

KOMMISSIONEN

KOMMISSIONENS BESLUT

av den 8 september 2004

om den stödordning som Italien har genomfört i form av skattelättnader för investeringar

[delgivet med nr K(2004) 2638]

(Endast den italienska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

(2005/655/EG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR FATTAT
DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 88.2 första stycket i detta,

med beaktande av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, särskilt artikel 62.1 a i detta,

efter att i enlighet med nämnda artiklar ha gett berörda parter tillfälle att yttra sig ⁽¹⁾, och

av följande skäl:

I FÖRFARANDE

(1) I april 2003 anmälde de italienska myndigheterna till kommissionen enligt artikel 88.3 en stödordning till förmån för investeringar i vissa områden. Eftersom den berörda stödordningens ikraftträdande inte hade lagts fram för ett förhandsgodkännande av kommissionen registrerades denna som oförenlig med den gemensamma marknaden under nummer NN 53/03.

(2) De italienska myndigheterna har lämnat kompletterande upplysningar den 4 juli 2003. Den 17 september 2003 beslutade kommissionen att inleda det formella granskningsförfarandet enligt artikel 88.2 i fördraget (nedan kallat "beslutet att inleda förfarandet") och begärde att Italien skulle inkomma med alla upplysningar som är nödvändiga för bedömningen av åtgärden. Kommissionens beslut om att inleda förfarandet har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* ⁽²⁾. Kommissionen har varken mottagit synpunkter från berörda parter eller från Italien.

(3) Kommissionen uppmanade på nytt Italien att inkomma med upplysningar den 16 december 2003 och förbehöll sig rätten, om inget svar skulle inkomma, att utfärda ett föreläggande om att lämna upplysningar enligt artikel 10.3 i rådets förordning (EG) nr 659/1999 av den 22 mars 1999 om tillämpningsföreskrifter för artikel 93 i EG-fördraget ⁽³⁾. Italien har inte inkommit med några upplysningar. Genom ett beslut av den 22 april 2004 förelade kommissionen Italien att inom en månad lägga fram alla upplysningar som är nödvändiga för en fullständig bedömning av åtgärden. Inga upplysningar inkom från Italien inom den fastställda tidsgränsen.

(4) Den 26 maj 2004 begärde Italien en förlängning av tidsfristen med 15 arbetsdagar för att kunna besvara föreläggandet om att lämna upplysningar. Kommissionen underrättade Italien om att den tidsfrist som fastställdes genom kommissionsbeslutet hade löpt ut, men att kommissionen skulle beakta Italiens avsikt att inkomma med upplysningar senast den 17 juni 2004.

(5) Genom en skrivelse av den 17 juni 2004 (registrerad den 22 juni 2004) inkom Italien med ytterligare upplysningar.

II BESKRIVNING AV STÖDET

(6) Rättslig grund för stödordningen är artikel 94.14 i lag nr 289 av den 27 december 2002 (budgetlag för år 2003).

(7) Den berörda stödordningen syftar till att främja investeringar i vissa områden i Italien för regional utveckling. Stödordningens varaktighet har fastställts till den 31 december 2006 och de årliga anslagen för 2003, 2004 och 2005 uppgår till 2 miljoner euro.

⁽¹⁾ EUT C 300, 11.12.2003, s. 2.

⁽²⁾ Se fotnot 1.

⁽³⁾ EGT L 83, 27.3.1999, s. 1. Förordningen ändrad genom 2003 års anslutningsakt.

- (8) I likhet med två andra italienska statliga stödordningar för regional utveckling som godkänts av kommissionen⁽⁴⁾, och som den anmälda ordningen i praktiken är en geografisk utvidgning av, har stödet beviljats i form av skattekrediter för investeringar i avskrivningsbara tillgångar. Stödet har beviljats till nettoinvesteringar som beräknats som skillnaden mellan 1. investeringsbeloppet i nya tillgångar under en viss tidsperiod och 2. försäljnings- och avskrivningsbelopp för alla företagets tillgångar under samma period. Stödnivån har fastställts till 8 % nettobidragsekvivalent höjt med 10 procentenheter brutto för små företag och med 6 procentenheter brutto för medelstora företag.
- (9) De berörda stödmottagarna är företag i en rad sektorer⁽⁵⁾ som investerar i särskilda områden i Italien, vilka anges i artikel 4 i lag nr 448 av den 23 december 1998 och i finansministeriets skrivelse nr 161 av den 25 augusti 2000. Följande områden omfattas:
- Provinserna Agrigento, Avellino, Bari, Benevento, Brindisi, Cagliari, Caltanissetta, Campobasso, Caserta, Catania, Catanzaro, Cosenza, Crotone Enna, Foggia, Frosinone, Isernia, Lecce, Massa, Matera, Messina, Napoli, Nuoro, Oristano, Palermo, Potenza, Reggio Calabria, Salerno, Sassari, Siracusa, Taranto, Trapani, Vibo Valentia och Viterbo.
 - Kommunerna Tivoli (Rom), Formia (Latina), Sora (Frosinone) och Cassino (Frosinone).
- (10) Stödordningen gäller inte för sektorn för produktion, bearbetning och saluföring av jordbruksprodukter, för transportsektorn eller för stålsektorn såsom den definieras i de sektorsövergripande rambestämmelserna för regionalstöd till stora investeringsprojekt⁽⁶⁾. Stödordningen tillämpas inte heller på företag i svårigheter såsom de definieras i gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till undsättning och omstrukturering av företag i svårigheter⁽⁷⁾. En detaljerad beskrivning av alla de krav som företagen måste respektera för att få tillgång till det berörda stödet återfinns i beslutet om att inleda förfarandet⁽⁸⁾.

III SKÅL TILL ATT INLEDA FÖRFARANDET

- (11) I beslutet om att inleda förfarandet ansåg kommissionen att åtgärden utgjorde statligt stöd enligt artikel 87.1 i fördraget och uttryckte tvivel om stödets förenlighet med den gemensamma marknaden eftersom stödet inne-

bär regionalstöd till investeringar i områden som inte är berättigade till regionala undantag enligt artikel 87.3 a och c i fördraget. En detaljerad beskrivning av skälen för att inleda förfarandet, som inte har bestridits av Italien, återfinns i beslutet om att inleda förfarandet⁽⁹⁾.

IV BEDÖMNING AV STÖDET

1. Förekomsten av stöd

- (12) I stödordningen föreskrivs beviljande av skattelättnader för investeringar i vissa områden som fastställts i lagar och andra författningar. Kommissionen anser att detta innebär att vissa företag ges en ekonomisk fördel med hjälp av statliga medel och att detta snedvrider konkurrensen och påverkar handeln inom gemenskapen av skäl som angetts i beslutet om att inleda förfarandet⁽¹⁰⁾.
- (13) Följaktligen utgör åtgärden stöd enligt artikel 87.1 i fördraget och är i princip förbjuden. Stödet skulle bara kunna anses vara förenligt med den gemensamma marknaden om det omfattades av ett av undantagen i fördraget.

2. Stödets berättigande

- (14) Eftersom den berörda åtgärden utgör statligt stöd beklagar kommissionen att de italienska myndigheterna inte respekterade sina anmälningsskyldigheter enligt artikel 88.3 i fördraget, utan genomförde åtgärden innan kommissionen hade godkänt den.

3. Bedömning av stödets förenlighet

- (15) Den berörda stödordningen kan av uppenbara skäl som redan angivits i beslutet om att inleda förfarandet⁽¹¹⁾ varken omfattas av undantagen i artikel 87.2 i fördraget eller av undantagen i artikel 87.3 b och d. Med hänsyn till att ovannämnda stöd avser att främja investeringar för regional utveckling och har anmälts av Italien som stöd för regionala ändamål granskar kommissionen stödets förenlighet med den gemensamma marknaden på grundval av riktlinjerna för statligt stöd för regionala ändamål⁽¹²⁾.
- (16) I beslutet om att inleda förfarandet uttryckte kommissionen tvivel om stödordningens förenlighet med den gemensamma marknaden. Kommissionen anser att alla de tvivel som uttryckts i beslutet har bekräftats. Detta innebär bland annat följande:

⁽⁴⁾ N 324/02 för stödberättigade områden som omfattas av undantaget i artikel 87.3 a i fördraget och N 198/03 för stödberättigade områden som omfattas av undantaget i artikel 87.3 c i fördraget.

⁽⁵⁾ Sektorerna för gruvdrift, tillverkningsindustri, tjänster, turism och handel, byggnadssektorn och sektorn för produktion och distribution av elenergi, ånga och varmvatten samt fiske- och vattenbrukssektorn.

⁽⁶⁾ EGT C 70, 19.3.2002, s. 8.

⁽⁷⁾ EGT C 288, 9.10.1999, s. 2.

⁽⁸⁾ Se fotnot 1.

⁽⁹⁾ Se fotnot 1.

⁽¹⁰⁾ Se fotnot 1.

⁽¹¹⁾ Se fotnot 1.

⁽¹²⁾ EGT C 74, 10.3.1998, s. 9.

- a) Stödordningen föreskriver beviljande av stöd i områden som inte kan omfattas av undantagen i artikel 87.3 a och c i fördraget. Enligt regionalstödskartan för Italien för perioden 2000–2006⁽¹³⁾ kan provinserna Campobasso, Frosinone, Isernia, Massa Carrara och Viterbo samt kommunerna Tivoli och Formia inte omfattas fullt ut av ovannämnda undantag. Följaktligen kan inget regionalstöd tillämpas i dessa områden.
- b) Stödordningen verkar också föreskriva stöd i områden som omfattas av undantagen i artikel 87.3 a och c i fördraget. Kommissionen⁽¹⁴⁾ har redan godkänt stöd som innebär att identiska skattelättnader beviljas för investeringar i dessa områden. Därför anser kommissionen att det är sannolikt att den berörda ordningen huvudsakligen tillämpas i de områden som anges i punkt a.
- c) Stödordningen anger inte klart skyldigheten att iakttä de särskilda regler som föreskrivs i riktlinjerna för granskning av statligt stöd inom sektorn för fiske och vattenbruk⁽¹⁵⁾, rådets förordning (EG) nr 2792/1999 av den 17 december 1999 om föreskrifter och villkor för gemenskapens strukturstöd inom fiskerisektorn⁽¹⁶⁾ och rådets förordning (EG) nr 2369/2002 av den 20 december 2002 om ändring av förordning (EG) nr 2792/1999 om föreskrifter och villkor för gemenskapens strukturstöd inom fiskerisektorn⁽¹⁷⁾.
- (17) Kommissionen kände inte till om något stöd hade beviljats på grundval av den berörda stödordningen och i vilka områden eftersom Italien inte hade inkommit med några upplysningar. Därför förelade kommissionen de italienska myndigheterna att inkomma med upplysningar. I den mening som avses i förordning (EG) nr 659/1999 kan kommissionen om en medlemsstat inte efterlever ett föreläggande om att lämna upplysningar fatta ett beslut om det olagliga stödet på grundval av de tillgängliga upplysningarna.
- (18) Italien har inte svarat på föreläggandet inom den tidsfrist som fastställdes genom kommissionens beslut. Kommissionen avser dock att betrakta de upplysningar som Italien har inkommit med efter det att tidsfristen löpt ut, där Italien anger följande:
- Stödordningen har ännu inte tillämpats.
- Inget företag har erhållit stöd på grundval av den berörda stödordningen eftersom inga motsvarande administrativa instruktioner har antagits sedan stödet inrättades 2002 och inte heller någon skattkod (*codice tributo*) har upprättats för att kunna tillämpa förfarandet för skattelättnader.
- (19) Kommissionen har beaktat Italiens förklaring att inget företag har beviljats stöd enligt den berörda stödordningen. Kommissionen noterar även att de rättsliga bestämmelserna om införande av skattelättnaden trädde i kraft den 1 januari 2003 – utan hänvisning till efterföljande administrativa instruktioner – och gäller fortfarande. Italien har varken åtagit sig att upphäva eller gett några indikationer om när stödordningen kan tänkas upphävas i framtiden. Därför anser kommissionen att det är lämpligt att fatta ett beslut om den berörda stödordningen.
- (20) Enligt den tillgängliga informationen är ordningen för stöd till regionala ändamål tillämplig i områden som inte är berättigade till regionalstöd. På basis av riktlinjerna för statligt stöd för regionala ändamål kan kommissionen inte anse att nämnda ordning är förenlig med den gemensamma marknaden av de skäl som anges i punkterna 15 och 16 och som visas i beslutet om att inleda förfarandet⁽¹⁸⁾.

V SLUTSATS

- (21) Kommissionen konstaterar att den berörda åtgärden utgör statligt stöd i den mening som avses i artikel 87.1 i fördraget. Italien har olagligen genomfört det berörda stödet vilket strider mot artikel 88.3 i fördraget. Utifrån analysen i punkterna 15–20 anser kommissionen att stödet är oförenligt med den gemensamma marknaden.
- (22) Detta beslut om stödordningen i form av skattelättnader för investeringar och om de enskilda fall där den tillämpas skall genomföras utan dröjsmål, inklusive i fråga om återkrav av alla oförenliga enskilda stöd som eventuellt redan har beviljats.

⁽¹³⁾ Kommissionens beslut 2002/282/EG av den 20 september 2000 om den del av regionalstödskartan för perioden 2000–2006 som avser de italienska regioner som kan omfattas av undantag enligt artikel 87.3 c i fördraget (EGT L 105 av 20.4.2002, s. 1).

⁽¹⁴⁾ N 324/02 för stödberättigade områden som omfattas av undantaget i artikel 87.3 a i fördraget och N 198/03 för stödberättigade områden som omfattas av undantaget i artikel 87.3 c i fördraget.

⁽¹⁵⁾ EGT C 19, 20.1.2001, s. 7.

⁽¹⁶⁾ EGT L 337, 30.12.1999, s. 10. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 485/2005 (EUT L 81, 30.3.2005, s. 1).

⁽¹⁷⁾ EGT L 358, 31.12.2002, s. 49.

⁽¹⁸⁾ Se fotnot 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Den statliga stödordning som föreskriver skattelättnader för investeringar och som Italien olagligen har genomfört i strid mot artikel 88.3 i EG-fördraget är oförenlig med den gemensamma marknaden.

2. Italien skall upphäva den berörda stödordningen i den utsträckning som denna fortfarande har effekt och avstå från att på grundval av denna göra utbetalningar räknat från dagen för detta beslut.

Artikel 2

I den utsträckning som stöd redan har beviljats på grundval av stödordningen i artikel 1 skall Italien vidta alla åtgärder som krävs för att återkräva beloppen från stödmottagarna.

Återkravet skall genomföras utan dröjsmål enligt de förfaranden som anges i den nationella lagstiftningen förutsatt att den tillåter effektiv och omedelbar tillämpning av detta beslut.

De belopp som skall återkrävas skall innefatta ränta som löper från den dag stödet stod till stödmottagarens förfogande till den dag det har återbetalats.

Räntan skall beräknas enligt bestämmelserna i kommissionens förordning (EG) nr 794/2004 ⁽¹⁹⁾.

Artikel 3

Italien skall inom två månader räknat från delgivningen av detta beslut underrätta kommissionen om vilka åtgärder som har vidtagits för att följa beslutet. Dessutom skall Italien noggrant ange vilka åtgärder som har vidtagits för att upphäva den oförenliga stödordningen och tillhandahålla dokumentation avseende dessa åtgärder.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Utfärdat i Bryssel den 8 september 2004.

På kommissionens vägnar

Neelie KROES

Ledamot av kommissionen

⁽¹⁹⁾ EUT L 140, 30.4.2004, s. 1.