

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2015/424

av den 11 mars 2015

om godkännande av beslut om undantag enligt artikel 9 i rådets direktiv 96/67/EG om tillhandahållande av vissa markttjänster på Zagrebs internationella flygplats

[delgivet med nr (2015) 473]

(Endast den kroatiska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 96/67/EG av den 15 oktober 1996 om tillträde till marknaden för markttjänster på flygplatserna inom gemenskapen ⁽¹⁾, särskilt artikel 9.5, och

av följande skäl:

1. BESLUTET OM UNDANTAG ANMÄLT

- (1) Genom en skrivelse av den 13 augusti 2014, som mottogs av kommissionen den 1 september 2014, anmälde de kroatiska myndigheterna, i enlighet med artikel 9.3 i direktiv 96/67/EC (nedan kallat *direktivet*), Republiken Kroatien beslut om undantag, fattat på grundval av artikel 9.1 b och d i direktivet, avseende Zagrebs internationella flygplats. De kroatiska myndigheterna lämnade kompletterande upplysningar genom en skrivelse av den 1 december 2014, som mottogs av kommissionen den 17 december 2014, vilket fullföljer anmälan.
- (2) I det anmälda beslutet föreskrivs två undantag. För det första reserveras för en enda leverantör av tjänster de typer av markttjänster som förtecknas under punkterna 3, 4 och 5, med undantag för punkt 5.1, i bilagan till direktivet, nämligen bagagehantering, gods- och posthantering såväl vid ankomst och avgång som i transit när det gäller den fysiska hanteringen av gods och postgång mellan flygplatsterminalen och luftfartyget, med undantag för lotsning av flygplanet på marken. För det andra förbjuds egenhantering för dessa tre typer av markttjänster, med undantag för lotsning av flygplanet på marken. Båda undantagen tillämpas under två år, från och med den 1 januari 2015 till och med den 31 december 2016.

2. DEN NUVARANDE SITUATIONEN PÅ ZAGREBS INTERNATIONELLA FLYGPLATS

- (3) Zagrebs internationella flygplats drivs av Zagreb International Airport Jsc. Flygplatsen hanterade 2,3 miljoner passagerare under 2013.
- (4) Zagrebs internationella flygplats har för närvarande en passagerarterminal och håller på att bygga en ny passagerarterminal med tillhörande infrastruktur (platta, tillfartsvägar och parkeringsplatser). Den nya terminalen kommer att ha slutförts och vara operativ senast i slutet av 2016. Den kommer att ha en kapacitet på 5 miljoner passagerare. Den befintliga terminalen kommer att stängas utom för användning av allmänflyget och andra diverse verksamheter (kontorsuthyrning etc.).
- (5) Enligt de kroatiska myndigheterna skulle den nuvarande terminalens begränsningar i fråga om infrastruktur och drift inte ge möjlighet att ekonomiskt och effektivt ta in ytterligare markttjänstleverantörer för de tjänstekategorier som avses ovan, under den tid som byggnationen av en ny passagerarterminal pågår. När byggandet av den nya passagerarterminalen och den nya plattan har slutförts och verksamheten inletts, kommer de utrymmes- och kapacitetsproblem som förknippas med den befintliga infrastrukturen att vara lösta.
- (6) Enligt de kroatiska myndigheterna är tillträdet till marknaden för bagagehantering, ramptjänster och gods- och posthantering för närvarande öppen. Hittills har dock ingen annan tredjepartsleverantör av markttjänster lämnat in en ansökan om att erhålla ett godkännande och tillstånd för tillhandahållande av dessa markttjänster på Zagrebs internationella flygplats. För närvarande tillhandahålls flygplatsanvändarna dessa tjänster av Zagreb International Jsc. genom ett helägt dotterbolag.
- (7) Rätten att utöva egenhantering gäller även på Zagrebs internationella flygplats. För närvarande utövar emellertid endast ett flygbolag en underkategori av ramptjänster (lastning och lossning av mat och dryck). Inget annat lufttrafikföretag har uttryckt intresse för egenhantering.

⁽¹⁾ EGT L 272, 25.10.1996, s. 36.

- (8) Zagrebs internationella flygplats har en sorteringsanläggning för lokalt incheckat bagage och allt transfererbagage. Sorteringsanläggningarnas yta är 515 m². Sorteringsområdet finns i källarvåningen i terminalens centrala del.
- (9) Zagrebs internationella flygplats har en lastterminal med en total yta på 2 160 m² och hela godshanteringsförfarandet äger rum i detta lager. På grund av stora utrymmesbegränsningar sker hela detta förfarande manuellt med handverktyg och gaffeltruckar. En operativ leverans- och insamlingsplattform för gods med en enda inträdes-utträdesramp är belägen på tullagrets landsida.
- (10) Godsterminalen på Zagrebs internationella flygplats hanterar mellan 8 000 och 8 500 ton fraktgods och post per år varav post uppgår till mellan 1 000 och 1 500 ton per år.
- (11) Zagrebs internationella flygplats har en kommersiell luftfartsplatta med en total yta på 140 000 m² och 22 positioner och en allmän luftfartsplatta med en total yta på 28 000 m² och kapacitet för 20 flygplan.

3. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER

- (12) I enlighet med artikel 9.3 i direktivet offentliggjorde kommissionen i *Europeiska unionens officiella tidning* en sammanfattning av det beslut om undantag som anmälts av de kroatiska myndigheterna och uppmanade berörda parter att inkomma med synpunkter.
- (13) Kommissionen mottog en synpunkt från en leverantör av marktjänster, om begäran att få information om ett anbuds förfarande skulle anordnas under undantagsperioden så att den utvalda marktjänstleverantören skulle kunna starta verksamheten så snart undantagsperioden har löpt ut. Inga andra synpunkter mottogs från berörda parter.

4. BEDÖMNING AV BESLUTET OM UNDANTAGET MOT BAKGRUND AV DIREKTIVET

- (14) De kroatiska myndigheterna har grundat sitt beslut om undantag på artikel 9.1 b och d i direktivet, som tillåter att man vid särskilda utrymmes- och kapacitetsbegränsningar reserverar en eller flera typer av sådana tjänster som avses i artikel 6.2 för en enda leverantör av tjänster och förbjuder utövandet av egenhantering för de typer som avses i artikel 7.2 i direktivet.
- (15) I enlighet med artikel 9.2 a i direktivet har de kroatiska myndigheterna angett att de två undantagen gäller för de marktjänsttyper som anges i punkterna 3, 4 och 5, med undantag för punkt 5.1, i bilagan till direktivet, nämligen bagagehantering, gods- och posthantering samt ramptjänster med undantag för lotsning av flygplanet på marken.
- (16) När det gäller bagagehantering, anser kommissionen att med hjälp av de inlämnade uppgifterna har de kroatiska myndigheterna visat att det inte är möjligt att ta emot en andra tredjepartsaktör utöver flygplatsens marktjänst-avdelning eller flygplatsanvändare som utövar egenhantering.
- (17) Det operativa utrymmet är begränsat och smalt och det är svårt att manövrera bagagevagnar. Bagagesorteringen under toppbelastningsperioder när båda incheckningsavdelningarna är i drift är särskilt problematisk. Det finns därför inte tillräckligt med utrymme för att möjliggöra för fler än en operatör att fungera effektivt.
- (18) Det är inte möjligt att lösa detta utrymmesproblem på den nuvarande platsen, eftersom lokaliseringen av bagagesorteringsanläggningen gör det omöjligt att expandera anläggningen till andra områden. Användningen av en underjordisk nivå skulle inte vara en genomförbar lösning på grund av grundvattennivån och den därmed sammanhängande risken för översvämningar. En extern plats för utförandet av en utvidgning av sorteringsanläggningen skulle också kräva betydande återuppbyggnadsarbeten som i hög grad skulle påverka den befintliga trafiken och skulle medföra stora kostnader, samtidigt som effektiviteten för sådana anläggningar kan ifrågasättas.
- (19) När det gäller gods- och posthantering, anser kommissionen att de kroatiska myndigheterna med hjälp av de inlämnade uppgifterna har visat att det inte är möjligt att ta emot en andra tredjepartsaktör utöver flygplatsens marktjänst-avdelning eller flygplatsanvändare som utövar egenhantering.
- (20) Godsterminalen är av begränsad storlek. Leverans- och insamlingsplattformen har en enda inträdes-utträdesramp som avsevärt minskar plattformens operativa funktioner när flera bagagetruckar är parkerade i det slutna utrymmet i väntan på eller då de utför lastnings- och lossningsuppgifter. Det finns därför inget utrymme för ytterligare en operatör.

- (21) Kommissionen noterar också i detta sammanhang att volymen för gods och post uppgår till cirka 8 000 respektive 8 500 ton gods och post per år, vilket är långt under tröskeln på 50 000 ton gods som anges i direktivet för skyldigheten att öppna tjänster till tredje man och för egenhantering.
- (22) När det gäller ramptjänster, med undantag för lotsning av flygplanet vid ankomst och avgång, anser kommissionen att de kroatiska myndigheterna med hjälp av de inlämnade uppgifterna har visat att det inte är möjligt att ta emot en andra tredjepartsaktör utöver flygplatsens marktjänstdotterbolag eller flygplatsanvändare som utövar egenhantering.
- (23) Trafikplanen för Zagrebs internationella flygplats kännetecknas av tre korta toppbelastningar, en på morgonen, en på eftermiddagen och en på kvällen. Under dessa toppbelastningar måste många olika utrustningsenheter tas i drift under relativt korta tidsperioder för att uppfylla alla krav vad gäller hantering av luftfartyg i tid.
- (24) Parkeringsutrymme för ett så stort antal utrustningsenheter utgör ett problem. Med tanke på det område som upptas av byggnader och annan bebyggelse finns det inget tillgängligt utrymme i närheten av luftfartygens parkeringsplatser som rymmer parkering för ytterligare nya utrustningsenheter. Det parkeringsutrymme som krävs för den befintliga utrustningen utgör redan ett problem för flygplatsens förvaltning. Problemet är ännu större under vintersäsongen när även snöröjnings- och bortskaffningsfordon är parkerade inom det begränsade parkeringsutrymmet. På grund av denna brist på parkeringsutrymme är det därför inte möjligt att ta emot ytterligare en aktör.
- (25) Ovanstående begränsningar på grund av bristen på parkeringsutrymme gäller inte för lotsning av flygplanet på marken, eftersom det inte krävs någon skrymmande utrustning för dessa tjänster. Dessa tjänster omfattas inte av det beslut om undantag som anmälts av de kroatiska myndigheterna och det kommer därför inte att finnas några begränsningar vad gäller antalet leverantörer för lotsning av flygplan på Zagrebs internationella flygplats.
- (26) Vidare framgår av den information som kommissionen har tillgång till att uppförandet av en ny terminal på Zagrebs internationella flygplats påbörjades i december 2013. Den första fasen av uppförandet av en ny terminal förväntas slutföras under 2016 och terminalen förväntas vara i drift i slutet av 2016. Den nya terminalen kommer att ha en kapacitet på 5 miljoner passagerare per år och kommer att ha ett nytt helt integrerat bagagesystem, en ny platta samt nya taxibanor och arbetsvägar (service roads). De kroatiska myndigheterna förklarade att uppförandet och driften av den nya terminalen kommer att lösa de befintliga utrymmes- och kapacitetsbegränsningarna. Uppförandet och driften av den nya terminalen kan därför anses vara en lämplig åtgärd för att komma till rätta med begränsningarna i enlighet med artikel 9.2 b.
- (27) De undantag som anges i det beslut om undantag som de kroatiska myndigheterna anmält är begränsade i tiden, nämligen för en tvåårsperiod. De uppfyller därför de krav som anges i artikel 9.6 i direktivet.
- (28) Mot bakgrund av det ovan anförda och särskilt av den nuvarande situationen på Zagrebs internationella flygplats, av begränsningarna av dessa undantag i fråga om deras materiella och tidsmässiga räckvidd och av de åtgärder som vidtagits för att övervinna dessa hinder, anser kommissionen att undantagen inte otillbörligen inverkar menligt på syftet med detta direktiv, inte ger upphov till snedvridningar av konkurrensen mellan leverantörer av marktjänster och/eller flygplatsanvändare som utövar egenhantering, och inte sträcker sig längre än vad som är nödvändigt, i enlighet med artikel 9.2 andra stycket i direktivet.
- (29) I detta sammanhang har hänsyn också tagits till det faktum att de begränsningar som anges i undantagen tillämpas på ett icke-diskriminerande sätt på alla (potentiella) leverantörer av marktjänster, bortsett från flygplatsens marktjänstavdelning och alla flygplatsanvändare som utövar egenhantering, att ingen leverantör av marktjänster eller flygplatsanvändare hittills har gjort någon framställan om att ha rätt att utföra marktjänster på Zagrebs internationella flygplats, även om det för närvarande inte finns några tillträdesbegränsningar för tredjepartstillhandahållare eller begränsningar av rätten att bedriva egenhantering, och att inga berörda parter har kommit in med några invändningar mot beslutet om undantag. Med hänvisning till de kommentarer som mottagits beträffande ett eventuellt anbudsförfarande, påminner kommissionen om skyldigheten för de kroatiska myndigheterna att i rätt tid uppfylla alla relevanta bestämmelser i unionsrätten i detta avseende, inbegripet artikel 11 i direktivet.
- (30) Detta beslut påverkar inte artikel 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt enligt vilket ett eller flera företags missbruk av en dominerande ställning på den inre marknaden eller inom en väsentlig del av denna är, i den mån det kan påverka handeln mellan medlemsstater, oförenligt med den inre marknaden och förbjudet.

5. SLUTSATS

- (31) Mot bakgrund av resultatet av kommissionens granskning och efter samråd med Republiken Kroatien, bör det beslut om undantag som fattas av den medlemsstaten enligt artikel 9.1 b och d i direktivet om Zagrebs internationella flygplats, som anmäldes till kommissionen den 1 september 2014 och den 17 december 2014, godkännas.
- (32) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenligt med yttrandet från den rådgivande kommitté som avses i artikel 10 i direktivet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det beslutet om undantag som Republiken Kroatien har fattat i enlighet med artikel 9.1 b och d i direktiv 96/67/EG om Zagrebs internationella flygplats och som anmäldes till kommissionen den 1 september 2014 och den 17 december 2014, godkänns härmed.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Kroatien.

Utfärdat i Bryssel den 11 mars 2015.

På kommissionens vägnar

Violeta BULC

Ledamot av kommissionen
