

RÅDETS YTTRANDE

av den 10 december 2013

om Sloveniens program för ekonomiskt partnerskap

(2013/C 368/03)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktions-sätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet ⁽¹⁾, särskilt artikel 9.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att säkra budgetdisciplin i hela unionen och anger ramarna för att förhindra och korrigera alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser. Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark hållbar tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (2) I förordning (EU) nr 473/2013 fastställs bestämmelser för förstärkt övervakning av budgetpolitiken i euroområdet, och för att säkerställa att de nationella budgetarna överensstämmer med de riktlinjer för den ekonomiska politiken som utfärdats inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten samt den Europeiska planeringsterminen. Eftersom rena budgetåtgärder kan vara otillräckliga för att säkerställa en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet kan det även krävas att det vidtas ytterligare politiska åtgärder och strukturreformer.
- (3) I artikel 9 i förordning (EU) nr 473/2013 anges närmare bestämmelser för de program för ekonomiskt partnerskap som ska läggas fram av en medlemsstat som har euron som valuta som är föremål för ett förfarande vid alltför stora underskott. I programmet för ekonomiskt partnerskap anges en uppsättning åtgärder som syftar till att bidra till en faktiskt varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet och programmet för ekonomiskt partnerskap bör framför allt i detalj redogöra för de viktigaste finanspolitiska reformer och strukturreformer, särskilt på områdena beskattning, pensionssystem, sjuk- och hälsovårdssystem och budgetramverk
- (4) Den 2 december 2009 antog rådet ett beslut enligt artikel 126.6 i fördraget genom vilket ett förfarande vid alltför stora underskott inleddes mot Slovenien. Rådet antog den 21 juni 2013 en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7 i fördraget i samband med ett förfarande vid alltför stora underskott som inleddes innan förordning (EU) nr 473/2013 trädde i kraft. I detta sammanhang anmodades Slovenien att lägga fram ett program för ekonomiskt partnerskap senast den 1 oktober 2013, i vilket landet skulle fastställa finanspolitiska reformer och strukturreformer som syftar till att säkerställa en faktiskt varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet.
- (5) Det program för ekonomiskt partnerskap som Slovenien lade fram den 1 oktober omfattar åtgärder som syftar till att förstärka den finanspolitiska strategin för en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet (rådets landspecifika rekommendation (nedan kallad *rekommendation*) 1), stödja pensionssystemets långsiktiga hållbarhet och tygla kostnaderna i samband med befolkningens åldrande (rekommendation 2), reformera arbetsmarknaden (rekommendation 3), bedöma kvaliteten på tillgångar i banksystemet (rekommendation 4), förbättra regelverket för bankverksamhet och förbättra tillsynskapaciteten (rekommendation 5), genomföra en reformering av reglerade yrken (rekommendation 6), förkorta rättsliga förfaranden (rekommendation 7), stärka företagsstyrningen av samhällsägda företag och främja privatisering (rekommendation 8) och omstrukturera företag och förbättra företagsklimatet (rekommendation 9).
- (6) De finanspolitiska strukturåtgärder och de reformer som Slovenien planerar att genomföra berör följande: i) skattesystem och skattedisciplin, ii) finanspolitiska ramar, iii) pensionssystem och iv) långtidsvård. Åtgärdsuppsättningen är partiellt tillfredsställande och kan förväntas bidra till en faktiskt varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet. Det krävs emellertid ytterligare insatser och påskyndat genomförande inom vissa områden.
- (7) Nyligen genomförda strukturella inkomstförstärkande åtgärder, särskilt högre mervärdesskattesatser och ny fastighetsskatt, väntas bidra avsevärt (cirka 1,3 % av BNP) till konsolideringen av de offentliga finanserna. Dessa åtgärder kompletteras inte med strukturella åtgärder på utgiftssidan, som också är nödvändiga för att man ska uppnå balans eller överskott i den offentliga sektorns budget. Det är för tidigt att på grundval av tillgängliga uppgifter bedöma flera av de administrativa åtgärderna för att stärka skattedisciplinen, men om de är effektiva kommer de att ytterligare förstärka de offentliga finansernas hållbarhet.
- (8) Myndigheterna är i färd med att förbereda en översyn av den lagstiftning som ligger till grund för den finanspolitiska ramen i enlighet med fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom EMU och annan unionsrätt. Man har godkänt den grundlagsfästa bestämmelsen om att det offentliga saldot ska vara i balans eller visa överskott, och man planerar rättsakter som specificerar genomförandet av bestämmelsen, särskilt den nya lagen om

⁽¹⁾ EUT L 140, 27.5.2013, s. 11.

finanspolitiska regler och den ändrade lagen om offentliga finanser. Detta bör bidra till en förankring av budgetdisciplin i nationell rätt.

- (9) Som en följd av genomförandet av pensionsreformen i december 2012 visar månatliga siffror att antalet nytilkommande ålderspensionärer inte längre ökar lika snabbt. Det vore dock för tidigt att bedöma genomförandet av rådets andra rekommendation om att stärka den långsiktiga hållbarheten i pensionssystemet. En arbetsgrupp bestående av medlemmar från den akademiska världen och från offentlig förvaltning är i färd med att utvärdera konsekvenserna av reformen. På grundval av arbetsgruppens rön avser regeringen att lägga fram förslag till ytterligare anpassningar av pensionssystemet för att säkerställa dess hållbarhet efter 2020.
- (10) För att mer kraftfullt ta itu med ökande kostnader till följd av befolkningens åldrande har regeringen godkänt ett utkast till lag om långtidsvård och personlig assistans, där man introducerar ett nytt försäkringsbaserat system. Antagandet av den nya lagen är planerat till första halvåret 2014. Finansieringen av de obligatoriska försäkringsbaserade systemen måste klargöras, men den kommer troligen att vara baserad på obligatoriska bidrag från den aktiva och inaktiva delen av befolkningen och torde inte innebära en ökning av socialförsäkringsavgifterna totalt sett.
- (11) Under de senaste månaderna har Slovenien ökat takten vad gäller icke finanspolitiska strukturreformer som är relevanta för justeringen av makroekonomiska obalanser. Avgörande framsteg görs när det gäller banksektorn. De viktigaste reformerna som stöder anpassning och tillväxt håller dock fortfarande på att förberedas och är kraftigt försenade, i synnerhet omstrukturering av företag utanför domstol samt antagande av klassificeringen av statligt ägda tillgångar.
- (12) Åtgärder för att stabilisera banksektorn håller på att genomföras, särskilt en grundlig översyn av tillgångars kvalitet och stresstester som täcker nästan 70 % av banksektorn och som ska vara avslutade före utgången av 2013. En sådan bedömning väntas följas av en övergripande strategi för omstrukturering, konsolidering och rekapitalisering av banksektorn, vilket också skulle omfatta planer för desinvestering vad gäller den offentliga sektorns direkta och indirekta deltagande i inhemska

banker. Sådan desinvestering skulle avsevärt minska riskerna för att det ska uppstå ytterligare ansvarsförpliktelser under de kommande åren.

- (13) Den pågående reformen av den slovenska lagen om statspappersinnehav, ifall den utformas väl och genomförs omsorgsfullt, inbegripet snabba framsteg med privatiseringen av vissa statsägda företag, kunde dels generera intäkter och minska ansvarsförpliktelserna för den offentliga sektorn, dels bidra till en bättre och mer effektiv strategisk förvaltning av statsägda tillgångar, i synnerhet när det gäller möjligheterna att locka utländska investerare.

HÄRIGENOM AVGES FÖLJANDE YTTRANDE:

Sloveniens program för ekonomiskt partnerskap som lades fram för kommissionen och rådet den 1 oktober 2013, innehåller en till vissa delar tillfredsställande uppsättning finanspolitiska reformer och strukturreformer som bör bidra till en faktiskt varaktig korrigerings av det alltför stora underskottet, och det måste genomföras korrekt och fullt ut för att ge de förväntade resultaten. I synnerhet påvisar programmet för ekonomiskt partnerskap vissa framsteg när det gäller att uppfylla åtagandena från Sloveniens stabilitetsprogram och nationella reformprogram avseende skattereformen, stärkt skattedisciplin och finanspolitisk styrning samt saneringen av banksektorn. Omstruktureringen av bank- och företagssektorn och konsolideringsstrategin efter offentliggörandet av översynen av tillgångars kvalitet och stresstesterna för banker är viktiga faktorer när det gäller att skapa förtroende och locka till sig utländska investerare i Slovenien, inbegripet för statsobligationer. Arbetet med eventuella ytterligare anpassningar av pensionssystemet har inletts först nyligen, och information om planerade konkreta åtgärder och tidsfrister på detta område är inte tillgänglig. I allmänhet är nästan alla reformer under utarbetande, vilket gör att det är av avgörande betydelse att de kan antas snabbt och genomföras fullt ut. Slovenien uppmanas därför att lämna närmare och ytterligare uppgifter om de planerade reformerna i kommande nationella reformprogram och stabilitetsprogram, vilka kommer att bli föremål för en fullständig bedömning av kommissionen och rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

Utfärdad i Bryssel den 10 december 2013.

På rådets vägnar
R. ŠADŽIUS
Ordförande