

**RÅDETS YTTRANDE**  
**av den 27 februari 2007**  
**om Polens uppdaterade konvergensprogram för 2006–2009**

(2007/C 72/04)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR AVGETT FÖLJANDE YTTRANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken <sup>(1)</sup>, särskilt artikel 9.3 i denna,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

efter att ha hört ekonomiska och finansiella kommittén.

HÄRIGENOM FRAMFÖRS FÖLJANDE.

- (1) Den 27 februari 2007 granskade rådet Polens uppdaterade konvergensprogram, som omfattar perioden 2006–2009.
- (2) Enligt programmets bakomliggande makroekonomiska scenario beräknas den reala BNP-tillväxten ha uppnått 5,4 % år 2006 och därefter i stort sett komma att stabiliseras (på omkring 5 ¼ % i genomsnitt) under resten av programperioden. Enligt tillgänglig information förefaller detta scenario grundas på antaganden om tillväxten som är försiktiga för 2007 och därefter ganska optimistiska, särskilt eftersom det kan tänkas att arbetsmarknaden inte förbättras i lika snabb takt som det antas i programmet. Inflationberäkningarna i programmet förefaller realistiska, men kan vara väl låga för slutet av programperioden, särskilt med tanke på ett ökande lönetryck från en alltmer ansträngd arbetsmarknad.
- (3) I konvergensprogrammet från januari 2006 angavs målet för saldoto i de offentliga finanserna till – 2,6 % av BNP för 2006, jämfört med – 2,2 % i kommissionens höstprognos, medan det i uppdateringen av konvergensprogrammet från november 2006 uppskattades till – 1,9 % av BNP. Att utfallet blev bättre än väntat beror främst på ett ofullständigt genomförande av utgiftsplanerna (särskilt sociala transfereringar och offentliga investeringar), medan inkomstökningen i huvudsak berodde på att tillväxten blev högre än beräknat. I de ovan nämnda sifferuppgifterna för underskottet ingår inte kostnaderna för pensionsreformen, som för 2006 uppskattades till omkring 2 % av BNP, i linje med övergångsperioden för genomförandet av Eurostats beslut av den 2 mars 2004 om klassificering av fonderade pensionssystem <sup>(2)</sup>, som löper ut våren 2007. I uppdateringen från november 2006 är den finanspolitiska strategins huvudmål att senast 2007 korrigera det alltför stora underskottet genom att anpassa målet till den bestämmelse i den reformerade pakten, som medger att en del av kostnaderna för pensionsreformen inte medräknas. För de påföljande åren planeras i programmet en gradvis minskning av underskottet för att kunna nå referensvärdet på 3 % av BNP under 2009.
- (4) Underskottet planeras att minska med 0,4 procentenhet av BNP per år (0,3 procentenhet om kostnaderna för pensionsreformen medräknas), från 1,9 % av BNP 2006 till 0,6 % 2009. Det primära saldoto beräknas att förbättras från 0,5 % av BNP 2006 till 1,7 % av BNP 2009. Inklusive effekterna av det ovan nämnda Eurostatbeslutet, beräknas underskottet i det uppdaterade programmet minska från 3,9 % av BNP 2006 till 2,9 % 2009. Den planerade anpassningen under 2007 är inkomstbaserad (inkomstkvoten ökar med 0,6 procentenhet av BNP samtidigt som utgiftskvoten blir närmast oförändrad). Däremot är den starkt utgiftsbaserad under 2008–2009 så att den mer än väl uppväger en

<sup>(1)</sup> EGT L 209, 2.8.1997, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 1055/2005 (EUT L 174, 7.7.2005, s. 1). De dokument som det hänvisas till i texten återfinns på följande webbplats:

[http://europa.eu.int/comm/economy\\_finance/about/activities/sgp/main\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

<sup>(2)</sup> Se Eurostats pressmeddelanden nr 30/2004 av den 2 mars 2004 och nr 117/2004 av den 23 september 2004.

betydande nedgång i inkomstkvoten (den genomsnittliga årliga minskningen av utgiftskvoten beräknas uppgå till 1,6 procentenheter, med tyngdpunkten på offentlig konsumtion och sociala transfereringar, samtidigt som inkomstkvoten beräknas minska med i genomsnitt 1,2 procentenheter främst till följd av sänkta socialförsäkringsavgifter, förändringar i inkomstskattesystemet för personer och andra förändringar, vilka inte alltid preciserats. Jämfört med det tidigare programmet har underskottsmålen skrivits ned mot bakgrund av en betydligt starkare tillväxt och ett bättre än förväntat utfall 2006.

- (5) Det strukturella saldoto (dvs. det konjunkturrensade saldoto exklusive engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder) beräknat enligt den allmänt vedertagna metoden planeras att förbättras från omkring  $-2\%$  av BNP 2006 till  $-\frac{3}{4}\%$  2009 vid slutet av programperioden (exklusive kostnaderna för pensionsreformen). Liksom i den föregående uppdateringen av konvergensprogrammet är programmet medelfristiga mål för saldoto i de offentliga finanserna ett strukturellt underskott på  $1\%$  av BNP, vilket enligt programmet inte skall uppnås under programperioden. Eftersom det medelfristiga målet är mer långtgående än minimiriktmärket (ett beräknat underskott på cirka  $1\frac{1}{2}\%$  av BNP), bör dess uppfyllande skapa en tillräcklig säkerhetsmarginal mot ett alltför stort underskott. Det medelfristiga målet återspeglar skuldkvoten och den genomsnittliga potentiella produktionstillväxten på lång sikt.
- (6) Utfallet för de offentliga finanserna kan komma att bli sämre än vad som planeras i programmet, i synnerhet under programmets senare år. Det råder betydande osäkerhet när det gäller det faktiska genomförandet av planerade reformer eftersom de inte underbyggs av precisa åtgärder till stöd för den planerade utgiftsbegränsningen. Dessutom finns det risker som härrör från det ganska gynnsamma makroekonomiska scenariot för programperiodens senare år. Följaktligen är inte de åtgärder som hittills har vidtagits tillräckliga och de planerade åtgärderna bör förstärkas för att uppnå resultatet.
- (7) Med tanke på denna riskbedömning förefaller programmets finanspolitiska inriktning inte vara förenlig med en korrigerig av det alltför stora underskottet senast 2007, i enlighet med rådets rekommendation. Programmets mål för de offentliga finanserna ger inte en tillräcklig säkerhetsmarginal för att hålla underskottet inom referensvärdet på  $3\%$  av BNP vid normala konjunktursvängningar och under hela programperioden. Under åren efter korrigerig av det alltför stora underskottet bör takten höjas i den strukturella anpassningen mot programmets medelfristiga mål för de offentliga finanserna, för att dra nytta av de goda ekonomiska tiderna, och den bör stödjas av konkreta åtgärder.
- (8) Den offentliga bruttoskulden beräknas ha uppgått till  $42,0\%$  av BNP under 2006, vilket ligger långt under fördragets referensvärde på  $60\%$  av BNP. I programmet beräknas skuldkvoten minska med  $1,4$  procentenheter under programperioden. Inklusivt effekten av Eurostats ovan nämnda beslut beräknas den offentliga bruttoskulden öka från  $48,9\%$  2006 till  $50,2\%$  2009.
- (9) De långsiktiga effekterna på de offentliga finanserna av befolkningens åldrande i Polen är de lägsta i EU då åldersrelaterade utgifter som förväntas falla, delvis som ett resultat av den betydande utgiftsminskande effekten av reformen av pensionssystemet – förutsatt att pensionsreformen genomförs fullt ut. Den ingående budgetställningen utgör fortfarande en risk för de offentliga finansernas hållbarhet, även om situationen förbättrats jämfört med 2005, innan hänsyn tagits till de långsiktiga effekterna på de offentliga finanserna av en åldrande befolkning, och planering i programmet av en ytterligare konsoliderig av de offentliga finanserna skulle bidra till att tygla riskerna när det gäller de offentliga finansernas hållbarhet. Sammantaget förefaller Polens risk var låg när det gäller de offentliga finansernas hållbarhet.
- (10) Konvergensprogrammet innehåller en kvalitativ bedömning av de samlade effekterna av de reformer som räknades upp i rapporten från oktober 2006 om genomförandet av det nationella reformprogrammet inom ramen för den medelfristiga strategin för de offentliga finanserna. Vidare ges vissa uppgifter om de direkta budgetkostnaderna eller budgetbesparingarna som de viktigaste planerade reformerna i det nationella reformprogrammet ger upphov till, och konvergensprogrammets beräkningar av de offentliga finanserna tar uttryckligen hänsyn till inverkan på de offentliga finanserna av de åtgärder som beskrivs i det nationella reformprogrammet. De finanspolitiska åtgärderna i konvergensprogrammet verkar ligga i linje med åtgärderna i det nationella reformprogrammet. I synnerhet presenteras i båda programmen en viss harmonisering av socialförsäkringssystemet för jordbrukare med det allmänna nationella systemet, en gradvis harmonisering av invaliditetsersättningarna med det reformerade pensionssystemet samt genomförandet av paketet med garanterade sjukvårdstjänster.

- (11) Programmets finanspolitiska strategi överensstämmer delvis med de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken som ingår i de integrerade riktlinjerna för perioden 2005–2008. Närmare bestämt förefaller inte de åtgärder som vidtagits för att korrigera det alltför stora underskottet vara tillräckliga.
- (12) När det gäller uppgiftskraven i uppförandekoden för stabilitets- och konvergensprogram innehåller programmet samtliga obligatoriska uppgifter och de flesta av de frivilliga uppgifterna <sup>(1)</sup>.

Programmet förutser en korrigering av det alltför stora underskottet senast 2007, med hänvisning till bestämmelsen i artikel 2.7 i rådets förordning (EG) nr 1467/97, men rådet erinrar om att de hittills vidtagna åtgärderna inte förefaller vara lämpliga och att de åtgärder som planeras förefaller vara otillräckliga för att uppnå det resultatet.

Under de påföljande åren räknar man i programmet med att göra tillräckliga framsteg för att uppnå det medelfristiga målet för de offentliga finanserna mot en bakgrund av starka tillväxtutsikter, men det finns betydande risker när det gäller att uppnå målen för de offentliga finanserna och när det gäller anpassningens varaktighet.

Mot bakgrund av denna bedömning, och med beaktande av att rådet den 27 februari 2007 antog en ny rekommendation till Polen i enlighet med artikel 104.7 i fördraget om att landet bör korrigera sitt alltför stora underskott, uppmanar rådet Polen att göra följande:

- i) Säkerställa att det alltför stora underskottet korrigeras senast 2007 i linje med den nya rekommendationen enligt artikel 104.7.
- ii) Dra nytta av de goda ekonomiska tiderna och utnyttja alla extra intäkter till att minska underskottet och höja takten i anpassningen till det medelfristiga målet efter det att den planerade korrigeringen av det alltför stora underskottet uppnåtts, genom att, särskilt på utgiftssidan, precisera och genomföra de ytterligare åtgärder som krävs för att uppnå den avsedda anpassningen.
- iii) Säkra resultaten av pensionsreformen.

#### Jämförelse av nyckeltal i makroekonomiska beräkningar och budgetberäkningar

		2005	2006	2007	2008	2009
Real BNP (förändring i %)	<b>KP nov. 2006</b>	<b>3,5</b>	<b>5,4</b>	<b>5,1</b>	<b>5,1</b>	<b>5,6</b>
	KOM nov. 2006	3,2	5,2	4,7	4,8	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	3,3	4,3	4,6	5,0	Uppgift saknas
HIKP-inflation (i %) (%)	<b>KP nov. 2006</b>	<b>2,2</b>	<b>1,4</b>	<b>2,1</b>	<b>2,5</b>	<b>2,5</b>
	KOM nov. 2006	2,2	1,4	2,5	2,8	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	2,2	1,5	2,2	2,5	Uppgift saknas
Produktionsgap (i % av potentiell BNP)	<b>KP nov. 2006 <sup>(1)</sup></b>	<b>- 0,4</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>
	KOM nov. 2006 <sup>(2)</sup>	- 0,3	0,4	0,3	0,1	Uppgift saknas
	KP jan. 2006 <sup>(1)</sup>	0,1	0,3	0,3	0,6	Uppgift saknas
Saldo i de offentliga finanserna (exkl. kostnaden för pensionsreformen) (i % av BNP)	<b>KP nov. 2006</b>	<b>- 2,5</b>	<b>- 1,9</b>	<b>- 1,4</b>	<b>- 1,0</b>	<b>- 0,6</b>
	KOM nov. 2006	- 2,5	- 2,2	- 2,0	- 1,8	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	- 2,9	- 2,6	- 2,2	- 1,9	Uppgift saknas

<sup>(1)</sup> Uppgifter saknas om sysselsättning uttryckt i arbetade timmar och om arbetsproduktivitet uttryckt i BNP per arbetad timme. Bidrag till den potentiella tillväxten saknas också.

		2005	2006	2007	2008	2009
Saldo i de offentliga finanserna (inkl. kostnaden för pensionsreformen) (i % av BNP)	<b>KP nov. 2006</b>	- 4,4	- 3,9	- 3,4	- 3,1	- 2,9
	KOM nov. 2006	- 4,4	- 4,2	- 4,0	- 3,9	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	- 4,7	- 4,6	- 4,1	- 3,7	Uppgift saknas
Primärt saldo (exkl. kostnaden för pensionsreformen) (i % av BNP)	<b>KOM nov. 2006</b>	0,1	0,5	1,0	1,4	1,7
	KP jan. 2006	0,1	0,2	0,4	0,6	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	- 0,3	- 0,2	0,3	0,6	Uppgift saknas
Strukturellt saldo <sup>(2)</sup> (exkl. kostnaden för pensionsreformen) (i % av BNP)	<b>KP nov. 2006</b>	- 2,4	- 2,1	- 1,6	- 1,1	- 0,7
	KOM nov. 2006	- 2,3	- 2,3	- 2,1	- 1,8	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	- 2,1	- 2,7	- 2,4	- 2,1	Uppgift saknas
Strukturellt saldo <sup>(2)</sup> (inkl. kostnaden för pensionsreformen) (i % av BNP)	<b>KP nov. 2006</b>	- 4,3	- 4,1	- 3,6	- 3,2	- 3,0
	KOM nov. 2006	- 4,2	- 4,3	- 4,1	- 3,9	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	- 4,7	- 4,7	- 4,2	- 3,9	Uppgift saknas
Offentlig bruttoskuld (exkl. kostnaden för pensionsreformen) (i % av BNP)	<b>KP nov. 2006</b>	41,9	42,0	42,1	41,4	40,6
	KOM nov. 2006	42,0	42,4	43,1	42,7	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	42,5	45,0	45,3	45,4	Uppgift saknas
Offentlig bruttoskuld (inkl. kostnaden för pensionsreformen) (i % av BNP)	<b>KP nov. 2006</b>	47,3	48,9	50,0	50,3	50,2
	KOM nov. 2006	47,4	49,3	51,0	51,6	Uppgift saknas
	KP jan. 2006	47,9	51,2	52,1	52,6	Uppgift saknas

## Anmärkningar

<sup>(1)</sup> Kommissionens beräkningar baserar sig på uppgifterna i programmet.

<sup>(2)</sup> Konjunkturrensat saldo exklusive enstaka och andra tillfälliga åtgärder. Konjunkturrensat saldo och strukturellt saldo är samma, eftersom engångsåtgärder eller andra tillfälliga åtgärder som tagits ur programmet är obetydliga.

<sup>(3)</sup> Bygger på en beräknad potentiell tillväxt på 4,1 %, 4,4 %, 4,8 % respektive 5,0 % under perioden 2005–2008.

## Källa

Konvergensprogrammet (KP), kommissionens höstprognos 2006 (KOM) samt kommissionens beräkningar.