

**RÅDETS BESLUT (GUSP) 2017/2283****av den 11 december 2017****till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa ("iTrace III")**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) I EU:s globala strategi för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik från 2016 (nedan kallad *EU:s globala strategi*) betonas det att unionen kommer att främja fred och garantera säkerhet för sina medborgare och sitt territorium och i högre grad bidra till Europas kollektiva säkerhet.
- (2) Olaglig tillverkning, överföring och spridning av konventionella vapen, inklusive handeldvapen och lätta vapen, liksom extrem anhopning och okontrollerad spridning är centrala inslag i denna utmaning, både inom och utanför Europa. Denna olagliga verksamhet vållar bristande säkerhet i Europa och dess grannskap samt många andra regioner i världen, förvärrar konflikter och undergräver fredsbevarande åtgärder efter konflikter, och utgör därmed ett allvarligt hot mot fred och säkerhet i Europa.
- (3) I EU:s strategi av den 16 december 2005 för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (nedan kallad *EU-strategin för handeldvapen och lätta vapen*), där det fastställs riktlinjer för unionens åtgärder inom området för handeldvapen och lätta vapen, framhålls det att handeldvapen och lätta vapen bidrar till att förvärra terrorismen och den organiserade brottsligheten samt utgör en viktig faktor vid utbrott och spridning av konflikter liksom vid upplösning av staters strukturer.
- (4) Enligt EU-strategin för handeldvapen och lätta vapen ska unionen också förstärka och stödja systemen för övervakning av påföljderna samt stödja förstärkt exportkontroll och främjande av rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp <sup>(1)</sup>, bl.a. genom att främja åtgärder för öppenhet.
- (5) Genom FN:s handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (nedan kallat *FN:s handlingsprogram*), som antogs den 20 juli 2001, har alla FN:s medlemsstater åtagit sig att förebygga olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, eller avledning av sådana vapen till obehöriga mottagare, och särskilt att vid bedömningen av ansökningar om exporttillstånd beakta risken för att handeldvapen och lätta vapen avleds till den olagliga handeln.
- (6) Den 8 december 2005 antog FN:s generalförsamling ett internationellt instrument för att möjliggöra för stater att i tid och på ett tillförlitligt sätt identifiera och spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen.
- (7) Vid den andra översynskonferensen 2012 om FN:s handlingsprogram bekräftade alla FN:s medlemsstater sitt engagemang för att förebygga olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, inklusive avledning av sådana vapen till obehöriga mottagare, samt sina åtaganden enligt FN:s handlingsprogram vad gäller bedömningen av ansökningar om exporttillstånd.
- (8) Den 24 december 2014 trädde vapenhandelsfördraget i kraft. Syftet med det fördraget är att fastställa högsta möjliga gemensamma internationella normer för att reglera eller förbättra regleringen av den internationella handeln med konventionella vapen, förebygga och utplåna olaglig handel med konventionella vapen samt förhindra avledning av sådana vapen. Unionen bör stödja alla FN:s medlemsstater vid genomförandet av effektiva kontroller av vapenöverföring i syfte att säkerställa att vapenhandelsfördraget blir så verkningfullt som möjligt, särskilt med avseende på genomförandet av artikel 11.
- (9) Unionen har tidigare gett sitt stöd till *Conflict Armament Research Ltd.* (CAR) genom rådets beslut 2013/698/Gusp <sup>(2)</sup> och rådets beslut (Gusp) 2015/1908 <sup>(3)</sup> (iTrace I och II).

<sup>(1)</sup> Rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp av den 8 december 2008 om fastställande av gemensamma regler för kontrollen av export av militär teknik och krigsmat (EUT L 335, 13.12.2008, s. 99).

<sup>(2)</sup> Rådets beslut 2013/698/Gusp av den 25 november 2013 till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa (EUT L 320, 30.11.2013, s. 34).

<sup>(3)</sup> Rådets beslut (Gusp) 2015/1908 av den 22 oktober 2015 till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa ("iTrace II") (EUT L 278, 23.10.2015, s. 15).

- (10) Unionen önskar finansiera iTrace III, den tredje fasen av denna globala rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition. Detta kommer att minska risken för olaglig handel med dessa och bidra till att ovannämnda mål uppnås, inbegripet genom att i tid tillhandahålla relevant information om handeln med olagliga vapen till nationella vapenexportmyndigheter i syfte att bidra till Europas kollektiva säkerhet, såsom begärdes i EU:s globala strategi.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### Artikel 1

I syfte att genomföra EU:s globala strategi och EU-strategin för handeldvapen och lätta vapen samt i syfte att främja fred och säkerhet ska de projektverksamheter som stöds av unionen ha följande specifika mål:

- Att fortsätta underhållet av ett användarvänligt globalt informationshanteringssystem för handeldvapen och lätta vapen som har avletts eller varit föremål för olaglig handel och andra konventionella vapen och ammunition som har avletts eller varit föremål för olaglig handel (nedan kallat *iTrace*), vilka har dokumenterats i konflikttrabbade områden i syfte att tillhandahålla relevant information till politiskt ansvariga, experter på kontroll av konventionella vapen och tjänstemän med ansvar för kontroll av export av konventionella vapen, så att de kan utveckla effektiva, faktabaserade strategier och projekt mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition.
- Att utbilda och ge råd till nationella myndigheter i konflikttrabbade stater för att utveckla en hållbar nationell kapacitet för identifiering och spårning av olagliga vapen, uppmuntra till varaktigt samarbete med *iTrace*-projektet, bättre identifiera prioriteringar avseende fysisk säkerhet och lagerhantering, framföra krav avseende bistånd med nationell vapenkontroll och upprätthållande av lagen (framför allt EU-finansierade initiativ såsom *iARMS*) samt stärka dialogen med EU:s uppdrag och initiativ.
- Att utöka frekvensen och varaktigheten för fältforskningen om handeldvapen och lätta vapen samt andra konventionella vapen och ammunition som sprids illegalt i konflikttrabbade områden för att generera *iTrace*-data, i syfte att efterkomma tydliga krav från medlemsstaterna och unionsdelegationerna.
- Att tillhandahålla direkt stöd till medlemsstaternas myndigheter för vapenexportkontroll och politiskt ansvariga för vapenkontroll, bl.a. genom återkommande rådgivningsbesök av *iTrace*-projektets personal i medlemsstaternas huvudstäder, en dygnetruntöppen helpdesk för att snabb rådgivning om riskbedömning och strategier för förebyggande av avledning, utveckling av säkra applikationer med infopaneler för stationära och mobila enheter där man omedelbart aviseras om avledning efter export samt på begäran tillhandahållande av kontroll efter leverans till medlemsstaterna från *iTrace*-projektets personal.
- Att öka medvetenheten genom uppsökande verksamhet i fråga om projektresultaten, främja syftet med *iTrace*-mekanismen och dess tillgängliga funktioner för internationella och nationella politiskt ansvariga, experter på kontroll av konventionella vapen och myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser samt förbättra den internationella kapaciteten att övervaka den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och bistå de politiskt ansvariga vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete samt minska risken för avledning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition.
- Att tillhandahålla rapporter om centrala policyfrågor, vilka bygger på data som tagits fram med hjälp av fältundersökningar och som presenteras genom *iTrace*-systemet och vilka rör särskilda områden som förtjänar internationell uppmärksamhet, inklusive de övergripande mönstren för den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, samt den regionala fördelningen av vapen och ammunition som varit föremål för olaglig handel.

Unionen ska finansiera detta projekt, som beskrivs närmare i bilagan till detta beslut.

#### Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska utföras av *Conflict Armament Research Ltd.* (CAR).
3. CAR ska utföra sina uppgifter under överinseende av den höga representanten. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med CAR.

*Artikel 3*

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska vara 3 474 322,77 EUR. Den sammanlagda beräknade budgeten för hela projektet ska vara 3 993 676,97 EUR, som ska tillhandahållas genom medfinansiering från CAR och det tyska utrikesministeriet.
2. De utgifter som finansieras med det belopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Kommissionen ska övervaka att det finansiella referensbelopp som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå den överenskommelse som krävs med CAR. I överenskommelsen ska det fastställas att CAR ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till sin storlek.
4. Kommissionen ska eftersträva att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för överenskommelsens ingående.

*Artikel 4*

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundet återkommande beskrivande kvartalsrapporter som utarbetas av CAR. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering. En extern enhet ska utvärdera projektet för att bistå rådet i dess utvärdering av resultaten av detta rådsbeslut.
2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

*Artikel 5*

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 24 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet, om det inte har ingåtts någon överenskommelse under den perioden.

Utfärdat i Bryssel den 11 december 2017.

På rådets vägnar  
F. MOGHERINI  
Ordförande

## BILAGA

**iTrace – den globala rapporteringsmekanismen för handeldvapen och lätta vapen samt andra konventionella vapen och ammunition**

## 1. Bakgrund och motivering till stödet inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)

- 1.1 Detta beslut bygger på flera på varandra följande rådsbeslut om kampen mot de destabiliserande effekterna av avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt andra konventionella vapen, framför allt rådets beslut 2013/698/Gusp av den 25 november 2013 <sup>(1)</sup> och rådets beslut (Gusp) 2015/1908 av den 22 oktober 2015 <sup>(2)</sup>, genom vilka den globala rapporteringsmekanismen för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition (iTrace) inrättades och förstärktes.

Den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition är en viktig faktor som undergräver staters stabilitet och förvärrar konflikter, vilket utgör ett allvarligt hot mot fred och säkerhet. Såsom anges i EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (nedan kallad *EU-strategin för handeldvapen och lätta vapen*) bidrar olagliga vapen och ammunition till att förvärra terrorismen och den organiserade brottsligheten och utgör en viktig faktor vid utbrott och spridning av konflikter samt vid upplösning av staters strukturer. Den senaste tidens rön från iTrace-projektet i Irak, Libyen, Syrien och andra komplicerade konflikter nära unionens yttre gränser bekräftar det som framhålls i EU-strategin för handeldvapen och lätta vapen.

Genom den verksamhet som bedrivits inom ramen för beslut (Gusp) 2015/1908 har det lanserats ett globalt initiativ – iTrace – för övervakning av vapen i konflikter. Verksamhet pågår i 27 konflikttrabbade stater, bl.a. i Afrika, Mellanöstern, södra och östra Asien samt på senare tid Latinamerika. iTrace är världens största offentliga databas över avledda konventionella vapen i syfte att stödja stater i deras ansträngningar att upptäcka och angripa problemet med avledning i linje med åtagandena enligt artikel 11 i vapenhandelsfördraget och kriterium 7 i rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp <sup>(3)</sup>. iTrace tillhandahåller noggrann rapportering om leveranser av vapen och ammunition till väpnade rebell- och terroristgrupper som utgör ett hot mot unionens säkerhet, däribland al-Qaida i islamiska Maghreb och Daish eller Islamiska staten. iTrace ger konfidentiella och snabba varningar till medlemsstaternas exportkontrollmyndigheter om risker för avledning efter export och avgörande information i realtid till unionens delegationer och medlemsstaternas diplomatiska beskickningar i konflikttrabbade regioner rörande olaglig vapenhandel och konfliktodynamik; samt ökad medvetenhet om åtgärder för vapenkontroll och förebyggande av avledning genom ofta återkommande medverkan i globala medier med stor genomslagskraft.

- 1.2 Från medlemsstaterna hörs det dock alltför krav på att iTrace-projektet ska tillhandahålla direkta, personliga briefingar till nationella myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser (inklusive täta besök i huvudstäderna) och tillhandahålla ännu fler resurser för politiskt ansvariga för vapenexportkontroll.

Syftet med detta beslut är därför att fortsätta med och utveckla det projektarbete som genomförts inom ramen för beslut (Gusp) 2015/1908 genom att ge unionens politiskt ansvariga, vapenkontrollexperter och vapenexportkontrolltjänstemän systematiskt sammanställt, relevant information till stöd för dem i arbetet med att utveckla effektiva, faktabaserade strategier för att motverka avledning och olaglig spridning av konventionella vapen och ammunition till dessa i syfte att förbättra den internationella och regionala säkerheten. Beslutet kommer således att fortsätta vara till stöd för dem när det gäller att kombinera en framgångsrik reaktiv strategi med lämpliga förebyggande åtgärder för att komma till rätta med det olagliga utbudet och den olagliga efterfrågan och för att säkerställa en effektiv kontroll av konventionella vapen i tredjeländer.

- 1.3 Detta beslut innebär fortsatt underhåll och ytterligare förbättring av det offentliga onlinesystemet iTrace. De projekt som anges i beslut (Gusp) 2015/1908 kommer att förstärkas genom 1) ökad frekvens och varaktighet för uppdrag som samlar in data om olagliga leveranser av konventionella vapen till konflikttrabbade regioner,

<sup>(1)</sup> Rådets beslut 2013/698/Gusp av den 25 november 2013 till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa (EUT L 320, 30.11.2013, s. 34).

<sup>(2)</sup> Rådets beslut (Gusp) 2015/1908 av den 22 oktober 2015 till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa ("iTrace II") (EUT L 278, 23.10.2015, s. 15).

<sup>(3)</sup> Rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp av den 8 december 2008 om fastställande av gemensamma regler för kontrollen av export av militär teknik och krigsmat (EUT L 335, 13.12.2008, s. 99).

2) specialanpassade supportpaket till unionens medlemsstater som omfattar direkta sökningar, specialbeställda data och rapporter, en dygnetruntöppen helpdesk samt kontroller efter leverans och 3) utbildning och handledning av nationella myndigheter i konflikttrabbade stater för kapacitetsuppbyggnad avseende förebyggande av avledning, bättre vapenförvaltning och bättre insamling av iTrace-data.

## 2. Övergripande mål

Den åtgärd som beskrivs nedan ska ytterligare stödja det internationella samfundet i kampen mot de destabiliserande effekterna av avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Den kommer att fortsätta ge politiskt ansvariga, vapenkontrollexperter och vapenexportkontrolltjänstemän relevant information till stöd för dem i arbetet med att utveckla effektiva, faktabaserade strategier för att motverka avledning och olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i syfte att förbättra den internationella och regionala säkerheten. Åtgärden ska särskilt

- a) ge nödvändig konkret information om den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen för en effektivare övervakning av genomförandet av FN:s handlingsprogram om olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen,
- b) stärka genomförandet av det internationella spårningsinstrumentet,
- c) exponera de viktigaste rutter och enheter som är involverade i avledningen av konventionella vapen och ammunition till konflikttrabbade regioner eller till internationella terroristorganisationer samt, till stöd för nationella rättsliga förfaranden, tillhandahålla bevismaterial om grupper och enskilda personer som ägnat sig åt olaglig handel,
- d) intensifiera samarbetet mellan relevanta FN-organ, uppdrag och andra internationella organisationer när det gäller spårning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen samt direkt tillhandahållande av information till stöd för befintliga övervakningsmekanismer, inklusive Interpols register- och spårningssystem för olagliga vapen (iARMS), vilket kompletterar iTrace och med vilket samordning kommer att säkerställas,
- e) tillhandahålla relevant information i syfte att identifiera prioriterade områden för internationellt samarbete och bistånd för en effektiv kamp mot avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, såsom finansiering för projekt som rör lagersäkerhet eller gränsförvaltning,
- f) erbjuda en mekanism som bidrar till att övervaka genomförandet av vapenhandelsfördraget, särskilt i syfte att upptäcka avledning av överförda konventionella vapen samt bistå regeringar vid bedömningen av risken för avledning före export av konventionella vapen, särskilt risken för avledning inom köparlandet eller återexport under icke önskvärda förhållanden samt
- g) tillhandahålla skraddarsytt stöd till medlemsstaterna för att bistå vid bedömning och reducering av riskerna för avledning.

## 3. Projektets hållbarhet på lång sikt och resultat

Åtgärden ska ge en långsiktig ram för varaktig övervakning av den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Den förväntas väsentligen öka den befintliga vapenrelaterade informationen och utgöra ett avsevärt stöd för det riktade utarbetandet av effektiva strategier för kontroll av konventionella vapen och vapenexportkontroll. Projektet ska särskilt

- a) bygga ut informationshanteringssystemet iTrace som ska säkerställa långsiktig insamling och analys av uppgifter om olagliga konventionella vapen,
- b) ge politiskt ansvariga och experter inom kontroll av konventionella vapen ett verktyg för att fastställa effektivare strategier och prioriterade områden för bistånd och samarbete (till exempel genom identifiering av subregionala eller regionala mekanismer för samarbete, samordning och informationsutbyte som behöver inrättas eller förbättras eller genom identifiering av osäkra nationella lager, otillräcklig lagerhantering, olagliga överföringsrutter, bristfälliga gränskontroller eller otillräcklig brottsbekämpande kapacitet),
- c) omfatta en inbyggd flexibilitet att ta fram policyrelevant information, oberoende av de snabbt föränderliga policykraven,
- d) på ett grundläggande sätt öka effektiviteten hos internationella organisationer verksamma inom vapenövervakning och hos enskilda personer genom att tillhandahålla en mekanism för informationsutbyte vars räckvidd kontinuerligt utvidgas, och

- e) bygga upp hållbar nationell kapacitet i konfliktdrabbade stater för att identifiera och spåra olagliga vapen och på ett effektivare sätt delta i internationella förfaranden för vapenkontroll och brottsbekämpning.

#### 4. Beskrivning av åtgärden

- 4.1 Projekt 1: Utbilda och ge råd till nationella myndigheter i konfliktdrabbade stater när det gäller identifiering och internationell spårning av vapen.

##### 4.1.1 Projektets mål

Projektet ska ge utbildning "på begäran" i identifiering, spårning och förvaltning av vapen till lokala partner och, när så krävs, fredsstödjande personal (inbegripet FN- och unionsuppdrag och grupper eller paneler för sanktionsövervakning). Utbildningen kommer att bygga på ett antal tjänster som har erbjudits av CAR sedan 2014 – om än med budget vid sidan av projekten iTrace I och II – som har visat sig vara mycket viktiga för projekten.

##### 4.1.2 Projektverksamheter

I projektet kommer personal från fältundersökningsgrupperna att utplaceras för att undervisa på stegvis mer tekniska nivåer, som omfattar

- a) en introduktion i vapendatainsamling, med hänvisningar till särskilda fall,
- b) grundläggande vapenidentifiering och ändamålsenliga tekniker för vapendokumentering,
- c) standardiserade tillvägagångssätt för insamling av bevisning samt spårning i bevissyfte,
- d) kraven på långväga, regionala och internationella undersökningar,
- e) genomförandet av det internationella spårningsinstrumentet,
- f) internationell spårning av vapen och internationella system för spårning av vapen (främst Interpol och Europol),
- g) användningen av "stordata" och analyser av tendenser, och
- h) kanaler för tekniskt bistånd (internationellt) och brottsbekämpningsinsatser.

Dessa verksamheter kommer att bedrivas parallellt med fältundersökningarna inom iTrace – inbegripet gemensamma undersökningar (rådgivning) som genomförs tillsammans med nationella statliga myndigheter.

##### 4.1.3 Projektresultat

Projektet ska

- a) uppmana nationella myndigheter att bevilja större tillträde för iTraces-systemets fältundersökningsgrupper – för att tillmötesgå de upprepade förfrågningarna till iTrace-grupperna om att tillhandahålla tekniskt bistånd och kapacitet för gemensamma undersökningar, och så att det resulterar i mer omfattande data i iTrace-systemet,
- b) tillhandahålla konkret kapacitetssuppleveringsstöd till regeringar i stater som plågas av följderna av vapenavledning men som saknar redskap för att kunna identifiera och rapportera om vapen som avletts vid konflikter – detta är ofta en situation som föregår en mer effektiv nationell vapenförvaltning och utgör därför, i sig, ett stöd för genomförandet av vapenhandelsfördraget, det internationella spårningsinstrumentet och FN:s handlingsprogram samt program för fysisk säkerhet och lagerhantering liksom samarbetet med internationella brottsbekämpande organ, däribland Interpol (iARMS) och Europol,
- c) stödja utökad dialog – särskilt genom identifiering av intressenter som är viktiga för andra unionsstödda initiativ (t.ex. förbindelserna mellan unionsuppdrag och regeringar i värdländer) och initiativ för att få fart på utvecklingen, såsom program för fysisk säkerhet och lagerhantering (t.ex. unionsstödda lagerhanteringsprojekt).

##### 4.1.4 Indikatorer för projektgenomförande

Upp till 30 besök för utbildning och rådgivning på fältet, med tonvikt på upprepade besök för att stödja nationella myndigheter i deras uppbyggnad av spårningskapacitet.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

#### 4.1.5 Projekttagare

iTrace-programmets utbildnings- och rådgivningsverksamhet kommer att medföra direkta fördelar för nationella intressenter i konfliktdrabbade stater, inbegripet brottsbekämpande organ och åklagare. Programmet kommer att erbjuda indirekt stöd till nationella dialoger med unionsfinansierade och andra vapenkontrollinitiativ, och uppmuntra till användning av internationella spårningsmekanismer (inbegripet Interpols iARMS-system och Europol) och underlätta samarbete med unionsstödda lagerhanteringsprojekt och andra projekt för kontroll av handeldvapen och lätta vapen.

#### 4.2 Projekt 2: Förbättrade fältundersökningar som behövs för att i ökad utsträckning, i realtid, förse iTrace-systemet med dokumenterad bevisning gällande avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och annan relevant information.

##### 4.2.1 Projektets mål

Projektet ska leda till ökad frekvens och varaktighet för forskning på fältet om spridning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som cirkulerar i konfliktdrabbade områden. I projektet kommer länder av särskilt intresse för medlemsstaterna att prioriteras, inbegripet, bland andra, Irak, Libyen, Mali, Sydsudan, Somalia, Syrien och Jemen.

Formella avtal om informationsutbyte kommer att upprättas med unions- och FN-uppdrag och med ett antal organisationer, och ett selektivt sändande av formella spårningsbegäranden till nationella regeringar kommer att vidtas; båda åtgärderna kommer att bidra till projektet. Därutöver kommer projektet att fortsätta att utföra sekundärforskning om och kontrollera (genom fältundersökningar) befintliga uppgifter om relevanta överföringar som inhämtats från andra organisationer än CAR, så att de kan införas i iTrace-systemet.

##### 4.2.2 Projektverksamheter

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Utnyttja kvalificerade vapenexperter för att utföra fältanalyser av olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen samt ammunition och tillhörande materiel som inhämtats från konfliktdrabbade stater.
- b) Analysera, granska och kontrollera dokumenterad bevisning rörande olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen, ammunition och användare av dessa, inbegripet bland annat: fotografier av vapen, vapendelar och märkning inuti och utanpå vapen; förpackningar; tillhörande transportdokumentation och resultat av fältundersökningar (användare, leverantörer och överföringsrutten).
- c) Granska och verifiera ny bevisning för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som inhämtats av andra organisationer än CAR, inbegripet rapporter från FN:s grupper för sanktionsövervakning, det civila samhällets organisationer och internationella nyhetsmedier.
- d) Föra över all inhämtad och granskad bevisning till informationshanteringsystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace.
- e) Identifiera och stödja lokala partner för att säkerställa att uppgifter till stöd för iTrace konsekvent samlas in under den föreslagna åtgärdens varaktighet och därefter.
- f) Fortsätta att samarbeta med nationella regeringar för att i förväg fastställa nationella kontaktpunkter, och en samarbetsmekanism, i syfte att tydliggöra räckvidden för CAR:s utredningar och undvika intressekonflikter innan utredningarna inleds.

Projektet ska genomföras stegvis under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

##### 4.2.3 Projektresultat

Projektet ska

- a) på plats i konfliktdrabbade regioner dokumentera de konkreta bevisen för att konventionella vapen och ammunition har avletts eller varit föremål för olaglig handel,
- b) verifiera och utveckla fall av olaglig handel med hjälp av bevis för att konventionella vapen och ammunition har avletts eller varit föremål för olaglig handel i alla regioner, vilka har inhämtats av CAR, organisationer som har fasta avtal om informationsutbyte med CAR samt i förekommande fall andra organisationer,

- c) tillhandahålla konkreta, visuella bevis för att konventionella vapen och ammunition har avletts eller varit föremål för olaglig handel, inbegripet fotografier av objekt, serienummer, fabriksmärkning, kartonger, packlistor, transportdokumentation och slutanvändarintyg,
- d) skriftligen redogöra för olaglig verksamhet, inbegripet rutter för olaglig handel, aktörer som är involverade i avledande eller olaglig överföring samt bedömningar av bidragande faktorer (inbegripet ineffektiv lagerhantering och säkerhet samt överlagda, av staten iscensatta nätverk för olaglig tillförsel),
- e) överföra de ovannämnda bevisen till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace för att sprida dem i deras helhet till allmänheten och medlemsstaterna genom säkra stationära och mobila plattformar.

#### 4.2.4 Indikatorer för projektgenomförandet

Upp till 50 utplaceringar på fältet (inbegripet förlängda utplaceringar vid behov) under hela tvåårsperioden för att få fram bevisning att överföra till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

#### 4.2.5 Projektmottagare

iTrace ska fortsätta att tillhandahålla allt mer uttömmande information, som uttryckligen i första hand är inriktad på medlemsstaternas politiskt ansvariga för vapenkontroll, myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser samt unionens institutioner, byråer och uppdrag. Dessa unionsmottagare kommer också att få tillgång till konfidentiell information via säkra stationära och mobila plattformar som tillhandahålls av iTrace.

Den offentliga informationen kommer alltså att vara tillgänglig för alla mottagare inom och utanför unionen, särskilt politiskt ansvariga för vapenkontroll och myndigheter i tredjeländer som utfärdar vapenexportlicenser. Även regionala och internationella organisationer (inbegripet FN:s grupper för sanktionsövervakning, FN:s fredsbevarande uppdrag, UNODC, Unoda och Interpol), icke-statliga forskningsorganisationer (inbegripet *Bonn International Center for Conversion – Bicc*), *Group for Research and Information on Peace and Security – Grip*), Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri) och *Small Arms Survey*), opinionsbildande organisationer (inbegripet *Amnesty International* och *Human Rights Watch*) samt internationella nyhetsmedier kommer att kunna utnyttja den information som publiceras av iTrace.

### 4.3 Projekt 3: Direktstöd till medlemsstaternas myndigheter för vapenexportkontroll och politiskt ansvariga för vapenkontroll

#### 4.3.1 Projektets mål

iTrace-projektets personal kommer att ha ett nära samarbete med medlemsstaternas nationella myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser. Den information som tillhandahålls av medlemsstaternas nationella myndigheter ska behandlas konfidentiellt och med vederbörlig respekt. iTrace kommer också att upprätthålla kontakterna med olika nationella myndigheter i tredjeländer som utfärdar vapenexportlicenser. Dessa förbindelser kommer att stödja flera avgörande aspekter av de internationella insatserna för att ta itu med avledning och olaglig handel med konventionella vapen och stärka de internationella åtgärderna för att motverka avledning, inbegripet

- a) tillhandahållande till myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser av detaljerade data och bevis på dokumenterad avledning,
- b) på officiell begäran från medlemsstaternas nationella myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser, stöd eller tillhandahållande av kapacitet till medlemsstaterna för kontroll efter leverans.

#### 4.3.2 Projektverksamhet

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Återkommande besök av iTrace-team hos berörda myndigheter i medlemsstaternas huvudstäder för att informera om frågor som rör åtgärder mot avledning och för att rapportera om internationella utredningar.
- b) En dygnetruntöppen helpdesk för omedelbar rådgivning om åtgärder mot avledning eller eventuella negativa pressuppgifter som grundas på obekräftade rapporter från tredje man.



- c) Specialanpassad utveckling för medlemsstaternas myndigheter som utfärdar exportlicenser av infopaneler online för strömning av säkra data från iTrace-systemet – med ”rödflaggning” av parter som tidigare har varit inblandade i avledning av vapen, profilering av högriskdestinationer samt realtidsrapportering om avledning av inhemskt tillverkade vapen.
- d) På officiell begäran från medlemsstaternas nationella myndigheter i som utfärdar vapenexportlicenser, stöd eller tillhandahållande av kontroll av slutanvändning efter leverans (verifiering) till medlemsstaterna från iTrace-projektets fältundersökningsgrupper.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

#### 4.3.3 Projektresultat

Projektet ska

- a) på begäran biträda medlemsstaternas myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser med kartläggning av avledning efter export,
- b) tillhandahålla information till medlemsstaternas myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser, till stöd för en fullständig riskanalys avseende avledning (i linje med vapenhandelsfördraget och gemensam ståndpunkt 2008/944/Gusp) innan exportlicenser beviljas,
- c) på begäran tillhandahålla kapacitet för kontroll efter leverans till medlemsstaternas myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser,
- d) stödja medlemsstaternas politiskt ansvariga för vapenkontroll med information i realtid om utvecklingen i fråga om avledning och olaglig handel, till stöd för nationell medverkan i internationella politiska processer samt
- e) i tillämpliga fall och på begäran bistå medlemsstaternas nationella brottsbekämpande organ vid brottsutredningar.

#### 4.3.4 Indikatorer för projektgenomförande

Konstruktion och utveckling, som utförs av systemkonstruktörerna bakom det nuvarande iTrace-systemet, av specialanpassade infopaneler för stationära och mobila enheter där live-information strömmas från säkra partitioner i iTrace-systemet till medlemsstaternas nationella myndigheter. En helpdesk som bemannas av iTrace-projektets personal för fullständig support till medlemsstaternas myndigheter för vapenexportkontroll och politiskt ansvariga för vapenkontroll. Upp till 30 besök i medlemsstaternas huvudstäder på begäran.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

#### 4.3.5 Projektmottagare

Alla intresserade medlemsstater. Besök i huvudstäderna och uppdrag som innebär kontroll efter leverans på begäran.

### 4.4 Projekt 4: Kontaktverksamhet inriktad på berörda parter samt internationell samordning

#### 4.4.1 Projektets mål

Projektet ska lyfta fram nyttan med iTrace för internationella och nationella politiskt ansvariga, experter på kontroll av konventionella vapen samt myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser. Initiativen inom den uppsökande verksamheten ska också vara utformade för att i ökad utsträckning samordna informationsutbytet och bygga upp hållbara partnerskap med enskilda personer och organisationer som kan ta fram information som kan överföras till iTrace-systemet.

#### 4.4.2 Projektverksamhet

Följande verksamhet kommer att genomföras inom ramen för detta projekt, varvid det är viktigt att undvika överlappning med andra åtaganden, exempelvis utåtriktad verksamhet till stöd för vapenhandelsfördraget:

- a) Presentationer av iTrace-projektets personal vid relevanta internationella konferenser om alla aspekter av olaglig handel med konventionella vapen. Presentationerna ska vara utformade för att lyfta fram iTrace, med tonvikt på 1) dess konkreta nytta som ett stöd vid övervakningen av genomförandet av FN:s handlingsprogram, vapenhandelsfördraget och andra relevanta internationella instrument, 2) dess användbarhet vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete samt 3) dess användbarhet för myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser som profileringsmekanism för riskbedömning.

- b) Presentationer av iTrace-projektets personal riktade till nationella regeringar och fredsbevarande insatser. Presentationerna ska vara utformade för att lyfta fram iTrace för relevanta uppdragsavdelningar, dels för att främja och utarbeta formella avtal om informationsutbyte som leder till att information kan tas fram och överföras till iTrace-systemet, dels för att bistå politiskt ansvariga vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

#### 4.4.3 Projektresultat

Projektet ska

- a) visa nyttan med iTrace och konceptet med dokumentation, sammanställning och utbyte av data om avledning för nationella och internationella politiskt ansvariga som arbetar för att genomföra avtal för kontroll av konventionella vapen och vapenexport (FN:s handlingsprogram, vapenhandelsfördraget och andra relevanta internationella instrument) och utvärdera genomförandet av dem,
- b) tillhandahålla relevant information för att underlätta för politiskt ansvariga och experter på kontroll av konventionella vapen vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete samt planeringen av effektiva strategier mot avledning,
- c) förse myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser med ingående information om iTrace och dess användbarhet vid riskbedömning, utöver dess funktion som kanal för ytterligare återkoppling och systemutvidgning,
- d) underlätta informationsutbyte mellan nationella regeringar och FN:s fredsbevarande insatser, inbegripet databehandling och analyser med hjälp av iTrace-systemet,
- e) underlätta nätverksbyggande för en växande grupp av experter på kontroll av konventionella vapen som utför utredningar på plats av avledning av och olaglig handel med konventionella vapen och ammunition,
- f) stärka den offentliga profilen för spårning av konventionella vapen och ammunition som ett medel för att bistå vid övervakningen av genomförandet av FN:s handlingsprogram, det internationella spårningsinstrumentet, vapenhandelsfördraget och andra internationella och regionala instrument för kontroll av vapen och vapenexport.

#### 4.4.4 Indikatorer för projektgenomförande

Upp till 20 informationskonferenser med deltagande av iTrace-projektets personal. Presentationer av iTrace ska göras vid alla konferenser. Slutrapporten ska innehålla konferensdagordningar och korta sammanfattningar.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

#### 4.4.5 Projektmottagare

Se avsnitt 4.2.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, som är desamma som mottagarna för detta projekt.

### 4.5 Projekt 5: iTrace-policyrapporter

#### 4.5.1 Projektets mål

Projektet ska framställa rapporter om centrala policyfrågor baserade på de data som tagits fram genom fältundersökningar och som presenteras i iTrace-systemet. Rapporterna ska utformas för att lyfta fram specifika områden av internationellt intresse, bland annat övergripande mönster för olaglig handel med konventionella vapen och ammunition, den regionala fördelningen av vapen och ammunition som varit föremål för olaglig handel och prioriterade områden för internationell uppmärksamhet.

#### 4.5.2 Projektverksamheter

Ingående analyser som utmynnar i sammanställning, granskning, redigering och publikation av upp till tio iTrace-policyrapporter.

#### 4.5.3 Projektresultat

Projektet ska

- a) utarbeta upp till tio rapporter som var och en behandlar en fråga av internationellt intresse,

- b) säkerställa att iTrace-policyrapporterna distribueras till alla medlemsstater,
- c) planera en riktad uppsökande strategi för att säkerställa en maximal global täckning,
- d) upprätthålla åtgärdens synlighet på den politiska arenan och i internationella nyhetsmedier genom att bland annat informera om olagliga vapen som är av aktuellt intresse; tillhandahålla politiskt relevanta analyser till stöd för pågående förfaranden för vapenkontroll och skraddarsy rapporter för att skapa ett maximalt intresse i internationella nyhetsmedier.

#### 4.5.4 Indikatorer för projektgenomförandet

Upp till tio iTrace-policyrapporter online som framställts under den tid som den föreslagna åtgärden omfattar och som spridits globalt.

#### 4.5.5 Projektmottagare

Se avsnitt 4.2.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, som är desamma som mottagarna för detta projekt.

### 5. Lokalisering

För projekt 1 och 2 krävs att experter på konventionella vapen i stor utsträckning utplaceras på fältet i konflikt-drabbade regioner. Dessa utplaceringar kommer att bedömas från fall till fall med hänsyn till säkerhet, tillgänglighet och tillgång till information. CAR har redan upprättat kontakter eller har redan pågående projekt i många av de berörda länderna. Projekt 3 ska genomföras i huvudstäderna (tillsammans med andra resor inom landet i enlighet med medlemsstaternas krav). Projekt 4 ska genomföras vid internationella konferenser och i samordning med nationella regeringar och relevanta organisationer världen över för att säkerställa största möjliga synlighet för projektet. Projekt 5 ska sammanställas i Belgien, Italien, Frankrike och Förenade kungariket.

### 6. Löptid

De kombinerade projekten beräknas pågå sammanlagt 24 månader.

### 7. Genomförandeorgan och unionens synlighet

Inom ramen för CAR arbetar små fältundersökningsgrupper med lokala försvars- och säkerhetsstyrkor, fredsbevarande eller fredsfrämjande personal och andra aktörer med uppdrag på säkerhetsområdet. När dessa styrkor eller uppdrag säkrar vapen eller platser för bevisinsamling tillvaratar CAR-personal alla tillgängliga bevis rörande vapen, tillhörande materiel och användargrupper. Därefter går CAR vidare med spårning av alla unikt identifierbara artiklar och genomför omfattande utredningar av vapenöverföringar, leveranser av militär utrustning och stöd till parter som utgör ett hot mot fred och stabilitet.

I samarbete med nationella myndigheter som utfärdar exportlicenser rekonstruerar CAR de leveranskedjor som ansvarar för tillförsel av vapen till väpnade konflikter – kartlägger olaglig verksamhet och avledning av vapen från lagliga till olagliga marknader. CAR dokumenterar all information i sitt globala vapenövervakningssystem – iTrace – som utgör världens största databas med data om vapen i konflikter, med över 100 000 poster om vapen i konflikter.

CAR använder denna information för att a) uppmärksamma medlemsstater på avledning av vapen och ammunition och b) möjliggöra riktade initiativ med åtgärder mot avledning, t.ex. reviderade exportkontrollåtgärder och internationella diplomatiska insatser.

Denna metod har visat sig leda till så gott som omedelbar upptäckt av avledning, då CAR:s fältundersökningsgrupper har underrättat medlemsstaterna om avledda vapen medan de fortfarande befinner sig i konflikt-drabbade områden (t.ex. på plats i Mosul, Irak). I vissa fall har CAR-grupper upptäckt otillåten vidareöverföring inom två månader av vapen direkt från fabriken.

Genom beslut (Gusp) 2015/1908 av den 22 oktober 2015 stöddes CAR i det fortsatta arbetet med och utvidgningen av iTrace-projektet, som inrättades genom beslut 2013/698/Gusp. Projekten – iTrace I och iTrace II – har inneburit att iTrace har befästs som ett viktigt initiativ för övervakning av vapen i konflikter över hela världen och gett direkt stöd till medlemsstaternas myndigheter som utfärdar exportlicenser och politiskt ansvariga för vapenkontroll.

Dessutom efterfrågades i unionens handlingsplan mot den olagliga handeln med och användningen av skjutvapen och sprängämnen av den 2 december 2015 att man skulle "utöka användningen av iTrace" och det rekommenderades att nationella brottsbekämpande myndigheter skulle kontrollera eventuella upptäckter av vapen och ammunition mot uppgifterna i iTrace.

CAR ska vidta alla lämpliga åtgärder för att offentliggöra det faktum att åtgärden i sin helhet har finansierats av unionen. Sådana åtgärder kommer att genomföras i enlighet med den handbok om kommunikation och synliggörande av Europeiska unionens externa åtgärder som fastställts och publicerats av kommissionen.

CAR ska således säkerställa att unionens bidrag synliggörs, med lämpligt varumärke och offentliggörande som belyser unionens roll, säkerställer insyn i dess åtgärder och ökar medvetenheten om såväl motiven bakom beslutet som unionens stöd för beslutet och resultaten av detta stöd. Material som produceras inom ramen för projektet ska tydligt märkas med unionsflaggan i enlighet med unionens riktlinjer för korrekt användning och återgivning av flaggan.

#### 8. Rapportering

CAR ska en gång i kvartalet utarbeta en beskrivande rapport.

---