

I

(Resolutioner, rekommendationer och yttranden)

RESOLUTIONER

RÅDET

RÅDETS RESOLUTION

av den 18 december 2009

om en europeisk samarbetsstrategi för nät- och informationssäkerhet

(2009/C 321/01)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

I. SOM BEAKTAR:

1. kommissionens meddelande av den 31 maj 2006 *En strategi för ett säkert informationssamhälle*, där en process framställs som inbegriper "dialog, partnerskap och användarinflytande" med medverkan från medlemsstater och berörda parter i den privata sektorn,
2. kommissionens meddelande av den 12 december 2006 om ett europeiskt program för skydd av kritisk infrastruktur med syftet att förbättra skyddet av kritisk infrastruktur inom EU och skapa en EU-ram för skyddet av kritisk infrastruktur,
3. rådets direktiv av den 8 december 2008 om identifiering av, och klassificering som, europeisk kritisk infrastruktur och bedömning av behovet att stärka skyddet av denna,
4. rådets resolution av den 22 mars 2007 om en strategi för ett säkert informationssamhälle i Europa,
5. rådets slutsatser av den 19-20 april 2007 om ett europeiskt program för skydd av kritisk infrastruktur,
6. kommissionens meddelande av den 30 mars 2009 om skydd av kritisk informationsinfrastruktur,

7. de pågående diskussionerna, däribland det relevanta offentliga samrådet, om framtiden för Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet (Enisa) och dess roll för skyddet av kritisk informationsinfrastruktur,
8. ordförandeskapets slutsatser om skydd av kritisk informationsinfrastruktur från ministerkonferensen i Tallinn den 27-28 april 2009,
9. Lissabonmålen om konkurrenskraft och tillväxt samt det nu pågående arbetet med en översyn av Lissabonstrategin,
10. de säkerhetsåtgärder som föreslagits vid översynen av regelverket för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster,
11. att denna resolution, för att en verkningsfull framtida politik för nät- och informationssäkerhet ska kunna säkerställas, utgår från förutsättningen att inga beslut ännu har fattats om eventuella nödvändiga ändringar i Enisa-förordningen och att, eftersom den framtida politiken för nät- och informationssäkerhet för närvarande är föremål för en översyn från kommissionens sida, inga eventuella resultat av denna översyn, vad gäller eventuella ändringar av Enisa-förordningen, ska påverkas av denna resolution innan kommissionen har offentliggjort sina resultat,

II. SOM NOTERAR:

1. att nät- och informationssäkerhet, med tanke på den betydelse som elektronisk kommunikation, elektronisk infrastruktur och elektroniska tjänster har som en grund för ekonomisk verksamhet och samhällsverksamhet, befrämjar betydelsefulla värderingar och mål i samhället som demokrati, integritet, ekonomisk tillväxt, det fria flödet av idéer samt ekonomisk och politisk stabilitet,

2. att system, infrastruktur och tjänster inom informations- och kommunikationsteknik, däribland Internet, spelar en mycket viktig roll för samhället, och att störningen av dessa potentiellt kan få enorma ekonomiska skadeverkningar, vilket understryker vikten av åtgärder för att öka skyddet och motståndskraften med målet att säkerställa kontinuiteten i kritiska tjänster,
 3. att säkerhetsincidenter riskerar att undergräva användarnas förtroende och att, även om allvarliga störningar i nätverk och informationssystem kan få allvarliga konsekvenser för ekonomin och samhället, också problem och olägenheter av vardagsnatur riskerar att urholka allmänhetens tilltro till teknik, nätverk och tjänster,
 4. att hotbilden förändras och förstärks, vilket skapar ett större behov av att förse slutanvändare, företag och myndigheter med infrastruktur för elektronisk kommunikation som är inställd att vara stabil och motståndskraftig och av att identifiera de rätta incitamenten för att få tjänsteleverantörerna att ombesörja detta i god tid,
 5. att det finns ett behov av att stärka och integrera nät- och informationssäkerhet i samtliga politikområden och att försöka lösa problemet med att garantera tillräcklig kompetens genom insatser på såväl nationell som europeisk nivå och höja medvetenheten hos användare av informations- och kommunikationsteknik (IKT),
 6. att det för att den inre marknaden ska fullbordas och fungera krävs att nätägare och tjänsteleverantörer samarbetar över gränserna, med tanke på att eventuella störningsincidenter i en medlemsstat också kan inverka på andra medlemsstater och på EU som helhet,
 7. att nya användningsmönster, som datormoln och programvara som tjänst, gör att nät- och informationssäkerhetens betydelse accentueras ytterligare,
 8. att nät- och informationssäkerhet är till nytta för alla parter, i alla samhällssektorer, för att kunna känna tilltro till informationssystemen och att det därför behövs en sektorsövergripande och gränsöverskridande strategi,
 9. att nät- och informationssäkerhet i och med den ökande användningen av IKT i samhället är en nödvändig förutsättning för tillhandahållande av offentliga tjänster som till exempel e-förvaltning på ett tillförlitligt och säkert sätt,
 10. att Enisa har potential att vidareutveckla den viktiga roll som byrå redan har inom nät- och informationssäkerhet,
- III. SOM FRAMHÅLLER ATT:
1. en hög nät- och informationssäkerhetsnivå inom EU behövs för att understödja
 - a) medborgarnas fri- och rättigheter, inbegripet rätten till integritet,
 - b) ett effektivt samhälle vad beträffar informationshanteringens kvalitet,
 - c) lönsamhet och tillväxt inom näringslivet, och
 - d) medborgarnas och organisationernas tilltro till informationshantering och IKT-system,
 2. IKT-sektorn är av central betydelse för de flesta samhällssektorer, vilket gör nät- och informationssäkerhet till ett gemensamt ansvarsområde för samtliga berörda parter, däribland operatörer, tjänsteleverantörer, maskinvaru- och programvaruleverantörer, slutanvändare, offentlighetsliga organ och nationella myndigheter,
- IV. SOM ÄR MEDVETET OM:
1. vikten av en aktiv och kunnig europeisk nät- och informationssäkerhetsgrupp som bidrar till ökat samarbete mellan medlemsstater och den privata sektorn,
 2. fördelarna med harmoniserad tillämpning, i lämpliga fall, av internationella säkerhetsnormer i hela EU för nät- och informationssäkerhetsändamål,
 3. nödvändigheten av en europeisk samarbetsstrategi för nät- och informationssäkerhet på det internationella planet eftersom det är en global utmaning,
 4. vikten för medlemsstaterna och EU-institutionerna av att det finns tillförlitliga statistiska data om nät- och informationssäkerhetsläget i Europa,
 5. behovet av ökad medvetenhet och fler riskhanteringsverktyg för alla berörda parter,
 6. vikten av att medlemsstaterna intensifierar sina ansträngningar för att höja medvetenheten, utbyta exempel på god praxis och ta fram riktlinjer för medlemsstaterna.

7. vikten av flerpartsmodeller som exempelvis offentlig-privata partnerskap som är baserade på en långsiktig bottom-up-modell för att minska riskerna i de fall då ett sådant arbetssätt skapar ett mervärde genom att det bidrar till att garantera en hög motståndskraft hos nätverken,
 8. den centrala roll som leverantörer har för att tillhandahålla samhället en stabil och motståndskraftig infrastruktur för elektronisk kommunikation,
 9. nyttan av övningar i Europa på området nät- och informationssäkerhet, vilka kan ge värdefulla lärdomar för såväl nätoperatörer och tjänsteleverantörer som myndigheter,
 10. att nationella eller offentliga incidenthanteringsorganisationer (CERT) eller andra insatsmekanismer som hanterar hot och sårbarheter kan bidra till en hög grad av motståndskraft och till kapacitet för att stå emot och avhjälpa störningar i nätverk och informationssystem,
 11. vikten av att man undersöker vilka strategiska effekter, risker och möjligheter som är förbundna med inrättande av CERT-organisationer för EU-institutionerna och överväger Enisas eventuella framtida roll i detta sammanhang,
 12. det arbete som Enisa har utfört hittills inom området nät- och informationssäkerhetsområdet och nödvändigheten att utveckla Enisa vidare till ett effektivt organ som är till tydlig nytta för den europeiska nät- och informationssäkerheten,
- V. SOM UNDERSTRYKER ATT:
1. en förbättrad europeisk helhetsstrategi för nät- och informationssäkerhet, med tydligt avgränsade uppgifter för Europeiska kommissionen, medlemsstaterna och Enisa, är av vital betydelse för hanteringen av nuvarande och framtida utmaningar,
 2. man i lagstiftningsprocessen, efter lämpliga samråd och analyser, bör överväga en modernisering och förstärkning av Enisa med ett mandat som garanterar flexibilitet och tillsyn av medlemsstaterna och kommissionen och desutom en ändamålsenlig roll för representationen av berörda parter i den privata sektorn och att dess mandat bör ta hänsyn till regelverket för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, vara i linje med de ambitioner som fastslås i Lissabonagendan och innefatta mål som avser forskning, innovation, konkurrenskraft, ekonomisk tillväxt och förtroendeskapande,
- VI. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT:
1. fortsätta arbetet med att öka slutanvändarnas tilltro till IKT genom informationskampanjer,
 2. anordna nationella övningar och/eller delta i regelbundna europeiska övningar inom området för nät- och informationssäkerhet, samtidigt som det omfattande planeringsbehovet till följd av områdets komplexa natur och den privata sektorns deltagande uppmärksammas; Enisa kan i detta hänseende, på begäran, bistå medlemsstaterna; övningarnas omfattning och geografiska dimension bör utvecklas på ett naturligt sätt med tiden och bör baseras på identifierade risker,
 3. upprätta organisationer för incidenthantering (CERT) i medlemsstater som ännu inte utvecklat denna kapacitet och stärka samarbetet mellan nationella CERT-organisationer på europeisk nivå, varvid Enisa kan bistå medlemsstaterna,
 4. öka ansträngningarna i fråga om utbildning och forskningsprogram inom nät- och informationssäkerhet för att garantera tillgängligheten i EU av nödvändiga tekniska färdigheter och fackmän samt öka yrkeskunnigheten hos personerna inom det området,
 5. att reagera gemensamt vid gränsöverskridande incidenter och att stärka sin kapacitet att göra detta på lämpligt sätt, vilket kräver en stärkt dialog mellan de inblandade beslutsfattarna, i synnerhet i fråga om sekretessfrågor,

VII. UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT:

1. stödja medlemsstaterna på lämpligt sätt vid genomförandet av denna resolution,
2. regelbundet informera Europaparlamentet och rådet om initiativ som tas på EU-nivå vad gäller nät- och informationssäkerhet,
3. i samarbete med Enisa sätta igång en informationskampanj riktad till offentliga och privata aktörer i Europa avseende vikten av adekvat riskhantering i fråga om nät- och informationssäkerhet,
4. i samarbete med medlemsstaterna fortsätta att identifiera incitament för tillhandahållare av infrastruktur för elektronisk kommunikation att hålla slutanvändare, företag och myndigheter med infrastruktur som är inställd att vara stabil och motståndskraftig,
5. i samarbete med medlemsstaterna utveckla metoder som möjliggör en jämförbar utvärdering på EU-nivå av den socioekonomiska inverkan av incidenter och av ändamålsenligheten hos förebyggande åtgärder,
6. uppmuntra och förbättra flerpartsmodeller som måste ha ett tydligt mervärde och vara till nytta för slutanvändare och näringslivet,
7. ta fram en helhetsstrategi om nät- och informationssäkerhet, ⁽¹⁾ som innehåller förslag om ett förstärkt och flexibelt mandat för Enisa samt en förstärkt tillsyn av medlemsstaterna och kommissionen,
8. genomföra en analys, i samarbete med medlemsstaterna, om organisationer för incidenthantering (CERT) för att kartlägga de områden där vidare samarbete erfordras,

9. fortsätta att undersöka möjligheterna att komma fram till ett gemensamt eller driftskompatibelt tillvägagångssätt för EU-institutionerna vid inköp av säkra IKT-system och IKT-tjänster,

VIII. UPPMANAR ENISA ATT:

1. fortsätta att aktivt stödja medlemsstaterna, Europeiska kommissionen och andra relevanta parter vid genomförandet av de europeiska nät- och informationssäkerhetsstrategierna och handlingsplanen om skydd av kritisk informationsinfrastruktur,
2. samarbeta med medlemsstaterna, kommissionen och statistikorgan vid utarbetandet av en ram för statistiska data om situationen inom nät- och informationssäkerhet i Europa,

IX. UPPMANAR DE BERÖRDA PARTERNA ATT:

1. intensifiera sina ansträngningar för att förbättra nivån på nät- och informationssäkerheten, i synnerhet med avseende på tillhandahållande av driftssäkra, tillförlitliga och lättanvända produkter och tjänster,
2. ge användarna fullgod information om säkerhetsrisker som förknippas med produkter och tjänster och om hur de kan skydda sig,
3. vidta alla relevanta tekniska och organisatoriska åtgärder för att säkra kontinuiteten, integriteten och konfidentialiteten hos elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster,
4. arbeta vidare med standardisering inom nät- och informationssäkerhet i syfte att komma fram till harmoniserade och driftskompatibla lösningar,
5. tillsammans med medlemsstaterna delta i övningar för att ta fram lämpliga motåtgärder vid incidenter.

⁽¹⁾ Kommissionen föreslår att ordet "possibly" (eventuellt) läggs till.