

BESLUT

RÅDETS BESLUT (GUSP) 2015/1908

av den 22 oktober 2015

till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa ("iTrace II")

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 26.2 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 13 december 2003 antog Europeiska rådet en europeisk säkerhetsstrategi där det konstateras att unionen står inför fem centrala utmaningar: terrorism, spridning av massförstörelsevapen, regionala konflikter, stater i upplösning och organiserad brottslighet. Konsekvenserna av olaglig tillverkning, överföring och spridning av konventionella vapen, inklusive handeldvapen och lätta vapen, liksom extrem anhopning och okontrollerad spridning av dessa är centrala för fyra av de fem utmaningarna. De vållar bristande säkerhet i Afrika söder om Sahara, Mellanöstern och många andra regioner i världen, förvärrar konflikterna och undergräver de fredsbevarande åtgärderna efter konflikter, och utgör därmed ett allvarligt hot mot fred och säkerhet.
- (2) Den 15 och 16 december 2005 antog rådet EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (nedan kallad *EU-strategin*), där det fastställs riktlinjer för EU:s åtgärder inom området för handeldvapen och lätta vapen. I EU-strategin framhålls att handeldvapen och lätta vapen bidrar till att förvärra terrorismen och den organiserade brottsligheten, och utgör en viktig faktor vid utbrott och spridning av konflikter samt vid upplösning av staters strukturer.
- (3) Enligt EU-strategin bör unionen också förstärka och stödja systemen för sanktionsövervakning och stödja förstärkt exportkontroll och främjande av rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp (⁽¹⁾), bland annat genom att främja åtgärder för öppenhet.
- (4) Genom FN:s handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (nedan kallat *FN:s handlingsprogram*), som antogs den 20 juli 2001, har alla FN:s medlemsstater åtagit sig att förebygga olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, inbegripet avledning av sådana vapen till obehöriga mottagare och särskilt att vid bedömningen av ansökningar om exporttillstånd beakta risken för att handeldvapen och lätta vapen avleds till den olagliga handeln.
- (5) Den 8 december 2005 antog FN:s generalförsamling ett internationellt instrument för att möjliggöra för stater att i tid och på ett tillförlitligt sätt identifiera och spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen.
- (6) Vid den andra översynskonferensen 2012 om FN:s handlingsprogram bekräftade alla FN:s medlemsstater sitt engagemang för att förebygga olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, inklusive avledning av sådana vapen till obehöriga mottagare, samt sina åtaganden enligt FN:s handlingsprogram vad gäller bedömningen av ansökningar om exporttillstånd.
- (7) Den 2 april 2013 antog FN:s generalförsamling texten till vapenhandelsfördraget. Syftet med vapenhandelsfördraget är att fastställa högsta möjliga gemensamma internationella normer för att reglera eller förbättra regleringen av den internationella handeln med konventionella vapen, att förebygga och utplåna olaglig handel

(¹) Rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp av den 8 december 2008 om fastställande av gemensamma regler för kontrollen av export av militär teknik och krigsmateriel (EUT L 335, 13.12.2008, s. 99).

med konventionella vapen samt förhindra att konventionella vapen avleds. Unionen bör stödja alla FN:s medlemsstater i att genomföra effektiva kontroller av vapenöverföring i syfte att garantera att vapenhandelsfördraget blir så verkningsfullt som möjligt, särskilt med avseende på genomförandet av artikel 11 i det fördraget.

- (8) Unionen har tidigare gett sitt stöd till *Conflict Armament Research Ltd* (CAR) genom rådets beslut 2013/698/Gusp⁽¹⁾.
- (9) Unionen önskar finansiera den andra fasen av en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition i syfte att minska risken för olaglig handel med dessa och att fortsätta att bidra till att uppnå ovannämnda mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I syfte att genomföra EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (nedan kallad *EU-strategin*) och i syfte att främja fred och säkerhet ska de projektverksamheter som ska stödjas av unionen ha följande specifika mål:

- Fortsatt underhåll och ytterligare förbättring av ett tillgängligt och användarvänligt globalt informationshanteringssystem avseende handeldvapen och lätta vapen som avletts eller varit föremål för olaglig handel och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel (nedan kallat *iTrace*), i syfte att ge relevant information till beslutsfattare, experter på kontroll av konventionella vapen och tjänstemän med ansvar för kontroll av export av konventionella vapen så att de kan utveckla effektiva, faktabaserade strategier och projekt mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition.
- Att genomföra fältforskning om handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som förekommer i konflikttrabbade områden och överföra all bevisning som insamlats till informationshanteringssystemet, skicka formella spårningsbegäranden till nationella regeringar när så krävs och offentligt lämna ut kontrollerad (inklusive genom formell spårning) information genom *iTrace*-systemet.
- Att centralisera den befintliga, politiskt relevanta dokumentationen om överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i det globala informationshanteringssystemet, inklusive nationella rapporter om vapenexport, landrapporter till FN:s register över konventionella vapen och FN:s handlingsprogram mot olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, texterna till nationella, regionala och internationella instrument, samt verifierade rapporter om olaglig överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, som sammanställts av FN:s grupper för sanktionsövervakning, organisationer i det civila samhället och internationella nyhetsmedier.
- Att öka medvetenheten genom uppsökande verksamhet i fråga om projektresultaten, främja syftet och tillgängliga funktioner med *iTrace*-mekanismen för internationella och nationella beslutsfattare, experter på kontroll av konventionella vapen och myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser, och förbättra den internationella kapaciteten när det gäller att övervaka den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och bistå beslutsfattarna vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete samt minska risken för avledning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Initiativen inom den uppsökande verksamheten ska också vara avsedda att samordna informationsutbytet och bygga upp hållbara partnerskap med enskilda personer och organisationer som kan ta fram information som kan överföras till *iTrace*-systemet.
- Att tillhandahålla rapporter om centrala policyfrågor, som bygger på uppgifter som tagits fram med hjälp av fältundersökningar och som presenteras genom *iTrace*-systemet, inom särskilda områden som förtjänar internationell uppmärksamhet, inklusive de övergripande mönstren för den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och den regionala fördelningen av vapen och ammunition som varit föremål för olaglig handel.

Unionen ska finansiera detta projekt, som beskrivs närmare i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

⁽¹⁾ Rådets beslut 2013/698/Gusp av den 25 november 2013 till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa (EUT L 320, 30.11.2013, s. 34).

2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska utföras av *Conflict Armament Research Ltd* (CAR).
3. CAR ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med CAR.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska vara 2 530 684 EUR. Den sammanlagda beräknade budgeten för hela projektet ska vara 3 020 000 EUR, som ska tillhandahållas genom medfinansiering från CAR och det tyska utrikesministeriet.
2. De utgifter som ska finansieras med det belopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Kommissionen ska övervaka att det finansiella referensbeloppet som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå den överenskommelse som krävs med CAR. I överenskommelsen ska det fastställas att CAR har en skyldighet att se till att unionens bidrag synliggörs i proportion till sin storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för ingåendet av överenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av beskrivande kvartalsrapporter som CAR ska utarbeta. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering. En extern enhet ska utföra en utvärdering av projektet för att bistå rådet i dess utvärdering av resultaten av detta beslut.
2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 24 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet om någon överenskommelse inte har ingåtts inom den perioden.

Utfärdat i Luxemburg den 22 oktober 2015.

På rådets vägnar

F. ETGEN

Ordförande

BILAGA

iTrace – den globala rapporteringsmekanismen för handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition**1. Bakgrund och motivering till stödet inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)**

- 1.1 Detta beslut bygger på flera på varandra följande rådsbeslut för kampen mot de destabiliserande effekterna av avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen, framför allt på rådets beslut 2013/698/Gusp ⁽¹⁾ genom vilken den globala rapporteringsmekanismen för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition, iTrace, inrättades.

Den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition är en viktig faktor som undergräver staters stabilitet och förvärrar konflikter, vilket utgör ett allvarligt hot mot fred och säkerhet. Enligt EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (nedan kallad *EU-strategin*) bidrar olagliga vapen och ammunition till att förvärra terrorismen och den organiserade brottsligheten, och utgör en viktig faktor vid utbrott och spridning av konflikter samt vid upplösning av staters strukturer.

Den verksamhet som bedrivits inom ramen för beslut 2013/698/Gusp har avsevärt ökat det internationella samfundets övervakningskapacitet och diagnostiska kapacitet inom området för kampen mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen. Inom ramen för beslut 2013/698/Gusp dokumenterades i iTrace fler än 200 000 konventionella vapen, ammunition och relaterat material, inklusive improviserade sprängladdningar. Detta överstiger med bred marginal alla tidigare försök att kartlägga olagliga vapen sammanlagt. Fältundersökningar med iTrace utfördes i Centralafrikanska republiken, Demokratiska republiken Kongo, Egypten, Elfenbenskusten, Förenade Arabemiraten, Irak, Jordanien, Libanon, Mali, Mauretanien, Myanmar, Nepal, Somalia, Somalialand, Sydsudan, Sudan, Syrien, Tchad och Uganda. iTrace tillhandahöll även betydande tekniskt stöd till FN:s säkerhetsråds grupper för sanktionsövervakning och till FN-uppdrag (Minusca, Minusma, Unmiss, Unoci och Unsom) samt till flera regeringar som begärt undersökningsstöd från iTrace.

I och med att undersökningarna har ökat i omfattning och grad har iTrace blivit ett allt viktigare verktyg när det gäller att: a) ta fram information som möjliggör politiska åtgärder avseende olaglig överföring av vapen till konfliktregioner, framförallt särskilda regioner som är av intresse för EU:s medlemsstater, b) möjliggöra förståelse i realtid av den globala olagliga handeln med vapen, c) profilera avledning för att stärka EU:s exportkontrollmyndigheters kapacitet att bedöma riskerna för avledning före export och d) underlätta informationsutbyte mellan i övrigt dåligt sammankopplade organ på FN-nivå, internationell, regional och nationell nivå.

- 1.2 Målsättningen med detta beslut är därför att fortsätta det arbete som genomförts inom ramen för pilotprojektet i beslut 2013/698/Gusp genom att fortsätta ge beslutsfattare, vapenkontrollexperter och vapenexportkontrolltjänstemän systematiskt sammanställd, relevant information som gör det möjligt för dem att utveckla effektiva, faktabaserade icke-spridningsstrategier mot den olagliga spridningen av konventionella vapen och ammunition till dessa, i syfte att förbättra den internationella och regionala säkerheten. Beslutet kommer således att fortsätta vara till stöd för dem när det gäller att kombinera en framgångsrik reaktiv strategi med lämpliga förebyggande åtgärder för att tackla det olagliga utbudet och den olagliga efterfrågan och för att garantera en effektiv kontroll av konventionella vapen i tredjeländer.
- 1.3 Detta beslut innebär fortsatt underhåll och ytterligare förbättring av det offentliga onlinesystemet iTrace, som spårar olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition och lägesmarkerar specifika vapentyper, leverantörer, transportörer och olagliga mottagare. Med inriktning på konfliktdrabbade regioner fungerar onlinesystemet iTrace som en global rapporteringsmekanism som gör det möjligt för nationella regeringar att övervaka den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och upptäcka fall av avledning.

2. Övergripande mål

Den åtgärd som beskrivs nedan ska ytterligare stödja det internationella samfundet i kampen mot de destabiliserande effekterna av avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Den kommer att fortsätta ge beslutsfattare, vapenkontrollexperter och vapenexportkontrolltjänstemän

⁽¹⁾ Rådets beslut 2013/698/Gusp av den 25 november 2013 till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa (EUT L 320, 30.11.2013, s. 34).

relevant information som gör det möjligt för dem att utveckla effektiva, faktabaserade icke-spridningsstrategier mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i syfte att förbättra den internationella och regionala säkerheten. Åtgärden ska särskilt ge

- a) nödvändig konkret information om den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen för en effektivare övervakning av genomförandet av FN:s handlingsprogram om olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen,
- b) konkret information i syfte att stärka genomförandet av det internationella spårningsinstrumentet,
- c) konkret information i syfte att spåra de viktigaste rutter och enheter som är involverade i tillförseln av konventionella vapen och ammunition till konfliktdrabbade regioner eller till internationella terroristorganisationer och tillhandahålla bevismaterial om grupper och enskilda personer som ägnar sig åt olaglig handel, till stöd för nationella rättsliga förfaranden,
- d) utökat samarbete mellan relevanta FN-organ, uppdrag och andra internationella organisationer, inom området för spårning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och direkt tillhandahållande av information till stöd för befintliga övervakningsmekanismer, inklusive Interpols register- och spårningssystem för olagliga vapen (iARMS) som är ett komplement till iTrace och med vilket fortsatt samordning kommer att säkerställas,
- e) relevant information i syfte att identifiera prioriterade områden för internationellt samarbete och bistånd för en effektiv kamp mot avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, såsom finansiering för projekt som rör lagersäkerhet och/eller gränsförvaltning,
- f) en mekanism som bidrar till att övervaka genomförandet av vapenhandelsfördraget, särskilt i syfte att upptäcka avledning av överförda konventionella vapen samt bistå regeringar vid bedömningen av risken för avledning före export av konventionella vapen, särskilt risken för avledning inom köparlandet eller återexport under icke önskvärda förhållanden.

3. Projektets hållbarhet på lång sikt och resultat

Åtgärden ska förbättra en långsiktig ram för varaktig övervakning av den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Den förväntas väsentligen öka den befintliga vapenrelaterade informationen och utgöra ett avsevärt stöd för det riktade utarbetandet av effektiva strategier för kontroll av konventionella vapen och vapenexportkontroll. Projektet ska särskilt

- a) vidareutveckla ett informationshanteringssystem som ska garantera långsiktig insamling och analys av uppgifter om olagliga konventionella vapen,
- b) ge beslutsfattare och experter inom kontroll av konventionella vapen ett verktyg för att fastställa effektivare strategier och prioriterade områden för bistånd och samarbete (till exempel genom identifiering av subregionala eller regionala mekanismer för samarbete, samordning och informationsutbyte som behöver inrättas eller förbättras eller genom identifiering av osäkra nationella lager, otillräcklig lagerhantering, olagliga överföringsrutter, bristfälliga gränskontroller eller otillräcklig brottsbekämpande kapacitet),
- c) ha den inbyggda flexibiliteten att ta fram policyrelevant information, oberoende av de snabbt föränderliga policykraven,
- d) på ett grundläggande sätt öka effektiviteten hos internationella organisationer verksamma inom vapenövervakning och hos enskilda personer genom att tillhandahålla en mekanism för informationsutbyte vars räckvidd kontinuerligt utvidgas.

4. Beskrivning av åtgärden

4.1 Projekt 1: Förbättring av iTrace – det globala informationshanteringssystemet för spårning av vapen och onlineportalen för kartläggning

4.1.1 Projektets mål

Projektet kommer att förbättra iTrace-programvaran som ursprungligen utvecklades av CAR för det projekt som genomfördes inom ramen för beslut 2013/698/Gusp, och öka systemets användarvänlighet. Förbättringarna inbegriper: förbättrad dataanalys, utveckling av en uppsättning användarfunktioner som kommer att ge särskilda användargrupper tydliga instruktioner om hur de kan få ut det mesta av systemet,

höghastighetsdatainsamling (inklusive streaming via satellit), omedelbar uppdatering av policydokument, en mobil iTrace-applikation som kommer att kunna användas på iOS®- och Android®-enheter, och finjusteringar av databasen för att kunna inkludera allt fler olika vapen och komponenter.

4.1.2 Projektverksamheter

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Systemet kommer att förbättras så att det går att framställa avancerade analyser av tendenser inom den olagliga vapenhandeln som omfattar flera år. Finjusteringarna kommer att omfatta sök- och visningskapacitet som gör det möjligt för användaren att utreda komplexa samband mellan stora uppgiftssamlingar.
- b) En uppsättning användarfunktioner kommer att tas fram; dessa kommer att fungera som ett informativt gränssnitt mellan iTrace-systemets inloggningssida och själva portalen. Uppsättningen kommer att vara temaindelad och innehålla instruktionsvideor för specifika målgrupper (t.ex. beslutsfattare inom vapenkontroll eller tjänstemän som utfärdar vapenexportlicenser), presentera systemets olika funktioner (t.ex. framställning av statistik över avledning eller landsprofilering) och ge vägledning om avancerade sökningar och avancerad uppgiftsanvändning. Dessutom kommer det att finnas en interaktiv hjälpfunktion som utformas efter de vanligaste frågorna.
- c) Systemet kommer att anpassas så att det blir möjligt att omedelbart uppdatera landsspecifik information (bland annat nationella rapporter, nationell lagstiftning och nationella instrument för vapenkontroll). Systemet kommer att i realtid hämta information från en rad befintliga databaser och göra det möjligt att snabbt söka efter och hämta policydokument via den mobila applikationen (se punkt 4.1.2 e nedan).
- d) Systemet kommer att konfigureras om så att det kan ta in data i MS Excel®-format och andra vanliga sidbaserade applikationer via satellitupplänk. Detta förväntas femdubbla datainmatningshastigheten. Omfattande datainsamling (främst i Irak och Syrien) har gjort denna utveckling absolut nödvändig.
- e) För att möta användarnas krav kommer projektet att ta fram en avskalad version av iTrace som är utformad för att användas via iOS®- och Android®-enheter. Syftet med applikationen är att säkerställa att beslutsfattare har tillgång till iTrace-systemets funktioner för geospatial kartläggning, övervakning av avledning och laddokument via alla plattformar och forum.
- f) Systemet kommer att ändras så att nya databaser kan tas in, detta för att svara mot det utökade spektrum av vapen, ammunition, komponenter och militärfordon som iaktogs under CAR:s utvidgade uppdrag 2013–2015.

4.1.3 Projektnytt

Projektet ska

- a) ge den som är uppkopplad till systemet möjlighet att göra sökningar på specifika länder, platser, regioner eller världsdelar,
- b) identifiera och överlämna visuell bevisning för handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel i landet, på platsen, i regionen eller i världsdelarna,
- c) på en världskarta online ange överföringsdatum, olagliga överföringsrutter och personer som ägnar sig åt olaglig handel för varje enskilt handeldvapen och lätt vapen och annat konventionellt vapen eller varje enskild ammunition (utav tusentals) som varit föremål för olaglig handel,
- d) automatiskt hämta liknande fall (handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen eller ammunition av samma typ, från samma tillverkningsland eller av samma produktionsserie) och kartlägga dessa objekt samt deras belägenhet på en världskarta online,
- e) identifiera och kartlägga kopplingar mellan olika typer av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel eller parter som deltar i olaglig internationell handel,

- f) framställa omfattande rapporter (om exempelvis graden av avledande i ett visst land eller ursprunget för konventionella vapen som avletts) som ska kunna laddas ned i pdf-format,
- g) landsvis och globalt tillhandahålla befintlig, politiskt relevant dokumentation om överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, inklusive följande: nationella rapporter om vapenexport; landrapporter till FN:s register över konventionella vapen och FN:s handlingsprogram mot olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen; texten till relevanta nationella, regionala och internationella instrument; samt verifierade rapporter om olaglig överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, som sammanställts av FN:s grupper för sanktionsövervakning, organisationer i det civila samhället och internationella nyhetsmedier,
- h) streama uppgifter som är kompatibla med Interpols iARMS-system, vilket kommer att göra det möjligt för Interpol att jämföra brottsvapen i iARMS med information som genererats i iTrace om olagliga vapen,
- i) framställa statistik över avledning för att bistå experter på kontroll av konventionella vapen vid identifieringen av förbättrings-, insats- och samarbetsområden samt för att bistå nationella myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser vid identifieringen av verkliga risker för avledning.

4.1.4 Indikatorer för projektgenomförande

Projektet ska fortsätta underhålla och förbättra ett kostnadsfritt onlinesystem för kartläggning som är tillgängligt för allmänheten, utan begränsningar för potentiella projektmottagare.

4.1.5 Projektmottagare

iTrace ska fortsätta att tillhandahålla allt mer uttömmande information som uttryckligen inriktas på, men inte begränsas till, nationella beslutsfattare inom vapenkontroll; organ som utfärdar vapenexportlicenser; regionala och internationella organisationer (däribland FN:s grupper för sanktionsövervakning, FN:s fredsbevarande uppdrag, UNODC, Unoda och Interpol); icke-statliga forskningsorganisationer, bland annat *Bonn International Center for Conversion* (Bicc), *Group for Research and Information on Peace and Security* (Grip), *Stockholms internationella fredsforskningsinstitut* (Sipri) och *Small Arms Survey*; opinionsbildande organisationer (däribland *Amnesty International* och *Human Rights Watch*) och internationella nyhetsmedier.

- 4.2 *Projekt 2: Fältundersökningar som behövs för att i ökad utsträckning, i realtid, förse iTrace-systemet med dokumenterad bevisning gällande avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och annan relevant information.*

4.2.1 Projektets mål

Projektet ska genomföra forskning på fältet om spridning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i konflikttrabbade områden. Projektets geografiska omfattning kommer att öka kontinuerligt och ett flertal länder av särskilt intresse för EU:s medlemsstater kommer att prioriteras, däribland Centralafrikanska republiken, Irak, Libyen, Mali, Somalia, Sydsudan och Syrien. Formella avtal om informationsutbyte kommer att upprättas med ett antal organisationer, bland annat FN-uppdrag, och ett selektivt sändande av formella spårningsbegäranden till nationella regeringar kommer att vidtas; båda åtgärderna kommer att bidra till projektet.

Därutöver kommer projektet att fortsätta utföra sekundärforskning om och kontrollera (bland annat genom utredningar på plats) befintliga uppgifter om relevanta överföringar som inhämtats från andra organisationer än CAR, så att de kan införas i iTrace-systemet.

4.2.2 Projektverksamheter

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Utnyttja kvalificerade vapenexperter för att utföra fältanalyser av olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen samt ammunition och relaterat material som inhämtats från konflikttrabbade stater.
- b) Analysera, granska och kontrollera dokumenterad bevisning rörande olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen, ammunition och användare av dessa, inbegripet: fotografier av vapen, vapendelar och märkning inuti och utanpå vapen; förpackningar; tillhörande transportdokumentation och resultat av fältundersökningar (användare samt tillförsel- och överföringsrutter).

- c) Granska och verifiera ny bevisning för relevanta överföringar av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som inhämtats av andra organisationer än CAR, inbegripet rapporter från FN:s grupper för sanktionsövervakning, det civila samhällets organisationer och internationella nyhetsmedier.
- d) Föra över all inhämtad och granskad bevisning till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace.
- e) Identifiera och stödja lokala partner för att säkerställa att uppgifter till stöd för iTrace konsekvent samlas in under åtgärdens varaktighet och därefter.
- f) Fortsätta samarbeta med EU:s regeringar för att i förväg fastställa nationella kontaktpunkter, och en samarbetsmekanism, i syfte att tydliggöra räckvidden för CAR:s utredningar och undvika intressekonflikter innan utredningarna inleds.

Projektet ska genomföras stegvis under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

4.2.3 Projektnyttresultat

Projektet ska

- a) på plats i konflikttrabbade regioner dokumentera den fysiska bevisningen för konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel,
- b) verifiera och utveckla fall av olaglig handel med hjälp av bevisning för konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel i alla regioner, som inhämtats av CAR, av organisationer som har fasta avtal om informationsutbyte med CAR och, när så är lämpligt, andra organisationer,
- c) tillhandahålla konkret, visuell bevisning för konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel, inbegripet fotografier av objekt, serienummer, fabriksmärkning, kartonger, packlistor, transportdokumentation och slutanvändarintyg,
- d) skriftligen redogöra för olaglig aktivitet, inbegripet rutter för olaglig handel, aktörer som är involverade i avledande eller olaglig överföring samt bedömningar av bidragande faktorer (inbegripet ineffektiv hantering av lager och säkerhet samt statsorganiserade nätverk för olaglig tillförsel),
- e) föra över ovan nämnda bevisning till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace för att till fullo sprida den till allmänheten.

4.2.4 Indikatorer för projektgenomförande

Upp till 30 utplaceringar på fältet (inbegripet förlängda utplaceringar vid behov) under hela tvåårsperioden för att få fram bevisning att föra över till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace.

4.2.5 Projekttagare

Se avsnitt 4.1.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, vilken är identisk för alla projekt som omfattas av detta beslut.

4.3 Projekt 3: Kontaktverksamhet inriktad på berörda parter samt internationell samordning

4.3.1 Projektets mål

Projektet ska lyfta fram nyttan med iTrace för internationella och nationella beslutsfattare, experter på kontroll av konventionella vapen och myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser. Initiativen inom den uppsökande verksamheten ska också vara avsedda att i ökad utsträckning samordna informationsutbytet och bygga upp hållbara partnerskap med enskilda personer och organisationer som kan ta fram information som kan överföras till iTrace-systemet.

4.3.2 Projektverksamheter

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Presentationer av tjänstemän från CAR vid relevanta internationella konferenser om alla aspekter av olaglig handel med konventionella vapen. Tjänstemännens presentationer ska vara utformade för att lyfta fram iTrace, med betoning på 1) dess konkreta nytta som ett stöd vid övervakningen av genomförandet av FN:s handlingsprogram, vapenhandelsfördraget och andra relevanta internationella instrument; 2) dess användbarhet vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete; samt 3) dess användbarhet för myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser som profileringsmekanism för riskbedömning.
- b) Presentationer av tjänstemän från CAR riktade till nationella regeringar och fredsbevarande insatser. Tjänstemännens presentationer ska vara utformade för att lyfta fram iTrace för relevanta uppdragsavdelningar, dels för att främja och utarbeta formella avtal om informationsutbyte som leder till att information kan tas fram och överföras till iTrace-systemet och dels för att bistå beslutsfattare vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

4.3.3 Projektnytt

Projektet ska

- a) visa nyttan med iTrace för nationella och internationella beslutsfattare som arbetar för att genomföra avtal för kontroll av konventionella vapen och vapenexport (FN:s handlingsprogram, vapenhandelsfördraget och andra relevanta internationella instrument) och utvärdera genomförandet av dem;
- b) tillhandahålla relevant information för att underlätta för beslutsfattare och experter på kontroll av konventionella vapen vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete samt planeringen av effektiva icke-spridningsstrategier,
- c) förse myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser med ingående information om iTrace och dess användbarhet vid riskbedömning, utöver dess funktion som kanal för ytterligare återkoppling och systemutvidgning,
- d) underlätta informationsutbyte mellan nationella regeringar och FN:s fredsbevarande insatser, inbegripet databehandling och analyser med hjälp av iTrace-systemet,
- e) upprätta ytterligare kontakt med en växande grupp av experter på kontroll av konventionella vapen som utför utredningar på plats av avledning av och olaglig handel med konventionella vapen och ammunition,
- f) stärka den offentliga profilen för spårning av konventionella vapen och ammunition som ett medel för att bistå vid övervakningen av genomförandet av FN:s handlingsprogram, vapenhandelsfördraget och andra internationella och regionala instrument för kontroll av vapen och vapenexport.

4.3.4 Indikatorer för projektgenomförande

Upp till tolv informationskonferenser med deltagande av tjänstemän från CAR. Presentationer av iTrace ska göras vid alla konferenser. Slutrapporten ska innehålla konferensdagordningar och korta sammanfattningar.

4.3.5 Projekttagare

Se avsnitt 4.1.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, vilken är identisk för alla projekt som omfattas av detta beslut.

4.4 Projekt 4: iTrace-policyrapporter

4.4.1 Projektets mål

Projektet ska framställa nyckelrapporter om policyfrågor baserade på de uppgifter som tagits fram genom fältundersökningar och som presenteras i iTrace-systemet. Rapporterna ska utformas för att lyfta fram specifika områden av internationellt intresse, bland annat övergripande mönster för olaglig handel med konventionella vapen och ammunition, den regionala fördelningen av vapen och ammunition som varit föremål för olaglig handel och prioriterade områden för internationell uppmärksamhet.

4.4.2 Projektverksamheter

Ingående analyser som utmynnar i sammanställning, granskning, redigering och publikation av upp till tio iTrace-policyrapporter.

4.4.3 Projektnytt

Projektet ska

- a) utarbeta upp till tio rapporter som var och en behandlar en fråga av internationellt intresse,
- b) säkerställa att iTrace-policyrapporterna distribueras till alla EU:s medlemsstater,
- c) planera en riktad uppsökande strategi för att säkerställa en maximal global täckning,
- d) upprätthålla åtgärdens synlighet på den politiska arenan och i internationella nyhetsmedier genom att bland annat informera om olagliga vapen som är av aktuellt intresse; tillhandahålla politiskt relevanta analyser till stöd för pågående förfaranden för vapenkontroll och skräddarsy rapporter för att skapa ett maximalt intresse i internationella nyhetsmedier.

4.4.4 Indikatorer för projektgenomförande

Upp till tio iTrace-policyrapporter online som framställts under den tid som den föreslagna åtgärden omfattar och som spridits globalt.

4.4.5 Projekttagare

Se avsnitt 4.1.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, vilken är identisk för alla projekt som omfattas av detta beslut.

5. Platser

Projekt 1 ska äga rum i Förenade kungariket. Projektet ska genomföras med insikt om att de resultat som krävs av fältundersökningarna inte kan reproduceras på avstånd och för projekt 2 måste experter på konventionella vapen i stor utsträckning utplaceras på fältet i konfliktdrabbade regioner. Dessa utplaceringar kommer att bedömas från fall till fall med hänsyn till säkerhet, tillgänglighet och tillgång till information. CAR har redan upprättat kontakter eller har redan pågående projekt i många av de berörda länderna. Projekt 3 ska genomföras vid internationella konferenser och i samordning med nationella regeringar och relevanta organisationer världen över för att säkerställa största möjliga synlighet för projektet. Projekt 4 ska sammanställas i Förenade kungariket.

6. Varaktighet

De kombinerade projektens beräknade varaktighet är 24 månader.

7. Genomförandeorgan och EU:s synlighet

CAR ska stå för det tekniska genomförandet av detta beslut. CAR ska genomföra sin uppgift under den höga representantens ansvar.

CAR utvecklades ur ett växande nätverk av vapenutredare som sedan 2006 har banat väg för identifiering och spårning av konventionella vapen och ammunition. CAR är inriktat på att identifiera och spåra vapen på fältet. Denna metod med enskilda fallstudier och den tekniska kapacitet som krävs för att genomföra den är avgörande för att på ett omfattande sätt kunna kartlägga avledningen av konventionella vapen till och inom länder som är i konflikt, vilken inte övervakas tillräckligt av det internationella samfundet. För att göra detta sänder CAR små grupper av utredare med minst tio års erfarenhet av vapen på expertnivå till konfliktdrabbade områden för att undersöka och dokumentera olagliga vapen på plats.

Sedan maj 2013 har CAR utplacerat personal vid fältuppdrag i 18 konfliktdrabbade regioner, gett direkt stöd till sju FN-grupper för sanktionsövervakning, upprätthållit formella avtal om informationsutbyte med två fredsbevarande FN-uppdrag och bidragit med tekniskt stöd till två GSFP-uppdrag. CAR har också gett regelbundet tekniskt stöd till sju nationella regeringar i fråga om identifiering och spårning av vapen. CAR är fortfarande den enda organisationen utanför FN-systemet som uteslutande ägnar sig åt att identifiera och spåra konventionella vapen, ammunition och relaterat material på fältet under aktuella väpnade konflikter.

Den 25 november 2013 fick CAR genom beslut 2013/698/Gusp mandat att utforma och inrätta iTrace. iTrace är en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition. Projektets pilotetapp (iTrace I) var främst inriktad på dokumentation av olagliga vapen i Afrika söder om Sahara, och därutöver fokus på Mellanöstern (Irak och Syrien) och på att överföra resultaten till iTrace-systemet. Hittills har projektet dokumenterat förekomsten av över 200 000 objekt, bland annat vapen, ammunition och relaterat material, i konfliktdrabbade regioner.

CAR ska vidta alla lämpliga åtgärder för att offentliggöra det faktum att åtgärden i sin helhet har finansierats av unionen. Sådana insatser kommer att genomföras i enlighet med kommissionens handbok om kommunikation och synliggörande av Europeiska unionens externa åtgärder som fastställts och publicerats av ska kommissionen.

CAR ska därför säkerställa att unionens bidrag synliggörs, med lämpligt varumärke och offentliggörande som belyser unionens roll, säkerställer insyn i dess åtgärder och ökar medvetenheten om såväl motiven bakom beslutet samt unionens stöd för beslutet och resultaten av detta stöd. Material som produceras inom ramen för projektet ska tydligt märkas med unionsflaggan i enlighet med unionens riktlinjer för korrekt användning och återgivning av flaggan.

8. Rapportering

CAR ska en gång i kvartalet utarbeta en beskrivande rapport.
