

BESLUT

RÅDETS BESLUT

av den 24 januari 2012

om fastställande av om Ungern har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009

(2012/139/EU)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA
REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktions-
sätt, särskilt artikel 126.8,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,
och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126.1 i fördraget ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundas på målet om sunda offentliga finanser, som ett sätt att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark varaktig tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning. Stabilitets- och tillväxtpakten omfattar rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott⁽¹⁾, som antogs i syfte att främja en snabb korrigerings av alltför stora underskott i de offentliga finanserna.
- (3) Genom beslut 2004/918/EG⁽²⁾ som antogs den 5 juli 2004 fastslog rådet, på kommissionens rekommendation, i enlighet med artikel 104.6 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (*EG-fördraget*) att det förelåg ett alltför stort underskott i Ungern⁽³⁾.
- (4) Den 5 juli 2004 rekommenderade rådet, på kommissionens rekommendation, i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget, att de ungerska myndigheterna skulle vidta åtgärder på medellång sikt för att senast 2008 få ned underskottet under 3 % av BNP. Genom beslut 2005/348/EG⁽⁴⁾ av den 18 januari 2005 fastslog rådet, på kommissionens rekommendation, i enlighet med ar-

tikel 104.8 i EG-fördraget, att Ungern inte hade vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation.

- (5) Den 8 mars 2005 antog rådet, på kommissionens rekommendation, en andra rekommendation i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget, där tidsfristen 2008 för korrigeringen av det alltför stora underskottet bekräftades. Sedan utsikterna för Ungerns offentliga finanser försämrats väsentligt, fastslog rådet genom beslut 2005/843/EG⁽⁵⁾ som antogs den 8 november 2005 att landet för andra gången inte följt rekommendationerna enligt artikel 104.8 i fördraget.
- (6) Därför antog rådet den 10 oktober 2006, på kommissionens rekommendation, en tredje rekommendation riktad till Ungern i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget och senarelade tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet till 2009. Den 7 juli 2009 slog rådet i sin rekommendation i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget fast att de ungerska myndigheterna kunde anses ha vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation från oktober 2006. Mot bakgrund av den allvarliga konjunkturedgången i samband med den ekonomiska och finansiella krisen utfärdade rådet en reviderad version av den tredje rekommendationen enligt artikel 104.7 i fördraget.
- (7) I rådets rekommendation av den 7 juli 2009 anmodades de ungerska myndigheterna att få situationen med ett alltför stort underskott att upphöra senast 2011. Bland annat rekommenderades Ungern i) att hejda försämringen av de offentliga finanserna under 2009 genom att strikt genomföra de antagna och aviserade korrigeringsåtgärderna för att säkerställa att målet på 3,9 % av BNP uppnås, ii) att från och med 2010 strikt genomföra de nödvändiga konsolideringsåtgärderna, för att säkerställa en fortsatt minskning av det strukturella underskottet och en ytterligare sänkning av det nominella underskottet, med ökat utnyttjande av strukturella åtgärder för att garantera en varaktig förbättring av de offentliga finanserna, iii) att klart ange och i tid besluta om de konsolideringsåtgärder som skulle komma att krävas för att uppnå korrigeringen av det alltför stora underskottet senast 2011, iv) att säkerställa en samlad förbättring av de offentliga finanserna motsvarande 0,5 % av BNP under 2010 och 2011, v) att se till att den offentliga skuldkvoten fås att sjunka stadigt.

⁽¹⁾ EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

⁽²⁾ EUT L 389, 30.12.2004, s. 27.

⁽³⁾ Alla handlingar som rör det alltför stora underskottet i Ungern återfinns på följande webbplats: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/index_en.htm

⁽⁴⁾ EUT L 110, 30.4.2005, s. 42.

⁽⁵⁾ EUT L 314, 30.11.2005, s. 18.

- (8) Den 27 januari 2010 antog kommissionen ett meddelande till rådet ⁽¹⁾, där slutsatsen drogs att Ungern utifrån då tillgängliga uppgifter hade vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009. Kommissionen drog dessa slutsatser särskilt med beaktande av konsolideringsåtgärder på 1,5 % av BNP för att nå underskottsmålet på 3,9 % av BNP för 2009, strukturreformer inom pensionsystemet och sociala förmåner för att uppnå underskottsmålet på 3,8 % av BNP för 2010 och framsteg vid genomförandet av det nya finanspolitiska ramverket, men kommissionen varnade samtidigt för betydande risker.
- (9) Den 15 december 2011 lämnade Ungern in sin rapport om de åtgärder som vidtagits för att följa rådets rekommendation av den 7 juli, 2009 enligt artikel 126.7 i fördraget, december 2011 (*lägesrapport från december 2011*) till kommissionen och till rådet. På grund av, bland annat, den lägesrapporten, leder en uppdaterad bedömning av de åtgärder som Ungern vidtagit för att till 2011 korrigera det alltför stora underskottet och efterkomma rådets rekommendation till följande slutsatser:
- a) Under 2010 överskred det faktiska budgetunderskottet målet med 0,4 % av BNP. Samtidigt var den ekonomiska tillväxten under 2010 starkare än i kommissionens vårprognos 2009, som låg till grund för rådets rekommendationer från den 7 juli 2009. Under 2011 väntas saldot i de offentliga finanserna förändras till ett överskott (både i regeringens och i kommissionens höstprognos för 2011 – *2011 års höstprognos*). Emellertid beror detta enbart på avgifter på 9,75 % av BNP i samband med överföring av pensionsmedel från privata pensionsordningar till den statliga pelaren samt på sektoriella avgifter på cirka 0,9 % av BNP (som tagits ut på telecom, energi och detaljhandel och den finansiella sektorn). Utan engångsåtgärderna skulle underskottet ha hamnat på cirka 6 % av BNP och vida överskridit referensvärdet på 3 % i artikel 1 i protokoll (nr 12) om förfarandet vid alltför stora underskott fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget. De ungerska myndigheterna förutspådde ett överskott på 3,9 % av BNP i sin anmälan hösten 2011 om alltför stora underskott. I 2011 års höstprognos beräknades överskottet bli något lägre (3,6 % av BNP), till följd av att en del av de offentliga transportföretagens skulder väntades tas över (0,2 % av BNP). Överskottet kan även bli lägre, enligt uppgifter om engångsintäkter som inkom efter brytdatum för höstprognosen 2011. När det gäller det strukturella underskottet, försämrades detta med 1,5 % år 2010 och med 1,25 % år 2011, dvs. kumulativt med 2,75 % av BNP. Detta strider mot rådets rekommendation av den 7 juli 2009 som rekommenderade att under dessa två år säkra en kumulativ finanspolitisk ansträngning på åtminstone 0,5 % av BNP, vilket krävdes för att på ett hållbart sätt korrigera underskottet till 2011. Denna strukturella försämring beror på att strukturella åtgärder inte i tillräcklig utsträckning kompenserade skattesänkningar på drygt 2 % av BNP.
- b) För 2012 är budgetförslagets underskottsmål 2,5 % av BNP, vilket är i linje med uppdateringen av konvergensprogrammet för 2011. För att uppnå detta innehåller budgetförslaget flera åtgärder som enligt myndigheterna sammantaget motsvarar knappt 4 % av BNP, samtidigt som 0,7 % av BNP förs till en särskild reserv. I 2011 års höstprognos beräknas däremot underskottet i de offentliga finanserna för 2012 uppgå till 2,8 % av BNP och det strukturella underskottet förbättras med 2,4 % av BNP. Detta större underskott än i budgetförslaget beror på flera faktorer, bland annat en lägre tillväxtprognos på 1 procentenhet för 2012 och en mer försiktig bedömning av inkomst- och utgiftsutvecklingen. I enlighet med gällande lagsiftning väntas samtidigt inte den särskilda reserven utnyttjas. Noteras bör dock att referensvärdet på 3 % av BNP bara kan hållas genom engångsintäkter på cirka 0,9 % i form av ovannämnda särskilda engångsavgifter.
- c) Enligt 2011 års höstprognos väntas budgetunderskottet återigen försämrats och hamna på 3,7 % år 2013, vid antagande av oförändrad politik. Detta beror främst på att utfasningen av engångsavgifterna på cirka 0,9 % av BNP under det året inte väntas uppvägas av ytterligare besparingar genom strukturreformprogrammet.
- d) Sedan höstprognosen 2011 offentliggjordes tyder den finanspolitiska utvecklingen på att beräknade underskott i de offentliga finanserna på 2,8 % av BNP fortfarande är ett sannolikt underskott för 2012 (oaktat den senaste tidens försämring av den makroekonomiska situationen). Detta beror på att det konsolideringspaket på 0,4 % av BNP som regeringen antog den 15 december 2011 visserligen minskar underskottet men i stort sett uppvägs av de underskottsökande tillägg till den preliminära budgeten som antagits och av nettokostnaderna för budgeten till följd av avtalet med banksektorn av den 15 december 2011. De senare har ännu inte kompenserats med ytterligare konsolideringsåtgärder.
- e) När det gäller 2013, kan det beräknade underskottet för detta år i höstprognosen 2011 sjunka från 3,7 % av BNP till 3,25 %, vilket ligger klart över referensvärdet på 3 % av BNP. Detta beror på den positiva bas-effekten från 2012 och nettokostnaderna till följd av avtalet med banksektorn, med beaktande av ytterligare specificeringar i strukturreformprogrammet (relaterade regerings- och parlamentsbeslut anges i Ungerns lägesrapport från december 2011). Skillnaderna mellan den här uppdaterade bedömningen och det officiella underskottsmålet (på 2,2 % av BNP) beror främst på att ungefär hälften av strukturreformprogrammet inte kan beaktas, eftersom specificerade insatser saknas. Resten av avvikelserna från det officiella målet beror på högre beräknade utgifter för de statsägda transportföretagen och för vägunderhållet samt på något

⁽¹⁾ KOM/2010/0010 slutlig.

olika tillväxtantaganden. Ytterligare strukturreformer planeras som kan minska underskottsprognosen, men är ännu inte tillräckligt specificerade.

- f) Riskerna som omgärdar dessa uppdaterade beräkningar på medellång sikt är snarare nedåtriska. Det finns vissa positiva risker, främst att bättre intäktsflöden än väntat fortsätter både 2012 och 2013. Emellertid väntas de negativa riskerna vara högre än de motsvarande positiva riskerna. Bland annat har räntorna ökat för alla löptider, växelkursen har försvagats och utsikterna på medellång sikt har försämrats sedan höstprognosen 2011 offentliggjordes den 10 november 2011. Beaktas alla dessa faktorer, skulle de beräknade underskotten för både 2012 och 2013 öka med 0,5 % av BNP, vilket skulle ge underskott på drygt 3 % respektive 3,75 % av BNP.
- g) I höstprognosen 2011 väntas den offentliga bruttoskulden återigen öka och år 2013 hamna på knappt 77 % av BNP, baserat på både underskottsberäkningarna och antagandena om växelkursen. Den offentliga bruttoskulden minskade däremot tillfälligt år 2011 på grund av övertagandet av privata pensionstillgångar. Om de finanspolitiska beräkningarna på medellång sikt uppdaterades endast med avseende på de nya åtgärder som antagits efter prognosens brytdatum, skulle den beräknade skuldkvoten för 2012 i stort sett förbli oförändrad och förbättras något år 2013. Emellertid kan fler tänkbara revideringar av budgetberäkningar ge en skuldkvot på cirka 80 % år 2011, som sedan skulle stabiliseras kring cirka 78,5 % både 2012 och 2013. I dessa revideringar vägs särskilt in att obligationsräntorna stigit, att växelkursen HUF/EUR i slutet av år 2011 var 311 (cirka 12 % svagare än det tekniska antagandet i 2011 års höstprognos) och att den makroekonomiska situationen försämrats. Tvärt emot rekommenderade rådet att bruttoskuldkvoten skulle fås att minska stadigt.
- (10) Sammantaget är slutsatsen att Ungern för år 2011 visserligen formellt följer referensvärdet på 3 % av BNP, men att detta inte baseras på en strukturell och hållbar

korrigerig. Budgetöverskottet år 2011 beror på betydande engångsintäkter på drygt 10 % av BNP och åtföljs av en kumulativ strukturell försämring år 2010 och 2011 på 2,75 % av BNP, vilket kan jämföras med en rekommenderad kumulativ förbättring av de offentliga finanserna med 0,5 % av BNP. Samtidigt som myndigheterna under år 2012 genomför betydande strukturella åtgärder som minskade det strukturella underskottet till 2,6 % av BNP, är det bara tack vare engångsåtgärder på knappt 1 % som referensvärdet på 3 % av BNP kan följas. Slutligen väntas underskottet år 2013 (på 3,25 % av BNP) på nytt överskrida underskottsströskeln på 3 % av BNP, även om de ytterligare åtgärder beaktas som aviserats sedan 2011 års höstprognos. Det högre underskottet år 2013 beror främst på att de tillfälliga engångsintäkterna fasas ut som planerat, samtidigt som vissa planerade strukturreformer inte är tillräckligt specificerade. Detta utmynnar i slutsatsen att de ungerska myndigheternas insatser inte har varit tillräckliga för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009 i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ungern har inte vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 7 juli 2009 i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget inom den tidsfrist som fastställs i den rekommendationen.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Ungern.

Utfärdat i Bryssel den 24 januari 2012.

På rådets vägnar
M. VESTAGER
Ordförande