

KOMMISSIONENS FÖRORDNING (EG) nr 289/2009

av den 7 april 2009

om införande av en preliminär antidumpningstull på import av vissa sömlösa rör av järn eller stål med ursprung i Folkrepubliken Kina

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 384/96 av den 22 december 1995 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska gemenskapen ⁽¹⁾ (nedan kallad *grundförordningen*), särskilt artikel 7,

efter samråd med rådgivande kommittén, och

av följande skäl:

A. FÖRFARANDE

1. Inledande

- (1) Den 9 juli 2008 inledde kommissionen genom ett tillkännagivande som offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* ⁽²⁾, ett antidumpningsförfarande beträffande import till gemenskapen av vissa sömlösa rör av järn eller stål med ursprung i Folkrepubliken Kina (nedan kallat *Kina*).
- (2) Detta förfarande inleddes till följd av ett klagomål som ingivits den 28 maj 2008 av Defence Committee of the Seamless Steel Tubes Industry of the European Union (nedan kallad *klaganden*) som företrädare för tillverkare som representerar en stor andel, i det här fallet över 50 %, av gemenskapens totala produktion av vissa sömlösa rör av järn eller stål. Klagomålet innehöll bevisning om dumpning av produkten i fråga och om en förutsebar och överhängande risk för väsentlig skada till följd därav, och denna bevisning ansågs tillräcklig för att det skulle vara motiverat att inleda ett förfarande.

2. Parter som berörs av förfarandet

- (3) Kommissionen underrättade officiellt klaganden, andra kända tillverkare i gemenskapen, de exporterande tillverkarna, importörerna, leverantörerna och de användare och intresseorganisationer som man visste berördes samt företrädarna för exportlandet om inledandet av förfarandet. Berörda parter gavs tillfälle att inom den tidsfrist som angavs i tillkännagivandet om inledande skriftligen lämna sina synpunkter och begära att bli hörda.
- (4) Alla berörda parter som begärde att bli hörda och som kunde visa att det fanns särskilda skäl till att höra dem, beviljades detta.
- (5) För att de exporterande tillverkare i Kina som så önskade skulle kunna inge en ansökan om att bli behandlade som

företag som är verksamma under marknadsekonomiska förhållanden (nedan kallat *marknadsekonomisk status*) eller om individuell behandling sände kommissionen ansökningsformulär för detta ändamål till de exporterande företag som den visste var berörda och till alla andra företag som gav sig till känna inom den tidsfrist som angavs i tillkännagivandet. Tio (grupper av) företag ansökte om marknadsekonomisk status i enlighet med artikel 2.7 i grundförordningen eller om individuell behandling om undersökningen skulle visa att de inte uppfyllde villkoren för marknadsekonomisk status.

- (6) Med tanke på att antalet exporterande tillverkare, importörer och tillverkare i gemenskapen till synes var stort, föreskrevs i tillkännagivandet ett stickprovsförfarande för att fastställa om dumpning och skada förelåg, i enlighet med artikel 17 i grundförordningen. För att kommissionen skulle kunna avgöra om ett stickprov skulle behöva göras och i så fall göra ett urval ombads alla exporterande tillverkare, importörer och tillverkare i gemenskapen att ge sig till känna för kommissionen och att, såsom angavs i tillkännagivandet om inledande av undersökningen, lämna grundläggande uppgifter om sin verksamhet med anknytning till den berörda produkten under undersökningsperioden (1 juli 2007–30 juni 2008).
- (7) Efter att ha granskat den mottagna informationen, och med tanke på det stora antal exporterande tillverkare och tillverkare i gemenskapen som sade sig vara villiga att samarbeta, beslutade kommissionen att stickprov måste göras bland dessa tillverkare. Eftersom antalet importörer som sade sig vara villiga att samarbeta var begränsat, beslutades att inget stickprov behövde göras bland icke närstående importörer.
- (8) Kommissionen sände frågeformulär till de exporterande tillverkare som ingick i stickprovet, till de tillverkare i gemenskapen som ingick i stickprovet, till importörerna och till alla kända användare och intresseorganisationer. Fullständiga svar på frågeformuläret inkom från de exporterande tillverkare i Kina som ingick i stickprovet, från alla tillverkare i gemenskapen som ingick i stickprovet utom ett företag som endast lämnade partiell information, från sex importörer och från fem användare.
- (9) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som bedömdes som nödvändiga för ett preliminärt fastställande av dumpning, skada eller risk för skada till följd därav och gemenskapens intresse. Kontrollbesök gjordes på plats hos följande företag:

⁽¹⁾ EGT L 56, 6.3.1996, s. 1.

⁽²⁾ EUT C 174, 9.7.2008, s. 7.

Exportörer tillverkare i Kina

- Yan Link Steel Group (Hubei Xinyegang Steel Co., Ltd och Daye Special Steel Co., Ltd)
- Hengyang Valin Group (Hengyang Valin Steel Tube Co., Ltd och Hengyang Valin MPM Co., Ltd)
- Shandong Luxing Steel Pipe Co. Ltd

Tillverkare i gemenskapen

- Vallourec & Mannesmann Frankrike, Boulogne-Billancourt, Frankrike
- Vallourec & Mannesmann Tyskland GmbH, Düsseldorf, Tyskland
- Tenaris-Dalmine SpA, Dalmine, Italien
- ArcelorMittal Tubular Products Ostrava, Ostrava, Tjeckien
- ArcelorMittal Tubular Products Roman SA, Roman, Rumänien
- Tubos Reunidos SA, Amurrio, Spanien
- Productos Tubulares SA, Valle de Trapaga, Spanien

Närstående handlare

- Almacenes Metalurgicos SA, Barcelona, Spanien

Icke närstående importörer

- Jan van Meever BV, Meerkerk, Nederländerna
- Comercial de Tubos SA, Alcalá de Henares, Spanien

Användare i gemenskapen

- Erne Fittings GmbH, Schlins, Österrike

- (10) För att kunna fastställa ett normalvärde för de exporterande tillverkare i Kina som eventuellt inte skulle beviljas marknadsekonomisk status, gjordes en kontroll i syfte att fastställa ett normalvärde på basis av uppgifter från ett jämförbart land hos följande företag:

- Vallourec & Mannesmann Tubes, Houston, Texas, Förenta staterna

3. Stickprov

- (11) När det gäller de exporterande tillverkarna gjorde kommissionen, i enlighet med artikel 17 i grundförordningen, ett urval på grundval av den största representativa exportvolym som rimligen kunde undersökas inom den tid som stod till förfogande. Urvalet består av fyra (grupper av) företag som företräder 70 % av de samarbetsvilliga

liga parternas exportvolym från Kina till gemenskapen. I enlighet med artikel 17.2 i grundförordningen samrådde kommissionen med parterna, vilka inte hade några invändningar.

- (12) När det gäller tillverkare i gemenskapen gjorde kommissionen, i enlighet med artikel 17 i grundförordningen, ett urval på grundval av den största representativa volym av en likadan produkt i gemenskapen som rimligen kunde undersökas inom den tid som stod till förfogande. Urvalet består av fem grupper av företag (totalt nio företag) som företräder 62 % av den totala tillverkningen i gemenskapen. I enlighet med artikel 17.2 i grundförordningen samrådde kommissionen med de samarbetsvilliga tillverkarna, vilka inte hade några invändningar mot urvalet. Eftersom antalet samarbetsvilliga importörer till gemenskapen var begränsat, beslutades att inget stickprov behövde göras i fråga om dem.

4. Undersökningsperiod

- (13) Undersökningen av dumpning och skada omfattade perioden från och med den 1 juli 2007 till och med den 30 juni 2008 (nedan kallad *undersökningsperioden*). Undersökningen av tendenser som är av betydelse för bedömningen av skada omfattade perioden från och med 2005 till och med undersökningsperiodens slut (nedan kallad *skadeundersökningsperioden*).

B. BERÖRD PRODUKT OCH LIKADAN PRODUKT**1. Berörd produkt**

- (14) Den berörda produkten är vissa sömlösa rör av stål eller järn med runt tvärsnitt, med en ytterdiameter på högst 406,4 mm och med ett högsta motsvarande kolvärde (CEV) på 0,86 enligt formel från International Institute of Welding (IIW) och kemisk analys⁽¹⁾, med ursprung i Folkrepubliken Kina (nedan kallad *den berörda produkten*). I tillkännagivandet om inledande av undersökningen (se skäl 1 ovan) uppgavs att den berörda produkten normalt betecknas med KN-nummer
- | | | | |
|-------------------|----------------|---|----------------|
| ex 7304 11 00, | ex 7304 19 10, | ex 7304 19 30, | ex 7304 22 00, |
| ex 7304 23 00, | ex 7304 24 00, | ex 7304 29 10, | ex 7304 29 10, |
| ex 7304 29 30, | ex 7304 31 80, | ex 7304 39 58, | ex 7304 39 58, |
| ex 7304 39 92, | ex 7304 39 93, | ex 7304 51 89, | ex 7304 51 89, |
| ex 7304 59 92 och | ex 7304 59 93 | samt att dessa KN-nummer endast angavs i informationssyfte. Undersökningen visade dock att tre av dessa KN-nummer inte avser den berörda produkten, nämligen ex 7304 11 00, ex 7304 22 00 och ex 7304 24 00, och att fem andra KN-nummer saknades, nämligen ex 7304 31 20, ex 7304 39 10, ex 7304 39 52, ex 7304 51 81 och ex 7304 59 10. | |

⁽¹⁾ CEV-värdet ska fastställas i enlighet med den tekniska rapporten, 1967, IIW dok. IX-535-67, som publicerats av International Institute of Welding (IIW).

- (15) Den berörda produkten har en mängd tillämpningsområden, såsom för mekaniska ändamål (bland annat i fordon och byggnadskonstruktioner), för pålning i byggnadsindustrin, i ångrör inom elproduktion, som OCTG-rör för borrning, fodring och rörledningar i oljeindustrin, och som rör för transport av vätskor och gas.
- (16) Sömlösa rör levereras till användarna i många olika former. De kan till exempel vara galvaniserade, gängade, levereras som gröna rör (det vill säga utan föregående värmebehandling), ha särskilda ändar, olika tvärsnitt och vara måttanpassade eller inte. Det finns många olika parametrar som bestämmer rörens egenskaper, vilket är förklaringen till varför de flesta sömlösa rör tillverkas efter kundens önskemål. Rören sammanfogas normalt sett genom svetsning. I särskilda fall kan de emellertid sammanfogas genom gängning eller användas ensamma, även om de fortfarande är svetsbara.
- (17) Undersökningen har visat att de olika typerna av sömlösa rör har samma fysiska, kemiska och tekniska egenskaper, trots att de slutliga användningsområdena varierar. De anses därför som en enda produkt.
- (18) En intresseorganisation för kinesiska tillverkare har hävdade att OCTG-rör bör undantas från definitionen av den berörda produkten, eftersom de har andra användningsområden, andra specifikationer och andra egenskaper och inte kan bytas ut mot andra rör. Dessutom är exportvolymerna från Kina till EU begränsade. Undersökningen visade dock bland annat att OCTG-rör har kemiska egenskaper som är jämförbara med övriga typer av sömlösa rör, eftersom de faller inom CEV-gränsvärdet på 0,86. De delar också andra grundläggande egenskaper med de andra produkttyperna, som till exempel ytterdiameter och väggtjocklek. När det gäller slutanvändningen av OCTG-rör visade det sig att vissa OCTG-rör var utbytbara mot andra rör av olegerat stål. Med tanke på att OCTG-rör har samma grundläggande egenskaper som andra sömlösa rör och i viss utsträckning är utbytbara drogs den preliminära slutsatsen att det inte fanns anledning att utesluta rör av detta slag från produktdefinitionen.

2. Likadan produkt

- (19) Den berörda produkten och de sömlösa rör som tillverkas och säljs på Kinas hemmamarknad, och på hemmamarknaden i Förenta staterna, som preliminärt användes som jämförbart land, liksom de sömlösa rör som tillverkades och såldes i gemenskapen av gemenskapstillverkarna konstaterades ha samma grundläggande fysiska, tekniska och kemiska egenskaper och samma användningsområden. De anses därför preliminärt vara likadana

produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

C. DUMPNING

1. Marknadsekonomisk status

- (20) Vid antidumpningsundersökningar rörande import från Kina ska i enlighet med artikel 2.7 b i grundförordningen ett normalvärde fastställas i enlighet med punkterna 1–6 i samma artikel för de tillverkare som befins uppfylla kriterierna i artikel 2.7 c i grundförordningen.
- (21) Dessa kriterier kan som vägledning sammanfattas enligt nedan:
1. Företagens beslut och kostnader återspeglar marknadsförhållandena utan ett större statligt inflytande.
 2. Räkenskaperna är föremål för en självständig revision i överensstämmelse med internationella redovisningsnormer och tillämpas för alla ändamål.
 3. Det finns inga betydande snedvridningar till följd av det tidigare icke-marknadsekonomiska systemet.
 4. Lagar om konkurser och ägandeförhållanden garanterar rättssäkerhet och stabila villkor.
 5. Valutaomräkning sker till marknadskurser.
- (22) I denna undersökning ansökte tre av de exporterande tillverkare som ingick i stickprovet om marknadsekonomisk status i enlighet med artikel 2.7 b i grundförordningen och svarade på frågorna på blanketten för ansökan om marknadsekonomisk status inom tidsfristen:
- Yan Link Steel Group (Hubei Xinyegang Steel Co., Ltd och Daye Special Steel Co., Ltd),
 - Hengyang Valin Group (Hengyang Valin Steel Tube Co., Ltd och Hengyang Valin MPM Co., Ltd), och
 - Shandong Luxing Steel Pipe Co. Ltd.
- (23) Kommissionen inhämtade alla uppgifter som bedömdes som nödvändiga om dessa samarbetsvilliga exporterande tillverkare och gjorde de kontroller på plats hos företagen av de uppgifter som lämnats i ansökningarna om marknadsekonomisk status.
- (24) Undersökningen visade att ingen av de tre kinesiska företagsgrupperna kunde beviljas marknadsekonomisk status eftersom de inte uppfyllde alla kriterierna i artikel 2.7 c i grundförordningen, av följande skäl:

- (25) Ingen av de tre (grupperna av) företag kunde visa att kriterium 3 var uppfyllt, och betydande snedvridningar till följd av det tidigare icke-marknadsekonomiska systemet tycks finnas: alla tre (grupperna av) företag åtnjöt skatteförmåner och två (grupper av) företag erhöll tillgångar till priser som understeg marknadsvärdet. När resultaten av granskningen av ansökningarna om marknadsekonomisk status offentliggjordes hävdade två (grupper av) företag att det faktum att de åtnjöt särskilda skattelättnader inte kunde anses strida mot kriterium 3, eftersom skattesänkningar också kan tillämpas i länder med marknadsekonomi. Det konstateras att dessa företag åtnjöt särbehandling i skattehänseende i många olika former, eftersom de var undantagna från lokal inkomstskatt och också erhöll den skattelindring som riktar sig till företag med utländsk finansiering och samriskföretag med kinesiska och utländska företag ("2 år utan, 3 år till hälften"). Sammansatta gav dessa skattelättnader företagen betydande fördelar, som sannolikt hade en stor inverkan på kostnader och priser under undersökningsperioden. Den tredje (gruppen av) företag hävdade att de skatteförmåner de åtnjöt inte är tillämpliga efter den 1 januari 2008 och att det rörde sig om en engångssänkning som inte kunde påverka företagets kostnader påföljande år. Dessutom hade skattebefrielsen mycket liten omfattning. Det kan konstateras att denna grupp av företag åtnjöt skattelättnader för inhemska maskininköp både 2006 och 2007 (det vill säga under undersökningsperioden). De erhållna förmånerna kan inte betraktas som obetydliga, och således drar kommissionen slutsatsen att de uppenbarligen hade en stor inverkan på kostnader och priser under undersökningsperioden.
- (26) Dessutom uppfyllde två (grupper av) företag inte kriterium 2 om räkenskaper, då det konstaterades att ett av dem kvittade skulder mot fordringar och att det andra inte upprättade fullständiga årsbokslut och inte tillämpade periodiseringsprincipen konsekvent. När resultaten av granskningen av ansökningarna om marknadsekonomisk status offentliggjordes, hävdade ett företag att det inte var bundet av internationell redovisningsstandard på grund av att företaget var så litet, att det inte var börsnoterat och att det var beläget på landsbygden. Detta måste dock tillbakavisas, eftersom de avvikelser som upptäcktes var mycket allvarliga, främst i så måtto att de reviderade räkenskaperna var ofullständiga i viktiga delar och att periodiseringsprincipen inte tillämpades. Dessa relativt grundläggande redovisningsprinciper måste följas oberoende av företags rättsliga ställning, storlek och placering. Den andra företagsgruppen hävdade att revisorn såg till att balansräkningarna i det reviderade årsbokslutet överensstämde med internationell redovisningsstandard och omklassificerade de redan kvittade beloppen som skulder respektive fordringar. Det konstateras att detta inte hävdades förrän efter redovisningen av slutsatserna och i synnerhet inte under kontrollbesöket, vilket gör att det inte kan verifieras. Det konstateras också att denna företagsgrupp inte förnekar kvittningsförfarandet, som i sig strider mot internationell redovisningsstandard. Således tillbakavisas argumentet.
- (27) De två företagsgrupperna har inte heller visat att beslut rörande deras kostnader och insatsvaror i produktionen fattas som svar på marknadssignaler, utan något betydande statligt inflytande, och har därmed inte visat att kriterium 1 är uppfyllt. När resultaten hade offentliggjorts hävdade ett företag att det inte fanns objektiva skäl för att anse att detta kriterium inte var uppfyllt, eftersom företaget fritt kunde fatta beslut om försäljning och prissättning trots bestämmelsen om prissättningspolicy mellan närstående parter i dess reviderade årsbokslut. Företaget hävdade att detta inte var en begränsning, utan snarare en upplysningsskyldighet gentemot revisorn vid granskning av transaktioner mellan "närstående parter". Detta är dock inte en tillräcklig förklaring till det uttryckliga stadgandet i det reviderade årsbokslutet att "när ett pris fastställs av det statliga varudepartementet ska detta gälla". Argumentet avvisas således. Det andra företaget hävdade att det visserligen har staten som majoritetsägare, men att det i praktiken främst styrs av ett privat företag utan statlig inblandning. Företaget framlade dock inga nya argument som kunde förändra slutsatsen att statligt inflytande inte kunde uteslutas med tanke på styrelsens aktuella sammansättning, där majoriteten av ledamöterna företräder statliga företag, och att företaget inte har visat att besluten fattas utan betydande statligt inflytande. Således var detta kriterium inte uppfyllt. Det konstateras också att resultaten av granskningen av ansökningarna om marknadsekonomisk status för denna företagsgrupp visade att ett beslut inte hade fattats som svar på marknadssignaler och möjligen med otillbörligt statligt inflytande (gratis nyttjanderätt till mark) och att företaget inte kommenterade detta.

2. Individuell behandling

- (28) I enlighet med artikel 2.7 a i grundförordningen ska en eventuell landsomfattande tull fastställas för länder som omfattas av denna artikel, förutom i de fall då företagen kan visa att de uppfyller alla kriterier i artikel 9.5 i grundförordningen.
- (29) Alla de tre kinesiska företagen eller grupperna av företag som ansökte om marknadsekonomisk status yrkade också på individuell behandling om de inte skulle beviljas marknadsekonomisk status.
- (30) På grundval av den tillgängliga informationen konstaterades att två av de tre företagen eller grupperna av företag kunde visa att de sammantaget uppfyllde alla krav för att tillerkännas individuell behandling enligt artikel 9.5 i grundförordningen.

- (31) I det tredje företaget eller företagsgruppen är staten majoritetsägare. Det går dessutom inte att utesluta kringgående, med tanke på att majoriteten av aktierna tillhör staten, som har ett betydande inflytande på den kinesiska stålindustrin.
- (32) Därför beslutades att individuell behandling endast skulle beviljas följande två exporterande tillverkare:

— Hubei Xinyegang Steel Co, och

— Shandong Luxing Steel Pipe Co. Ltd.

3. Normalvärde

3.1 Jämförbart land

- (33) I enlighet med artikel 2.7 i grundförordningen har normalvärdet för företag som inte kunde beviljas marknadsekonomisk status fastställts på grundval av priset eller det konstruerade värdet i ett jämförbart land.
- (34) I tillkännagivandet om inledande av undersökningen uppgav kommissionen att den hade för avsikt att använda Förenta staterna som ett lämpligt jämförbart land i syfte att fastställa ett normalvärde för Kina och uppmånade berörda parter att kommentera detta.
- (35) En berörd part kommenterade valet av jämförbart land och ansåg att Ukraina eller Indien skulle vara lämpligare för fastställande av normalvärdet.
- (36) Ukraina ansågs vara ett lämpligare val dels eftersom landet har en marknad med fri konkurrens och dels eftersom produktionsprocessen och tillgången på råvaror liknar situationen i Kina. Det bör noteras att antidumpingstullar sedan den 30 juni 2006 tillämpas på import av sömlösa rör med ursprung i Ukraina med mellan 12,3 % och 25,7 %. Det finns visserligen många tillverkare på den ukrainska marknaden, men det faktum att dumpning konstaterades förekomma 2006 tyder på att marknadsförhållandena kan vara snedvridna, och det är tveksamt om dessa inhemska priser och kostnader bör användas. Hur som helst samarbetade inte någon ukrainsk tillverkare under undersökningen.
- (37) Samma berörda part ansåg att också Indien skulle vara ett bättre alternativ än Förenta staterna och uppgav namnet på en indisk tillverkare av den likadana produkten. Denna tillverkare var dock inte samarbetsvillig. Med tanke på att inga indiska tillverkare har erbjudit sig att samarbeta kan Indien inte väljas som jämförbart land.
- (38) Dessutom tyder den amerikanska marknadens storlek, antalet inhemska tillverkare och de betydande importvolymer på att den amerikanska marknaden är konkurrenskraftig. Förenta staterna har därför preliminärt valts till lämpligaste jämförbara land. Såsom anges i skäl 10 ovan samarbetade en amerikansk tillverkare i undersökningen och tillhandahöll all erforderlig information. En annan amerikansk tillverkare lämnade också en del ofullständiga uppgifter som generellt sett bekräftade den in-

formation som den samarbetsvilliga amerikanska tillverkaren lämnade.

3.2 Fastställande av normalvärde

- (39) I enlighet med artikel 2.7 a i grundförordningen fastställdes ett normalvärde för de exporterande tillverkare som inte beviljades marknadsekonomisk status på grundval av verifierad information från tillverkaren i det jämförbara landet, enligt den ovan beskrivna metoden.
- (40) I enlighet med artikel 2.2 i grundförordningen fastställde kommissionen först för tillverkaren i det jämförbara landet om dess sammanlagda inhemska försäljning av den berörda produkten var representativ under undersökningsperioden, det vill säga om den totala volymen av denna försäljning uppgick till minst 5 % av den kinesiska exportförsäljningen till gemenskapen.
- (41) För var och en av produkttyperna i fråga som den amerikanska tillverkaren sålde på sin inhemska marknad och som konstaterats vara direkt jämförbar med den typ av den berörda produkten som såldes på export till gemenskapen, fastställdes det sedan huruvida den inhemska försäljningen var tillräckligt representativ enligt artikel 2.2 i grundförordningen. Den inhemska försäljningen av en viss produkttyp ansågs vara tillräckligt representativ om försäljningsvolymen av denna produkttyp på hemmamarknaden till oberoende kunder under undersökningsperioden motsvarade minst 5 % av volymen av den sammanlagda försäljningen på export till gemenskapen av den jämförbara produkttypen från kinesiska tillverkare.
- (42) Därefter undersökte kommissionen om varje typ av den berörda produkten som såldes i representativa volymer på den inhemska marknaden kunde anses ha sålts vid normal handel i enlighet med artikel 2.4 i grundförordningen. Detta gjordes genom att en produkttyp fastställdes andelen lönsam försäljning på hemmamarknaden till oberoende kunder under undersökningsperioden.
- (43) I fall där försäljningsvolymen för en produkttyp, som såldes till nettopriser som var lika höga som eller högre än den beräknade tillverkningskostnaden, var minst 80 % av den sammanlagda försäljningsvolymen för denna typ, och där ett vägt genomsnittspris för denna typ var lika högt som eller högre än tillverkningskostnaden, grundades normalvärdet på det faktiska inhemska priset. Priset beräknades som ett vägt genomsnitt av priserna för all inhemska försäljning av denna typ under undersökningsperioden, oavsett om denna försäljning var lönsam eller ej.
- (44) I fall där volymen lönsam försäljning för en produkttyp utgjorde 80 % eller mindre av den sammanlagda försäljningsvolymen för denna typ, eller där det vägda genomsnittspriset för denna typ understeg tillverkningskostnaden, grundades normalvärdet på det faktiska inhemska priset, beräknat som ett vägt genomsnitt av den lönsamma försäljningen av enbart denna typ.

4. Exportpris

- (45) I samtliga fall exporterades den berörda produkten till oberoende kunder i gemenskapen och därför fastställdes exportpriset i enlighet med artikel 2.8 i grundförordningen, det vill säga på grundval av de exportpriser som faktiskt betalades eller skulle betalas.

5. Jämförelse

- (46) Normalvärdet och exportpriserna jämfördes fritt fabrik. För att åstadkomma en rättvis jämförelse mellan normalvärdet och exportpriset togs i enlighet med artikel 2.10 i grundförordningen hänsyn i form av justeringar till olikheter som påverkade priserna och deras jämförbarhet. Lämpliga justeringar gjordes i alla fall där de befanns vara rimliga, korrekta och underbyggda med verifierade bevis. En justering gjordes för sjöfrakt och försäkring, hantering, lastning och därmed sammanhängande kostnader, inspektionskostnader, provisioner och bankavgifter.
- (47) Om det fanns fysiska skillnader mellan inhemsk försäljning av den berörda produkten av företagen i det jämförbara landet och exportförsäljning av den berörda produkten till gemenskapen, gjordes en justering i enlighet med artikel 2.10 a i grundförordningen. Denna justering motsvarar en skäligen uppskattning av skillnadens marknadsvärde.

6. Dumpningsmarginaler

- (48) De preliminära dumpningsmarginalerna uttrycktes i procent av priset cif vid gemenskapens gräns, före tull.
- (49) För de samarbetsvilliga exporterande tillverkare som kunde beviljas individuell behandling fastställdes dumpningsmarginalerna i enlighet med artikel 2.11 och 2.12 i grundförordningen på grundval av en jämförelse mellan det vägda genomsnittliga normalvärdet och det vägda genomsnittliga exportpriset.
- (50) Dumpningsmarginalen för de företag som ingick i stickprovet och som inte beviljades marknadsekonomisk status eller individuell behandling och för de samarbetsvilliga företag som inte ingick i stickprovet beräknades som ett genomsnitt av de fyra företag som ingick i stickprovet.
- (51) Med tanke på att viljan att samarbeta i undersökningen betraktades som låg – de samarbetsvilliga företagen svarade för omkring 40 % av all import från Kina under undersökningsperioden – fastställdes den landsomfattande marginalen för de icke samarbetsvilliga företagen utifrån den högsta konstaterade marginalen för representativa typer för en samarbetsvillig tillverkare som vare sig beviljats marknadsekonomisk status eller individuell behandling.

- (52) På grundval av detta är de preliminära dumpningsnivåerna följande:

Företag	Preliminär dumpningsmarginal
Hubei Xinyegang Steel Co. Ltd	38 %
Shandong Luxing Steel Pipe Co. Ltd	47 %
Övriga samarbetsvilliga företag	35 %
Övrig dumpningsmarginal	51 %

D. SKADA

1. Tillverkningen i gemenskapen och gemenskapsindustrin

- (53) Den likadana produkten tillverkas av tjugotre tillverkare i gemenskapen. Dessa tjugotre gemenskapstillverkares tillverkning anses därför utgöra tillverkningen i gemenskapen i enlighet med artikel 4.1 i grundförordningen.
- (54) Av dessa 23 tillverkare uppgav sammanlagt 15, varav de flesta är medlemmar i den klagande organisationen (ESTA), att de var intresserade av att samarbeta i förfarandet inom den tidsfrist som angavs i tillkännagivandet om inledande av undersökningen, och samarbetade sedan i undersökningen. Dessa 15 tillverkare befanns svara för större delen, i det här fallet över 90 %, av den sammanlagda tillverkningen i gemenskapen av likadana produkter. De 15 samarbetsvilliga tillverkarna utgör därför gemenskapsindustrin i den mening som avses i artiklarna 4.1 och 5.4 i grundförordningen, och kallas *hädanefter gemenskapsindustrin*. De återstående tillverkarna i gemenskapen kallas *hädanefter övriga tillverkare i gemenskapen*. Dessa övriga tillverkare i gemenskapen har inte aktivt stött klagomålet, men invänder inte heller mot det.
- (55) Såsom framgår av skäl 12 ovan gjordes ett urval bestående av fem tillverkare, vilka svarar för 62 % av den sammanlagda tillverkningen i gemenskapen. Eftersom dessa tillverkare är grupper av företag bestod urvalet sammantaget av nio enskilda företag.

2. Förbrukning i gemenskapen

- (56) Förbrukningen i gemenskapen fastställdes på grundval av gemenskapsindustrins försäljningsvolym i EU, uppgifter om importvolym i gemenskapsmarknaden från Eurostat och, när det gäller övriga tillverkare i gemenskapen, uppskattningar från klaganden.

- (57) Gemenskapsmarknaden för den berörda produkten och den likadana produkten ökade stadigt med omkring 24 % från 2005 till undersökningsperioden. Den mest betydande ökningen ägde rum under 2006 och 2007, då förbrukningen ökade med 17 procentenheter.

	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Total förbrukning i gemenskapen (ton)	2 565 285	2 706 560	3 150 729	3 172 866
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	106	123	124

- (58) I det här avseendet är det viktigt att notera att gemenskapsmarknaden för den berörda produkten är uppdelad i följande tre huvudsakliga marknadssegment: mekanik och byggnation (omkring 60 %), elproduktion (omkring 10 %), OCTG-rör (omkring 8 %) och ledningsrör (omkring 8 %). Den berörda produkten används således främst inom mekanik och byggnation, och dessa sektorer växte mycket snabbt 2007.

3. Import från det berörda landet

a) Den berörda importens volym

- (59) Importvolymen till gemenskapen av den berörda produkten från Kina ökade drastiskt under skadeundersökningsperioden. Importen till EU har ökat med mer än 20 gånger sedan 2005.

Import	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Ton från Kina	26 396	136 850	470 413	542 840
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	518	1 782	2 057

- (60) En uppdelning av importen från Kina på de olika marknadssegmenten visar att den kinesiska importen är särskilt omfattande inom mekanik och byggnation (omkring 65 %) och ledningsrör (omkring 15 %), medan OCTG och elproduktion svarar för mindre än 5 %.

b) Den berörda importens marknadsandel

- (61) Marknadsandelen för importen från Kina var 1 % under 2005 och ökade stadigt med nästan 16 procentenheter under hela skadeundersökningsperioden. Närmare bestämt ökade den med 4 procentenheter under perioden 2005–2006, med ytterligare 10 procentenheter under perioden 2006–2007 och med 2 procentenheter under undersökningsperioden. Under undersökningsperioden var marknadsandelen för importen från Kina 17,1 %.

Marknadsandel	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Kina	1,0 %	5,1 %	14,9 %	17,1 %

- (62) Importen från Kina är dock inte jämnt fördelad mellan de olika segment som utgör gemenskapsmarknaden. Under undersökningsperioden var marknadsandelen för importen från Kina omkring 38 % i ledningsrörssegmentet, 19 % inom mekanik och byggnation, 9 % inom OCTG och omkring 7 % i elproduktionssegmentet.

c) Priser

i) Prisutveckling

- (63) Under perioden 2005–2007 minskade genomsnittspriset för importen av den berörda produkten med ursprung i Kina kraftigt med 9 %, och steg sedan med 2 procentenheter från 2007 till undersökningsperioden. Sammantaget minskade genomsnittspriset för importen av den berörda produkten med ursprung i Kina med 7 % från 2005 till undersökningsperioden.

Priser per enhet	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Kina (EUR/ton)	766,48	699,90	699,10	715,09
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	91	91	93

ii) Prisunderskridande

- (64) En jämförelse modell för modell gjordes mellan de kinesiska exporterande tillverkarnas försäljningspriser och gemenskapsindustrins försäljningspriser i gemenskapen. I det syftet jämfördes gemenskapsindustrins priser till icke närstående kunder med de samarbetsvilliga exporterande tillverkarnas priser i det berörda landet. Vid behov gjordes justeringar för att ta hänsyn till skillnader i handelsled och kostnader efter importen.
- (65) För att beräkna nivån på prisunderskridandet användes information från alla samarbetsvilliga tillverkare i gemenskapen som ingick i stickprovet och som hade lämnat fullständiga och kontrollerbara uppgifter för undersökningsperioden. Jämförelsen visade att den vägda genomsnittliga prisunderskridandemarginalen, uttryckt i procent av gemenskapsindustrins försäljningspriser, var 24 % under undersökningsperioden.

4. Gemenskapsindustrins situation

- (66) I överensstämmelse med artikel 3.5 i grundförordningen undersökte kommissionen alla relevanta ekonomiska faktorer och förhållanden som har betydelse för gemenskapsindustrins situation. De uppgifter som redovisas nedan avser hela gemenskapsindustrin i fråga om försäljning och marknadsandelar och de utvalda företagen i fråga om alla övriga indikatorer. Uppgifterna från tre företag som ingick i undersökningen togs inte med av följande skäl: i) ett företag hade ingått i en stor stålkoncern fram till en avknoppning i maj 2007, vilket innebär att uppgifterna från före och efter avknoppningen inte var jämförbara, ii) ett annat företag hade inte lämnat tillräckligt detaljerade uppgifter, och iii) ett företag kunde inte tillhandahålla faktiska siffror för 2008 och en prognos för 2009. För att informationen för analys av skadeindikatorerna och risken för skada skulle bli entydig måste det tredje företaget också undantas från analysen av skadeindikatorerna. Med tanke på att dessa tre företag hade en relativt liten tyngd i urvalet påverkar dock inte detta på något sätt den allmänna bild som indikatorerna ger.

a) Produktion

- (67) Från omkring 2 000 000 ton 2005 ökade de i undersökningen ingående tillverkarnas produktion till en högstanivå på över 2 200 000 ton 2007 till följd av ökad efterfrågan (se skäl 57 ovan), och minskade sedan under undersökningsperioden. Sammantaget ökade produktionen under skadeundersökningsperioden med 7 % till omkring 2 150 000 ton under undersökningsperioden.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Produktion (ton)	2 022 596	2 197 964	2 213 956	2 158 096
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	109	109	107

b) Kapacitet och kapacitetsutnyttjande

- (68) Produktionskapaciteten fastställdes på grundval av den nominella kapaciteten hos de produktionsenheter som ägdes av de utvalda tillverkarna, med hänsyn tagen till avbrott i produktionen liksom till att delar av kapaciteten i vissa fall hade utnyttjats till andra produkter som tillverkas i samma produktionslinjer.
- (69) Produktionskapaciteten för de tillverkare som ingick i undersökningen var stabil, omkring 2 400 000, under hela skadeundersökningsperioden.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Produktionskapacitet (ton)	2 451 187	2 469 365	2 446 462	2 398 283
<i>Index</i> (2005 = 100)	100	101	100	98
Kapacitetsutnyttjande	83 %	89 %	90 %	90 %
<i>Index</i> (2005 = 100)	100	108	110	109

- (70) Kapacitetsutnyttjandet var 83 % under 2005 och ökade till omkring 90 % under återstoden av skadeundersökningsperioden. Detta återspeglar förändringarna i produktionsvolymerna, såsom anges i skäl 67 ovan. Sammantaget ökade kapacitetsutnyttjandet med endast 7 procentenheter, vilket är en liten ökning i förhållande till den betydande förbrukningsökning som beskrivs i skäl 57 ovan.
- (71) Det är dock viktigt att notera att de utvalda tillverkarna arbetade med hög produktionskapacitet till följd av den höga förbrukningen. Möjligheten att nå ett högt kapacitetsutnyttjande betraktas som en viktig faktor när det gäller att uppnå en tillfredsställande lönsamhet för den likadana produkten. Situationen under skadeundersökningsperioden skiljer sig till exempel klart från situationen under perioden 2002–2004, då trycket från dumpad import från bland annat Kroatien, Ryssland och Ukraina gjorde att gemenskapsindustrins kapacitetsutnyttjande endast var omkring 66–75 % och gemenskapsindustrin hade förluster på 5–10 %.

c) Lager

- (72) De utgående lagren hos de tillverkare som ingick i undersökningen ökade med 16 % under 2006 och minskade sedan något med 3 procentenheter 2007 och med ytterligare en procentenhet under undersökningsperioden. Man bör notera att den övervägande delen av tillverkningen görs på order. Därför betraktas denna indikator som mindre relevant i skadeanalysen.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Utgående lager (ton)	142 303	165 070	160 668	159 924
<i>Index</i> (2005 = 100)	100	116	113	112

d) Försäljningsvolym

- (73) Gemenskapsindustrins försäljning av den egna tillverkningen till icke närstående kunder på gemenskapsmarknaden under undersökningsperioden var omkring 2 000 000 ton, en ökning med 14 % jämfört med 2005. Denna ökning kan hänföras till den betydande ökningen av förbrukningen som beskrivs i skäl 56 ovan, även om den positiva effekten av denna endast delvis återspeglades i gemenskapsindustrins ökade försäljning.

Gemenskapsindustrin	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Försäljning i EG (ton)	1 766 197	1 907 126	2 061 033	2 017 525
<i>Index</i> (2005 = 100)	100	108	117	114

- (74) Det ska noteras att importen från Kina och gemenskapsindustrins försäljning främst konkurrerar i tre marknadssegment: mekanik, byggnation och ledningsrör. 65 % av gemenskapsindustrins försäljning och omkring 80 % av importen från Kina avser dessa tre marknadssegment.

e) *Marknadsandel*

- (75) Under skadeundersökningsperioden minskade gemenskapsindustrins marknadsandel med 5 procentenheter, från 69 % 2005 till 64 % under undersökningsperioden. Denna minskade marknadsandel återspeglar att gemenskapsindustrin endast kunde dra nytta av den betydande ökningen av förbrukningen till en del, eftersom importen från Kina ökade kraftigt. Som nämnts ökade den kinesiska importens marknadsandel från 1 % till 17,1 % under samma period (se skäl 61 ovan).

	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Gemenskapsindustrins marknadsandel	68,8 %	70,5 %	65,4 %	63,6 %
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	102	95	92

f) *Tillväxt*

- (76) Från 2005 till undersökningsperioden ökade förbrukningen i gemenskapen med 24 %, men gemenskapsindustrins försäljning på gemenskapsmarknaden ökade bara med 14 %, och gemenskapsindustrins marknadsandel minskade med 5 procentenheter. Å andra sidan ökade importen från Kina med mer än 20 gånger, och dess marknadsandel ökade med 16 procentenheter under samma period. Således hade gemenskapsindustrin en viss tillväxt, men kunde definitivt inte dra full nytta av den betydligt större efterfrågan på marknaden, vilket den kinesiska importen gjorde i mer än proportionerlig utsträckning.

g) *Sysselsättning*

- (77) Sysselsättningen hos de tillverkare som ingick i undersökningen ökade stadigt med 6 % under perioden 2005–2007. Den minskade med 6 procentenheter från 2007 till undersökningsperioden. Totalt sett låg sysselsättningen hos de tillverkare som ingick i stickprovet på en stabil nivå, omkring 9 100 anställda, från 2005 till undersökningsperioden. Detta tyder på att de tillverkare som ingick i stickprovet ökade sin effektivitet, eftersom produktionsvolymerna ökade med 7 % under samma period (se skäl 67 ovan).

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Antal anställda	9 119	9 444	9 644	9 151
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	104	106	100

h) *Produktivitet*

- (78) Produktiviteten hos de tillverkare som ingick i stickprovet, mätt som produktion i ton per anställd och år, ökade stadigt under skadeundersökningsperioden, och under undersökningsperioden var produktiviteten 7 % högre än 2005. Detta visar att antalet anställda var stabilt under skadeundersökningsperioden samtidigt som produktionen ökade med 7 %.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Produktivitet (t per anställd)	369	387	386	395
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	105	105	107

i) Löner

- (79) Genomsnittslönen per anställd ökade med 7 % under perioden 2005–2006, med ytterligare 8 procentenheter under perioden 2006–2007 och var sedan nästan oförändrad från 2007 till undersökningsperioden. Totalt sett ökade genomsnittslönen per anställd med 16 % under skadeundersökningsperioden. Den högre genomsnittliga lönekostnaden beror delvis på att nedskärningarna av antalet anställda hos de tillverkare i gemenskapen som hade relativt låga genomsnittslöner uppvägdes av att de tillverkare i gemenskapen som hade relativt höga genomsnittslöner ökade sin personal. Eftersom den genomsnittliga löneökningen delvis uppvägdes av en betydande produktivitetsökning, var den totala inverkan i form av kostnader för arbetskraft inte särskilt stor.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Årlig arbetskostnad per person (EUR)	46 527	49 968	53 704	54 030
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	107	115	116

j) Faktorer som påverkar försäljningspriserna

- (80) Försäljningspriserna hos de tillverkare som ingick i stickprovet ökade betydligt under perioden 2005–2007, med 21 %, och var sedan stabila under undersökningsperioden. Att försäljningspriserna ökade samtidigt som försäljningsvolymerna ökade beror på att kostnaderna också ökade under samma period. Tillverkarna i gemenskapen lyckades låta denna kostnadsökning få genomslag i försäljningspriserna och föra över den på sina kunder. Därför var det inte förrän under undersökningsperioden som det ökande trycket från de kinesiska produkterna började få de första tydliga effekterna på försäljningspriserna, och gemenskapsindustrins priser förblev oförändrade trots att kostnaderna ökade med 4 procentenheter.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Pris per enhet på gemenskapsmarknaden (EUR/ton)	983	1 047	1 188	1 192
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	106	121	121

- (81) Som framgår av tabellen ovan berodde kostnadsökningen främst på höjda råvarupriser. Gemenskapsindustrin visade sig vara mycket bra på att begränsa ökningarna av arbetskostnader och andra allmänna kostnader. De höjda råvarupriserna kunde dock endast uppvägas av en motsvarande ökning av försäljningspriserna, och detta blev svårare och svårare under skadeundersökningsperioden.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Totala kostnader per ton	863	863	974	1 007
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	100	113	117
Råvarukostnader	498	532	603	622
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	107	121	125

k) Lönsamhet och räntabilitet

- (82) Under skadeundersökningsperioden ökade lönsamheten på försäljning av den likadana produkten, uttryckt i procent av nettoförsäljningen, hos de tillverkare som ingick i stickprovet från 12,1 % 2005 till 17,7 % 2007. Den minskade sedan till 15,4 % under undersökningsperioden. Därmed ökade lönsamheten med 3 procentenheter mellan 2005 och undersökningsperioden.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Lönsamheten på gemenskapsindustrins försäljning till icke närstående kunder (% av nettoförsäljningen)	12,1 %	17,3 %	17,9 %	15,4 %
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	143	147	127
Räntabilitet (vinst i % av det bokförda nettovärdet av investeringar)	47,1 %	85,1 %	79,2 %	51,7 %
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	181	168	110

- (83) Räntabiliteten, uttryckt som vinsten i procent av investeringarnas bokförda nettovärde, följde i stort lönsamhetstrenden. Den ökade från 47 % 2005 till 85 % 2006. Under 2007 minskade den till 79 % och minskade sedan ytterligare till 52 % under undersökningsperioden. Totalt sett ökade räntabiliteten med 4,6 % under skadeundersökningsperioden.

l) Kassaflöde och kapitalanskaffningsförmåga

- (84) Nettot av in- och utbetalningar från den löpande verksamheten var nästan 367 miljoner EUR 2005. Det ökade till omkring 684 miljoner EUR 2006, till 1 miljard EUR 2007 och minskade sedan till omkring 630 miljoner EUR under undersökningsperioden. Det fanns inga indikationer på att gemenskapsindustrin hade svårigheter att anskaffa kapital.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Kassaflöde (EUR)	367 215 052	684 541 347	1 034 223 612	634 658 147
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	186	282	173

m) Investeringar

- (85) De årliga investeringarna i tillverkning av den likadana produkten i de företag som ingick i stickprovet ökade med 83 % under perioden 2005–2006, med ytterligare 94 procentenheter under perioden 2006–2007 och sedan bara marginellt under undersökningsperioden. Totalt sett ökade investeringarna med omkring 185 % från 2005 till undersökningsperioden. Dessa investeringar i gemenskapsindustrin hade till huvudsyfte att förbättra produktkvaliteten, öka anläggningarnas effektivitet, utveckla nya produkter och processer samt förbättra säkerheten och miljöskyddet. De ledde inte till någon ökad produktionskapacitet.

Urval	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Nettoinvesteringar (EUR)	99 895 036	182 508 624	276 813 902	284 860 412
<i>Index (2005 = 100)</i>	100	183	277	285

(86) Gemenskapsindustrin anses ha spenderat mycket betydande belopp på investeringar under skadeundersökningsperioden. Detta ska ses mot bakgrund av den mycket låga investeringsnivån under tidigare år då lönsamheten i gemenskapsindustrin var oerhört låg eller till och med negativ. Eftersom gemenskapsindustrin under långa perioder bland annat drabbades av dumpad import från Kroatien, Ryssland och Ukraina och var tvungen att minska investeringarna betydligt⁽¹⁾, kunde den erforderliga investeringsnivån inte upprätthållas. Den högre vinstnivån under skadeundersökningsperioden var därför nödvändig för att gemenskapsindustrin skulle kunna göra de investeringar som hade skjutits upp så länge. På grund av en växande oro över möjligheterna att dra nytta av den ökande efterfrågan när importen från Kina ökade kraftigt, gjordes inga investeringar i syfte att öka produktionskapaciteten.

n) Dumpningsmarginalens storlek och återhämtning från tidigare dumpning

(87) Med tanke på volymen, marknadsandelen och priserna på importen från det berörda landet kan verkningarna för gemenskapsindustrin av den faktiska nivån på dumpningsmarginalerna anses vara betydande i en situation med minskande efterfrågan. Det är viktigt att minnas att antidumpningsåtgärder infördes 2006 för att motverka skadevällande dumpning genom import från ett antal andra länder. De goda ekonomiska resultat som gemenskapsindustrin uppnådde under skadeundersökningsperioden gjorde förvisso det möjligt för gemenskapsindustrin att i viss utsträckning återhämta sig från den tidigare dumpningen. Man kan emellertid också konstatera att gemenskapsindustrin inte till fullo kunde utnyttja den exceptionella tillväxt av marknaden som ägde rum under analysperioden (se skäl 75 ovan), eftersom de marknadsandelar som importen som omfattades av åtgärder tidigare stod för nu har ersatts av kinesisk lågprisimport, vilken också till en del har minskat gemenskapsindustrins marknadsandelar. Det är ingen tvekan om att detta begränsade gemenskapsindustrins fulla återhämtning och dess benägenhet att investera och bygga ut produktionskapaciteten för att ta till vara expansionen på marknaden (se skäl 86 ovan). Man kan därför dra slutsatsen att gemenskapsindustrins återhämtning från tidigare dumpning inte har kunnat fullföljas och att gemenskapsindustrin fortsätter att vara sårbar för de skadliga verkningarna av de stora mängderna dumpad import på gemenskapsmarknaden.

5. Slutsats beträffande skada

(88) De uppgifter som kontrollerats visar vissa tecken på skada. På en marknad som ökade betydligt (+ 24 %) kunde gemenskapsindustrin bara delvis öka sin försäljning på gemenskapsmarknaden (+ 14 %), vilket ledde

till att dess marknadsandel minskade (från 69 % till 64 %). I det här sammanhanget lyckades dock gemenskapsindustrin hålla kapacitetsutnyttjandet och priserna på en tillräckligt hög nivå, varför dess lönsamhet fortsatt var god (omkring 15 % under undersökningsperioden). Den eventuella skada som gemenskapsindustrin vållades var således begränsad och ledde inte till några betydande ekonomiska problem.

(89) Mot bakgrund av det som anges ovan drar kommissionen slutsatsen att gemenskapsindustrin inte har lidit någon väsentlig skada under undersökningsperioden i den mening som avses i artikel 3.5 i grundförordningen. Det bör emellertid också understrykas att gemenskapsindustrin hade gått igenom en period när den utsatts för skadevällande dumpning, vilket ledde till att antidumpningsåtgärder antogs år 2006. Om gemenskapsindustrin delvis lyckades återhämta sig från en situation där den lidit skada, berodde detta på den mycket kraftiga tillväxten av marknaden som ägde rum mellan 2005 och undersökningsperioden. Även om antagandet av antidumpningsåtgärder i juni 2006 har undanröjt de skadevällande verkningarna av dumpningen från ett antal länder, fanns det på gemenskapsmarknaden under undersökningsperioden en stor mängd dumpade produkter som såldes till mycket låga priser, dvs. den kinesiska importen. Om förhållandena på marknaden skulle ändras och den marknadsexpansion som noterades under skadeundersökningsperioden skulle upphöra och den tidigare tillväxttenden bytas i motsatsen, skulle gemenskapsindustrin fullt ut drabbas av den dumpade importens skadliga verkningar. Därför dras slutsatsen att även om gemenskapsindustrin inte led någon väsentlig skada under undersökningsperioden, var industrin i ett sårbart skick i slutet av denna period.

E RISK FÖR SKADA

1. Sannolik utveckling för förbrukningen i gemenskapen, importen från det berörda landet och gemenskapsindustrins situation efter undersökningsperioden

(90) För att kunna bedöma om gemenskapsindustrin har utsatts för skaderisker måste en del av de faktorer som hade fastställts för skadeundersökningsperioden och undersökningsperioden analyseras ytterligare. Denna analys gjordes på grundval av de uppgifter som samlades in med avseende på de viktigaste skadeindikatorerna för åren 2008 och 2009. I det syftet hade de företag som ingick i undersökningen ombetts lämna information i sina frågeformulär, den statistiska informationen uppdaterades och alla andra uppgifter som lämnats in av parterna analyserades. På grundval av detta fastslogs följande:

⁽¹⁾ Se rådets förordning (EG) nr 954/2006 av den 27 juni 2006, EUT L 175, 29.6.2006, s. 4, skälen 160 och 168. Under 2001, det enda lönsamma året under den föregående undersökningsperioden, uppgick investeringarna till 65 miljoner EUR. 2004 (ett år då gemenskapsindustrin hade stora förluster) måste detta belopp sänkas till 26 miljoner EUR.

1.1 Förbrukning i gemenskapen

(91) Gemenskapens förbrukning, som ökade fram till undersökningsperioden, uppskattas ha minskat avsevärt, med mer än 30 % mellan slutet av undersökningsperioden och år 2009. Denna uppskattning grundas på tillgänglig offentlig information och stöds också av uppgifter som klaganden lämnat och av prognoser som lagts fram av de utvalda gemenskapstillverkarna.

(92) Klaganden har dessutom lämnat information uppdelad på marknadssegment som tyder på en omfattande minskning i alla sektorer utom OCTG-segmentet, som anses påverkas mindre av den i övrigt allmänt kraftiga efterfrågeminskningen.

1.2 Importen från Kina och därmed förknippad marknadsandel

(93) Den dumpade importen från Kina fortsatte att öka kraftigt fram till i slutet av undersökningsperioden. Den uppåtgående trenden på årsbasis kan bekräftas åtminstone fram till i slutet av 2008. Mot bakgrund av den minskande förbrukningen sedan de sista månaderna 2008, räknar man med att deras marknadsandel ökar också under 2009.

(94) Importen från Kina förväntas huvudsakligen koncentreras till segmenten mekanik och byggnation samt ledningsrör, såsom framgår av skäl 60 ovan.

(95) Även om den sammanlagda importvolymen minskar till följd av den minskade marknadsefterfrågan – en minskning som dock inte förväntas bli betydande – kommer importen från Kina proportionellt sett att öka sin marknadsandel i dessa segment där den av tradition har varit stark. Troligen kommer lågprisimporten att bli ännu mer attraktiv på en marknad som i allt större utsträckning strävar efter att reducera kostnaderna.

(96) Till följd av detta förutspås det att den kinesiska importens marknadsandel kommer att öka. Beroende på hur förbrukningen utvecklar sig, kan den kinesiska importens marknadsandel mycket väl komma att öka med några procentenheter mellan 2008 och 2009, mot bakgrund av det aggressiva sätt som man utvidgat sin marknad på under senare år (se skäl 61 ovan samt skälen 114 och 115 nedan).

(97) När det gäller priserna på den berörda importprodukten har de kinesiska exportörernas intresseorganisation (CISA) hävdad att dessa priser har stigit väsentligt efter undersökningsperioden.

(98) Kommissionen bekräftar att uppgifter från Eurostat visar på en sådan ökning efter undersökningsperioden. I det avseendet kan man konstatera att denna ökning i en del fall är betydande (upp till 33–43 %). Undersökningen har dock visat att denna ökning återspeglar en allmän prisökning på vissa råvaror (stål, järnskrot och tackjärn) och

energi som ägde rum i hela världen under perioden april till oktober 2008. Denna ökning har inte undanröjt prisunderskridandet, som fortfarande är betydande.

1.3 Gemenskapsindustrins produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

(99) Gemenskapsindustrins tillverkning förväntas minska med mellan 20 och 35 procentenheter mellan undersökningsperioden och 2009. Denna trend bekräftas av de prognoser som lagts fram av de utvalda gemenskapstillverkarna. Av analysen i dessa prognoser kan man sluta sig till att den allmänna minskningen av produktionen också återspeglar det faktum att, mot bakgrund av den allmänna nedgången i förbrukningen, har efterfrågan på vissa produkttyper minskat mindre än efterfrågan på andra, så att en förändring av produktmixen förväntas ske.

(100) Uppgifter som lämnats in av de utvalda företagen visar att produktionskapaciteten förväntas vara stabil under 2009, medan kapacitetsutnyttjandet troligen kommer att minska kraftigt till en nivå på nära 70 % för samma år. Detta är i linje med den markanta minskning av förbrukningen som beskrivs i skäl 91. Vid kontrollbesök har det redan framkommit: i) att antalet skift har reducerats (oftast från 18 till 15 per vecka), ii) att man i allt större utsträckning använder sig av permanenta och tillfälliga friställningar, iii) att semesterstängningarna förlängs. Kommissionen påminner om att tidigare undersökningar redan har visat att det är osannolikt att gemenskapsindustrin kan utvecklas på ett hållbart sätt vid ett kapacitetsutnyttjande som understiger 75 % (se skäl 71 ovan).

1.4 Gemenskapsindustrins försäljning i EG (volym och priser)

(101) Gemenskapsindustrins försäljning på gemenskapsmarknaden förväntas minska avsevärt, av samma orsaker som anges ovan (se skäl 99), i minst lika hög utsträckning som förbrukningen minskar, men förmodligen ännu mer, enligt de utvalda gemenskapstillverkarnas prognoser.

(102) Eftersom gemenskapsindustrin förutspås förlora ytterligare marknadsandelar på gemenskapsmarknaden till dumpad import från Kina, kommer den i högre grad att tvingas förlita sig på exportmarknaderna. De utvalda företagen har rapporterat en försäljningsminskning som är större än den totala produktionsminskningen, eftersom exporttillverkningen är relativt oförändrad i jämförelse med tillverkningen av varor för gemenskapsmarknaden. Detta beror på att gemenskapsindustrins exportverksamhet är inriktad på OCTG-rör (35 %), ledningsrör (25 %) och elproduktion (13 %), medan rör till mekanik och byggnation bara svarade för 16 % av dess export (jämfört med 60 % av gemenskapsförsäljningen, se skäl 73 ovan).

- (103) Gemenskapsindustrin har lämnat uppgifter som visar att försäljningsvolymerna redan har minskat och/eller förväntas minska kraftigt, i synnerhet i vissa marknadssegment där de kinesiska produkterna har lyckats penetrera marknaden bättre (det vill säga mekanik, byggnation och ledningsrör).
- (104) De tillverkare som ingick i stickprovet förväntar sig att de genomsnittliga försäljningspriserna kommer att vara oförändrade i förhållande till priserna under undersökningsperioden.
- (105) Försäljningsprisernas utveckling enligt ovan är dock inte helt representativ för den reella prissänkning som förväntas äga rum för enskilda produkter. Detta beror på att gemenskapsindustrin på grund av prispresen från den kinesiska importen försöker övergå till rör av högre kvalitet. Följden blir att andelen produkter av lägre kvalitet av gemenskapsindustrins sammanlagda försäljning kommer att minska betydligt mer än den genomsnittliga minskningen av den totala försäljningen. Därigenom kommer de produkter som har högre försäljningspris att få en större vikt proportionellt sett. Detta är anledningen till att den genomsnittliga prissänkningen förväntas bli mer begränsad än prissänkningen på de produkter som mer direkt konkurrerar med den dumpade importen från Kina.
- (106) Därför inhämtades information från gemenskapsindustrin om prisutvecklingen på ett antal representativa produkttyper som befanns konkurrera direkt med den dumpade importen från Kina under undersökningsperioden. På grundval av denna analys fastställdes det att priserna på viktiga produkttyper som importerades från Kina i betydande mängder under undersökningsperioden steg under andra halvåret 2008, vilket delvis återspeglade den kostnadsökning som också nämns i skäl 98 ovan.

1.5 Gemenskapsindustrins priser/kostnader

- (107) De företag som ingick i stickprovet ombads också att lämna uppgifter om den förväntade kostnadsutvecklingen för den berörda produkten samt om de viktigaste kostnaderna.
- (108) De inlämnade uppgifterna visar att en generell kostnadsökning är sannolik. Detta beror på två faktorer. För det första förväntas personalminskningen till följd av lägre produktionsvolym och kapacitetsutnyttjande inte leda till motsvarande minskning av arbetskostnaderna, på grund av att man använder sig av tillfälliga friställningar och kortare arbetstider, vilket kan innebära att den genomsnittliga arbetskostnaden ökar. För det andra innebär förskjutningen av produktmixen mot större andel produkter av högre kvalitet (men inte nödvändigtvis högre lönsamhet) att kostnaderna (inklusive råvarukostnaderna) också kommer att stiga i genomsnitt. Dessutom kommer den minskade effektiviteten beroende på de lägre voly-

merna och det alltför låga kapacitetsutnyttjandet att ge en proportionerlig ökning av de fasta kostnaderna.

1.6 Gemenskapsindustrins marknadsandel

- (109) Gemenskapsindustrins marknadsandel förväntas minska med några procentenheter mellan undersökningsperioden och 2009, till följd av ett ökat tryck från en dumpad import från Kina (se skälen 93 och 101 ovan) på en kraftigt krympande europeisk marknad.

1.7 Gemenskapsindustrins lönsamhet

- (110) Enligt uppgifter från tillverkarna i gemenskapen har gemenskapsindustrins lönsamhet minskat något, med 0,5 %, från undersökningsperioden till 2008. Lönsamheten rapporteras emellertid ha fallit avsevärt i slutet av 2008 och förväntas sjunka markant till omkring 2 % under 2009.
- (111) Kommissionen påminner om att det redan tidigare har visats att gemenskapsindustrins lönsamhet har varit särskilt låg under perioder då kapacitetsutnyttjandet har understigit 75 %. Så visade det sig vara under den undersökningsperiod som ledde fram till rådets förordning (EG) nr 954/2006⁽¹⁾, då kapacitetsutnyttjandet hade minskat kraftigt till följd av dumpad import från bland annat Kroatien, Ryssland och Ukraina.

1.8 Slutsatser om den sannolika utvecklingen för förbrukningen i gemenskapen, importen från det berörda landet och gemenskapsindustrins situation efter undersökningsperioden

- (112) Ovanstående analys av den sannolika utvecklingen för förbrukningen, importen av dumpade produkter från Kina och viktiga skadeindikatorer för perioden från undersökningsperioden till 2009 (se skälen 90–111) visar att gemenskapsindustrins ekonomiska situation redan har försämrats betydligt och att denna utveckling kommer att fortsätta om inte förvärras under den närmaste framtiden. Detta framgår tydligt av en uppenbar minskning av produktionen, försäljningsvolymerna i EG, marknadsandelarna och lönsamheten. Denna bedömning gjordes på grundval av uppgifter från prognoser som underbyggs av tillräckligt detaljerad information. De trender som framkommer för perioden efter undersökningsperioden och fram till slutet av 2008 kunde till stor del verifieras redan vid de kontrollbesök som har gjorts. Ytterligare uppgifter (särskilt på sjunkande försäljningspriser och volymer och för år 2009) inkom under undersökningens lopp. Även om man, som med alla prognoser, inte kan vara säker på att dessa trender kommer att utvecklas exakt som förväntat anses det vara mycket troligt att detta blir fallet. Därför drar kommissionen slutsatsen att gemenskapsindustrin har drabbats av väsentlig skada redan under de första månaderna 2009.

⁽¹⁾ EUT L 175, 29.6.2006, s. 4.

2. Risk för skada

- (113) I enlighet med artikel 3.9 i grundförordningen undersöktes om det fanns faktorer som kunde skapa en situation där den dumpade importen skulle vålla gemenskapsindustrin skada. I det sammanhanget uppmärksammades särskilt: i) den dumpade importens utveckling, ii) exportörernas tillgång på ledig kapacitet, iii) prisnivån på den kinesiska importen, och iv) lagerhållningens omfattning.

2.1 Ökningstakten för den dumpade importen

- (114) Importen från Kina har ökat drastiskt, från 26 000 ton 2005 till 543 000 ton under undersökningsperioden, såsom framgår av skäl 59 ovan. Denna import har konsekvent haft mycket låga priser, som avsevärt underskridit andra leverantörers priser på gemenskapsmarknaden. Denna dumpade imports kraftigt ökade marknadsandel (se skäl 61 ovan) bekräftar att denna imports utveckling inte är följd av ökad efterfrågan. Tvärtom tycks denna utveckling till största delen bero på en underliggande strategi som bygger på att ta marknadsandelar från dumpad import med annat ursprung (se skäl 141 nedan), i syfte att aggressivt penetrera en ny marknad. Den importprisökning som kunde observeras under andra halvåret 2008 berodde helt på kraftigt ökade råvarukostnader, som har medfört en kostnadsökning för sömlösa rör i hela världen, och återspeglar inte någon avsikt att minska skillnaderna i förhållande till andra leverantörers priser på gemenskapsmarknaden.

- (115) Med utgångspunkt från detta anser kommissionen inte att något direkt samband mellan förbrukningens utveckling och mängden dumpad import har kunnat fastställas. I stället anser kommissionen att ökningen av den dumpade importen från 2005 till undersökningsperioden skulle ha ägt rum i alla fall, också om förbrukningen hade varit oförändrad. Den enda skillnaden hade varit en större påverkan på andra leverantörers marknadsandelar. Det kan inte uteslutas att gemenskapsindustrin skulle ha vållats väsentlig skada redan under skadeundersökningsperioden om förbrukningen inte hade ökat i den takt den gjorde. Därför anser inte kommissionen att en sjunkande allmän trend på gemenskapsmarknaden skulle ha någon större inverkan på den dumpade importens utveckling. Med all sannolikhet kommer den aggressiva strategin med vilken importen har penetrerat gemenskapsmarknaden under skadeundersökningsperioden att bestå, med det övergripande syftet att ta marknadsandelar från övriga ekonomiska aktörer med dumpad lågprisimport.

- (116) De allra senaste siffrorna, som avser helåret 2008, visar på en import på 507 589 ton, det vill säga högre än 2007, men något lägre än under undersökningsperioden. Dessutom visar siffrorna för de två sista månaderna 2008 att importen till och med har ökat jämfört med samma

period föregående år (84 000 ton 2008 mot 79 000 ton 2007), trots att undersökningen visar att det redan fanns tydliga tecken på minskad efterfrågan på gemenskapsmarknaden i november 2008. Därför kan man dra slutsatsen att importvolymen från Kina enligt den allra senaste tillgängliga informationen åtminstone kan anses vara stabil. I det avseendet konstaterar kommissionen att denna information alltid bör läsas och analyseras med förbrukningsutvecklingen för ögonen, också när den dumpade importens utveckling på kort sikt uppvisar en annan trend än tidigare, det vill säga är oförändrad eller börjar minska. Med andra ord bör inte resultaten på den här punkten bygga på enbart en iakttagelse av hur den dumpade importen utvecklas i absoluta termer, utan ta lämplig hänsyn till det marknadssammanhang i vilket denna utveckling äger rum och till huruvida det skulle ha resulterat i en ökning eller minskning av den marknadsandel som denna dumpade import har. Den tillgängliga informationen visar att den dumpade importen inte bara har ökat sin marknadsandel betydligt under skadeundersökningsperioden, utan också att det inte har funnits några tecken på att denna trend skulle upphöra eller vändas under en period när efterfrågan redan börjat minska. Således kommer den dumpade importen från Kina sannolikt att fortsätta öka sin marknadsandel (se skäl 96 ovan). Därför drar kommissionen slutsatsen att trycket av denna dumpade import på gemenskapsmarknaden kommer att öka betydligt, med tanke på att förbrukningen förväntas minska kraftigt.

2.2 Exportörernas tillgång på ledig kapacitet

- (117) Analysen av de uppgifter som de exporttillverkarna lämnade visade att en ökning av kapaciteten på minst 740 000 ton förväntades äga rum enbart i dessa företag under 2008. Dessutom hävdas det från gemenskapsindustrins sida att två företag som ingick i stickprovet planerar att bygga anläggningar för tillverkning av sömlösa rör med kapacitet på 500 000 ton i mitten av 2009. Det går naturligtvis bara att kontrollera om prognostiserade kapacitetsökningar kommer till stånd när denna kapacitet är tillgänglig. Därför är det svårt att bedöma den framtida tillgången på ledig kapacitet i Kina. Också om man enbart ser till svaren från de utvalda kinesiska exportörerna, kan man dock dra slutsatsen att det, mot bakgrund av att gemenskapens sammanlagda förbrukning beräknades till 3 300 000 ton under undersökningsperioden, finns en betydande tillgång på produktionskapacitet i Kina. Dessutom har klaganden lämnat trovärdiga uppgifter om att två nya anläggningar för tillverkning av sömlösa rör beställdes i Kina i januari 2009. Dessa båda fabriker, med en kapacitet på omkring 400 000 ton vardera, har samma kapacitet att försörja en fjärdedel av gemenskapsmarknaden.

- (118) Enligt uppgifter från den kinesiska tillverkarorganisationen (CISA) är den totala kinesiska produktionskapaciteten omkring 20 miljoner ton. De utvalda kinesiska tillverkarna har rapporterat att deras export i genomsnitt utgjorde 27 % av deras totala försäljning under undersökningsperioden, en ökning från 17 %, som var deras exportandel 2005. Slutsatsen är därför att de kinesiska exportörerna under undersökningsperioden blev avsevärt mer benägna att exportera, vilket tog sig uttryck i en mycket kraftig ökning av exporten i absoluta tal, eftersom de utvalda tillverkarnas försäljning ökade med mer än 56 % under skadeundersökningsperioden. Det finns inget som tyder på att denna trend, som är en kombinerad effekt av en produktionsökning och en ökning av exportens andel, skulle komma att vända inom den närmaste framtiden.
- (119) Andelen kinesisk export till gemenskapen (i förhållande till den totala kinesiska exporten) ökade markant under skadeundersökningsperioden, från 1 % 2005 till 9 % under undersökningsperioden. Detta bekräftar att en betydande förskjutning av exportverksamheten ägde rum redan under skadeundersökningsperioden och att gemenskapen har fått större betydelse i de kinesiska exportörernas övergripande marknadsstrategi. Övriga viktiga marknader är Förenta staterna med 36 % (mot 31 % 2007), Algeriet (6 %, mot 2 % 2006) och Sydkorea (6 %, mot 3 % 2005). På grundval av detta kan det förväntas att en stor del av den nyligen skapade överskotts-kapaciteten kommer att riktas mot gemenskapsmarknaden. Dessutom kan man förvänta sig att en del av dessa marknader, och i synnerhet den amerikanska, inom kort krymper betydligt, så att de volymer som då frigörs lätt kan omfördelas till gemenskapen. Att denna omfördelning inte har haft någon större omfattning förrän nu kan bero på att priserna på gemenskapsmarknaden enligt kinesisk statistik och information från de kinesiska tillverkare som ingick i stickprovet hittills har varit något lägre än på andra marknader. Man kan emellertid förvänta sig att prisöverväganden lätt sätts åt sidan om en betydande minskning av de sålda volymerna på andra marknader gör att tillverkningsvolymerna och kapacitetsutnyttjandet behöver hållas uppe. Dessutom förväntas det att marknader som gemenskapen, som det har visat sig vara relativt lätt att penetrera framgångsrikt, kommer att bli det främsta målet för en sådan omfördelningspolicy.
- 2.3 *Priserna på import från Kina*
- (120) Priserna på kinesisk import var under skadeundersökningsperioden betydligt lägre än både gemenskapsindustrins priser och priserna på import från andra länder.
- Detta bekräftas av den analys av prisunderskridande som nämns i skälen 65 ovan och 142 nedan. Det mycket omfattande och systematiska (det vill säga relativt likartade för olika typer) prisunderskridande som konstaterades ledde till att den dumpade importens marknadsandel oavbrutet ökade under skadeundersökningsperioden. Således fanns det under skadeundersökningsperioden ett klart samband mellan den dumpade importens ökade marknadsandel och minskningen av marknadsandelar för andra produkter, däribland produkter från gemenskapsindustrin, och detta var resultatet av det övertag som den stora skillnaden i försäljningspris gav. Om detta inte vållade gemenskapsindustrin väsentlig skada under skadeundersökningsperioden, är det enda skälet till det att gemenskapsmarknadens expansion gav den tillräckligt underlag för att upprätthålla sin produktion, produktionskapacitet, försäljning och lönsamhet.
- (121) Det finns ingen anledning att tro att det kan finnas en tendens att låga priser stiger i en ekonomisk miljö som kännetecknas av en kraftig efterfrågeminskning. Tvärtom kan man vid minskande förbrukning förvänta sig att säljarna håller priserna låga i syfte att öka sina marknadsandelar eller åtminstone bibehålla och konsolidera de befintliga. Samtidigt kommer de produkttillverkare som använder sig av den berörda produkten och som redan köper lågprisvaror att utöva påtryckningar för att bibehålla dessa priser eller till och med få dem sänkta så att de kan hålla sina kostnader nere. Tillverkare som tidigare har föredragit produkter med högre pris kommer att tendera att sänka sina tillverkningskostnader när så är möjligt, och därför föredra insatsvaror med lägre priser även om detta kräver att de måste göra avkall på till exempel produktkvalitet och tillförlitliga leveranser.
- (122) I skäl 98 ovan nämndes att priserna på import från Kina har stigit något efter undersökningsperioden. Eftersom denna ökning framför allt återspeglar en prishöjning på en del viktiga råvaror i hela världen, kan man inte utesluta att den bara är tillfällig och att priserna kommer att sjunka igen så snart priserna på dessa råvaror sjunker. Med tanke på att dessa råvaror också är handelsvaror har alla tillverkare så långt möjligt låtit den konstaterade prisökningen på dem återspeglas i det slutliga priset på samlösa rör. Gemenskapsindustrin har också tvingats låta dessa ökade kostnader få genomslag i försäljningspriserna, som därför har stigit. Eftersom alla priser på marknaden har stigit, har således priserna på den dumpade importen varit betydligt lägre än gemenskapsindustrins försäljningspriser också efter undersökningsperioden.

(123) Sammanfattningsvis kan den negativa effekten av de mycket låga priserna på dumpad import konstateras vara av två slag: i) å ena sidan kommer den betydande prisskillnaden troligen att orsaka en förskjutning mot den dumpade importen, eftersom det är mer sannolikt att användarna köper större mängder av varor som säljs till låga priser, ii) å andra sidan kommer köparna troligen att använda förekomsten av dessa låga priser på marknaden för att försöka förhandla ned de priser som tillverkarna i gemenskapen och i andra länder erbjuder, och därigenom skapa ett nedåtryck för både volymer och priser. Man kan ifrågasätta om dessa effekter uppstår i situationer där prisskillnaden inte är omfattande, men i detta fall, och med tanke på det mycket stora prisunderskridande som har konstaterats, kan den resulterande skadan förväntas bli stor.

2.4 Lagerhållningens omfattning

(124) Denna faktor är inte särskilt signifikant för analysen, eftersom det normalt sett är handlarna (lagerhållarna) som håller lager och inte tillverkarna. Vissa påpekanden har gjorts från gemenskapsindustrins sida, men det har inte kunnat konstateras att upplagring har skett i en omfattning som skulle kunna påverka marknaden väsentligt under den närmaste framtiden.

2.5 Andra faktorer

(125) Det bör också framhållas att ingen av de kinesiska tillverkare som ingick i stickprovet uppfyllde kriterierna för marknadsekonomisk status, bland annat för att alla dessa företag fortfarande anses verka under statligt inflytande (samtliga föll på antingen kriterium 1 eller 3). I en situation med en världsomspännande ekonomisk kris kommer den kinesiska regeringen sannolikt frestas att ingripa ytterligare till stöd för dessa företag (eller deras leverantörer) och därmed hjälpa dem att hålla kostnaderna nere och att bibehålla eller till och med öka sin prisfördel, på gemenskapsmarknaden. Sammanfattningsvis anses de kinesiska exportörerna verka i en miljö som lätt kan ge dem möjligheter att bibehålla sin prisfördel även om andra leverantörer på gemenskapsmarknaden skulle sänka sina priser i syfte att minska klyftan till priserna på den dumpade importen under skadeundersökningsperioden. Även om trycket från det omfattande prisunderskridandet från den dumpade importen som har påvisats under undersökningsperioden skulle leda till att gemenskapsindustrins prisnivå sänks, kan man inte utesluta att de kinesiska exportörerna sänker sina priser ytterligare i syfte att bibehålla den skillnad som observerades under undersökningsperioden.

3. Slutsats om risk för skada

(126) De faktorer för bedömning av skaderisk som analyseras i skälen 113–125 ovan ska ses mot bakgrund av den specifika marknadssituationen som ändrades efter undersökningsperioden och som sannolikt kommer att bestå på gemenskapsmarknaden under den närmaste framtiden. Med tanke på den omfattande minskning av för-

brukningen som nämns i skäl 91 ovan utgör den kinesiska importen en väsentlig risk för skada eftersom

- i) dess historiska volymer på gemenskapsmarknaden ökar absolut och relativt sett, vilket tydligt visar på en strategi för marknadspenetration, tillsammans med en stabil utveckling efter undersökningsperioden, trots minskande efterfrågan,
- ii) den har en potential för framtida ökning i absoluta och/eller relativa tal till följd av att det finns en stor outnyttjad produktionskapacitet i Kina och att andra marknader troligen kommer att minska och frigöra ytterligare volymer som kan omfördelas till Europa, och
- iii) det finns en betydande prisskillnad jämfört med den likadana produkten i gemenskapen eller från andra länder, vilket sannolikt både kommer att främja en förskjutning till förmån för den kinesiska dumpade importen och utöva pristryck på gemenskapsmarknaden.

Den preliminära slutsatsen är därför att den kinesiska dumpade importen, i avsaknad av åtgärder, omedelbart skulle vålla den sårbara gemenskapsindustrin väsentlig skada, och att detta särskilt skulle ta sig uttryck i en minskning av försäljning, marknadsandel, produktion och lönsamhet.

F. ORSAKSSAMBAND

1. Inledning

(127) I enlighet med artiklarna 3.6 och 3.7 i grundförordningen undersökte kommissionen om den dumpade importen hade vållat eller riskerar att vålla gemenskapsindustrin skada i en sådan omfattning att den kan betecknas som väsentlig. Undersökningen omfattade även andra kända faktorer utöver den dumpade importen, vilka eventuellt skadade eller riskerade att skada gemenskapsindustrin samtidigt med denna, för att säkerställa att den eventuella skada som vållats av dessa faktorer inte tillskrevs den dumpade importen.

2. Den dumpade importens inverkan

(128) Från 2005 till undersökningsperioden ökade med mer än 20 gånger volymen dumpad import av den berörda produkten med ursprung i Kina, från 26 273 till 542 840 ton, och dess andel av gemenskapsmarknaden ökade med över 16 procentenheter (från 1 % till 17,1 %). Genomsnittspriset på denna import sjönk från 2005 till undersökningsperioden och var betydligt lägre än genomsnittspriset på alla andra leverantörers produkter.

(129) Som framgår av skäl 65 ovan var den kinesiska importens prisunderskridande sammantaget 24 % på basis av ett viktat genomsnitt. Det bör också framhållas att samma dumpade import under samma period såldes till betydligt lägre priser än import med annat ursprung (se skäl 143 nedan).

- (130) Importen från Kina har inte vållat någon skada som kan betraktas som väsentlig under perioden från 2005 till undersökningsperioden. Den omfattande ökningen av den kinesiska importen sammanfaller dock klart i tiden med den nedåtgående trenden för vissa skadeindikatorer, såsom gemenskapsindustrins minskade marknadsandel som föll med 5 procentenheter samtidigt som förbrukningen ökade. På grund av ökningen av den dumpade importen från Kina har därför gemenskapsindustrin inte fullt ut kunnat dra nytta av den efterfrågeökning som ägde rum på gemenskapsmarknaden. I det avseendet bör man också notera att den snabba ökningen av de kinesiska produkternas marknadsandel klart sammanföll i tiden med att marknadsandelarna för import från Ryssland och Ukraina, som var den import som närmast konkurrerade med den kinesiska i fråga om pris, urholkades väsentligt.
- (131) Mot bakgrund av den kinesiska importens omfattande underskridande av gemenskapsindustrins priser, anses denna dumpade import ha utövat ett generellt pristryck på gemenskapsmarknaden, med början under undersökningsperioden, och därigenom ha gjort det omöjligt för gemenskapsindustrin att höja sina försäljningspriser i den utsträckning som behövdes för att bibehålla lönsamheten.
- (132) Som nämns i skäl 89 ovan drog kommissionen slutsatsen att den skada som gemenskapsindustrin vållades generellt sett inte var väsentlig, trots den nedåtgående trenden för vissa skadeindikatorer till följd av importen från Kina. Dessa resultat ska dock ses mot bakgrund av den framtidsanalys av utvecklingen för förbrukningen, importen och vissa skadeindikatorer som har gjorts för perioden efter undersökningsperioden och som nämns i skälen 91–112 ovan.
- (133) Såsom förklaras i skäl 93 ovan visar uppgifter om den senaste perioden – från undersökningsperioden till december 2008 – att mängden dumpad import inte minskade under årets sista två månader i jämförelse med 2007, trots att det fanns tydliga tecken på att förbrukningen i gemenskapen minskade redan under november och december 2008. Detta visar att den begynnande minskningen av förbrukningen inte hade någon inverkan på importen, som i stället ökade sin marknadsandel. Det finns ingen anledning att tro att denna trend kommer att vända i ett liknande, eller värre, kortsiktigt scenario.
- (134) Även om den dumpade importen skulle minska i viss omfattning i absoluta tal, kommer dess marknadsandel emellertid att förbli oförändrad eller öka på en marknad som förutspås krympa relativt snabbt. Även om den kinesiska importen skulle börja minska mer än förbrukningen proportionellt sett, anser kommissionen att själva förekomsten av stora mängder lågprisvaror från Kina är att betrakta som skadevällande i ett läge där förbrukningen minskar, eftersom den leder till ett kraftigt nedåtryck på den allmänna prisnivån på marknaden. I en situation med överutbud, och där kunderna försöker minska sina tillverkningskostnader för att behålla sin konkurrenskraft, är det mer sannolikt att priserna på insatsvaror justeras ned mot den lägsta nivån (som är det kinesiska priset). Hänsyn till kvalitet och leveranssäkerhet som hittills kan ha inverkat till förmån för gemenskapsindustrin kommer troligen att spela mindre roll, och gemenskapsindustrin kommer att tvingas sänka sina priser till följd av det tryck de kinesiska lågprisprodukterna utövar på marknaden.
- (135) Sammanfattningsvis drar kommissionen slutsatsen att gemenskapsindustrin visserligen inte har vållats väsentlig skada under skadeundersökningsperioden, men att den i slutet av undersökningsperioden var i en sårbar situation (se skäl 89). Vidare konstaterar kommissionen att alla villkor för att skada ska uppstå efter undersökningsperioden är uppfyllda (se skäl 112 ovan) och att villkoret för skaderisk också är uppfyllt (se skäl 126 ovan), och att det därför finns ett orsakssamband mellan det överhängande hot som den dumpade importen från Kina utgör och den skada som gemenskapsindustrin förväntas vållas.

3. Verknningar av andra faktorer

3.1 Gemenskapsindustrins import- och exportverksamhet

- (136) Det har konstaterats att en del företag i gemenskapsindustrin importerade begränsade mängder av den berörda produkten från Kina och från andra länder. Denna import (som beräknades utgöra mindre än 2 % av den totala importen från Kina) skedde för att möta särskilda behov hos kunder som antingen söker produkter med specifikationer som dessa tillverkare i gemenskapen inte producerar eller produkter med extremt låga priser. Med tanke på de mycket ringa importerade mängderna, anser inte kommissionen att denna import bryter orsakssambandet.

- (137) Vidare är en grupp tillverkare i gemenskapen närstående en kinesisk exporterande tillverkare genom ett minoritetsägande. Det har dock fastslagits att denne kinesiske exporterande tillverkare inte har någon exportförsäljning till företag i gemenskapen som är närstående denna gemenskapstillverkare. Därför har kommissionen dragit slutsatsen att detta minoritetsägande inte påverkar gemenskapsindustrins situation och att det inte är sannolikt att det kommer att göra det i framtiden.

- (138) En grupp tillverkare i gemenskapen har importerat betydande mängder stålrör med ursprung i Argentina och Mexiko från närstående företag. Dessa produkter var främst produkter med hög kvalitet såsom ledningsrör och OCTG-rör, och svarade för mindre än 10 % av denna grupps tillverkning i gemenskapen. Dessutom visade en jämförelse modell för modell att denna import inte innebar att gemenskapsindustrins försäljningspriser underskreds. Därför har kommissionen dragit slutsatsen att denna import inte har vållat gemenskapsindustrin någon skada och inte kommer att vålla den någon skada i framtiden.
- (139) Som framgår av tabellen nedan var exportförsäljningen stabil under skadeundersökningsperioden. Gemenskapsindustrins exportverksamhet granskades också, och det kan utslutas att denna skulle bidra till att skada gemenskapsindustrin. För det första har de möjliga effekterna av denna verksamhet isolerats ordentligt och granskats under undersökningen. För det andra förväntas gemenskapsindustrins export, såsom nämns i skäl 102 ovan förbli oförändrad när tillverkningen och försäljningen på gemenskapsmarknaden minskar, eftersom exporten inriktas på andra marknadssegment, som förklaras i skäl 102 ovan.

Gemenskapsindustrin	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Exportförsäljning (ton)	1 651 514	1 825 543	1 711 165	1 646 927
Index (2005 = 100)	100	111	104	100

3.2 Import från tredjeländer (Ryssland och Ukraina)

- (140) Importen från både Ryssland och Ukraina har minskat betydligt i volym under skadeundersökningsperioden, vilket framgår av tabellen nedan. Ländernas sammanlagda marknadsandel sjönk från 15,4 % 2005 till 4,4 % under undersökningsperioden. Samtidigt steg genomsnittspriset på dessa produkter med 33 %. Det är viktigt att notera att importen från både Ryssland och Ukraina har varit föremål för antidumpningåtgärder sedan 2006 (se också skäl 86 ovan). Därför är de priser som anges i tabellerna nedan inte desamma som när varorna kom in på gemenskapsmarknaden. Om den tillämpningsbara antidumpningstullen läggs till dessa priser stiger genomsnittspriset på import från Ryssland och Ukraina till 860 euro/ton under undersökningsperioden.
- (141) Med tanke på den betydande skillnaden mellan det genomsnittspris till vilket import från Kina respektive import från Ryssland och Ukraina kom in på gemenskapsmarknaden och att importerade produkter från Ryssland och Ukraina var självklara konkurrenter till den kinesiska importen i den närmaste marknadspriskategorin, drar kommissionen slutsatsen att den dramatiska minskningen av dessa båda länders marknadsandelar beror på att antidumpningstullarna gjorde denna import mindre konkurrenskraftig än den dumpade kinesiska importen, vilket följaktligen undergrävde den marknadsandel som importen från Ryssland och Ukraina tidigare hade. Det kan också konstateras att detta fenomen redan har fått en sådan omfattning att en ytterligare ökning av den kinesiska importens marknadsandel kommer att komma till stånd på bekostnad av dess mest uppenbara konkurrent i den närmaste marknadspriskategorin, det vill säga gemenskapsindustrin.

Ryssland och Ukraina	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Importvolym (ton)	395 926	255 394	172 155	140 910
Index (2005 = 100)	100	65	43	36
Importens marknadsandel	15,4 %	9,4 %	5,5 %	4,4 %
Importpris (EUR/ton)	613	672	777	814
Index (2005 = 100)	100	110	127	133

Källa: Eurostat.

3.3 Import från övriga tredjeländer

- (142) Importen från andra länder har ökat betydligt sett till volym och marknadspriser från 2005 till undersökningsperioden. Dess marknadsandel har dock i allt väsentligt varit oförändrad under perioden. Analysen av marknadspriserna visar att produkter med ursprung i dessa länder har mycket höga priser i jämförelse med produkter som tillverkas och säljs av gemenskapsindustrin och den dumpade importen från Kina.

Övriga tredje länder	2005	2006	2007	Undersöknings-perioden
Argentina				
Importvolym (ton)	54 082	53 423	60 556	70 804
Index (2005 = 100)	100	99	112	131
Importens marknadsandel	2,1 %	2,0 %	1,9 %	2,2 %
Japan				
Importvolym (ton)	40 686	61 807	45 719	41 028
Index (2005 = 100)	100	152	112	101
Importens marknadsandel	1,6 %	2,3 %	1,5 %	1,3 %
Förenta staterna				
Importvolym (ton)	25 866	18 006	26 875	41 226
Index (2005 = 100)	100	70	104	159
Importens marknadsandel	1,0 %	0,7 %	0,9 %	1,3 %
Mexiko				
Importvolym (ton)	16 211	18 412	30 001	25 771
Index (2005 = 100)	100	114	185	159
Importens marknadsandel	0,6 %	0,7 %	1,0 %	0,8 %
Alla övriga				
Importvolym (ton)	63 107	64 620	77 647	90 788
Index (2005 = 100)	100	102	123	144
Importens marknadsandel	2,5 %	2,4 %	2,5 %	2,9 %
Övriga tredjeländer totalt				
Importvolym (ton)	199 952	216 268	240 798	269 617
Index (2005 = 100)	100	108	120	135
Importens marknadsandel	7,8 %	8,0 %	7,6 %	8,5 %
Importpris (EUR/ton)	1 332	1 911	1 875	1 709
Index (2005 = 100)	100	143	141	128

Källa: Eurostat.

- (143) Priserna på import från Argentina och Mexiko har i genomsnitt varit betydligt högre än gemenskapsindustrins genomsnittliga försäljningspriser. Såsom framgår av skäl 138 ovan underskred inte priserna från Argentina och Mexiko gemenskapsindustrins priser.
- (144) Importerade produkter från Japan och Förenta staterna hade också i genomsnitt betydligt högre priser än gemenskapsindustrins genomsnittliga försäljningspriser. Dessutom har denna import inte ökat sin marknadsandel alls. Därför anses inte heller denna import vara en möjlig källa till skada för gemenskapsindustrin.
- (145) Importen från alla övriga länder är så liten att den inte kan anses vålla någon skada. Således drar kommissionen slutsatsen att import med annat ursprung än Kina inte har vållat gemenskapsindustrin någon skada och att det inte finns någon grund för att anse att den kan bidra till att vålla skada inom den närmaste framtiden.

3.4 Konkurrens från andra tillverkare i gemenskapen

- (146) Det finns ingen anledning att tro att de övriga tillverkare i gemenskapen som inte aktivt stöder klagomålet har haft en situation som markant skiljer sig från gemenskapsindustrins under undersökningsperioden eller att den kommer att vara annorlunda under den närmaste framtiden. Det finns ingenting som tyder på att dessa tillverkares agerande kan vålla gemenskapsindustrin skada under överskådlig framtid.

3.5 Tillverkningskostnad (råvaror)

- (147) Såsom nämndes i skäl 80 ovan har gemenskapsindustrin lyckats föra över den kostnadsökning som ägde rum under skadeundersökningsperioden till en tillräcklig ökning av försäljningspriserna. Följaktligen kan man säga att gemenskapsindustrin under perioden från 2005 till undersökningsperioden har visat att den under normala förhållanden kan verka effektivt och reagera på ändrade inköpspriser på lämpligt sätt.
- (148) Såsom anges i skäl 107 ovan har kostnaderna stigit betydligt under tiden efter undersökningsperioden och förväntas fortsätta att stiga framöver. Detta beror främst på att de fasta kostnaderna relativt sett förväntas öka på grund av det minskade kapacitetsutnyttjandet. Man bör i alla händelser beakta att en ökning av gemenskapsindustrins genomsnittskostnader överlag också kan bero på att gemenskapsindustrin tvingas till en ändring av produktmixen till följd av det kraftiga nedåttryck som vissa dumpade kinesiska produkttyper utövar.
- (149) Såsom anges i skäl 105 ovan kan marknaden för vissa produkttyper reduceras betydligt eller helt stängas för gemenskapsindustrin till följd av den höga graden av prisunderskridande, och därigenom tvinga den att övergå

till att producera produkttyper som har högre försäljningspriser, men också högre produktionskostnader proportionellt sett. Trots det som har inträffat under analysperioden, tycks dock inte gemenskapsindustrin – på grund av det tryck som den kinesiska importen utövar i form av förlorade marknadsandelar och lägre försäljningspriser – ha några fler möjligheter att i tillräcklig omfattning låta ökade kostnader återspeglas i motsvarande höjningar av försäljningspriserna.

3.6 Nedgång på gemenskapsmarknaden för sömlösa rör till följd av den ekonomiska nedgången

- (150) Den minskade förbrukningen och efterfrågan kommer säkerligen att påverka gemenskapsindustrins allmänna utveckling. Denna sannolika negativa effekt kommer dock att bli mer eller mindre signifikant beroende på hur den kinesiska importens marknadsandel utvecklas. Även om den ekonomiska nedgången således kan anses vara en möjlig orsak till skada under perioden från november 2008 och framåt, minskar inte detta på något sätt de skadliga effekter som kommer att uppstå på grund av att det finns stora mängder dumpad kinesisk import med mycket låga priser på gemenskapsmarknaden. Också i en situation med minskande volymer skulle gemenskapsindustrin kanske kunna upprätthålla en godtagbar prisnivå och därigenom begränsa de negativa effekterna av en minskad förbrukning, om det inte fanns någon orättvis konkurrens från dumpade kinesiska importvaror med mycket låga priser som sänker den allmänna prisnivån på marknaden. Därför kan den ekonomiska nedgången inte anses vara en möjlig anledning till att orsakssambandet mellan risken för skada och den dumpade kinesiska importen bryts.

4. Slutsats om orsakssamband

- (151) Det tidsmässiga sambandet mellan å ena sidan en ökning av den dumpade importen från Kina, marknadsandelen och ett konstaterat prisunderskridande å den andra sidan alla faktorer som tyder på en klar eller överhängande risk för skada som skulle medföra en betydande försämring av gemenskapsindustrins ekonomiska situation gör att man kan dra slutsatsen att den dumpade importen kommer att vålla gemenskapsindustrin väsentlig skada i den mening som avses i artikel 3.6 i grundförordningen om inga skyddsåtgärder vidtas mot denna import.
- (152) Andra faktorer har analyserats, men ansågs inte vara avgörande orsaker till den skada som sannolikt kommer att vållas. Vare sig import från andra länder eller kostnader eller en allmän minskning av efterfrågan på den berörda produkten till följd av den ekonomiska nedgången kan på något sätt minska den potentiellt snedvridande effekt den kinesiska importen har på situationen i gemenskapsindustrin.

- (153) På grundval av ovanstående analys, i vilken man noggrant har gjort åtskillnad mellan, och avskilt, den inverkan som alla kända faktorer kan ha haft, eller troligen kommer att ha, på gemenskapsindustrins situation och den dumpade importens sannolikt skadevällande verkningar, drar kommissionen slutsatsen att importen från Kina utgör ett överhängande hot för gemenskapsindustrin i den mening som avses i artiklarna 3.6 och 3.9 i grundförordningen.

G. GEMENSKAPENS INTRESSE

- (154) Kommissionen har undersökt om det, trots slutsatserna om dumpning, skada, risk för skada och orsakssamband, finns tvingande skäl som skulle leda till slutsatsen att det inte ligger i gemenskapens intresse att åtgärder införs i detta fall. I detta syfte och i enlighet med artikel 21.1 i grundförordningen beaktade kommissionen de troliga verkningarna för alla berörda parter av att åtgärder införs respektive inte införs.

1. Gemenskapsindustrins intresse

- (155) Mot bakgrund av ovanstående bör åtgärder införas på import från Kina. Genom att dessa åtgärder införs förväntas priserna på produkter från detta land öka och gemenskapsindustrin få möjlighet att förbättra sin situation genom att upprätthålla en tillräcklig produktionsvolym, försäljning och därmed marknadsandel. Om inga åtgärder införs, förväntas importen från Kina vid minskande förbrukning fortsätta till mycket låga priser och därigenom öka sin marknadsandel och utöva ett nedåtryck på den allmänna prisnivån på marknaden. I detta läge finns det en överhängande risk att gemenskapsindustrin skadas till följd av de volymförluster som den kinesiska importen ger upphov till och en möjlig prissänkning på grund av nedåtrycket på marknadspriserna av den ökande förekomsten av kinesisk import på gemenskapsmarknaden.

2. Övriga gemenskapstillverkares intresse

- (156) Det finns ingenting som tyder på att de övriga tillverkare i gemenskapen som inte aktivt har stött klagomålet har andra intressen än de som anges för gemenskapsindustrin. Tillgänglig information visar att det inte finns någonting som säger att den analys som har gjorts för gemenskapsindustrin inte skulle vara tillämplig på dessa andra företag i samma utsträckning.

3. Icke närstående gemenskapsimportörers intresse

- (157) Endast sex importörer har samarbetat i den här undersökningen. Av dessa är det bara en importör, som svarar för omkring 1,5 % av den totala kinesiska importen till EG, som enbart köper från Kina. Denna importör har en lönsamhet på under 5 % och är den enda som klart har motsatt sig att åtgärder införs. Det är emellertid värt att notera att den berörda produkten svarade för mindre än 10 % av företagets omsättning under undersökningsperioden. Dessutom är det troligt att denna importör kommer att kunna föra över kostnadsökningen på sina kunder, eftersom antidumpningstullar införs för alla kinesiska tillverkare och hans direkta konkurrenter påverkas på samma sätt. Alla andra samarbetsvilliga importörer köper också in från andra leverantörer, däribland gemenskapsindustrin (deras inköp från gemenskapsindustrin varierar mellan 25 % och 95 % av deras behov) och har en mycket högre lönsamhet.

4. Användarnas intresse

- (158) Endast en av de blott fem samarbetsvilliga användarna köper in från Kina (omkring 20 % av inköpen sett till volym, resten köps främst in från gemenskapsindustrin) och denna användare hävdar att införandet av åtgärder skulle ha en stor inverkan på verksamheten. Detta företag har dock en mycket hög lönsamhet på de produkter som den berörda produkten är mer än 10 %. En beräkning har visat att inverkan på denna användares lönsamhet skulle vara liten (omkring 1 % av omsättningen) också i värsta fall, det vill säga om allt kinesiskt material köps in till gemenskapsindustrins priser och ingen del av prisökningen kan föras över på kunderna. Därför anser kommissionen att ett eventuellt införande av åtgärder inte på något sätt allvarligt skulle skada denna användares intressen.

5. Slutsats beträffande gemenskapens intresse

- (159) Avslutningsvis förväntas införandet av åtgärder på importen från Kina vid minskande förbrukning inte ha några effekter på de polymerer som bjuds ut på gemenskapsmarknaden som gemenskapsindustrin har tillräcklig tillgänglig produktionskapacitet för. Inga negativa effekter på leveranssäkerheten kan därför förväntas (man bör minnas att de importerade produkttyperna också tillverkas av gemenskapsindustrin). Analysen visar också att inga betydande importörs- eller användarintressen skulle sättas på spel om åtgärder införs, och den relativt låga samarbetsviljan från importörer och användare i detta fall stöder detta argument.

H. FÖRSLAG TILL PROVISORISKA ANTIDUMPNINGSGÅTGÄRDER

(160) Med hänsyn till slutsatserna beträffande dumpning, skada, risk för skada, orsakssamband och gemenskapens intresse bör provisoriska åtgärder införas på import av den berörda produkten med ursprung i Kina i syfte att förhindra att gemenskapsindustrin vållas väsentlig skada genom dumpad import, vilket det annars finns en överhängande risk för.

1. Nivå för undanröjande av skada

(161) De provisoriska åtgärderna på import med ursprung i Kina bör fastställas till en nivå som är tillräcklig för att undanröja risken för att gemenskapsindustrin vållas skada genom dumpad import, utan att överskrida den konstaterade dumpningsmarginalen. Vid beräkningen av vilken tull som krävs för att verkningarna av den skadevällande dumpningen ska kunna undanröjas anses det vanligen att eventuella åtgärder bör göra det möjligt för gemenskapsindustrin att täcka sina kostnader och att sammantaget uppnå en vinst före skatt som hade varit rimlig för försäljningen av den likadana produkten i gemenskapen under normala konkurrensförhållanden, det vill säga när det inte förekommer någon dumpad import.

(162) Gemenskapsindustrin har hävdat att det skulle fordras en vinstmarginal på 12 % för att säkerställa normala konkurrensförhållanden på gemenskapsmarknaden när det inte förekommer någon dumpad import. De kinesiska exportörernas intresseorganisation har medgivit att en vinst på 8 % under vissa omständigheter kan betraktas som en lämplig vinstmarginal.

(163) En undersökning av risken för skada nödvändiggör emellertid ett större antal bedömningar och antaganden än bara en undersökning av väsentlig skada under undersökningsperioden. Detta beror på att begreppet risk för skada med nödvändighet innebär att prognoser måste göras om uppkomsten av framtida skada som inte fanns under undersökningsperioden. I detta osäkra scenario anses det vara ett försiktigt tillvägagångssätt att preliminärt använda den vinstmarginal som fastställdes under det senaste förfarandet för samma produkt⁽¹⁾, det vill säga 3 %. Denna fråga måste dock undersökas närmare i det slutgiltiga skedet, då det kommer att bli möjligt att skaffa sig ett större underlag för en bedömning av den förväntade skadan.

(164) Mot bakgrund av detta fastställdes den nödvändiga prishöjningen på grundval av en jämförelse i samma handelsled mellan det vägda genomsnittliga importpriset, fastställt för beräkningen av prisunderskridande, och det

icke-skadevällande priset på produkter som säljs av gemenskapsindustrin på gemenskapens marknad, fastställt i enlighet med skäl 162 ovan.

(165) Eventuella skillnader som framkom vid den jämförelse som nämns i skäl 163 ovan uttrycktes sedan i procent av det sammanlagda importvärdet cif som fastställdes för undersökningsperioden. Eftersom två av de samarbetsvilliga kinesiska tillverkarna beviljades individuell behandling, och med tanke på den låga samarbetsgraden, beräknades den preliminära enhetliga landsomfattande nivån för undanröjande av skada som den högsta skademarginal som konstaterats för representativa produkttyper sålda av exporterande tillverkare i länder utan marknads ekonomi.

(166) Den skademarginal som på så sätt fastställdes för Kina var betydligt lägre än den konstaterade dumpningsmarginalen.

Företag	Skademarginal
Hubei Xinyegang Steel Co., Ltd	15,6 %
Shandong Luxing Steel Pipe Co., Ltd	15,1 %
Andra samarbetsvilliga företag	22,3 %
Alla övriga företag	24,2 %

2. Provisoriska åtgärder

(167) Mot bakgrund av ovanstående och i enlighet med artikel 7.2 i grundförordningen anser kommissionen att en preliminär antidumpningstull bör införas på import av den berörda produkten med ursprung i Kina på en nivå som motsvarar den lägsta av de konstaterade dumpnings- och skademarginalerna, i enlighet med regeln om lägsta tull, vilken i samtliga fall är skademarginalen.

(168) På denna grundval uppgår de föreslagna tullarna till:

Företag	Antidumpningstull (%)
Hubei Xinyegang Steel Co., Ltd	15,6 %
Shandong Luxing Steel Pipe Co., Ltd	15,1 %
Andra samarbetsvilliga företag	22,3 %
Alla övriga företag	24,2 %

⁽¹⁾ Se rådets förordning (EG) nr 954/2006 av den 27 juni 2006, EUT L 175, 29.6.2006, s. 4, skäl 233.

(169) De individuella företagsspecifika antidumpningstullsatsen som anges i denna förordning har fastställts på grundval av slutsatserna i den nuvarande undersökningen. De återspeglar således den situation som vid undersökningen konstaterats för företagen i fråga. Dessa tullsatsen (i motsats till den landsomfattande tull som gäller "alla övriga företag") gäller således enbart import av sådana produkter med ursprung i det berörda landet som tillverkats av de företag, dvs. de specifika rättsliga enheter, som nämns. Importerade produkter som tillverkats av något annat företag som inte uttryckligen nämns i denna förordnings föreskrivande del med namn och adress, inbegripet enheter som är närstående dem som uttryckligen nämns, omfattas inte av dessa tullsatsen utan av den tullsats, som gäller "alla övriga företag".

(170) Varje begäran om tillämpning av dessa individuella företagsspecifika antidumpningstullsatsen (till exempel till följd av att enheten bytt namn eller att nya tillverknings- eller försäljningsenheter etablerats) bör utan dröjsmål sändas till kommissionen⁽¹⁾ tillsammans med alla relevanta uppgifter, särskilt om eventuella förändringar av företagets verksamhet avseende tillverkning, inhemsk försäljning eller exportförsäljning som till exempel hänger samman med namnbytet eller förändringen av tillverknings- eller försäljningsenheterna. Förordningen kommer därefter, vid behov, att ändras i enlighet därmed genom en uppdatering av förteckningen över de företag som omfattas av individuella tullsatsen.

(171) För att säkra en korrekt tillämpning av antidumpningstullen ska tullsatsen för övriga företag inte bara tillämpas på de icke samarbetsvilliga exporterande tillverkarna, utan också på de tillverkare som inte hade någon export till gemenskapen under undersökningsperioden.

I. SLUTBESTÄMMELSER

(172) Enligt god förvaltningspraxis bör det fastställas en period inom vilken de berörda parter som gav sig till känna inom den tidsfrist som angavs i tillkännagivandet om inledandet av undersökningen kan framföra sina åsikter skriftligt och begära att bli hörda. Vidare bör det slås fast att avgörandena om införande av tullar i detta dokument är preliminära och kan behöva omprövas innan några slutgiltiga åtgärder införs.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. En preliminär antidumpningstull införs härmed på import av sömlösa rör av stål eller järn med runt tvärsnitt, med en ytterdiameter på högst 406,4 mm och med ett högsta motsvarande kolvärde (CEV) på 0,86 enligt formel från International

Institute of Welding (IIW) och kemisk analys⁽²⁾, enligt KN-nummer ex 7304 19 10, ex 7304 19 30, ex 7304 23 00, ex 7304 29 10, ex 7304 29 30, ex 7304 31 20, ex 7304 31 80, ex 7304 39 10, ex 7304 39 52, ex 7304 39 58, ex 7304 39 92, ex 7304 39 93, ex 7304 51 81, ex 7304 51 89, ex 7304 59 10, ex 7304 59 92 och ex 7304 59 93⁽³⁾ (Taric-nummer 7304 19 10 20, 7304 19 30 20, 7304 23 00 20, 7304 29 10 20, 7304 29 30 20, 7304 31 20 20, 7304 31 80 30, 7304 39 10 20, 7304 39 52 20, 7304 39 58 30, 7304 39 92 30, 7304 39 93 20, 7304 51 81 20, 7304 51 89 30, 7304 59 10 10, 7304 59 92 30 och 7304 59 93 20) med ursprung i Folkrepubliken Kina.

2. Följande preliminära antidumpningstullar ska tillämpas på nettopriset fritt gemenskapens gräns före tull, för de produkter som anges i punkt 1 och som tillverkas av nedanstående företag:

Företag	Antidumpnings-tull (%)	Taric-tilläggs-nummer
Hubei Xinyegang Steel Co., Ltd	15,6	A948
Shandong Luxing Steel Pipe Co., Ltd	15,1	A949
Företag som förtecknas i bilaga	22,3	A950
Alla övriga företag	24,2	A999

3. Övergång till fri omsättning av den produkt som avses i punkt 1 i gemenskapen får ske under förutsättning att en säkerhet som motsvarar den preliminära tullens belopp ställs.

4. Såvida inte annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 2

Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 20 i rådets förordning (EG) nr 384/96, kan berörda parter begära att få detaljerad information om de viktigaste omständigheter och överväganden som legat till grund för antagandet av denna förordning, skriftligen lämna sina synpunkter och begära att få höras muntligt av kommissionen inom en månad efter det datum då denna förordning träder i kraft.

⁽²⁾ CEV-värdet ska fastställas i enlighet med den tekniska rapporten, 1967, IIW dok. IX-535-67, som publicerats av International Institute of Welding (IIW).

⁽³⁾ Enligt kommissionens förordning (EG) nr 1031/2008 av den 19 september 2008 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EUT L 291, 31.10.2008, s. 1). Vilka produkter som omfattas har fastställts utifrån produktbeskrivningen i artikel 1.1 i kombination med produktbeskrivningen för motsvarande KN-nummer.

⁽¹⁾ European Commission
Directorate-General for Trade
Direction H
Office Nerv-105
1049 Bryssel
BELGIEN

Enligt artikel 21.4 i förordning (EG) nr 384/96 har de berörda parterna möjlighet att yttra sig om tillämpningen av denna förordning inom en månad efter det datum då den träder i kraft.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1 i denna förordning ska tillämpas under en period om sex månader.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 7 april 2009.

På kommissionens vägnar
Catherine ASHTON
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Förteckning över de samarbetsvilliga tillverkare som avses i artikel 1.2 enligt Taric-tilläggsnummer 950

Företag	Ort
Hengyang Valin MPM Co., Ltd	Hengyang
Hengyang Valin Steel Tube Co., Ltd	Hengyang
Handan Precise Seamless Steel Pipes Co., Ltd	Handan
Jiangsu Huacheng Industry Group Co., Ltd	Zhangjiagang
Jiangyin Metal Tube Making Factory	Jiangyin
Jiangyin City Seamless Steel Tube Factory	Jiangyin
Pangang Group Chengdu Iron & Steel Co., Ltd	Chengdu
Shenyang Xinda Co., Ltd	Shenyang
Suzhou Seamless Steel Tube Works	Suzhou
Tianjin Pipe (Group) Corporation (TPCO)	Tianjin
Wuxi Dexin Steel Tube Co., Ltd	Wuxi
Wuxi Dongwu Pipe Industry Co., Ltd	Wuxi
Wuxi Seamless Oil Pipe Co., Ltd	Wuxi
Zhangjiagang City Yiyang Pipe Producing Co., Ltd	Zhangjiagang
Zhangjiagang Yichen Steel Tube Co., Ltd	Zhangjiagang