

**RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2017/1332****av den 11 juli 2017****om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske med avseende på Unionen Komorerna**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett unionssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 <sup>(1)</sup>, särskilt artikel 33.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

**1. INLEDNING OCH FÖRFARANDE**

- (1) Genom förordning (EG) nr 1005/2008 (nedan kallad *IUU-förordningen*) upprättas ett unionssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (nedan kallat *IUU-fiske*).
- (2) I kapitel VI i IUU-förordningen fastställs förfarandet för identifiering av icke-samarbetande tredjeländer, åtgärder i fråga om länder som identifieras som icke-samarbetande tredjeländer, upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer, avförande av länder från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer, offentliggörande av förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer och nödgärder.
- (3) Den 24 mars 2014 antog rådet genomförandebeslut 2014/170/EU <sup>(2)</sup> om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt IUU-förordningen.
- (4) I enlighet med artikel 32 i IUU-förordningen meddelade kommissionen genom beslut av den 1 oktober 2015 (nedan kallat beslutet av den 1 oktober 2015) <sup>(3)</sup> att Unionen Komorerna (nedan kallad *Komorerna*) skulle kunna komma att identifieras som ett land som kommissionen anser vara ett icke-samarbetande tredjeland.
- (5) I beslutet av den 1 oktober 2015 redogjorde kommissionen för de huvudsakliga faktauppgifterna och motiveringarna bakom en sådan möjlig identifiering.
- (6) Beslutet av den 1 oktober 2015 meddelades Komorerna tillsammans med en skrivelse av samma datum med förslag om att Komorerna i nära samarbete med kommissionen genomför en handlingsplan för att rätta till de identifierade bristerna.
- (7) Kommissionen uppmanade Komorerna att i) göra allt som krävs för att genomföra åtgärderna i den handlingsplan som kommissionen föreslagit, ii) bedöma genomförandet av dessa åtgärder, samt iii) var sjätte månad skicka en detaljerad rapport till kommissionen med en bedömning av genomförandet av varje enskild åtgärd med avseende på bland annat hur effektivt de enskilt och/eller sammantaget bidrar till att säkerställa ett kontrollsystem för fisket som till fullo överensstämmer med reglerna.

<sup>(1)</sup> EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

<sup>(2)</sup> Rådets genomförandebeslut 2014/170/EU av den 24 mars 2014 om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT L 91, 27.3.2014, s. 43).

<sup>(3)</sup> Kommissionens beslut av den 1 oktober 2015 om meddelande till ett tredjeland om möjligheten att landet kan komma att identifieras som icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT C 324, 2.10.2015, s. 6).

- (8) Komorerna gavs möjlighet att skriftligen och muntligen svara på beslutet av den 1 oktober 2015 samt på övrig relevant information som meddelats av kommissionen, så att de kunde lägga fram bevis för att vederlägga eller komplettera de fakta som åberopades i beslutet av den 1 oktober 2015. Komorerna har tillförsäkrats sina rättigheter att begära eller lämna ytterligare uppgifter.
- (9) Genom beslutet och skrivelsen av den 1 oktober 2015 inledde kommissionen ett dialogförfarande med Komorerna och betonade att den ansåg att sex månader i princip borde vara tillräckligt för att nå en överenskommelse.
- (10) Kommissionen fortsatte att inhämta och kontrollera alla uppgifter som den ansåg nödvändiga. De muntliga och skriftliga synpunkter som Komorerna lämnade till följd av beslutet av den 1 oktober 2015 har övervägts och beaktats. Komorerna har hållits informerade om kommissionens överväganden, antingen muntligen eller skriftligen.
- (11) Kommissionen har emellertid kommit fram till att de problemområden och brister som beskrivs i beslutet av den 1 oktober 2015 inte har åtgärdats i tillräcklig grad av Komorerna. Kommissionen har dessutom fastställt att åtgärderna i handlingsplanen inte har genomförts fullt ut. Följaktligen antog kommissionen genomförandebeslut (EU) 2017/889 <sup>(1)</sup> som identifierar Komorerna som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av IUU-fiske.
- (12) På grundval av de undersöknings- och dialogförfaranden som genomförts av kommissionen, inklusive all skriftväxling och alla möten, och de skäl som ligger till grund för beslutet av den 1 oktober 2015 och genomförandebeslut (EU) 2017/889, är det lämpligt att Komorerna förs upp på förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske.
- (13) Enligt artikel 34.1 i IUU-förordningen ska rådet på förslag av kommissionen och med kvalificerad majoritet avföra ett tredjeland från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer om landet visar att den situation som motiverade upptagandet i förteckningen har rättats till. I samband med ett beslut om avförande ska hänsyn också tas till om det i förteckningen upptagna tredjelandet har vidtagit konkreta åtgärder som kan leda till en bestående förbättring av situationen.

## 2. IDENTIFIERING AV KOMORERNA SOM ETT ICKE-SAMARBETANDE TREDJELAND

- (14) I beslutet av den 1 oktober 2015 analyserade kommissionen Komorernas skyldigheter och utvärderade landets fullgörande av sina internationella förpliktelser som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat. För denna granskning beaktade kommissionen de parametrar som förtecknas i artikel 31.4–31.7 i IUU-förordningen.
- (15) Kommissionen granskade om Komorerna fullgjort sina skyldigheter i överensstämmelse med iakttagelserna i beslutet av den 1 oktober 2015 och med beaktande av den relevanta information som Komorerna lämnat efter beslutet, samt den föreslagna handlingsplanen och de åtgärder som vidtagits för att rätta till situationen.
- (16) De huvudsakliga brister som kommissionen identifierade i den föreslagna handlingsplanen gällde flera underlåtelser att fullgöra skyldigheter enligt internationell rätt, särskilt kopplat till underlåtelser att anta ett adekvat regelverk och registrerings- och licensförfaranden, avsaknaden av samarbete och informationsutbyte inom Komorernas egen förvaltning och med tredjeländer i vilka Komorerna är verksamma, avsaknaden av ett lämpligt och effektivt övervaknings- och kontrollsystem, och avsaknaden av ett avskräckande sanktionssystem. Övriga identifierade brister gällde mer allmänt efterlevnaden av internationella skyldigheter, bland annat rekommendationer och resolutioner från regionala fiskeriförvaltningsorganisationer. Bristande efterlevnad av rekommendationer och resolutioner från relevanta organ, som den internationella handlingsplanen mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och de frivilliga riktlinjerna, båda från FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation, för flaggstaters agerande har också konstaterats. Den bristande efterlevnaden av icke-bindande rekommendationer och resolutioner har dock endast beaktats som stödande material och inte som grund för identifieringen.

<sup>(1)</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/889 av den 23 maj 2017 om identifiering av Unionen Komorerna som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT L 135, 24.5.2017, s. 35).

- (17) I genomförandebeslut (EU) 2017/889 identifierar kommissionen Komorerna som ett icke-samarbetande tredjeland enligt IUU-förordningen.
- (18) När det gäller eventuella särskilda svårigheter för Komorerna i egenskap av utvecklingsland konstateras att Komorernas utvecklingsstatus och övergripande kapacitet i fråga om fiske eventuellt begränsas av landets utvecklingsnivå. Med tanke på karaktären hos bristerna i Komorerna och de åtgärder som vidtagits för att rätta till situationen, kan dock inte utvecklingsnivån helt ursäktas eller rättfärdiga landets samlade uppträdande som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat i fråga om fiske och landets brist på agerande för att förebygga, motverka och undanröja IUU-fiske.
- (19) Med beaktande av beslutet av den 1 oktober 2015 och genomförandebeslut (EU) 2017/889 och den dialog som kommissionen har fört med Komorerna och resultatet av denna, kan det konstateras att de åtgärder som vidtagits av Komorerna mot bakgrund av landets skyldigheter som flaggstat inte är tillräckliga för att efterleva bestämmelserna i artiklarna 63, 64, 91, 94, 117 och 118 i Förenta nationernas havsrättskonvention.
- (20) Komorerna har därmed inte fullgjort sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flaggstat vidta åtgärder i syfte att förebygga, hindra och undanröja IUU-fiske.

### 3. UPPRÄTTANDE AV EN FÖRTECKNING ÖVER ICKE-SAMARBETANDE TREDJELÄNDER

- (21) Med beaktande av slutsatserna beträffande Komorerna bör landet, i enlighet med artikel 33 i IUU-förordningen, upptas i den förteckning över icke-samarbetande länder som upprättats genom genomförandebeslut 2014/170/EU. Det beslutet bör därför ändras i enlighet med detta.
- (22) Upptagandet av Komorerna i förteckningen över icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av IUU-fiske medför tillämpning av de åtgärder som fastställs i artikel 38 i IUU-förordningen. I artikel 38.1 i IUU-förordningen föreskrivs förbud mot import av fiskeriprodukter fångade av fiskefartyg som för icke-samarbetande tredjeländers flagg. För Komorerna bör det förbudet omfatta alla bestånd och arter, nämligen alla fiskeriprodukter, enligt definitionen i artikel 2.8 i IUU-förordningen, eftersom den underlåtenhet att vidta lämpliga åtgärder med avseende på IUU-förordningen som har lett till att Komorerna har identifierats som ett icke-samarbetande tredjeland inte är begränsad till ett visst bestånd eller en viss art.
- (23) Det är konstaterat att IUU-fiske bland annat utarmar fiskbestånd, förstör marina livsmiljöer, undergräver bevarande och hållbart nyttjande av marina resurser, snedvrider konkurrensen, äventyrar livsmedelstryggheten, konkurrerar ut hederliga fiskare och försvagar kustsamhällen. Med tanke på omfattningen av de problem som IUU-fisket innebär är det nödvändigt att unionen snabbt genomför åtgärderna avseende Komorerna som ett icke-samarbetande tredjeland. Därför bör detta beslut träda i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (24) I enlighet med artikel 34.1 i IUU-förordningen ska rådet på förslag av kommissionen och med kvalificerad majoritet avföra Komorerna från förteckningen över icke-samarbetande tredjeland om Komorerna visar att den situation som motiverade upptagandet i förteckningen har rättats till. I samband med ett beslut om avförande bör hänsyn också tas till om Komorerna har vidtagit konkreta åtgärder som kan leda till en bestående förbättring av situationen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### Artikel 1

”Unionen Komorerna” ska läggas till i bilagan till genomförandebeslut 2014/170/EU.

*Artikel 2*

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 11 juli 2017.

*På rådets vägnar*  
T. TÖNISTE  
*Ordförande*

---