

I

(Resolutioner, rekommendationer och yttranden)

REKOMMENDATIONER

RÅDET

RÅDETS REKOMMENDATION

av den 21 juni 2013

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Malta att upphöra

(2013/C 180/01)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktions-
sätt, särskilt artikel 126.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,
och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126 i fördraget ska medlemsstaterna und-
vika alltför stora underskott i sina offentliga finanser.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundas på målet om sunda
offentliga finanser, som ett sätt att stärka förutsättning-
arna för prisstabilitet och stark varaktig tillväxt som kan
bidra till ökad sysselsättning.
- (3) Den 21 juni 2013 beslutade rådet i enlighet med arti-
kel 126.6 i fördraget att Malta hade ett alltför stort un-
derskott.
- (4) Enligt artikel 126.7 i fördraget och artikel 3 i rådets
förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och för-
tydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför
stora underskott⁽¹⁾ ska rådet rikta rekommendationer
till den berörda medlemsstaten i syfte att få situationen
med ett alltför stort underskott att upphöra inom en viss
tid. I rekommendationen ska den berörda medlemsstaten

få högst sex månader på sig att vidta effektiva åtgärder
för att korrigera det alltför stora underskottet. I rekom-
mendationen om att korrigera ett alltför stort underskott
ska rådet också som ett riktmärke begära att årliga bud-
getmål uppnås som, på grundval av den prognos som
ligger till grund för rekommendationen, är förenliga med
en årlig förbättring av det strukturella saldot på minst
0,5 % av BNP som ett riktmärke, det vill säga, det kon-
junkturrensade saldot exklusive engångsåtgärder och an-
dra tillfälliga åtgärder.

- (5) I enlighet med artikel 2 i förordning (EG) nr 1467/97
måste det budgetmål som rekommenderas för det sista
året av korrigeringsperioden säkerställa att den minsk-
ning som krävs i differentialen mellan skuldkvoten och
fördragets referensvärde på 60 % av BNP inträffar under
de två år som följer på korrigeringen av det alltför stora
underskottet, som baseras på kommissionens beräkning-
ar.
- (6) I kommissionens vårprognos 2013 beräknas underskottet
fortsättningsvis överstiga referensvärdet med 3,7 % re-
spektive 3,6 % av BNP åren 2013 och 2014. Dessa bud-
getprognoser är baserade på nuvarande politik, och om-
fattar således 2013 års budget som antogs av parlamentet
i april 2013 och som omfattar expansiva åtgärder på
både inkomst- och utgiftssidan samt det redan planerade
kapitaltillskott till Air Malta (0,6 % av BNP), med en
underskottsökande nettoeffekt på 0,3 % av BNP. De ex-
pansiva åtgärderna kompenseras endast delvis av höjda
punktskatter, uppbörden av kvarskatt samt de utgifts-
besparingar och högre sociala avgifter som härrör från
2006 års pensionsreform. Dessutom kommer nettobidra-
get till konsolideringsansträngningen från de underskotts-
minskande engångsåtgärder som kommissionen identifie-
rat att minska kraftigt efter 2012. På grund av de för-
väntade fortsatta primära underskotten under 2013 och

⁽¹⁾ EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

2014 beräknas den offentliga skulden enligt kommissionens vårprognos 2013 stiga till 73,9 % av BNP år 2013 och till 74,9 % av BNP år 2014. År 2015 och 2016 beräknas det offentliga underskottet ligga kvar på över 3 % av referensvärdet för BNP, och skuldkvoten skulle öka till 75,6 % av BNP till 2016.

- (7) Enligt förordning (EG) nr 1467/97 ska korrigeringen av det alltför stora underskottet slutföras under det år som följer på det år då underskottet fastställdes, om inte särskilda omständigheter föreligger. Det är motiverat att det alltför stora underskottet korrigeras senast 2014. Framför allt kräver en trovärdig och hållbar anpassningsbana att Malta når målet med ett nominellt offentligt underskott på 3,4 % av BNP 2013 och 2,7 % av BNP 2014, vilket ligger i linje med en årlig förbättring av det strukturella saldoto med 0,7 % av BNP 2013 och 0,7 % av BNP 2014. Målet för 2014 garanterar att den föreskrivna minskningen i skillnaden mellan skuldkvoten och fördragets referensvärde på 60 % av BNP kommer att inträffa under de två åren efter korrigeringen av förfarandet vid alltför stora underskott. För att nå de ovan nämnda strukturella målen skulle Malta behöva vidta ytterligare konsolideringsåtgärder på omkring 0,4 % av BNP 2013 utöver de åtgärder som redan ingår i referensscenariot och på omkring ¾ % av BNP 2014. Dessa mål beaktar behovet av att kompensera för de negativa andrahandseffekterna av konsolideringen av de offentliga finanserna till följd av dess inverkan på BNP-tillväxten. Det grundscenariot som denna anpassningsbana bygger på omfattar kommissionens vårprognos 2013 och löper till 2016. Det grundar sig på standardantaganden om korrigeringsåtgärder av produktionsgapet och budgetens konjunktorkänslighet. Det omfattar dock inte det ytterligare kapitaltillskott till Air Malta som planeras för 2015 enligt 2013 års stabilitetsprogram. Därför antas det att kapitaltillskottet inte kommer att göras eller att det kommer att ersättas av åtgärder i motsatt riktning.
- (8) Maltas finanspolitiska ram är tämligen flexibel, och dess icke bindande karaktär och den kortsiktiga finanspolitiska planeringen stöder inte sunda offentliga finanser. Rådets direktiv 2011/85/EU av den 8 november 2011 om krav på medlemsstaternas budgetramverk⁽¹⁾ har ännu inte införlivats. Vidare bör Malta, i enlighet med artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigeringsåtgärder av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet⁽²⁾, inrätta oberoende organ som ska övervaka hur de finanspolitiska bestämmelserna efterlevs. Stabilitetsprogrammet anger Maltas avsikt att inrätta ett finanspolitiskt råd, men inga konkreta planer redovisas.
- (9) I enlighet med artikel 9.1 i förordning (EU) nr 473/2013 bör Malta förelägga kommissionen och rådet ett program

för ekonomiskt partnerskap samtidigt med den rapport som ska läggas fram i enlighet med artikel 3.4a i förordning (EG) nr 1467/97.

- (10) Enligt rådets uppfattning bör åtgärder för att konsolidera de offentliga finanserna säkerställa en varaktig förbättring av saldoto i den offentliga sektorns finanser samtidigt som de bör inriktas på att höja de offentliga finansernas kvalitet och stärka ekonomins tillväxtpotential.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Malta bör få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2014.
2. Malta bör särskilt
 - a) uppnå målet med ett nominellt offentligt underskott på 3,4 % av BNP 2013 och 2,7 % av BNP 2014, vilket ligger i linje med en årlig förbättring av det strukturella saldoto med 0,7 % av BNP 2013 och 0,7 % av BNP 2014. Denna anpassningsbana skulle göra det möjligt att få ner det nominella offentliga underskottet under referensvärdet på 3 % av BNP senast 2014 samtidigt som det säkerställs att den offentliga bruttoskuldkvoten närmar sig referensvärdet på 60 % av BNP i tillfredsställande takt,
 - b) precisera och strikt genomföra de åtgärder som krävs för att korrigera det alltför stora underskottet senast 2014 och använda alla oväntade intäkter till att minska underskottet.
3. Rådet fastställer tidsfristen till den 1 oktober 2013 för Malta att vidta effektiva åtgärder och, i enlighet med artikel 3.4a i förordning (EG) nr 1467/97, i detalj rapportera om den konsolideringsstrategi som planeras för att uppnå målen.

Efter korrigeringen av det alltför stora underskottet uppmanas Malta att fortsätta att göra framsteg i lämplig takt mot det medelfristiga målet om en balanserad budget i strukturella termer, bland annat genom att nå riktmärket för utgifter. För att minska riskerna för budgetgenomförandet uppmanar rådet Malta att stärka effektiviteten i sin budgetram och förbättra övervakningen av budgetgenomförandet under året. I synnerhet uppmanas Malta att införa en mer bindande, regelbaserad flerårig finanspolitisk ram. Dessutom bör de oberoende organ som övervakar finanspolitiken ges en viktigare roll, i enlighet med artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013.

⁽¹⁾ EUT L 306, 23.11.2011, s. 41.

⁽²⁾ EUT L 140, 27.5.2013, s. 11.

Slutligen – för att säkerställa en framgångsrik finanspolitisk konsolideringsstrategi – uppmanas Malta att stödja den finanspolitiska konsolideringen med omfattande strukturreformer i linje med rådets rekommendationer till Malta i samband med den europeiska planeringsterminen och i synnerhet de som gäller de förebyggande delarna av förfarandet vid makroekonomiska obalanser ⁽¹⁾.

Denna rekommendation riktar sig till Malta.

Utfärdad i Luxemburg den 21 juni 2013.

På rådets vägnar

M. NOONAN

Ordförande

⁽¹⁾ All handlingar som avser förfarandet vid alltför stora underskott beträffande Malta finns på följande webbplats: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/malta_en.htm