

# BESLUT

## RÅDETS BESLUT (GUSP) 2015/2274

av den 7 december 2015

### om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Sahel

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 33 och 31.2,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 18 mars 2013 antog rådet beslut 2013/133/Gusp <sup>(1)</sup> om utnämning av Michel Dominique REVEYRAND – DE MENTHON till Europeiska unionens särskilda representant för Sahel (nedan kallad *den särskilda representanten*). Den särskilda representantens uppdrag löpte ut den 31 oktober 2015.
- (2) En ny särskild representant för Sahel bör utnännas för perioden 1 november 2015-28 februari 2017.
- (3) Den särskilda representanten kommer att genomföra sitt uppdrag under omständigheter som kan förvärras och hindra att de mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i fördraget uppnås.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### Artikel 1

#### Europeiska unionens särskilda representant

1. Ángel LOSADA FERNÁNDEZ utnämns härmed till Europeiska unionens särskilda representant för Sahel för perioden fram till och med den 28 februari 2017. Den särskilda representantens uppdrag kan avslutas tidigare om rådet beslutar detta på förslag av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten).
2. Inom ramen för den särskilda representantens uppdrag ska Sahel anses omfatta det område som är det främsta målet för EU:s strategi för säkerhet och utveckling i Sahel (nedan kallad *strategin*) med åtföljande regional handlingsplan (nedan kallad *handlingsplanen*), nämligen Burkina Faso, Tchad, Mali, Mauretanien och Niger. I frågor av vidare regional betydelse ska den särskilda representanten upprätta kontakter med länderna vid Tchadsjöns bäcken och andra länder och regionala eller internationella organ utanför Sahel, och även Västafrika och Guineabukten, när så är lämpligt.

#### Artikel 2

#### Politiska mål

1. Den särskilda representantens uppdrag ska grunda sig på unionens politiska mål för Sahel att aktivt bidra till regionala och internationella insatser för att uppnå varaktig fred och stabilitet, säkerhet och utveckling i regionen. Den särskilda representanten ska dessutom söka förbättra kvaliteten på, intensiteten i och resultatet av unionens omfattande engagemang i Sahel.

<sup>(1)</sup> Rådets beslut 2013/133/Gusp av den 18 mars 2013 om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Sahel (EUT L 75, 19.3.2013, s. 29).

2. Den särskilda representanten ska bidra till att utveckla och genomföra unionens ansträngningar i regionen, särskilt på de områden som gäller politik, säkerhet och utvecklingsbistånd, inbegripet strategin med åtföljande handlingsplan, och samordna alla relevanta instrument för unionens åtgärder.
3. Mali och landets stabilisering på lång sikt samt de regionala dimensionerna av konflikten där ska prioriteras, i samordning med EU-delegationen.
4. Unionens politiska mål bör, genom ett samordnat och effektivt utnyttjande av alla unionens instrument, främja en återgång till fred, försoning, säkerhet och utveckling för Mali och dess folk.
5. Vederbörlig uppmärksamhet bör fästas vid övriga länder i regionen, såsom Mauretanien, Burkina Faso, Niger och Tchad, inbegripet de kommande valen i dessa länder.

### Artikel 3

#### Uppdrag

1. För att uppnå unionens politiska mål i Sahel ska den särskilda representantens uppdrag vara följande:
  - a) Aktivt bidra till genomförande av strategin med åtföljande handlingsplan samt att samordna och vidareutveckla unionens övergripande hållning till den regionala krisen, i syfte att förbättra den övergripande samstämmigheten och effektiviteten i unionens åtgärder i Sahel.
  - b) Inleda en dialog med alla relevanta aktörer i regionen, regeringar, regionala organisationen, i synnerhet G5 Sahel, internationella organisationer, det civila samhället och befolkningsgrupper på flykt, inbegripet med Maghrebländerna och länderna vid Tchadsjöns bäcken, i syfte att främja unionens mål och bidra till bättre förståelse för unionens roll i Sahel.
  - c) Företräda unionen och främja unionens intressen i relevanta regionala och internationella forum, inbegripet deltagande i uppföljningskommittén för fredsavtalet för Mali, gruppen för stöd och uppföljning angående situationen i Mali, och säkerställa synlighet för unionens stöd till krishantering och konfliktförebyggande, inbegripet EUTM Mali, Eucap Sahel Mali och Eucap Sahel Niger.
  - d) Upprätthålla ett nära samarbete med Förenta nationerna (FN), särskilt generalsekreterarens särskilda representant för Västafrika, generalsekreterarens särskilda representant för Mali och generalsekreterarens särskilda sändebud för Sahel, med Afrikanska unionen (AU), särskilt AU:s höga representant för Mali och Sahel, med Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas), G5 Sahel, kommissionen för Tchadsjöns bäcken och andra ledande nationella, regionala och internationella aktörer, inbegripet andra särskilda sändebud för Sahel, samt med relevanta organ i Maghrebområdet.
  - e) Nära följa de regionala och gränsöverskridande dimensionerna för utmaningarna i Sahel, inbegripet terrorism, organiserad brottslighet, vapensmuggling, människohandel och människosmuggling, olaglig narkotikahandel, flykting- och migrationsflöden och därmed sammanhängande finansiella flöden samt, i nära samarbete med EU:s samordnare i kampen mot terrorism, bidra till att ytterligare genomföra EU:s strategi för kampen mot terrorism.
  - f) Nära följa de humanitära, politiska, säkerhetsmässiga och utvecklingsmässiga konsekvenserna av omfattande flykting- och migrationsströmmar och därmed relaterade olagliga finansiella flöden genom regionen; på begäran delta i dialoger om migration med berörda aktörer och bidra mer generellt till unionens politik om migration och flyktingar med avseende på regionen, i enlighet med unionens politiska prioriteringar, i syfte att öka samarbetet, inbegripet i frågor som rör återvändande och återtagande; arbeta med länderna i Sahel för att följa upp de åtgärder man enades om vid Vallettatoppmötet i november 2015.
  - g) Upprätthålla regelbunden politisk kontakt på hög nivå med de länder i regionen som är berörda av terrorism och internationell brottslighet i syfte att sörja för en samstämmig och övergripande hållning och för att säkerställa unionens nyckelroll i de internationella insatserna för att bekämpa terrorism och internationell brottslighet. Detta inbegriper aktivt stöd från unionen till regional kapacitetsuppbyggnad på säkerhetsområdet samt att man ser till att grundorsakerna för terrorism och internationell brottslighet i Sahel hanteras på ett adekvat sätt.
  - h) Nära följa de politiska, säkerhetsmässiga och utvecklingsmässiga konsekvenserna av humanitära kriser i regionen.
  - i) Vad gäller Mali, bidra till landets stabilisering, i första hand en fullständig återgång till en i konstitutionellt avseende normal situation och ett normalt styre inom hela territoriet och en trovärdig nationell dialog mellan alla parter inom den övergripande ramen för fredsavtalet för Mali. Detta inbegriper även främjande av institutionsbyggnad och reform av säkerhetssektorn samt långsiktiga fredsbyggande åtgärder och försoning samt kampen mot korruption och strafflöshet i Mali.

- j) Bidra till genomförandet av unionens människorättspolitik i regionen i samarbete med Europeiska unionens särskilda representant för mänskliga rättigheter, inbegripet EU:s riktlinjer om mänskliga rättigheter, särskilt EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt samt om våld mot kvinnor och flickor och kampen mot alla former av diskriminering mot dessa, liksom till genomförandet av unionens politik gällande kvinnor, fred och säkerhet, och främja integration och jämställdhet i statsbyggandeprocessen i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000) och efterföljande resolutioner om kvinnor, fred och säkerhet, inbegripet resolution 2242 (2015). Bidraget kommer att innefatta övervakning och rapportering om utvecklingen samt utarbetande av rekommendationer i detta hänseende och upprätthållande av regelbundna kontakter med de relevanta myndigheterna i Mali och i regionen, med Internationella brottmålsdomstolens åklagarmyndighet, med kontoret för FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter och med människorättsförsvarare och människorättsobservatörer i regionen.
- k) Följa upp och rapportera om efterlevnaden av relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, särskilt resolutionerna 2056 (2012), 2071 (2012), 2085 (2012), 2100 (2013) och 2227 (2015).
2. För fullgörandet av sitt uppdrag ska den särskilda representanten bland annat
- a) vid behov ge råd och rapportera om utformningen av unionens ståndpunkter i regionala och internationella forum i syfte att proaktivt verka för och stärka unionens övergripande hållning i fråga om krisen i Sahel,
- b) upprätthålla en överblick över unionens alla verksamheter och nära samarbeta med relevanta unionsdelegationer.

#### Artikel 4

### Uppdragets genomförande

1. Den särskilda representanten ska under ledning av den höga representanten ansvara för uppdragets genomförande.
2. Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) ska upprätthålla en privilegierad förbindelse med den särskilda representanten och vara dennes främsta kontaktpunkt med rådet. Kusp ska, utan att det påverkar den höga representantens ansvarsområde, ge den särskilda representanten strategisk och politisk vägledning inom ramen för uppdraget.
3. Den särskilda representanten ska samordna sitt arbete med Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) och dess relevanta avdelningar, särskilt med samordnaren för Sahel.

#### Artikel 5

### Finansiering

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna i samband med den särskilda representantens uppdrag för perioden 1 november 2015–28 februari 2017 ska vara 1 770 000 EUR.
2. Utgifterna ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Förvaltningen av utgifterna ska regleras genom ett avtal mellan den särskilda representanten och kommissionen. Den särskilda representanten ska ansvara för alla utgifter inför kommissionen.

#### Artikel 6

### Stabens inrättande och sammansättning

1. Inom ramen för den särskilda representantens uppdrag och de ekonomiska medel som ställts till förfogande ska den särskilda representanten ansvara för inrättandet av sin stab. Staben ska inbegripa experter på särskilda politiska frågor och säkerhetsfrågor enligt uppdragets krav. Den särskilda representanten ska utan dröjsmål informera rådet och kommissionen om stabens sammansättning.

2. Medlemsstaterna, unionsinstitutionerna och utrikestjänsten får föreslå att personal ska utstationeras för att arbeta tillsammans med den särskilda representanten. Lönen till sådan utstationerad personal ska betalas av den berörda medlemsstaten, den berörda unionsinstitutionen respektive utrikestjänsten. Experter som medlemsstaterna utstationerar vid unionsinstitutioner eller utrikestjänsten får också placeras hos den särskilda representanten. Internationell kontraktsanställd personal ska vara medborgare i en medlemsstat.
3. All utstationerad personal ska lyda administrativt under den utsändande medlemsstaten, unionsinstitutionen eller utrikestjänsten och ska utföra sina uppgifter och agera till gagn för den särskilda representantens uppdrag.
4. Den särskilda representantens personal ska samlokaliseras med berörda avdelningar inom utrikestjänsten eller berörda unionsdelegationer för att säkerställa samstämmighet och enhetlighet i deras respektive verksamheter.

#### Artikel 7

### **Immunitet och privilegier för den särskilda representanten och den särskilda representantens personal**

Immunitet, privilegier och övriga garantier som är nödvändiga för att den särskilda representanten och den särskilda representantens personal utan hinder ska kunna fullfölja uppdraget ska på lämpligt sätt fastställas i överenskommelse med värdländerna. Medlemsstaterna och utrikestjänsten ska lämna allt stöd som behövs för detta.

#### Artikel 8

### **Säkerheten för säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter**

Den särskilda representanten och medlemmarna av den särskilda representantens stab ska respektera de principer och miniminormer för säkerhet som fastställs i rådets beslut 2013/488/EU <sup>(1)</sup>.

#### Artikel 9

### **Tillgång till information och logistiskt stöd**

1. Medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och rådets generalsekretariat ska se till att den särskilda representanten får tillgång till all relevant information.
2. Unionens delegationer och/eller medlemsstaterna ska vid behov tillhandahålla logistiskt stöd i regionen.

#### Artikel 10

### **Säkerhet**

I enlighet med unionens säkerhetsstrategi för personal som utstationeras utanför unionen inom en operativ insats enligt avdelning V i fördraget ska den särskilda representanten, i överensstämmelse med den särskilda representantens uppdrag och säkerhetssituationen i ansvarsområdet, vidta alla åtgärder som rimligen kan genomföras för säkerheten för all personal som lyder direkt under den särskilda representanten, särskilt genom att

- a) upprätta en specifik säkerhetsplan grundad på vägledning från utrikestjänsten, vilken inbegriper specifika fysiska, organisatoriska och procedurmässiga säkerhetsåtgärder med anvisningar för en säker personalförflyttning till och inom ansvarsområdet och för hantering av säkerhetstillbud samt en beredskaps- och evakueringsplan,

<sup>(1)</sup> Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

- b) se till att all personal som är utstationerad utanför unionen är högriskförsäkrad i enlighet med vad som krävs för förhållandena i ansvarsområdet,
- c) se till att alla medlemmar av den särskilda representantens stab som ska utstationeras utanför unionen, inbegripet lokalt kontraktanställd personal, genomgår lämplig säkerhetsutbildning före eller vid ankomsten till ansvarsområdet, grundad på den riskklassificering som utrikestjänsten har tilldelat området,
- d) se till att alla överenskomna rekommendationer som lämnas i samband med regelbundna säkerhetsbedömningar tillämpas samt skriftligen rapportera till rådet, den höga representanten och kommissionen om genomförandet av dessa och om andra säkerhetsfrågor inom ramen för lägesrapporten och rapporten om uppdragets genomförande.

#### Artikel 11

### Rapportering

1. Den särskilda representanten ska regelbundet lämna rapporter till den höga representanten och Kusp. Den särskilda representanten ska också vid behov rapportera till rådets arbetsgrupper. Regelbundna rapporter ska spridas via Coreu-nätet. Den särskilda representanten kan avge rapporter till rådet (utrikes frågor). I enlighet med artikel 36 i fördraget får den särskilda representanten medverka när Europaparlamentet informeras.
2. Den särskilda representanten ska i samordning med unionens delegationer i regionen rapportera om hur man på bästa sätt bör fullfölja unionsinitiativ, såsom unionens bidrag till reformer, vilket inbegriper de politiska aspekterna av relevanta utvecklingsprojekt i unionens regi.

#### Artikel 12

### Samordning med andra unionsaktörer

1. Inom ramen för strategin ska den särskilda representanten bidra till enhetlighet, konsekvens och effektivitet i unionens politiska och diplomatiska åtgärder och bidra till att säkerställa att unionens instrument och medlemsstaternas insatser genomförs konsekvent, i syfte att uppnå unionens politiska mål.
2. Den särskilda representantens verksamhet ska samordnas med den verksamhet som unionens delegationer och kommissionen, utrikestjänsten och andra tjänsteenheter vid unionen bedriver samt med den verksamhet som bedrivs av andra särskilda representanter som är verksamma i området. Den särskilda representanten ska regelbundet lämna information till medlemsstaternas beskickningar och unionens delegationer i regionen.
3. På fältet ska nära kontakter upprätthållas med cheferna för unionens delegationer och medlemsstaternas beskickningschefer. Den särskilda representanten ska i nära samarbete med berörda unionsdelegationer ge lokal politisk vägledning till uppdragscheferna för Eucap Sahel Niger och Eucap Sahel Mali och insatschefen för EUTM Mali. Den särskilda representanten, insatschefen för EUTM Mali samt den civila insatschefen för Eucap Sahel Niger och Eucap Sahel Mali ska vid behov samråda med varandra.

#### Artikel 13

### Översyn

Genomförandet av detta beslut och dess samstämmighet med andra insatser från unionens sida i regionen ska ses över regelbundet. Den särskilda representanten ska förelägga den höga representanten, rådet och kommissionen en lägesrapport senast i slutet av juni 2016 och en övergripande rapport om uppdragets genomförande senast i slutet av november 2016.

*Artikel 14***Ikraftträdande**

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det ska tillämpas från och med den 1 november 2015.

Utfärdat i Bryssel den 7 december 2015.

*På rådets vägnar*

C. CAHEN

*Ordförande*

---