

RÅDET

RÅDETS BESLUT

av den 27 april 2009

om fastställande, i enlighet med artikel 104.8 i fördraget, av om Förenade kungariket har vidtagit effektiva åtgärder för att efterkomma rådets rekommendation av den 8 juli 2008 enligt artikel 104.7

(2009/409/EG)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

syfte att främja en snabb korrigerings av alltför stora underskott i de offentliga finanserna.

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 104.8,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 104 i fördraget ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

(2) Enligt punkt 5 i protokollet om vissa bestämmelser angående Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland gäller skyldigheten enligt artikel 104.1 i fördraget om att undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser för Förenade kungariket endast om det går över till den tredje etappen av den ekonomiska och monetära unionen ⁽¹⁾. Eftersom Förenade kungariket befinner sig i den andra etappen av den ekonomiska och monetära unionen, ska det enligt artikel 116.4 i fördraget sträva efter att undvika alltför stora underskott.

(3) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att genom sunda offentliga finanser stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark hållbar tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning. Stabilitets- och tillväxtpakten omfattar rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott ⁽²⁾, som antogs i

(4) Pakten ändrades 2005 för att stärka dess effektivitet och ekonomiska underbyggnad samt för att säkerställa de offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet. Syftet var särskilt att hela den ekonomiska och finanspolitiska bakgrunden ska beaktas under hela förfarandet vid alltför stora underskott. Därigenom blir pakten ett ramverk till stöd för politiska åtgärder för att snabbt återgå till sunda offentliga finanser, samtidigt som den ekonomiska situationen beaktas.

(5) Genom beslut 2008/713/EG ⁽³⁾ fastslog rådet att det i enlighet med artikel 104.6 förelåg ett alltför stort underskott i Förenade kungariket.

(6) I enlighet med artikel 104.7 i fördraget och artikel 3.4 rådets förordning (EG) nr 1467/97 antog rådet den 8 juli 2008 på rekommendation av kommissionen också en rekommendation ⁽⁴⁾ till de brittiska myndigheterna om att snarast få situationen med ett alltför stort underskott att upphöra, genom att minska underskottet i den offentliga sektorns finanser under 3 % av BNP på ett trovärdigt och varaktigt sätt. I detta syfte rekommenderade rådet myndigheterna att säkerställa en strukturell förbättring på minst 0,5 % av BNP år 2009/10 och fastställde att den brittiska regeringen skulle vidta effektiva åtgärder senast den 8 januari 2008.

(7) Bedömningen av de brittiska åtgärderna för att korrigera det alltför stora underskottet senast år 2009/10, i enlighet med rådets rekommendation enligt artikel 104.7, utmynnar i följande slutsatser:

⁽¹⁾ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:12006E/PRO/25:EN:HTML>

⁽²⁾ EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

⁽³⁾ EUT L 238, 5.9.2008, s. 5.

⁽⁴⁾ http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/publication12926_en.pdf

- a) Efter rådets rekommendation i juli 2008 enligt artikel 104.7 aviserade de brittiska myndigheterna ytterligare underskottsökande diskretionära åtgärder. Den 16 juli 2008 aviserade regeringen att den inflations-indexerade höjningen av bränsleskatten i oktober 2008 skulle senareläggas, vilket beräknades motsvara 0,05 % av BNP i förlorade intäkter år 2008/09. Ytterligare underskottsökande åtgärder motsvarande 0,1 % av BNP år 2009/10 vidtogs i september 2008, inklusive en höjning av bostadsutgifterna.
- b) Den 24 november 2008 lade regeringen fram sin preliminära budgetrapport för 2008. Till en större del på grund av de oväntat kraftiga följdverkningarna av den globala finanskrisen fr.o.m. hösten 2007 innehöll rapporten en markant nedskrivning av de makroekonomiska beräkningarna på medellång sikt. För att stärka ekonomin mot denna makroekonomiska bakgrund aviserade regeringen ytterligare diskretionära finanspolitiska lättnader motsvarande cirka ½ % av BNP år 2008/09 och 1,0 % år 2009/10. I åtgärderna ingick tidigareläggning av investeringar samt en tidsbegränsad sänkning av den allmänna mervärdesskatten, som svarade för omkring hälften av stimulansåtgärderna.
- c) Allmänt sett låg stimulansåtgärderna i linje med den ekonomiska återhämtningsplan för Europa som Europeiska rådet antog den 11 december 2008.
- d) Identiska med den preliminära budgetrapporten för 2008 var de makroekonomiska och finanspolitiska beräkningarna i 2008 års uppdatering av det brittiska konvergensprogrammet, som lämnades till kommissionen den 18 december 2008 och förutspådde en ytterligare ökning av underskottet till 8,2 % av BNP år 2009/10. De offentliga finansernas beräknade försämring år 2009/10 kan till största delen tillskrivas två delvis samverkande faktorer, nämligen för det första den övergripande BNP-minskningen, och för det andra de mycket lägre skatteintäkterna från de båda hittills viktigaste finansieringskällorna. Inte desto mindre svarar de beslutade finanspolitiska stimulansåtgärderna för cirka en tredjedel av programmets beräknade ökning av underskottet år 2009/10.
- e) I 2008 års uppdatering av konvergensprogrammet beräknas också den offentliga skuldkvoten uppgå till cirka 60 % av BNP år 2009/10, vilket är en kraftig ökning av den skuldkvot på knappt 46 % som förutspåddes av de brittiska myndigheterna i mars 2008.
- f) I kommissionens interimsprognos från januari 2009 beräknas underskottet bli 9½ % av BNP år 2009/10, vilket är 1¼ procentenhet högre än i konvergensprogrammet, främst på grund av den enligt prognosen väsentligt försämrade makroekonomiska situationen med en cirka 5 % lägre nominell BNP. Enligt de uppgifter om de offentliga finanserna som offentliggjordes efter kommissionens interimsprognos från januari 2009 blir dessas utfall sannolikt sämre än väntat år 2008/09.
- (8) Detta leder till slutsatsen att de brittiska myndigheterna sedan juli 2008, i en situation med en allt mer försvagad ekonomi, vidtagit ytterligare underskottsökande diskretionära åtgärder i linje med den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa. Den kraftiga konjunktur nedgången har, i förening med de stimulansåtgärder som de brittiska myndigheterna vidtagit, lett till en väsentlig försämring av de brittiska offentliga finansernas beräknade ställning år 2009/10.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förenade kungariket har inte vidtagit effektiva åtgärder för att efterkomma rådets rekommendation av den 8 juli 2008 inom den tid som fastställs i rekommendationen.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Luxemburg den 27 april 2009.

På rådets vägnar
A. VONDRA
Ordförande