

KOMMISSIONENS FÖRORDNING (EG) nr 1423/2006**av den 26 september 2006****om inrättande av en mekanism för lämpliga åtgärder på området för jordbruksutgifter i fråga om Bulgarien och Rumänien**

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av anslutningsfördraget för Bulgarien och Rumänien, särskilt artikel 4.3,

med beaktande av anslutningsakten för Bulgarien och Rumänien, särskilt artikel 37, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 2 i anslutningsakten skall bestämmelser i rättsakter som antogs av institutionerna före anslutningen vara bindande för Bulgarien och Rumänien och skall gälla i de staterna enligt villkoren i fördragen och tidigare nämnda akt.
- (2) Artikel 37 i anslutningsakten ger kommissionen möjlighet att vidta lämpliga åtgärder om Bulgarien eller Rumänien inte har lyckats genomföra åtaganden som gjorts inom ramen för anslutningsförhandlingarna och därigenom orsakar en allvarlig störning i den inre marknadens funktion eller om det föreligger en överhängande risk för en sådan störning.
- (3) Enligt artikel 17 i rådets förordning (EG) nr 1782/2003 av den 29 september 2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2019/93, (EG) nr 1452/2001, (EG) nr 1453/2001, (EG) nr 1454/2001, (EG) nr 1868/94, (EG) nr 1251/1999, (EG) nr 1254/1999, (EG) nr 1673/2000, (EEG) nr 2358/71 och (EG) nr 2529/2001⁽¹⁾ skall medlemsstaterna inrätta ett integrerat administrations- och kontrollsystem, nedan kallat IACS-systemet.
- (4) Från och med deras anslutning måste Bulgarien och Rumänien ha inrättat IACS-system för att kontrollera en

stor del av gemenskapens jordbruksstöd i de staterna. Mot bakgrund av den information som Bulgarien och Rumänien har lämnat under tiden fram till antagandet av denna förordning och kommissionens egna inspektioner föreligger det en påtaglig risk för att fungerande IACS-system kan komma att saknas i dessa båda stater.

- (5) Allvarliga brister i IACS-systemen i Bulgarien eller Rumänien skulle leda till att det jordbruksstöd som skulle kontrolleras genom systemet inte kontrolleras på rätt sätt. Det finns därför en allvarlig risk för att producenter som (helt eller delvis) inte är berättigade till jordbruksstöd skulle få stödet och därigenom gynnas i större utsträckning än vad som föreskrivs i gemenskapslagstiftningen. För var och en av dessa stater kommer utgifterna för direktstöd och stöd till landsbygdsutveckling som skall kontrolleras genom IACS-systemen att uppgå till cirka 80 % av de totala jordbruksutgifterna och det kommer att röra sig om betydande belopp på flera hundratals miljoner euro. Det är därför uppenbart att väl fungerande IACS-system är viktiga vid införandet av den gemensamma jordbrukspolitiken i de båda länderna och för en väl fungerande inre gemenskapsmarknad. Eftersom den mer gynnade ställningen i kombination med de belopp det rör sig om troligen kommer att påverka handeln med jordbruksprodukter på den inre marknaden skulle detta leda till en överhängande risk för en allvarlig störning av denna marknads funktion.
- (6) Denna risk kan inte hanteras på ett effektivt sätt endast genom tillämpning av artiklarna 17 och 27 i rådets förordning (EG) nr 1290/2005 av den 21 juni 2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken⁽²⁾ på grund av arten av de system och förfaranden som föreskrivs i dessa bestämmelser. Det är därför nödvändigt att använda den skyddsklausul som anges i artikel 37 i anslutningsakten som gör det möjligt för kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder för att eliminera risken.
- (7) Efter anslutningen bör både Bulgarien och Rumänien med stöd av en rapport från ett oberoende organ avge förklaringar till kommissionen med angivande av om de har funktionsdugliga IACS-system. Om det finns brister, bör de bägge staterna åtgärda dem omedelbart.

⁽¹⁾ EUT L 270, 21.10.2003, s. 1. Förordningen senast ändrad genom kommissionens förordning (EG) nr 1156/2006 (EUT L 208, 29.7.2006, s. 3).

⁽²⁾ EUT L 209, 11.8.2005, s. 1. Förordningen ändrad genom förordning (EG) nr 320/2006 (EUT L 58, 28.2.2006, s. 42).

(8) Om kommissionen, med förklaringen från Bulgarien och Rumänien eller rapporten från det oberoende organet eller sina undersökningar som underlag, kommer fram till att det fortfarande finns brister som är så allvarliga att de kan leda till att det övergripande systemet för förvaltning och kontroll av jordbruksutgifter som omfattas av IACS-system inte fungerar som avsett och att det följaktligen finns en omedelbar risk för allvarliga störningar i den inre marknadens funktion, skall den preliminärt för en fast period på ett år minska de månatliga och mellanliggande utbetalningarna till Bulgarien och Rumänien i enlighet med artiklarna 14 och 26 i förordning (EG) nr 1290/2005. Denna preliminära minskning skall motsvara den procentandel som kommissionen använder i enlighet med sina egna riktlinjer i fråga om kontroll av överensstämmelse om en medlemsstats kontrollsystem uppvisar grava defekter och omfattande oegentligheter kan påvisas. En sådan preliminär minskning är nödvändig för att den berörda staten skall kunna åtgärda bristerna i sitt IACS-system för att förhindra eller upptäcka felaktiga utbetalningar och bedrägliga förfaranden och på så vis eliminera risken för allvarliga störningar i den inre marknadens funktion.

(9) Efter tolv månader bör kommissionen se över beslutet om den preliminära minskningen av de månatliga och mellanliggande utbetalningarna.

(10) Den preliminära minskningen bör bara användas i fråga om stödåtgärder som förvaltas och kontrolleras genom IACS-system.

(11) Minskningen bör följas upp i enlighet med den kontroll av överensstämmelse som anges i artikel 31 i förordning (EG) nr 1290/2005 och bör inte påverka beslut som skall fattas i det sammanhanget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Före utgången av den tredje månaden efter anslutningen skall både Bulgarien och Rumänien ha lämnat en förklaring på ministernivå till kommissionen där det anges om

a) de delar av det integrerade administrations- och kontrollsystem (nedan "IACS-system") som avses i artikel 18 i förordning (EG) nr 1782/2003 har inrättats i de båda ländernas territorier i enlighet med relevant gemenskapslagstiftning för

förvaltning och kontroll av de stödsystem som är tillämpliga i Bulgarien och Rumänien,

b) IACS-systemen och de övriga funktioner som är nödvändiga för att säkerställa en korrekt utbetalning av det stöd som anges i artikel 3 i denna förordning är i drift inom deras respektive territorier.

2. Den förklaring som avses i punkt 1 skall göras på basis av en rapport, som utarbetats av ett organ med nödvändig sakkunskap och som är oberoende av det utbetalande organ och det samordningsorgan som avses i artiklarna 6.1 och 6.3 i förordning (EG) nr 1290/2005. Bulgarien och Rumänien skall utse var sitt organ som skall avge rapporten.

Rapporterna skall innehålla yttranden om huruvida kraven i punkt 1 är uppfyllda. De skall ställas till kommissionens förfogande.

Artikel 2

1. Kommissionen skall fatta beslut om att preliminärt minska de månatliga och mellanliggande betalningar som avses i artiklarna 14 och 26 i förordning (EG) nr 1290/2005 med 25 % om den, med stöd av antingen den förklaring eller den rapport som avses i artikel 1 i denna förordning eller resultaten av sin egen revision och efter att ha givit den berörda medlemsstaten tillfälle att inom en rimlig tidsfrist överlämna sina synpunkter, kommer fram till att

a) Bulgarien eller Rumänien inte uppfyller sina åtaganden i enlighet med artikel 1.1 och 1.2,

b) de delar som avses i artikel 1.1 a inte har inrättats, eller att

c) IACS-systemet eller de andra funktioner som är nödvändiga för att säkerställa en korrekt utbetalning av det stöd som anges i artikel 3 uppvisar så allvarliga brister att det äventyrar det övergripande systemets funktion, trots att de delar som avses i punkt 1.1 a har inrättats.

Bulgarien och Rumänien skall vidta alla nödvändiga åtgärder för att omedelbart åtgärda alla påvisade brister.

2. Den preliminära minskningen skall tillämpas på de månatliga och mellanliggande betalningar som görs från och med den 1 december 2007 till och med den 30 november 2008.

3. Kommissionen kommer att förlänga den preliminära minskningen under ytterligare tolv månaders perioder om något eller några av kriterierna i punkt 1 fortfarande uppfylls.

4. Den preliminära minskningen skall inte påverkas av andra minskningar eller inställanden i enlighet med artiklarna 17 och 27 i förordning (EG) nr 1290/2005.

Artikel 3

Den preliminära minskning som avses i artikel 2 skall gälla i fråga om stöd som beviljats inom ramen för följande åtgärder:

- a) Det förenklade inkomststöd av övergångskaraktär för jordbrukare i de nya medlemsstaterna som avses i artikel 143b i förordning (EG) nr 1782/2003 eller de stödsystem som avses i avdelningarna III och IV i den förordningen.
- b) De kompletterande nationella direktstöd som avses i artikel 143c i förordning (EG) nr 1782/2003 som finansieras enligt avsnitt I.E i bilaga VIII till anslutningsakten.

- c) De betalningar som avses i artiklarna 36 a.i–v och 36 b.i–v i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 ⁽¹⁾ med undantag av sådana som avser de åtgärder som avses i artikel 39.5 i den förordningen eller åtgärder enligt artiklarna 36 b.i och 36 b.iii till den del de avser etableringskostnader.

Artikel 4

Beslut som fattas på grundval av denna förordning, eller avsaknaden av sådana beslut, skall inte påverka den kontroll av överensstämmelse som avses i artikel 31 i förordning (EG) nr 1290/2005.

Artikel 5

Denna förordning skall träda i kraft under förutsättning att anslutningsfördraget för Bulgarien och Rumänien träder i kraft och då samtidigt med fördraget.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 26 september 2006.

På kommissionens vägnar

Mariann FISCHER BOEL

Ledamot av kommissionen

⁽¹⁾ EUT L 277, 21.10.2005, s. 1.