning av stora områden med fullständiga uppgifter om baslager.
- Stöd till personal inom OPCW:s fältuppdrag: Bildprodukter för planerade rutter (t.ex. produkter för ruttanalys med en bedömning av vägnätets status).
- Utbildning av OPCW:s personal i Satcens lokaler: Teknisk utbildning om geospatiala underrättelser, utbildning i programvaran ArcGIS samt utbildning i användning av bildunderrättelseprodukter. Utbildning i OPCW:s lokaler kan också övervägas när det bedöms vara möjligt.

Stöd till Satcen kommer att tillhandahållas genom upp till fem preliminära rapporter (eller likvärdiga insatser ⁽³⁾) per vecka under projektets hela löptid i enlighet med punkt 8.

4. Förväntade resultat

Projektet förväntas ge följande resultat:

- Bedömning av vägnätets status och, särskilt, av avspärningar och områden där svårigheter med förflyttningar längs vägen har konstaterats.
- Ökad säkerhet längs med ruten för inspektions- och kontrollgrupper på uppdrag.

⁽¹⁾ Satcens produkt- och tjänsteportfölj, version 2.4, 5 april 2017.

⁽²⁾ Ett område av intresse omfattar vanligen högst 100 km².

⁽³⁾ Satcens produkter har "omvandlats eller översatts" till likvärdiga enheter med utgångspunkt i den direkta kostnad för data och arbetsbelastning som krävs för att tillhandahålla en produkt med avseende på en preliminär rapport. Not till styrelseledamöterna: COST RECOVERY historical and proposal for modification of Implementation Procedures av den 30 mars 2017.

- Verifiering av syriska rapporter.
- Bedömning av anläggningar och omgivningar.
- Förbättrade lägesbilder för inspektions- och kontrollgrupper på uppdrag.
- Stöd till gruppen för utvärdering av deklARATIONEN samt undersökningsuppdraget.
- Större möjligheter att bedöma specifika anläggningar och deras omgivningar.
- Förstärkt kapacitet hos OPCW:s personal när det gäller att utnyttja bildprodukter, förvalta en bild databas och använda ArcGIS för att framställa OPCW-specifika produkter som härrör från bildanalyser.

5. Projekttagare

OPCW kommer att vara mottagare för detta projekt för visuell överblick och säkerhetsbedömningar innan grupper skickas ut till Syrien.

Även OPCW:s och FN:s gemensamma utredningsmekanism kommer att dra nytta av projektet, då mekanismen är beroende av undersökningsuppdragets arbete.

6. Grupp för projektgenomförande

Projektet kommer att genomföras av OPCW i samarbete med Satcen, baserat i Torrejón de Ardoz, Spanien.

Gruppen för projektgenomförandet kommer att bestå av en teknisk administratör från OPCW och en projektansvarig tjänsteman från Satcen. Gruppen för projektgenomförandet kommer att ansvara för förvaltning av hela projektcykeln, inbegripet inrättandet av den rättsliga ramen, förvaltningsramen, övervakningsramen och kontrollramen, för ett ändamålsenligt genomförande av projektets resultat samt för rapportering.

7. Unionens synlighet

Synliggörande av EU:s finansiering vid OPCW:s evenemang eller möten: mottagandet av finansiellt stöd från Europeiska unionen kommer att bekräftas i rapporter från OPCW:s generaldirektör och verkställande rådet, med hänvisning till de ovannämnda verksamheterna. Unionens flagga kommer att synas på all projektdokumentation. Om ett sådant synliggörande skulle kunna äventyra OPCW:s privilegier och immunitet eller säkerheten för OPCW:s personal eller för de slutliga mottagarna, kommer lämpliga alternativa arrangemang att utformas.

8. Förväntad varaktighet

Projektet förväntas pågå under en tolv månadersperiod.

9. Styrkommitté

Styrkommittén för detta projekt kommer att bestå av företrädare för utrikestjänsten, OPCW och Satcen. Styrkommittén ska regelbundet, åtminstone var sjätte månad, se över genomförandet av detta beslut, inklusive med hjälp av elektroniska kommunikationsmedel.

10. Rapportering

OPCW kommer att lämna en beskrivande lägesrapport efter sex månader för att bedöma i vilken mån projektets resultat har uppnåtts. OPCW kommer att lägga fram en slutlig beskrivande och finansiell rapport inom sex månader efter genomförandeperiodens slut.