

RÅDETS BESLUT (GUSP) 2017/2302**av den 12 december 2017****till stöd för OPCW:s verksamhet för att bistå saneringsinsatser vid den tidigare lagringsplatsen för kemiska vapen i Libyen inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 20 juli 2016 antog det verkställande rådet för Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) beslut EC-M-52/DEC.1 om förstöring av Libyens återstående kemiska vapen och uppmanade OPCW:s generaldirektör att hjälpa Libyen att ta fram en modifierad plan för förstöringen av Libyens kemiska vapen av kategori 2.
- (2) Den 22 juli 2016 antog FN:s säkerhetsråd resolution 2298 där beslut EC-M-52/DEC.1 från OPCW:s verkställande råd välkomnades och bekräftades och OPCW:s generaldirektör uppmanades att regelbundet rapportera till säkerhetsrådet till dess att förstöringen har slutförts och verifierats.
- (3) Den 27 juli 2016 antog OPCW:s verkställande råd beslut EC-M-52/DEC.2 om detaljerade krav för förstöringen av Libyens återstående kemiska vapen av kategori 2.
- (4) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (nedan kallad *strategin*) som betonar den avgörande roll som konventionen om förbud mot utveckling, produktion, lagring och användning av kemiska vapen samt om deras förstöring (nedan kallad *CWC*) och OPCW spelar när det gäller att skapa en värld fri från kemiska vapen.
- (5) Unionen genomför aktivt strategin och verkställer de åtgärder som anges i kapitel III i denna, särskilt genom att frigöra finansiella resurser för att ge stöd till särskilda projekt som leds av multilaterala organisationer, till exempel OPCW.
- (6) Den 1 augusti 2016 utfärdade OPCW:s generaldirektör en not där man efterlyste frivilliga bidrag till den nya förvaltningsfonden för stöd till Libyen (S/1400/2016).
- (7) Den 29 september 2017 uppmanade OPCW Europeiska unionen att överväga att snabbt bistå med finansieringen av saneringsinsatser vid Libyens förstöringsanläggningar och lagringsplatser.
- (8) Unionen har gett starkt och konsekvent stöd till OPCW i genomförandet av dess mandat. I sitt uttalande av den 7 april 2017 uppger unionen att man kommer att fortsätta att stödja OPCW:s insatser och arbete.
- (9) Det tekniska genomförandet av detta beslut bör anförtros OPCW. De projekt som unionen stöder kan enbart finansieras genom frivilliga bidrag till OPCW:s tekniska sekretariat. Sådana bidrag från unionen kommer att spela en avgörande roll för att OPCW ska kunna fortsätta att utföra de uppgifter som anges i de relevanta besluten från OPCW:s verkställande råd.
- (10) Kommissionen bör anförtros uppgiften att ansvara för övervakningen av att unionens finansiella bidrag används korrekt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionen ska stödja OPCW i den fullständiga förstöringen av Libyens lager av kemiska vapen som är föremål för de verifikationsåtgärder som anges i *CWC*.

2. Det projekt som stöds genom detta rådsbeslut ska bidra till kostnaderna i samband med OPCW:s saneringsinsatser vid den tidigare lagringsplatsen för kemiska vapen i Ruwagha i Libyen.

Projektet beskrivs närmare i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av den verksamhet som avses i artikel 1.2 ska anförtros OPCW. OPCW ska utföra denna uppgift under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med OPCW.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som avses i artikel 1.2 ska vara 3 035 590,80 EUR.

2. De utgifter som finansieras med det belopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå en finansieringsöverenskommelse med OPCW. I finansieringsöverenskommelsen ska det anges att OPCW ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs, i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den finansieringsöverenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om datumet för ingående av finansieringsöverenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter upprättade av OPCW. Dessa rapporter ska ligga till grund för en utvärdering från rådets sida.

2. Kommissionen ska förse rådet med information om de finansiella aspekterna av genomförandet av det projekt som avses i artikel 1.2.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Det ska upphöra att gälla 20 månader efter det att den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3 ingås mellan kommissionen och OPCW eller sex månader efter det att det har trätt i kraft, om ingen finansieringsöverenskommelse har ingåtts vid den tidpunkten.

Utfärdat i Bryssel den 12 december 2017.

På rådets vägnar
S. MIKSER
Ordförande

BILAGA

1. Bakgrund

I februari 2014 slutförde Libyen förstöringen av kemiska vapen av kategori 1 vid anläggningen i Ruwagha i provinsen al-Jufra. Förstöringen resulterade i att man kunde fylla 24 transportcontainrar med kemiskt riskavfall och tre containrar med saltlösningar. År 2016 kunde Libyen föra över kemiska vapen av kategori 2 (prekursorer) som förvarades i 45 förfallna behållare till nya containrar som uppfyller Internationella standardiseringsorganisationens (ISO) krav. Enligt ett beslut av OPCW:s verkställande råd (EC-M-52/DEC.2 av den 27 juli 2016) transporterades de nya ISO-containrarna till hamnen i Misrata för skeppning till Tyskland och bortskaffande vid en särskild anläggning. Vid överföringen uppstod en exoterm reaktion i en av behållarna. På grund av att behållaren innehöll rester av ett material av okänd art och hög viskositet kunde de tyska myndigheterna inte acceptera att ta emot den för förstöring. De ursprungliga 45 behållarna förvaras fortfarande vid anläggningen i Ruwagha. Dessa behållare är i varierande tillstånd av förfall och många av dem innehåller fortfarande rester av kemikalier som sitter fast på väggarna eller som inte kunde pumpas ut helt och hållet. Dessutom förvaras fortfarande cirka 350 ton spillvätska från hydrolysis av destillerad senapsgas vid anläggningen i Ruwagha. Många av behållarna tros ha blivit fyllda med reaktionsblandning som innehåller starkt sura och mycket farliga kemikalier som inte har stabiliserats. Flera av behållarna läcker och är korroderade och behöver kompletterande behandling för att man ska kunna bortskaffa dem på ett korrekt sätt.

I rapporten från dess 83:e möte (daterad den 11 november 2016) uppmanade OPCW:s verkställande råd organisationens tekniska sekretariat att ta prover när säkerhetsläget i Libyen så medgav, men det har hittills inte varit möjligt på grund av säkerhetsläget. Provtagning i området skulle kunna anpassas till säkerhetsläget genom ett videoflöde i realtid.

I den operativa punkten 2 i sitt beslut EC-M-53/DEC.1 av den 26 augusti 2016, där man välkomnade frivilliga finansiella bidrag och utfästelser från en mängd konventionsstater till stöd för förstörelseinsatser, bekräftade OPCW:s verkställande råd att Europeiska unionen, i avvaktan på ett godkännande inom unionen, hade meddelat tekniska sekretariatet om sin avsikt att tillhandahålla finansiering för förstöring av de resterande tömda behållarna och miljösanering i Ruwagha. Unionens uppmärksammande av denna brådskande fråga kommer att möjliggöra för Libyen att fullständigt och på ett miljövänligt sätt avveckla de tidigare programmen för kemiska vapen, och därmed belyses de både kort- och långsiktiga effekterna av unionens bidrag till regionen.

2. Övergripande mål

Det övergripande målet med åtgärden är att bidra till att eliminera och fullständigt förstöra Libyens lager av kemiska vapen.

Åtgärdens särskilda mål är följande:

- Att fullständigt och på ett miljövänligt sätt slutföra saneringsinsatserna i Ruwagha (provinsen al-Jufra) vid den tidigare lagringsplatsen för kemiska vapen som är föremål för de verifikationsåtgärder som anges i konventionen om kemiska vapen (CWC).
- Att öka kapaciteten för den libyska nationella myndigheten, som utsetts i enlighet med artikel VII(4) i CWC, och för de som arbetar med förstöring, dekontaminering och bortskaffande av kemiska material i Libyen.
- Att utbilda de som deltar i insatserna för att samla in, registrera och transportera jordprover inom och runt cisternanläggningen i Ruwagha i enlighet med OPCW:s standarder, med hjälp av videoflöden i realtid och förseglade OPCW-kameror, i syfte att uppfylla kraven i rapporten från det verkställande rådets 83:e möte.

3. Verksamhetsbeskrivning

OPCW:s tekniska sekretariat kommer att bistå den libyska nationella myndigheten, som kommer att ha det slutliga ansvaret för att saneringsinsatserna slutförs.

OPCW:s tekniska sekretariat kommer att upprätta ett avtal om bidrag med FN:s kontor för projektjänster (Unops) för att kunna anlita ett libyskt expertföretag för genomförandet av projektet och utbetala ersättning till det libyska företaget. I partnerskap med den libyska nationella myndigheten ska OPCW övervaka och validera det arbete som utförs.

Aktivitet 1: Samordningsmöten mellan OPCW:s tekniska sekretariat, den libyska nationella myndigheten, konsulter och experter samt tekniska besök

Planerade aktiviteter:

- Samrådsmöten om tekniska frågor mellan OPCW:s tekniska sekretariat, företrädare för Libyen och den libyska nationella myndighetens projektrådgivare i tekniska frågor. På grund av säkerhetsrestriktioner kommer mötena att hållas i Tunisien.
- Besök av företrädare för Unops och Libyen på tillverknings-, transport-, försäljnings- och tjänsteföretag.

Tidsplan: under hela projektperioden.

Aktivitet 2: Upphandling av tjänster

Planerade aktiviteter:

- Att anlita en teknisk konsult åt den libyska nationella myndigheten.
- Att teckna kontrakt med ett teknikföretag som ska konstruera en avdunstningsbassäng.
- Att anlita lokal personal för saneringsverksamhet.
- Kommunikationsutrustning för att kunna sända videoflöden i realtid i provtagningsssammanhang.

Tidsplan: månaderna 1–6 i projektet.

Aktivitet 3: Teknisk utbildning och provtagningsutbildning för den libyska nationella myndigheten

Planerade aktiviteter:

- Att utbilda företrädare för Libyen om provtagning, försegling och kontrollkedja, i regi av OPCW:s inspektörsutbildningsgrupper.
- Att leverera kameror samt, i Tunis, utbilda företrädare för Libyen om kamerorna och videoflöden i realtid. Utbildningen kan inte ske på plats på grund av avsaknad av stöd från FN:s säkerhetsavdelning och höga försäkringskostnader för kontraktsanställda i en riskzon.
- Att genomföra provtagning som utförs av de utbildade libyska företrädarna.

Tidsplan: Månaderna 1–3 i projektet.

Aktivitet 4: Hyra och upphandling av utrustning och material, inklusive kostnader för ersättning, underhåll och reparation

Hyra och upphandling av utrustning för att kunna konstruera avdunstningsbassänger. Allt kommer att göras för att så mycket utrustning som möjligt hyrs, snarare än införskaffas; en del av utrustningen kommer dock att betraktas som kontaminerad och inte kunna lämnas tillbaka. Äganderätten kommer därför efter det att projektet avslutats att överlåtas till den libyska nationella myndigheten som kommer att behålla utrustningen. Exempel på förbrukningsvaror som kommer att användas i projektet är kemikalier för neutraliseringsprocessen samt rör och slangar. All utrustning som behövs för den stora konstruktionen, dvs. kranar, schaktmaskiner och gaffeltruckar, kommer att hyras.

Upphandling och hyra av utrustning och material från libyska företag kommer att utföras av Unops. Vissa objekt kan dock komma att upphandlas av OPCW, beroende på lämplighet och kostnad.

Tidsplan: under hela projektperioden, när behov av utrustning och tjänster uppstår.

Aktivitet 5: Upphandling av skyddsutrustning och detektionssystem samt medicinska förnödenheter och sjukvårdsstöd

Personlig skyddsutrustning måste användas i närheten av farliga kemikalier. Den personliga skyddsutrustningen förväntas bli kontaminerad och måste förstöras i landet. Oanvänd utrustning kommer att tillfalla den libyska nationella myndigheten.

OPCW och Unops kommer att träffa en överenskommelse om upphandlingen av utrustning och material.

Tidsplan: under hela projektperioden.

Aktivitet 6: Projektgenomförande

OPCW:s tekniska sekretariat kommer att utöva tillsyn över programförvaltningen, vilket ska omfatta utarbetande av milstolpar, interna granskningar, tillsyn av avtal och ekonomisk förvaltning. Unops kommer inte att tillgängliggöra medel för libyska företag förrän den libyska nationella myndigheten skriftligen till OPCW bekräftar att arbetet har utförts på ett tillfredsställande sätt. Planerade aktiviteter:

- Upphandling av externa tjänster eller särskilda tjänsteavtal för tekniskt stöd för genomförandet av projektet.
- Betalning av förvaltningsavgifter för upphandlingstjänster som utförts av Unops.

Tidsplan: under hela projektperioden.

4. Preliminär åtgärdsplan

Verksamheten som ska genomföras inom ramen för denna åtgärd kommer att bestå av en förberedande fas och därefter tre operativa faser.

Förberedande fas:

Ett expertföretag kommer att anlitas för att utbilda den libyska nationella myndigheten om provtagning och för att ge teknisk rådgivning och tekniskt stöd under hela projektperioden. Ett avtal om bidrag kommer upprättas mellan OPCW och Unops när det gäller anlitaandet av lokala företag för konstruktion av en avdunstningsbassäng, tillhandahållande av akut sjukvårdsstöd, upphandling och hyra av nödvändiga artiklar och utförande av saneringsarbete.

Fas 1:

Provtagning av marken runt de läckande behållarna kommer att ske med hjälp av videoövervakning i realtid. Detta kommer att innebära direktsändning till operationscentret så att OPCW-inspektörerna kan övervaka provtagningen och emballeringen. Containrarna som tömdes före skeppningen av kemikalierna kommer att sköljas med dekontamineringsmedel och vatten, och därefter kommer de tomma containrarna att skickas till ett smältverk för förstöring. I väntan på konstruktionen av avdunstningsbassängen kommer sköljvattnet att samlas upp i containrar som redan finns tillgängliga på plats.

Fas 2:

Två avdunstningsbassänger kommer att konstrueras och byggas för att ta hand om det material som samlas in under fas 1 och det tidigare neutraliserade innehållet från 24 behållare, för naturlig avdunstning av vatten samt för nedgrävning av icke-farliga salter. De behållare som används vid neutraliseringen av innehållet i de 24 kontaminerade behållarna kommer att transporteras till ett smältverk för förstöring.

Fas 3:

Cirka 350 ton spillvätska från hydrolys av destillerad senapsgas som för närvarande förvaras vid anläggningen i Ruwagha kommer att analyseras och behandlas efter behov och därefter pumpas ut i bassängerna för neutralisering, stabilisering, avdunstning och nedgrävning.

5. Förväntade resultat

Åtgärden förväntas ge följande resultat:

- Att slutföra avvecklingen av Libyens program för kemiska vapen.
- Att slutföra en fullständig sanering av den tidigare lagringsplatsen för kemiska vapen i Ruwagha i Libyen, däribland genom fullständig förstöring av 45 tömda containrar och transport av dem till ett smältverk samt stabilisering och förstöring av 350 ton spillvätska från destillerad senapsgas.

- Att genomföra teknisk utbildning och provtagningsutbildning för den libyska nationella CWC-myndigheten.
- Att genomföra provtagning av marken runt de läckande containrarna samt transport, under OPCW:s överinseende.

6. Förväntad löptid

Projektet förväntas pågå under en 20-månadersperiod.

7. Unionens synlighet

Synliggörande av EU:s finansiering vid OPCW:s evenemang eller möten: mottagandet av finansiellt stöd från Europeiska unionen kommer att bekräftas i rapporter från OPCW:s generaldirektör och verkställande rådet, med hänvisning till verksamheten i Libyen. EU:s flagga kommer att synas på all projektdokumentation.

Synliggörande av EU:s finansiering på utrustning: OPCW kommer att begära att den libyska nationella myndigheten på all utrustning som köpts in med EU-medel, och som inte är förbrukningsvaror, på lämpligt sätt upplyser om detta, exempelvis genom att förse utrustningen med EU:s logotyp. OPCW kommer också att begära att Unops tillämpar sådana bestämmelser om synliggörande när det gäller Europeiska unionens finansiella stöd. Om ett sådant synliggörande skulle kunna äventyra OPCW:s privilegier och immunitet eller säkerheten för organisationens personal eller för de slutliga mottagarna kommer lämpliga alternativa arrangemang att utformas.

8. Styrkommitté

Styrkommittén för detta projekt kommer att bestå av företrädare för utrikestjänsten och OPCW. Styrkommittén ska regelbundet, åtminstone var sjätte månad, se över genomförandet av detta beslut, bland annat med hjälp av elektroniska kommunikationsmedel.

9. Rapportering

OPCW kommer att lämna en beskrivande lägesrapport var sjätte månad för att möjliggöra en bedömning vad gäller uppnåendet av projektresultatet. OPCW kommer att lägga fram en slutlig beskrivande och finansiell rapport inom sex månader efter genomförandeperiodens slut.
