

RÅDETS BESLUT 2013/698/GUSP

av den 25 november 2013

till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 26.2 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 13 december 2003 antog Europeiska rådet en europeisk säkerhetsstrategi där det konstateras att unionen står inför fem centrala utmaningar: terrorism, spridning av massförstörelsevapen, regionala konflikter, stater i upplösning och organiserad brottslighet. Konsekvenserna av olaglig tillverkning, överföring och spridning av konventionella vapen, inklusive handeldvapen och lätta vapen, liksom extrem anhopning och okontrollerad spridning av dessa är centrala för fyra av de fem utmaningarna. De vållar bristande säkerhet i Afrika söder om Sahara, Mellanöstern och många andra regioner i världen, förvärrar konflikterna och undergräver de fredsbevarande åtgärderna efter konflikter, och utgör därmed ett allvarligt hot mot fred och säkerhet.
- (2) Den 15–16 december 2005 antog rådet EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa, där det fastställs riktlinjer för EU:s åtgärder inom området för handeldvapen och lätta vapen. I den strategin framhålls Afrika som den kontinent som drabbas hårdast av den olagliga anhopningen och spridningen av handeldvapen och lätta vapen. I strategin konstateras det också att problemen med överföring av handeldvapen och lätta vapen till Afrika söder om Sahara måste kopplas ihop med frågan om ursprungen till denna överföring och det anges att man särskilt bör uppmärksamma på vilket sätt handeldvapen och lätta vapen sprids i Afrika, inklusive olaglig förmedling och transport.
- (3) Enligt EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa bör unionen också förstärka och stödja systemen för sanktionsövervakning och stödja förstärkt exportkontroll och främjande av rådets gemensamma ståndpunkt 2088/944/Gusp⁽¹⁾ bland annat genom att främja åtgärder för öppenhet.

(4) Genom Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (nedan kallat FN:s handlingsprogram), som antogs den 20 juli 2001, har alla FN:s medlemsstater åtagit sig att förebygga olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen eller avledning av sådana vapen till obehöriga mottagare och särskilt att vid bedömningen av ansökningar om exporttillstånd beakta risken för att handeldvapen och lätta vapen avleds till den olagliga handeln.

(5) Den 8 december 2005 antog Förenta nationernas generalförsamling ett internationellt instrument för att möjliggöra för stater att i tid och på ett tillförlitligt sätt identifiera och spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen.

(6) I 2007 års gemensamma strategiska partnerskap Afrika–EU anges förhindrandet av den olagliga handeln med och den extrema anhopningen av handeldvapen och lätta vapen som ett område för åtgärder genom kapacitetsuppbyggnad, nätverksarbete, samarbete och informationsutbyte.

(7) Vid den andra översynskonferensen 2012 om FN:s handlingsprogram bekräftade alla FN:s medlemsstater sitt engagemang för att förebygga olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, inklusive avledning av sådana vapen till obehöriga mottagare, samt sina åtaganden enligt FN:s handlingsprogram vad gäller bedömningen av ansökningar om exporttillstånd.

(8) Den 2 april 2013 antog Förenta nationernas generalförsamling texten till vapenhandelsfördraget. Syftet med fördraget är att fastställa högsta möjliga gemensamma internationella normer för att reglera eller förbättra regleringen av den internationella handeln med konventionella vapen, att förebygga och utplåna olaglig handel med konventionella vapen samt förhindra att dessa avleds. Unionen bör stödja alla FN:s medlemsstater vid genomförandet av effektiva kontroller av vapenöverföring i syfte att garantera att vapenhandelsfördraget när det träder i kraft blir så verkningsfullt som möjligt, särskilt med avseende på genomförandet av dess artikel 11.

(9) Unionen önskar därför finansiera en global rapporteringsmekanism för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition avsedd att minska risken för olaglig handel med dessa, i syfte att bidra till att uppnå ovannämnda mål.

⁽¹⁾ Rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp av den 8 december 2008 om fastställande av gemensamma regler för kontrollen av export av militär teknik och krigsmateriel (EUT L 335, 13.12.2008, s. 99).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I syfte att genomföra EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa och i syfte att främja fred och säkerhet ska de projektverksamheter som ska stödjas av unionen ha följande specifika mål:

- Att skapa ett tillgängligt och användarvänligt globalt informationshanteringssystem avseende handeldvapen och lätta vapen som avletts eller varit föremål för olaglig handel och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel (nedan kallat *iTrace*), i syfte att ge relevant information till beslutsfattare, experter på kontroll av konventionella vapen och tjänstemän med ansvar för kontroll av export av konventionella vapen för att möjliggöra för dessa att utveckla effektiva, faktabaserade strategier och projekt mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition.
- Att genomföra fältforskning om handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som förekommer i konflikttrabbade områden och överföra all bevisning som insamlats till informationshanteringssystemet.
- Att centralisera den befintliga, policyrelevanta dokumentationen om överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i det globala informationshanteringssystemet, inklusive följande: nationella rapporter om vapenexport; landrapporter till FN:s register över konventionella vapen och FN:s handlingsprogram mot olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen; texterna till nationella, regionala och internationella instrument; samt rapporter om olaglig överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, som sammanställts av FN:s grupper för sanktionsövervakning, organisationer i det civila samhället och internationella nyhetsmedier.
- Att öka medvetenheten genom uppsökande verksamhet i fråga om projektresultaten, främja syftet och tillgängliga funktioner med *iTrace*-mekanismen för internationella och nationella beslutsfattare, experter på kontroll av konventionella vapen och myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser, och förbättra den internationella kapaciteten när det gäller att övervaka den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och bistå beslutsfattarna vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete samt minska risken för avledning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Initiativen inom den uppsökande verksamheten ska också vara avsedda att samordna informationsutbytet och bygga upp hållbara partnerskap med enskilda personer och organisationer som kan ta fram information som kan överföras till *iTrace*-systemet.

- Att tillhandahålla rapporter om centrala policyfrågor, som bygger på uppgifter som tagits fram med hjälp av fältundersökningar och som presenteras genom *iTrace*-systemet, inom särskilda områden som förtjänar internationell uppmärksamhet, inklusive de övergripande mönstren för den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och den regionala fördelningen av vapen och ammunition som varit föremål för olaglig handel.

Unionen ska finansiera detta projekt, som beskrivs närmare i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (nedan kallad *den höga representanten*) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska utföras av Conflict Armament Research Ltd (nedan kallat CAR).
3. CAR ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med CAR.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska vara 2 320 000 EUR. Den sammanlagda beräknade budgeten för hela projektet ska vara 2 416 667 EUR, som ska tillhandahållas genom medfinansiering från CAR.
2. De utgifter som ska finansieras med det belopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Kommissionen ska övervaka att det finansiella referensbeloppet som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå den överenskommelse som krävs med CAR. I överenskommelsen ska det fastställas att CAR har en skyldighet att se till att unionens bidrag synliggörs i proportion till sin storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om datumet för den överenskommelsens ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna kvartalsrapporter som CAR ska utarbeta. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.
2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 24 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet om någon överenskommelse inte har ingåtts inom den perioden.

Utfärdat i Bryssel den 25 november 2013.

På rådets vägnar

D. PAVALKIS

Ordförande

BILAGA

Den globala rapporteringsmekanismen för handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition iTrace**1. Bakgrund och motivering till stödet inom ramen för Gusp**

- 1.1 Detta beslut bygger på flera på varandra följande rådsbeslut för kampen mot de destabiliserande effekterna av avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen. Den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition är en viktig faktor som undergräver staters stabilitet och förvärrar konflikter, vilket utgör ett allvarligt hot mot fred och säkerhet. Enligt EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa är Afrika fortfarande den kontinent som drabbas hårdast av konsekvenserna av interna konflikter, som förvärras genom den destabiliserande tillströmningen av handeldvapen och lätta vapen. Blotta antalet afrikanska fredsbevarande insatser och vapenembargon illustrerar tydligt vilket allvarligt hot den olagliga anhopningen och spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen utgör för de afrikanska staterna. Andra regioner i världen, inklusive vissa delar av Latin- och Centralamerika, Central- och Östasien, Balkan och Mellanöstern, berörs likaså av den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen.

Det internationella samfundet saknar för närvarande den nödvändiga övervakningskapaciteten och diagnostiska kapaciteten inom området för kampen mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen. Detta beror på tre sinsemellan förbundna faktorer. För det första sker största delen av den olagliga handeln med konventionella vapen till lands och i konflikttrabbade regioner där övervakningen på plats är bristfällig. För det andra är den befintliga övervakningskapaciteten dåligt sammankopplad, då FN:s grupper för sanktionsövervakning, fredsbevarande uppdrag och icke-statliga organisationer arbetar relativt isolerade från varandra, och dessutom är de tillgängliga uppgifterna från dem fragmenterade. För det tredje ger inte en begränsad och icke samordnad övervakning beslutsfattarna den information som krävs för att utarbeta effektiva strategier för att motverka spridning.

Detta beslut har som målsättning att ge beslutsfattare, vapenkontrollexperter och vapenexportkontrolltjänstemän systematiskt sammanställd, relevant information som gör det möjligt för dem att utveckla effektiva, faktabaserade icke-spridningsstrategier mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition till dessa, i syfte att förbättra den internationella och regionala säkerheten. Beslutet kommer således att vara till stöd för dem när det gäller att kombinera en framgångsrik reaktiv strategi med lämpliga förebyggande åtgärder för att tackla det olagliga utbudet och den olagliga efterfrågan och för att garantera en effektiv kontroll av konventionella vapen i tredjeländer.

- 1.2 Genom detta beslut skapas ett offentligt onlinesystem, som ska spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen och ammunition och lägesmarkera specifika vapentyper, leverantörer, transportörer och olagliga mottagare (nedan kallat *iTrace*). Med inriktning på konflikttrabbade regioner kommer onlinesystemet *iTrace* att fungera som en global rapporteringsmekanism som gör det möjligt för nationella regeringar att övervaka den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och upptäcka fall av avledning. Systemet kommer att vara den första globala mekanism som systematiskt övervakar den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och som således bidrar till att identifiera lämpliga åtgärder för att minska risken för avledning av och olaglig handel med dem. När vapenhandelsfördraget väl har trätt i kraft kommer systemet också att bidra till att övervaka genomförandet av vapenhandelsfördraget, tillhandahålla omfattande information till stöd för översynen av vapenhandelsfördragets genomförande och stärka de nationella regeringarnas förmåga att förutse effekterna av beslut om vapenexportlicenser.

Detta beslut föreskriver anpassning av avancerad programvara för informationshantering, utvecklingen av en fullständigt sökbar onlineportal för geospatial kartläggning av olaglig vapenöverföring och ett fältundersökningsprogram som ska förse *iTrace* med bevisning i realtid av olaglig vapenöverföring. Beslutet föreskriver också översyn och verifiering av befintliga bevis på olaglig vapenhandel som ska överföras till *iTrace*.

2. Övergripande mål

Den åtgärd som beskrivs nedan ska stödja det internationella samfundet i kampen mot de destabiliserande effekterna av avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Den kommer att ge beslutsfattare, vapenkontrollexperter och vapenexportkontrolltjänstemän relevant information som gör det möjligt för dem att utveckla effektiva, faktabaserade icke-spridningsstrategier mot den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i syfte att förbättra den internationella och regionala säkerheten. Åtgärden ska särskilt ge

- nödvändig konkret information om den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen för en effektivare övervakning av genomförandet av FN:s handlingsprogram om olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen,
- konkret information i syfte att stärka genomförandet av det internationella spåringsinstrumentet,
- konkret information i syfte att spåra de viktigaste rutter och enheter som är involverade i tillförseln av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition till konflikttrabbade regioner eller till internationella terroristorganisationer och tillhandahålla bevismaterial om grupper och enskilda personer som ägnar sig åt olaglig handel, till stöd för nationella rättsliga förfaranden,

- d) möjlighet att utöka samarbetet mellan relevanta FN-organ, uppdrag och andra internationella organisationer, inom området för spårning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och direkt tillhandahållande av information till stöd för befintliga övervakningsmekanismer, inklusive Interpols iARMS-system,
- e) relevant information i syfte att identifiera prioriterade områden för internationellt samarbete och bistånd för en effektiv kamp mot avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, såsom finansiering för projekt som rör lagersäkerhet och/eller gränsförvaltning,
- f) en mekanism som bidrar till att övervaka genomförandet av vapenhandelsfördraget efter dess ikraftträdande, särskilt i syfte att upptäcka avledning av överförda konventionella vapen samt bistå regeringar vid bedömningen av risken för avledning före export av konventionella vapen, särskilt risken för avledning inom köparlandet eller återexport under icke önskvärda förhållanden.

3. Projektets hållbarhet på lång sikt och resultat

Åtgärden ska inrätta en långsiktig ram för varaktig övervakning av den olagliga spridningen av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition. Den förväntas väsentligen öka den befintliga vapenrelaterade informationen och utgöra ett avsevärt stöd för det riktade utarbetandet av effektiva strategier för kontroll av konventionella vapen och vapenexportkontroll. Projektet ska särskilt

- a) utveckla ett informationshanteringssystem som ska garantera långsiktig (minst tio år) insamling och analys av uppgifter om olagliga konventionella vapen,
- b) ge beslutsfattare och experter inom kontroll av konventionella vapen ett verktyg för att fastställa effektivare strategier och prioriterade områden för bistånd och samarbete (till exempel genom identifiering av subregionala eller regionala mekanismer för samarbete, samordning och informationsutbyte som behöver inrättas eller förbättras eller genom identifiering av osäkra nationella lager, olagliga överföringsruttor, bristfälliga gränskontroller eller otillräcklig brottsbekämpande kapacitet),
- c) ha den inbyggda flexibiliteten att ta fram policyrelevant information, oberoende av de snabbt föränderliga policykraven,
- d) på ett grundläggande sätt öka effektiviteten hos internationella organisationer verksamma inom vapenövervakning och hos enskilda personer genom att tillhandahålla en mekanism för informationsutbyte vars räckvidd kontinuerligt utvidgas.

4. Beskrivning av åtgärden

4.1 Projekt 1: Skapande av iTrace – det globala informationshanteringssystemet för spårning av vapen och onlineportalen för kartläggning

4.1.1 Projektets mål

Projektet ska utveckla nödvändig programvara för bearbetning, validering och kartläggning av information om handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel. *Informationshanteringssystemet Dfuze*, som redan används av den nationella polisen och underrättelsetjänsten i flera länder, ska anpassas för bearbetning av vapenspecifik information. Systemet möjliggör också analys av organisatoriska nätverk för övervakning av terroristgruppers och kriminella organisationers verksamhet inom den olagliga vapenhandeln, inklusive finansiella förbindelser. Dfuze-systemets funktioner för geospatial kartläggning ska ses över grundligt för att förse iTrace-systemet med en sökbar, allmänt tillgänglig onlineportal för kartläggning och därtill hörande nedladdningsfunktioner.

4.1.2 Projektverksamheter

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Anskaffa de server-, data- och nätinfrastrukturer som krävs för att inrätta iTrace, det globala informationshanteringssystemet för spårning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och onlineportalen för kartläggning.
- b) Köpa in och anpassa informationshanteringssystemet Dfuze, närmare bestämt dela in datainmatningsfälten i nya kategorier och upprätta onlineportalen för kartläggning inom ramen för iTrace.

4.1.3 Projektnytt

Projektet ska

- a) ge den som är uppkopplad till systemet möjlighet att göra sökningar på specifika länder, platser, regioner eller världsdelar,
- b) identifiera och överlämna visuell bevisning för handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel i landet, på platsen, i regionen eller i världsdelen,
- c) på en världskarta online ange överföringsdatum, olagliga överföringsruttor och personer som ägnar sig åt olaglig handel för varje enskilt handeldvapen och lätt vapen och annat konventionellt vapen eller varje enskild ammunition (utav tusentals) som varit föremål för olaglig handel,

- d) automatiskt hämta liknande fall (handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen eller ammunition av samma typ, från samma tillverkningsland eller av samma produktionsserie) och kartlägga dessa objekt samt deras belägenhet på en världskarta online,
- e) identifiera och kartlägga kopplingar mellan olika typer av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel eller mellan internationella organisationer som ägnar sig åt olaglig handel,
- f) framställa omfattande rapporter (om exempelvis graden av avledande i ett visst land eller ursprunget för konventionella vapen som avletts) som ska levereras i pdf-format,
- g) landsvis och globalt tillhandahålla befintlig, politiskt relevant dokumentation om överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, inklusive följande: nationella rapporter om vapenexport; landrapporter till FN:s register över konventionella vapen och FN:s handlingsprogram mot olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen; texten till relevanta nationella, regionala och internationella instrument; samt rapporter om olaglig överföring av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, som sammanställts av FN:s grupper för sanktionsövervakning, organisationer i det civila samhället och internationella nyhetsmedier,
- h) skapa en sömlös koppling till Interpols iARMS-system, vilket ska möjliggöra för Interpol att göra jämföra brottsvapen i iARMS-systemet med information som genererats i iTrace om vapen i konflikter,
- i) framställa riskbedömningsrapporter av ett på förhand fastställt format för att bistå experter på kontroll av konventionella vapen vid identifieringen av förbättrings-, insats- och samarbetsområden samt för att bistå nationella myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser vid identifieringen av verkliga risker för avledande.

4.1.4 Indikationer för projektgenomförande

Projektet ska inrätta ett kostnadsfritt onlinesystem för kartläggning som är tillgängligt för allmänheten, utan begränsningar för potentiella projektmottagare.

4.1.5 Projektmottagare

När uppgifter väl har förts in (se avsnitten 4.2 och 4.3) ska iTrace tillhandahålla uttömmande information som uttryckligen inriktas på, men inte begränsas till, nationella beslutsfattare inom vapenkontroll; organ som utfärdar vapenexportlicenser; regionala och internationella organisationer, däribland FN:s grupper för sanktionsövervakning, FN:s fredsbevarande uppdrag, FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå (UNODC), FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda) och Interpol; icke-statliga forskningsorganisationer, bland annat Bonn International Center for Conversion (Bicc), Group for Research and Information on Peace and Security (Grip), Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri) och Small Arms Survey; opinionsbildande organisationer (däribland Amnesty International och Human Rights Watch) och internationella nyhetsmedier.

- 4.2 Projekt 2: Fältundersökningar och retrospektiv forskning som behövs för att förse iTrace-systemet med dokumenterad bevisning i realtid av avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition och annan relevant information.

4.2.1 Projektets mål

Projektet ska genomföra forskning på fältet om spridning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i konfliktdrabbade områden. Projektet är ett pilotinitiativ som syftar till att bekräfta nyttan med iTrace-systemet genom att ta fram aktuella uppgifter om avledning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition i länder i Afrika söder om Sahara. Det ska, inom sitt tillämpningsområde, omfatta flera länder som är av särskilt intresse för EU:s medlemsstater, däribland Centralafrikanska republiken, Libyen, Mali, Niger, Sydsudan, Sudan och Somalia. Därutöver ska projektet utföra retrospektiv forskning för att förse iTrace-systemet med kontrollerade, befintliga uppgifter om relevanta överföringar som inhämtats från andra organisationer än CAR.

4.2.2 Projektverksamheter

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Utnyttja kvalificerade vapenexperter för att utföra fältanalyser av olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen, ammunition och relaterat material som inhämtats från väpnade konflikter i stater i Afrika söder om Sahara.
- b) Analysera, granska och kontrollera dokumenterade bevis rörande olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra olagliga konventionella vapen, ammunition och användare av dessa, inbegripet: fotografier av vapen, vapendelar och märkning inuti och utanpå vapen; förpackningar; tillhörande transportdokumentation och resultat av fältundersökningar (användare samt tillförsel- och överföringsrutten).

- c) Granska och verifiera aktuell historisk bevisning för relevanta överföringar av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som inhämtats av andra organisationer än CAR, inbegripet rapporter från FN:s grupper för sanktionsövervakning, det civila samhällets organisationer och internationella nyhetsmedier.
- d) Föra över all inhämtad och granskad bevisning till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace.
- e) Identifiera och stödja lokala partner för att säkerställa att uppgifter till stöd för iTrace konsekvent samlas in under åtgärdens varaktighet och därefter.
- f) Samarbeta med EU:s regeringar för att i förväg fastställa nationella kontaktpunkter, och en samarbetsmekanism, i syfte att tydliggöra räckvidden för CAR:s utredningar och undvika intressekonflikter innan utredningarna inleds.

Projektet ska genomföras stegvis under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

4.2.3 *Projektresultat*

Projektet ska

- a) på plats i konfliktdrabbade områden i Afrika söder om Sahara dokumentera den fysiska bevisningen för handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel,
- b) verifiera och utveckla fall av olaglig handel med hjälp av bevisning som inhämtats av CAR och andra organisationer än CAR för handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel i alla regioner,
- c) tillhandahålla konkret, visuell bevisning för handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel, inbegripet fotografier av objekt, serienummer, fabriksmärkning, kartonger, packlistor, transportdokumentation och slutanvändarintyg,
- d) skriftligen redogöra för olaglig aktivitet, inbegripet rutter för olaglig handel, aktörer som är involverade i avledande eller olaglig överföring samt bedömningar av bidragande faktorer (inbegripet ineffektiv hantering av lager och säkerhet samt statsorganiserade nätverk för olaglig tillförsel),
- e) föra över ovan nämnda bevisning till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace för att till fullo sprida den till allmänheten.

4.2.4 *Indikatorer för projektgenomförande*

Upp till 30 utplaceringar på fältet (inbegripet förlängda utplaceringar vid behov) under hela tvåårsperioden för att få fram bevisning att föra över till informationshanteringssystemet och onlineportalen för kartläggning iTrace.

4.2.5 *Projektmottagare*

Se avsnitt 4.1.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, vilken är identisk för alla projekt som omfattas av detta beslut.

4.3 *Projekt 3: Kontaktverksamhet inriktad på berörda parter samt internationell samordning*

4.3.1 *Projektets mål*

Projektet ska lyfta fram nyttan med iTrace för internationella och nationella beslutsfattare, experter på kontroll av konventionella vapen och myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser. Initiativen inom denna kontaktverksamhet ska även utformas för att samordna informationsutbyte och bygga upp hållbara partnerskap med enskilda personer och organisationer som kan ta fram information för överföring till iTrace-systemet.

4.3.2 *Projektverksamheter*

Följande verksamheter ska genomföras inom ramen för detta projekt:

- a) Presentationer av tjänstemän från CAR vid två konferenser i Bryssel. Tjänstemännens presentationer ska vara utformade för att lyfta fram iTrace, med betoning på 1) dess konkreta nytta som ett stöd vid övervakningen av genomförandet av FN:s handlingsprogram och vapenhandelfördraget; 2) dess användbarhet vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete; samt 3) dess användbarhet för myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser som profileringsmekanism för riskbedömning;
- b) Presentationer av tjänstemän från CAR vid en rad internationella konferenser – EU, FN, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) och regionala organisationer, däribland Afrikanska unionen, Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas) och det regionala centrumet för handeldvapen och lätta vapen i regionen vid de stora sjöarna, på Afrikas horn och i angränsande stater (Recsa). Tjänstemännens presentationer ska vara utformade för att lyfta fram iTrace för beslutsfattare, såväl för att uppmuntra till och utveckla hållbara partnerskap med enskilda personer och organisationer som kan ta fram information för överföring till iTrace-systemet som för att bistå beslutsfattare vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete.

Projektet ska genomföras under hela den två år långa projektperioden för iTrace.

4.3.3 *Projektresultat*

Projektet ska

- a) främja nyttan med iTrace hos nationella och internationella beslutsfattare som arbetar för att genomföra avtal för kontroll av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och vapenexport (FN:s handlingsprogram, och vapenhandelsfördraget) och utvärdera genomförandet av dem,
- b) tillhandahålla relevant information för att underlätta för beslutsfattare och experter på kontroll av konventionella vapen vid identifieringen av prioriterade områden för internationellt bistånd och samarbete samt planeringen av effektiva icke-spridningsstrategier,
- c) förse myndigheter som utfärdar vapenexportlicenser med ingående information om iTrace och dess användbarhet vid riskbedömning, utöver dess funktion som kanal för återkoppling och systemutvidgning,
- d) upprätta ytterligare kontakt med en växande grupp av experter på kontroll av konventionella vapen som utför utredningar på plats av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som avletts eller varit föremål för olaglig handel,
- e) stärka den offentliga profilen för spårning av handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition som ett medel för att bistå vid övervakningen av genomförandet av FN:s handlingsprogram, vapenhandelsfördraget och andra internationella och regionala instrument för kontroll av vapen och vapenexportkontroll.

4.3.4 *Indikatorer för projektgenomförande*

Deltagande av tjänstemän från CAR vid upp till tolv konferenser, däribland två som ska äga rum i Bryssel. Presentationer av iTrace ska göras vid alla konferenser. Slutrapporten ska innehålla konferensdagordningar och korta sammanfattningar.

4.3.5 *Projektmottagare*

Se avsnitt 4.1.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, vilken är identisk för alla projekt som omfattas av detta beslut.

4.4 Projekt 4: iTrace-policyrapporter

4.4.1 *Projektets mål*

Projektet ska framställa nyckelrapporter om policyfrågor baserade på de uppgifter som tagits fram genom fältundersökningar och som presenteras i iTrace-systemet. Rapporterna ska utformas för att lyfta fram områden som är av särskilt internationellt intresse, inbegripet övergripande mönster för olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen och ammunition, den regionala fördelningen av vapen och ammunition som varit föremål för olaglig handel och prioriterade områden för internationell uppmärksamhet.

4.4.2 *Projektverksamheter*

Ingående analyser som utmynnar i sammanställning, granskning, redigering och publikation av fyra iTrace-policyrapporter.

4.4.3 *Projektresultat*

Projektet ska

- a) utarbeta fyra rapporter som var och en behandlar en fråga av internationellt intresse,
- b) säkerställa att iTrace-policyrapporterna distribueras till alla EU:s medlemsstater,
- c) planera en riktad uppsökande strategi för att säkerställa en maximal global täckning,
- d) upprätthålla åtgärdens synlighet på den politiska arenan och i internationella nyhetsmedier genom att bland annat informera om olagliga vapen som är av aktuellt intresse; tillhandahålla politiskt relevanta analyser till stöd för pågående förfaranden för vapenkontroll och skraddarsy rapporter för att skapa ett maximalt intresse i internationella nyhetsmedier.

4.4.4 *Indikatorer för projektgenomförande*

Fyra iTrace-policyrapporter online som framställts under den tid som den föreslagna åtgärden omfattar och som spridits globalt.

4.4.5 *Projektmottagare*

Se avsnitt 4.1.5 för en fullständig förteckning över mottagarna, vilken är identisk för alla projekt som omfattas av detta beslut.

5. Platser

Projekt 1 ska äga rum i Förenade kungariket. Projektet ska genomföras med insikt om att de resultat som krävs av fältundersökningarna inte kan reproduceras på avstånd och för projekt 2 måste experter på konventionella vapen i stor utsträckning utplaceras på fältet i länder i Afrika söder om Sahara. Dessa utplaceringar kommer att bedömas från fall till fall med hänsyn till säkerhet, tillgänglighet och tillgång till information. CAR har redan upprättat kontakter eller har redan pågående projekt i många av de berörda länderna i Afrika söder om Sahara. Projekt 3 ska genomföras vid internationella konferenser världen över för att säkerställa största möjliga synlighet för projektet. Projekt 4 ska sammanställas i Förenade kungariket.

6. Projektens varaktighet

De kombinerade projektens beräknade varaktighet är 24 månader.

7. Genomförandeorgan och EU:s synlighet

- 7.1 CAR ska stå för det tekniska genomförandet av detta beslut. CAR ska genomföra sin uppgift under den höga representantens ansvar

CAR utvecklades ur ett växande nätverk av vapenutredare och har sedan 2006 banat väg för identifiering och spårning av konventionella vapen och ammunition. Det är den enda organisationen utanför FN-systemet som utslutande ägnar sig åt att identifiera och spåra konventionella vapen, ammunition och relaterat material på fältet i dagens väpnade konflikter, och dess verksamhetsområde är mycket vidare än insatsområdena för FN:s övervakningsgrupper, vilka endast är inriktade på stater som ålagts sanktioner.

Dess verksamhet är även mer specialiserad än insatserna från icke-statliga organisationer för vapenkontroll, såsom Bicc, Grip, Sipri och Small Arms Survey (SAS). CAR skapades i samråd ⁽¹⁾ med ovan nämnda organisationer och fyller en betydande lucka i deras forsknings- och analysverksamhet. Detta beror på att de tenderar att fokusera på att sammanställa forskning på *makronivå* (analys av handelsstatistik och framtagande av information om tredje män i olaglig handel) eller arbete på *mellannivå* (vilket ofta inbegriper undersökningar av väpnat våld som inte är inriktade på vapen som sådana).

I motsats till dessa organisationer är CAR utslutande inriktad på att identifiera och spåra vapen på fältet. Denna metod med enskilda fallstudier och den tekniska kapacitet som krävs för att genomföra den är avgörande för att på ett omfattande sätt kunna kartlägga avledningen av konventionella vapen till och inom länder som är i konflikt, vilken inte övervakas tillräckligt av det internationella samfundet. För att göra detta sänder CAR små grupper av utredare med minst tio års erfarenhet av vapen på expertnivå till konflikttrabbade områden för att undersöka och dokumentera olagliga vapen på plats. CAR arbetar även med att bistå, samordna och kontrollera utredningar som görs av FN:s grupper för sanktionsövervakning, anställda vid FN-uppdrag, journalister och enskilda forskare som arbetar på fältet.

Det är tack vare denna kärnkompetens som man kan ta fram den detaljerade, vapenspecifika information som krävs för att överföras till ett globalt rapporteringssystem för olagliga handeldvapen och lätta vapen och andra konventionella vapen, såsom iTrace.

- 7.2 EU:s synlighet

CAR ska vidta alla lämpliga åtgärder för att offentliggöra det faktum att åtgärden i sin helhet har finansierats av Europeiska unionen. Sådana åtgärder ska genomföras i enlighet med kommissionens handbok om kommunikation och synliggörande av EU:s yttre åtgärder, som har fastställts och offentliggjorts av Europeiska kommissionen.

CAR ska därför säkerställa att unionens bidrag synliggörs, med lämpligt varumärke och offentliggörande som belyser unionens roll, säkerställer insyn i dess åtgärder och ökar medvetenheten om såväl motiven bakom beslutet samt unionens stöd för beslutet och resultaten av detta stöd. Material som produceras inom ramen för projektet ska tydligt märkas med unionsflaggan i enlighet med unionens riktlinjer för korrekt användning och återgivning av flaggan.

8. Rapportering

CAR ska sålunda utarbeta rapporter kvartalsvis.

⁽¹⁾ CAR rådfrågade Bicc, Grip, Small Arms Survey (SAS) och Sipri ingående under den konceptuella utformningen av iTrace-projektet. Alla fyra organisationer uppger att a) de inte har den tekniska kapaciteten att genomföra den här typen av projekt, b) att de för att genomföra ett sådant projekt skulle behöva ändra sina forskningsdagordningar radikalt och anlita experter och c) att iTrace skulle utgöra ett betydande stöd för deras forskning genom att tillhandahålla en *saknad* del, i form av fältbaserad kartläggning, som komplement till befintliga verktyg för vapenhandelsövervakning på *distans*.