

BESLUT

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den 9 december 2014

om ändring av genomförandebeslut 2013/463/EU om godkännande av det makroekonomiska anpassningsprogrammet för Cypern

(2014/919/EU)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 472/2013 av den 21 maj 2013 om förstärkning av den ekonomiska övervakningen och övervakningen av de offentliga finanserna i medlemsstater i euroområdet som har, eller hotas av, allvarliga problem i fråga om sin finansiella stabilitet ⁽¹⁾, särskilt artikel 7.2 och 7.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Förordning (EU) nr 472/2013 är tillämplig på medlemsstater som redan mottar ekonomiskt bistånd, inklusive från Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM), vid tidpunkten för dess ikraftträdande.
- (2) I förordning (EU) nr 472/2013 fastställs regler för godkännandet av ett makroekonomiskt anpassningsprogram för medlemsstater som mottar ekonomiskt bistånd. Dessa regler måste överensstämma med bestämmelserna i fördraget om inrättande av Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM-fördraget).
- (3) På Cyperns begäran av den 25 juni 2012 om ekonomiskt bistånd från ESM, beslutade rådet den 25 april 2013 genom rådets beslut 2013/236/EU ⁽²⁾ att Cypern strikt skulle genomföra ett makroekonomiskt anpassningsprogram.
- (4) Den 24 april 2013 beslutade ESM:s styrelse att, i princip, bevilja stabilitetsstöd till Cypern och godkände samförståndsavtalet om särskilda finanspolitiska villkor och undertecknandet av avtalet av kommissionen på ESM:s vägnar.
- (5) I enlighet med artikel 1.2 i beslut 2013/236/EU har kommissionen, i samverkan med Europeiska centralbanken (ECB), och, där så varit lämpligt, med Internationella valutafonden (IMF), genomfört den femte utvärderingen av genomförandet av de överenskomna åtgärderna samt dessa åtgärders effektivitet och ekonomiska och sociala konsekvenser. Som en följd av denna utvärdering gjordes en uppdatering av det befintliga makroekonomiska anpassningsprogrammet, som avspeglar de åtgärder som har vidtagits av de cypriotiska myndigheterna senast det andra kvartalet 2014.
- (6) Efter det att förordning (EU) nr 472/2013 hade trätt i kraft antogs det makroekonomiska anpassningsprogrammet i form av rådets genomförandebeslut. Av hänsyn till rättslig klarhet och rättslig förutsebarhet antogs därför programmet på nytt på grundval av artikel 7.2 i förordning (EU) nr 472/2013. Innehållet i programmet förblev i sak identiskt med det program som godkändes genom beslut 2013/236/EU, men inbegrep också resultaten av den utvärdering som genomfördes i enlighet med artikel 1.2 i beslut 2013/236/EU. Samtidigt upphörde beslut 2013/236/EU att gälla.

⁽¹⁾ EUT L 140, 27.5.2013, s. 1.

⁽²⁾ Rådets beslut 2013/236/EU av den 25 april 2013 riktat till Cypern om särskilda åtgärder för att återställa finansiell stabilitet och hållbar tillväxt (EUT L 141, 28.5.2013, s. 32).

- (7) Rådets genomförandebeslut 2013/463/EU ⁽¹⁾ har redan ändrats genom rådets genomförandebeslut 2014/169/EU ⁽²⁾. Mot bakgrund av den senaste utvecklingen bör det ändras igen.
- (8) Kommissionen har i samverkan med ECB och IMF genomfört den femte utvärderingen för att bedöma hur genomförandet av de överenskomna åtgärderna fortskrider samt dessa åtgärders effektivitet och ekonomiska och sociala konsekvenser. Till följd av detta bör förändringar göras på områdena för reform av den finansiella sektorn, finanspolitik och strukturreformer, särskilt med avseende på följande: i) Framläggande av en uppdaterad plan för att det gradvisa lättandet av externa restriktioner, som myndigheterna åtar sig att först inleda efter det att den samlade bedömningen framgångsrikt slutförts och efter en smidig övergång till den gemensamma tillsynsmekanismen (SSM); ii) ytterligare åtgärder för att stärka bankernas hantering av nödlidande lån; iii) en skyldighet att slutföra uppföljningen av 2013 års revision av enskilda finansiella institut, i tillämpliga fall införa sanktioner, och offentliggöra det slutliga beslutet; iv) ytterligare åtgärder för att förbättra den operativa kapaciteten i *the Cooperative Group*; v) ministerrådets antagande av det nya samlade ramverket som fastställer lämpliga insolvensförfaranden för bolag och fysiska personer, liksom parlamentets (representanthusets) antagande av ändringarna i den rättsliga ramen för utmätning av intecknade fastigheter (dessa två år tidigare insatser) med närmare uppgifter om de föreskrivna inslagen i dessa båda nya regelverk; vi) en revidering av målet för det primära underskottsmålet för de offentliga finanserna 2014 till högst 210 miljoner EUR (1,3 % av BNP) för att återspegla utfallet för de offentliga finanserna under det första halvåret 2014, med framläggandet av ett förslag som säkerställer budgetneutralitet i reformen av det sociala trygghetssystemet samt att underskottsmålet för de offentliga finanserna 2015 uppnås, samtidigt som det primära överskottsmålet för 2017 har reviderats ned till 2,5 % av BNP för att underlätta den finanspolitiska korrigeringen under perioden 2017–2018; vii) fastställandet av ytterligare steg för att göra privatiseringsprocessen i den cypriotiska hamnmyndigheten *Cyprus Ports Authority* och den cypriotiska elektricitetsmyndigheten *Electricity Authority of Cyprus* operativ; viii) utnämningen av en ny chef och två nya biträdande chefer för den nya skattemyndigheten, upprättandet av en gemensam databas för skattebetalare, och antagandet av nödvändig sekundärlagstiftning för att göra de nya utökade uppbördsbefogenheterna tillämpliga i praktiken; ix) den reform av fastighetsbeskattningen som ska genomföras under 2015; x) inkludering av ytterligare krav för att påskynda utfärdandet av lagfartsbevis på bostadsmarknaden; xi) ett utkast till handlingsplan för att få slut på målefterläpningen i domstolarna och de långa handläggningstiderna, liksom inrättandet av en förvaltningsdomstol; xii) utvärdering av artiklar i den gällande lagstiftningen för den cypriotiska turismorganisationen *Cyprus Tourist Organisation* som kan vara konkurrenshämmande; och xiii) en preliminär bedömning av den tekniska och ekonomiska potentialen för ytterligare ökad elproduktion från förnybara energikällor och av inköpspriset för olika typer av förnybara energikällor jämfört med konventionella primärenergikällor, tillsammans med åtgärder för att öka kapaciteten och oberoendet för energiregleringsmyndigheten *Cyprus Energy Regulatory Agency*.
- (9) Under hela genomförandet av det samlade cypriotiska åtgärds paketet bör kommissionen ge ytterligare politiska råd samt tekniskt stöd på särskilda områden. En medlemsstat som omfattas av ett makroekonomiskt anpassningsprogram och har otillräcklig administrativ kapacitet bör begära tekniskt stöd från kommissionen, som för detta ändamål kan inrätta expertgrupper.
- (10) De cypriotiska myndigheterna bör, i enlighet med gällande nationella regler och praxis, inhämta synpunkter från arbetsmarknadens parter och det civila samhällets organisationer vid utformningen, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av det makroekonomiska anpassningsprogrammet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 2 i genomförandebeslut 2013/463/EU ska ändras på följande sätt:

1. Punkt 5 ska ersättas med följande:

"5. I syfte att återställa den finansiella sektorns sundhet ska Cypern fortsätta att genomföra omstruktureringen av banksektorn och sektorn för de kooperativa kreditinstitut, fortsätta att stärka tillsyn och reglering i samband med den pågående övergången till SSM, vidta en reform av den rättsliga skuldsaneringsramen och gradvis avskaffa restriktiva åtgärder i linje med landets färdplan, med säkerställande av finansiell stabilitet.

⁽¹⁾ Rådets genomförandebeslut 2013/463/EU av den 13 september 2013 om godkännande av det makroekonomiska anpassningsprogrammet för Cypern och om upphävande av beslut 2013/236/EU (EUT L 250, 20.9.2013, s. 40).

⁽²⁾ Rådets genomförandebeslut 2014/169/EU av den 24 mars 2014 om ändring av genomförandebeslut 2013/463/EU om godkännande av det makroekonomiska anpassningsprogrammet för Cypern (EUT L 91, 27.3.2014, s. 40).

Programmet ska omfatta följande åtgärder och resultat:

- a) Säkerställa att banksektorns likviditetssituation noga övervakas. De tillfälliga begränsningarna av den fria rörligheten för kapital (bland annat begränsningar av kontantuttag, betalningar och transfereringar) ska noga följas upp. Det gradvisa lättandet av de externa restriktiva åtgärderna ska vara förenligt med den finansiella sektorns stabilitet och bevara betryggande likviditetsbuffertar. Cyperns centralbank kommer att genomföra kontroller på plats av hur restriktionerna verkställs och, vid behov, vidta lämpliga tillsynsåtgärder. Myndigheterna ska endast överväga ytterligare liberalisering av externa restriktiva åtgärder när den heltäckande bedömningen har slutförts och efter en smidig övergång till SSM. Målet är att kontroller ska vara kvar endast så länge som det är absolut nödvändigt för att minska allvarliga risker för det finansiella systemets stabilitet. Efter resultatet av den samlade bedömningen kommer färdplanen för det gradvisa lättandet av restriktiva åtgärder att uppdateras och offentliggöras. De inhemska bankernas finansierings- och kapitalplaner som bygger på finansiering från centralbanken eller erhållande av statligt stöd ska på ett realistiskt sätt återspegla den förväntade neddragningen av skuldnivån i banksektorn och minska beroendet av lån från centralbankerna, men samtidigt undvika akutförsäljningar av tillgångar och kreditåstramning.
- b) Anpassa minimikapitalkraven, med hänsyn till balansräkningsbedömningens parametrar och det unionsövergripande stresstestet.
- c) Säkerställa att alla eventuella omstruktureringsplaner formellt godkänns enligt reglerna om statligt stöd, innan eventuellt statligt stöd ges. Banker med kapitalbrist får, om andra åtgärder inte är tillräckliga, begära rekapitaliseringsstöd från staten i enlighet med regler för statligt stöd. Banker med omstruktureringsplaner ska rapportera hur deras genomförande av planerna fortskrider.
- d) Säkerställa att kreditregistret upprättas och är operativt.
- e) Med beaktande av övergången till SSM, säkerställa det fullständiga genomförandet av regelverket vad avser låneur sprung, nedskrivning av tillgångar och reservering.
- f) Införa obligatoriska informationskrav för att säkerställa att banker regelbundet meddelar myndigheter och marknader hur omstruktureringen av deras verksamheter fortskrider.
- g) Säkerställa översynen av direktivet om styrelseformer som bland annat ska specificera hur bankernas interna revisionsenheter och banktillsynsmyndigheterna bör samverka.
- h) Stärka bankernas styrelseformer, inklusive genom att förbjuda utlåning till oberoende styrelseledamöter eller till dem anknutna parter.
- i) Säkerställa nödvändiga personalresurser och ändringar mot bakgrund av de nya ansvarsbefogenheter som Cyperns centralbank påtar sig, bland annat genom att säkerställa åtskillnad mellan resolutions- och tillsynsfunktionerna, införlivandet i nationell rätt av det gemensamma regelverket, inklusive Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/59/EU (*) och 2014/49/EU (**).
- j) Stärka hanteringen av nödlidande lån, med beaktande av den gemensamma tillsynsmekanismens utveckling och tidsramar. I detta ingår särskilt följande: en revidering av uppförandekoden och av bankernas politik och praxis för hantering av obetalda förfallna skulder; bevakning av de omstruktureringsmål som fastställts av Cyperns centralbank; åtgärder för att göra det möjligt för långivare att erhålla korrekt finansiell information om låntagares finansiella situation och att ansöka om, utverka och verkställa en utmätning av finansiella tillgångar och vinstmedel från försumliga låntagare; åtgärder för att möjliggöra och underlätta långgivares överföring av befintliga individuella lån till tredje parter, tillsammans med alla panter och säkerheter, utan att behöva inhämta låntagarens godkännande.
- k) Lätta på begränsningarna för beslagtagande av säkerheter. Detta ska åtfölja utarbetandet av lagstiftning på grundval av ett samlat reformramverk som fastställer lämpliga insolvensförfaranden för bolag och fysiska personer samt säkerställer att de reviderade ramarna för utmätning och insolvens fungerar smidigt och effektivt. Vidare, när den nya rättsliga ramen för skuldsanering i den privata sektorn väl har reformerats, ska den ses över och ytterligare åtgärder vid behov fastställas.
- l) Slutföra harmoniseringen av regleringen av och tillsynen över kooperativa kreditinstitut med det som gäller för affärsbanker.
- m) Säkerställa att *the Cooperative Group* i rätt tid och fullt ut genomför den överenskomna omstruktureringsplanen och vidtar ytterligare åtgärder för att förbättra sin operativa kapacitet, särskilt när det gäller hanteringen av obetalda förfallna skulder, ledningsinformationssystem, företagsstyrning och ledningskapacitet.

- n) Fortsätta att ytterligare förstärka ramverket för förhindrande av penningtvätt och genomföra en handlingsplan som säkerställer tillämpningen av förbättrad praxis för kundkontroll och företagsinsyn, i enlighet med bästa praxis.

(*) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/59/EU av den 15 maj 2014 om inrättande av en ram för återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag och om ändring av rådets direktiv 82/891/EEG och Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/24/EG, 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2005/56/EG, 2007/36/EG, 2011/35/EU, 2012/30/EU och 2013/36/EU samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1093/2010 och (EU) nr 648/2012 (EUT L 173, 12.6.2014, s. 190).

(**) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/49/EU av den 16 april 2014 om insättningsgarantisystem (EUT L 173, 12.6.2014, s. 149)."

2. Punkt 8 e ska ersättas med följande:

"e) Anta en lag för att uppnå ett stabilt system för företagsstyrning i statsägda och halvoffentliga företag samt genomföra en privatiseringsplan för att bidra till att förbättra effektiviteten i ekonomin och återställa en hållbar skuldnivå."

3. Punkt 13 ska ersättas med följande:

"13. Takten i domstolarnas handläggning av ärenden ska förbättras och domstolarnas eftersläpning ska ha avhjälpits i slutet av programmet. Cypern ska ta initiativ för att stärka turismsektorns konkurrenskraft med hjälp av en konkret handlingsplan som ska leda till att man uppnår de kvantifierade mål som identifierats, bland annat i den nyligen reviderade turismstrategin för 2011-2015, samt genom en utvärdering av *Cyprus Tourism Organisation Law* (lagen som reglerar Cyperns turismorganisation), närmare bestämt av de artiklar som kan hämma konkurrensen inom turistsektorn. Cypern ska genomföra en strategi för luftfartspolitik som leder till en anpassning av Cyperns externa luftfartspolitik och tar hänsyn till EU:s externa luftfart och EU:s luftfartsavtal, samtidigt som tillräckliga luftfartsanslutningar säkerställs."

4. Artikel 14 b ska ersättas med följande:

"b) En uttömmande beskrivning av regelverket och marknadsorganisationen för den omstrukturerade energi- och gassektorn, inbegripet en preliminär bedömning av potentialen för ökad elproduktion med hjälp av förnybara energikällor, och".

5. Punkt 16 ska ersättas med följande:

"16. Vid utarbetande av en samlad och konsekvent tillväxtstrategi ska Cypern beakta den pågående offentliga förvaltningsreformen, reformen av den offentliga ekonomistyrningen, övriga åtaganden i Cyperns makroekonomiska anpassningsprogram och relevanta unionsinitiativ med beaktande av partnerskapsavtalet för genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna. Tillväxtstrategin kommer att utarbetas, samordnas och verkställas genom det gemensamma organ som kommer att växa fram utifrån den arbetsgrupp för tillväxt som redan inrättats och kommer att förankras i det nationella institutionella ramverket."

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Cypern.

Utfärdad i Bryssel den 9 december 2014.

På rådets vägnar
P. C. PADOAN
Ordförande