

BESLUT

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2015/1097

av den 8 april 2015

om förenlighet med unionsrätten vad gäller åtgärder som kommer att vidtas av Danmark i enlighet med artikel 14 i direktiv 2010/13/EU om samordning av vissa bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster (direktiv om audiovisuella medietjänster)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/13/EU av den 10 mars 2010 om samordning av vissa bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster (direktiv om audiovisuella medietjänster) ⁽¹⁾, särskilt artikel 14.2,

med beaktande av yttrandet från den kommitté som inrättas i enlighet med artikel 29 i direktiv 2010/13/EU, och

av följande skäl:

- (1) Genom en skrivelse av den 6 januari 2015 anmälde Danmark till kommissionen vissa åtgärder som kommer att vidtas enligt artikel 14.1 i direktiv 2010/13/EU.
- (2) Kommissionen har, inom tre månader efter mottagandet av denna anmälan, kontrollerat åtgärdernas förenlighet med unionsrätten, framför allt med avseende på åtgärdernas proportionalitet och insynen i det nationella samrådsförfarandet.
- (3) Kommissionen beaktade vid sin granskning av åtgärderna tillgängliga uppgifter om den danska audiovisuella marknaden, särskilt beträffande följderna för tv-marknaden.
- (4) Danmark har upprättat förteckningen över evenemang av särskild vikt för samhället på ett klart och öppet sätt, efter ett brett samråd.
- (5) På grundval av detaljerade underlag och tittarsiffror från de danska myndigheterna konstaterade kommissionen att förteckningen över dessa evenemang som upprättats enligt artikel 14.1 i direktiv 2010/13/EU uppfyllde minst två av följande kriterier, vilka anses vara tillförlitliga indikatorer på sådana evenemangs vikt för samhället: i) evenemangen är av särskilt allmänt intresse inom medlemsstaten och inte endast av betydelse för dem som normalt sett följer den aktuella sporten eller aktiviteten, ii) de har en allmänt erkänd, specifik kulturell betydelse för befolkningen i medlemsstaten, framför allt som katalysator för den kulturella identiteten, iii) landslaget deltar i det aktuella evenemanget i samband med en tävling eller turnering av internationell vikt, och iv) evenemanget har av tradition sänts i fri tv och haft stor tv-publik.
- (6) Den anmälda förteckningen över evenemang av särskild vikt för samhället innehåller ett flertal evenemang som anses vara av särskild vikt för samhället, bland annat de olympiska sommar- och vinterspelen. De danska myndigheterna har visat att dessa evenemang har haft stor tv-publik och av tradition har sänts i fri tv. De är vidare av särskilt allmänt intresse i Danmark, eftersom de är särskilt populära bland allmänheten och inte bara bland dem som i normala fall följer sportevenemang.

⁽¹⁾ EUT L 95, 15.4.2010, s. 1.

- (7) Finalerna och semifinalerna i världs- och europamästerskapen i fotboll för herrar anses också vara evenemang av särskild vikt för samhället. Förteckningen omfattar även alla matcher inom dessa evenemang där det danska landslaget deltar, inklusive kvalificeringsmatcher. De danska myndigheterna har visat att dessa evenemang har haft stor tv-publik och har av tradition sänts i fri tv. De är vidare av särskilt allmänt intresse i Danmark, eftersom de är särskilt populära bland allmänheten och inte bara bland dem som i normala fall följer sportevenemang. Det rör sig om en internationell turnering av stor vikt med deltagande av ett landslag.
- (8) Finalerna och semifinalerna och alla matcher där det danska landslaget deltar samt kvalificeringsmatcherna där det danska landslaget deltar inom Världs- och Europamästerskapen i handboll för damer har haft stor tv-publik och har av tradition sänts i fri tv. Intresset för evenemangen är stort i Danmark, även bland tittare som normalt sett inte brukar följa denna sport. Det rör sig om en internationell turnering av stor vikt med deltagande av ett landslag. Det särskilda och allmänna intresset har ökat genom att det danska landslaget har nått betydande framgångar i dessa turneringar.
- (9) Finalerna och semifinalerna och alla matcher där det danska landslaget deltar samt kvalificeringsmatcherna där det danska landslaget deltar inom Världs- och Europamästerskapen i handboll för herrar har haft stor tv-publik och har av tradition sänts i fri tv. Intresset för evenemangen är stort i Danmark, även bland tittare som normalt sett inte brukar följa denna sport. Det rör sig om en internationell turnering av stor vikt med deltagande av ett landslag. Det särskilda och allmänna intresset har ökat genom att det danska landslaget har nått betydande framgångar i dessa turneringar.
- (10) De angivna åtgärderna går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det eftersträfvade målet, nämligen att skydda rätten till information och bred tillgänglighet för allmänheten till tv-sändningar av evenemang av särskild vikt för samhället. Denna slutsats tar hänsyn till sändningsvillkoren för dessa evenemang, definitionen av "programföretag som uppfyller kraven", skiljedomsförfarandets roll vid tvistlösning i tvister i samband med genomförandet av åtgärderna, och att förordningen som innefattar förteckningen över evenemangen gäller för evenemang för vilka avtal om exklusiva rättigheter har slutförts efter att förordningen trätt i kraft. Man kan därför dra slutsatsen att de följer för äganderätten, såsom föreskrivs i artikel 17 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, inte går utöver vad som oundvikligen följer av att evenemangen upptas i den förteckning som föreskrivs i artikel 14.1 i direktiv 2010/13/EU.
- (11) Av samma skäl framstår de danska åtgärderna som tillräckligt proportionerliga för att motivera ett undantag från den i artikel 56 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt angivna grundläggande principen om frihet att tillhandahålla tjänster. Det övervägande allmänintresset är att säkerställa bred tillgänglighet för allmänheten till tv-sändningar från evenemang av särskild vikt för samhället. De danska åtgärderna utgör vidare ingen diskriminering eller avskärmning av marknaden för andra medlemsstaters programföretag, rättsinnehavare eller andra ekonomiska aktörer.
- (12) Åtgärderna är dessutom förenliga med unionens konkurrensregler. Definitionen av programföretag som uppfyller kraven för sändning av de förtecknade evenemangen bygger på objektiva kriterier som lämnar utrymme för faktisk och möjlig konkurrens i samband med förvärvandet av sändningsrättigheterna för evenemangen. Dessutom är antalet evenemang i förteckningen inte så stort att konkurrensen snedvrids i senare led på marknaderna för fri tv och betal-tv. Man kan därför anse att följderna för konkurrensfriheten inte går utöver vad som oundvikligen följer av att evenemangen upptas i den förteckning som föreskrivs i artikel 14.1 i direktiv 2010/13/EU.
- (13) Kommissionen har underrättat övriga medlemsstater om de åtgärder som Danmark ska vidta och har lagt fram resultaten av kontrollen för den kommitté som inrättats i enlighet med artikel 29 i direktiv 2010/13/EU. Kommittén avgav ett positivt yttrande.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

1. De åtgärder som Danmark avser att vidta i enlighet med artikel 14.1 i direktiv 2010/13/EU och som Danmark anmält till kommissionen i enlighet med artikel 14.2 i direktivet är förenliga med unionsrätten.

2. De åtgärder som Danmark avser att vidta ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 8 april 2015.

På kommissionens vägnar
Günther OETTINGER
Ledamot av kommissionen

BILAGA

FÖRORDNING OM UTNYTTJANDE AV TV-RÄTTIGHETER TILL EVENEMANG AV SÄRSKILD VIKT FÖR SAMHÄLLET

I enlighet med § 90.1 och § 93.2 i lagen om radio- och televisionsverksamhet (lov om radio- og fjernsynsvirksomhed), se lag nr 255 av den 20 mars 2014, föreskrivs följande:

TILLÄMPNINGSOMRÅDE

- § 1.** 1. Förordningen omfattar televisionsföretags utnyttjande av exklusiva rättigheter till evenemang av särskild vikt för samhället. Med televisionsföretag avses företag som bedriver programverksamhet i enlighet med §§ 1 och 2 i lagen om radio- och televisionsverksamhet (lov om radio- og fjernsynsvirksomhed).
2. Exklusiva rättigheter till sådana evenemang får inte utnyttjas på ett sådant sätt att en väsentlig del av allmänheten i den medlemsstaten utestängs från möjligheten att följa sådana evenemang genom direktsändning eller tidsförskjuten sändning i fri television.

EVENEMANG AV SÄRSKILD VIKT FÖR SAMHÄLLET

- § 2.** Med evenemang av särskild vikt för samhället avses i denna förordning ett sportevenemang som uppfyller minst två av följande kriterier:
1. Det är av intresse för andra än personer som normalt följer den aktuella idrottsgrenen eller idrottsgrenarna i tv.
 2. Det tillhör en idrottsgren som traditionellt har en central plats i dansk idrottskultur.
 3. Det brukar följas av många tittare.
- § 3.** Följande evenemang anses vara av särskild vikt för samhället:
1. OS, sommar- och vinter-OS: Hela OS, inbegripet öppnings- och avslutningsceremonierna, se emellertid även § 7.2.
 2. VM- och EM-slutspel i fotboll (herrar): Alla matcher med danskt deltagande samt semifinaler och finaler.
 3. VM- och EM-slutspelen i handboll (herrar och damer): Alla matcher med danskt deltagande samt semifinaler och finaler.
 4. Danmarks VM- och EM-kvalmatcher i fotboll (herrar).
 5. Danmarks VM- och EM-kvalmatcher i handboll (herrar och damer).

UTNYTTJANDE AV TV-RÄTTIGHETER

- § 4.** En väsentlig del av allmänheten anses vara utestängd från möjligheten att följa ett evenemang i fri television om inte
1. evenemanget sänds på en tv-kanal eller tv-kanaler som sammanlagt 90 % av alla hushåll vid sändningstillfället faktiskt har tillgång till via antenn, satellit, kabel eller som IP/fiber-tv på hushållets tv-mottagare och
 2. mottagningen inte medför några kostnader för hushållet, bortsett från
 - a) medielicens samt
 - b) eventuell betalning för abonnemanget till tv-distributörer, förutsatt att dessa distributörer erbjuder den berörda kanalen i det billigaste paketerbjudandet eller
 - c) betalning av abonnemang för att få tillgång till kanalen som enstaka kanal, om det handlar om ett abonnemang som inte förutsätter att man har ett abonnemang på ett programpaket.

- § 5.** 1. Televisionsföretag som inte har möjlighet att utnyttja exklusiva rättigheter till ett evenemang av särskild vikt för samhället på ett sätt som överensstämmer med den i § 1.2 jämfört med § 4 angivna begränsningen av utnyttjanderätten, och som har förvärvat exklusiva rättigheter att sända ett evenemang av särskild vikt för samhället, se § 3, kan endast utnyttja dessa exklusiva rättigheter om de genom avtal med televisionsföretag kan säkra att en väsentlig del av allmänheten inte utesluts från möjligheten att följa sådana evenemang genom direktsändning eller tidsförskjuten sändning i fri television.
2. Televisionsföretag som inte har möjlighet att utnyttja exklusiva rättigheter till ett evenemang av särskild vikt för samhället på ett sätt som överensstämmer med den i § 1.2 jämfört med § 4 angivna begränsningen av utnyttjanderätten, och som har förvärvat exklusiva rättigheter att sända ett evenemang av särskild vikt för samhället, se § 3, ska i lämplig tid, och i den omfattning som tidpunkten för erhållandet av rättigheterna möjliggör, senast sex månader före evenemanget bjuda ut evenemanget till televisionsföretag eller grupper av televisionsföretag som klarar att utnyttja de exklusiva rättigheterna till ett evenemang av särskild vikt för samhället på ett sätt som överensstämmer med den i § 1.2 jämfört med § 4 angivna begränsningen av utnyttjanderätten, för att få klarhet i om det finns televisionsföretag eller grupper av televisionsföretag som önskar ingå avtal på rimliga marknadsvillkor om att visa det berörda evenemanget, se även punkterna 3 och 4, samt § 8 i förekommande fall. Om det i enlighet med § 6.1.1 finns möjlighet att sända evenemanget genom tidsförskjuten sändning ska erbjudandet om avtal från televisionsföretaget eller tillhandahållaren som inte klarar att utnyttja exklusiva rättigheter till ett evenemang av särskild vikt för samhället på ett sätt som överensstämmer med den i § 1.2 jämfört med § 4 angivna begränsningen av utnyttjanderätten, omfatta rätten till både direktsändning och tidsförskjuten sändning.
3. Televisionsföretag som i enlighet med punkt 1 har erbjudits avtal om att sända ett evenemang av särskild vikt för samhället, se § 3, ska skriftligen tillkännage sitt intresse att ingå ett sådant avtal senast 14 dagar efter det att de tagit emot ett skriftligt anbud som, förutom ett förslag om pris och övriga avtalsvillkor, omfattar konkreta uppgifter om evenemanget, bland annat var och när det äger rum.
4. Bestämmelserna i punkt 1 ska inte gälla om ett televisionsföretag eller en tjänsteleverantör kan visa att inga televisionsföretag eller grupper av sådana företag som är i stånd att utnyttja exklusiva rättigheter till ett evenemang av särskild vikt för samhället på ett sätt som är förenligt med den i § 1.2 jämfört med § 4 föreskrivna begränsningen av utnyttjanderätten vill ingå avtalet på rimliga marknadsvillkor i syfte att visa det berörda evenemanget.
- § 6.** 1. Evenemang av särskild vikt för samhället, enligt § 3, ska i första hand direktsändas. De kan emellertid sändas senare, förutsatt att tidsförskjutningen har objektiva orsaker som exempelvis att
- 1) evenemanget äger rum nattetid (kl. 24–06) dansk tid,
 - 2) evenemanget består av flera parallella evenemang, som t.ex. OS eller
 - 3) direktsändning skulle innebära att andra utsändningar av evenemang av särskild vikt för samhället än som anges i § 3 skulle behöva flyttas.
2. Tidsförskjuten utsändning av evenemang av särskild vikt för samhället ska i princip ske inom ett dygn från det att evenemanget ägt rum.
3. Bestämmelserna i punkterna 1–2 ska inte tillämpas om evenemanget utsänds i enlighet med § 5.4.
- § 7.** 1. Evenemang av särskild vikt för samhället, se § 3, ska sändas i sin helhet (se emellertid även punkt 2).
2. Utsändningar från OS (sommar- och vinterspelen), se § 3.1, kan begränsas till en bred och representativ täckning av ett betydande tidsmässigt spektrum av hela evenemanget i form av utdrag som i möjligaste mån speglar idrottsgrenarnas och de deltagande ländernas mångfald. Därvid ska en täckning av danskt deltagande samt villkoren i § 2 beaktas. Öppnings- och avslutningsceremonierna ska direktsändas i sin helhet, se emellertid även § 6. De delar av OS som inte sänds i enlighet med punkterna 1 och 2 kan sändas på kanaler som inte uppfyller kraven i § 4.
3. Bestämmelserna i punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas om evenemanget sänds i enlighet med § 5.4.

ANDRA BESTÄMMELSER

- § 8. I fall av tvister kring ett avtal enligt § 5.1–5.3, dvs ett avtal om att sända ett evenemang av särskild vikt för samhället, bland annat om prisfrågor, ska tvisten lösas genom skiljedomsförfarande (se lagen om skiljedomsförfarande – *lov om voldgift*).
- § 9. Kulturministeriet ska se över förordningen senast tre år efter dess ikraftträdande, bl.a. i ljuset av utvecklingen i fråga om distributionsformer och mot bakgrund av samråd med berörda parter.

ÖVERTRÄDELSE

- § 10. 1. Överträdelse av § 1.2, § 5.1 och 5.2, § 6.1 och 6.2 samt § 7.1 och 7.2 medför böter.
2. Företag (juridiska personer) kan ha straffrättsligt ansvar i enlighet med bestämmelserna i kapitel 5 i strafflagen.
- § 11. 1. I enlighet med § 50.1.1 i lagen om radio- och televisionsverksamhet kan ett sändningstillstånd som utfärdats i enlighet med § 45 i den lagen dras in tillfälligt eller för gott om innehavaren bryter mot lagen eller bestämmelser som fastställs i lagen, såvida det rör sig om en grov överträdelse eller en ofta upprepad överträdelse.
2. I enlighet med § 50.2.1. i lagen om radio- och televisionsverksamhet kan *Radio- og tv-nævnet* besluta om tillfälligt eller slutgiltigt stopp av programverksamhet i enlighet med § 47 i lagen om det registrerade företaget bryter mot lagen eller bestämmelser i lagen, såvida det rör sig om en grov överträdelse eller en ofta upprepad överträdelse.

IKRAFTTRÄDANDE

- § 12. Förordningen träder i kraft den 1 maj 2015 och ska tillämpas på evenemang där avtal om utnyttjande av exklusiva rättigheter ingås efter förordningens ikraftträdande.

Kulturministeriet den 19 april 2015.

Marianne JELVED/Lars M. BANKE
