

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT nr 804/2004/EG

av den 21 april 2004

om ett gemenskapsprogram för att främja åtgärder inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen (Hercule-programmet)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om inrättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 280.4 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ⁽¹⁾,

enligt förfarandet i artikel 251 i fördraget ⁽²⁾, och

av följande skäl:

- (1) Gemenskapen och medlemsstaterna har som mål att bekämpa bedrägerier och all annan olaglig verksamhet som skadar gemenskapens ekonomiska intressen. Alla tillgängliga medel måste användas för att nå detta mål, med bevarande av det sätt på vilket ansvaret för närvarande är fördelat mellan medlemsstaterna och gemenskapen.
- (2) Åtgärder som har till syfte bl.a. att informera, undersöka, utbilda eller lämna tekniskt eller vetenskapligt bistånd inom området för bedrägeribekämpning bidrar avsevärt till att förbättra skyddet av gemenskapens ekonomiska intressen.
- (3) Insatser på detta område bör därför främjas och organ som medverkar på detta område bör beviljas stöd genom bidrag för administrationskostnader. De erfarenheter som gjorts visar att det i förhållande till de verksamheter på nationell nivå som avser främjande av företag finns ett intresse av att tillhandahålla ett stöd på gemenskapsnivå.
- (4) Stödet till organ och åtgärder genomfördes fram till 2003 genom krediter ur budgetposterna A03600 och A03010 "Konferenser, kongresser och möten i samband med europeiska advokatsammanslutningars verksamhet i syfte att skydda gemenskapens ekonomiska intressen"

och budgetpost B5-9 1 0 "Allmänna åtgärder för bedrägeribekämpning" i Europeiska unionens allmänna budget.

- (5) Enligt artikel 112 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget ⁽³⁾ skall beviljande av ekonomiskt bidrag för redan inledda åtgärder ske under strikta villkor som skall framgå av den grundläggande rättsakten.
- (6) Därför bör en sådan grundläggande rättsakt antas för att rationalisera och komplettera befintliga bidrag genom att anta detta beslut om inrättande av ett strukturerat, specifikt och tvärvetenskapligt handlingsprogram för gemenskapen på lång sikt.
- (7) Detta program bör öppnas för alla medlemsstater och grannländer, eftersom det är viktigt att säkerställa ett effektivt och likvärdigt skydd för gemenskapens ekonomiska intressen även utanför medlemsstaterna.
- (8) Europaparlamentet, rådet och kommissionen förpliktade sig i samband med antagandet av förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 att se till att denna grundläggande rättsakt träder i kraft från och med budgetåret 2004.
- (9) Bidragen bör utformas med hänsyn till den särskilda karaktären hos de organ som arbetar med att skydda gemenskapens ekonomiska intressen.
- (10) I detta beslut fastställs, för hela den tid programmet pågår, en finansieringsram som under det årliga budgetförfarandet utgör den särskilda referensen för budgetmyndigheten enligt punkt 33 i det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ EUT C 318, 30.12.2003, s. 5..

⁽²⁾ Europaparlamentets yttrande av den 9 mars 2004 (ännu ej offentliggjort i EUT) och rådets beslut av den 5 april 2004.

⁽³⁾ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1, med rättelse i EGT L 25, 30.1.2003, s. 43.

⁽⁴⁾ EGT C 172, 18.6.1999, s. 1. Avtalet ändrat genom Europaparlamentets och rådets beslut 2003/429/EG (EUT L 147, 14.6.2003, s. 25).

- (11) Kommissionen bör för Europaparlamentet och rådet lägga fram en interimrapport från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) om genomförandet och en slutrapport från denna byrå om hur programmets mål fullföljts.
- (12) Detta beslut följer subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.
- (13) Detta beslut hindrar inte att stöd beviljas inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen på grundval av program som avser brottsbekämpande åtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Programmets mål

1. Genom detta program inrättas ett gemenskapshandlingsprogram för att främja åtgärder inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen. Programmet skall kallas "Hercule-programmet".
2. Programmets syfte är att bidra till skyddet av gemenskapens ekonomiska intressen genom att främja åtgärder och stödjande organ enligt de allmänna kriterierna i bilagan och de detaljerade kriterierna i varje årligt stödprogram. Programmet skall ta hänsyn till gränsöverskridande och tvärvetenskapliga aspekter. Det skall i första hand säkerställa konvergensen i åtgärdernas innehåll för att på grundval av ett resonemang kring bästa praxis garantera ett effektivt och likvärdigt skydd med respekt för de särskilda traditioner som varje medlemsstat har.

Artikel 2

Tillträde till programmet

1. För att kunna få gemenskapsbidrag för åtgärder inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen måste mottagarna för ett sådant bidrag följa bestämmelserna i bilagan. Åtgärderna måste följa de principer som ligger till grund för gemenskapens verksamhet inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen och beakta de särskilda kriterierna i meddelandet om ansökningsomgång, med tillämpning av prioriteringarna i det årliga stödprogrammet, vilket närmare preciserar de allmänna kriterierna i bilagan.
2. För att få gemenskapsbidrag för administrationskostnader enligt ett permanent arbetsprogram för organ som arbetar för ett mål av allmänt europeiskt intresse inom området för skydd

av gemenskapens ekonomiska intressen, skall det berörda organet respektera de allmänna kriterierna i bilagan.

3. Ansökningarna om bidrag för administrationskostnader skall innehålla all den information som är nödvändig för att kommissionen skall kunna välja ut mottagarna, dvs.:

- typ av organisation,
- de åtgärder som skall skydda gemenskapens ekonomiska intressen,
- de uppskattade kostnaderna för genomförandet av åtgärderna,
- samtliga kriterier i punkt 4 i bilagan.

Artikel 3

Länder utanför gemenskapen

Förutom för mottagare och organ i medlemsstaterna står gemenskapens handlingsprogram även öppet för mottagare och organ i

- a) de anslutande stater som den 16 april 2003 undertecknade anslutningsfördraget,
- b) Efta-länderna och EES-länderna enligt villkoren i EES-avtalet,
- c) Bulgarien och Rumänien enligt villkoren i Europaavtalen, deras tilläggsprotokoll och de respektive associeringsrådets beslut,
- d) Turkiet, varvid villkoren för deltagande skall fastställas i enlighet med rådets beslut 2002/179/EG av den 17 december 2001 om ingående av ett ramavtal mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Turkiet om fastställande av de allmänna principerna för Republiken Turkiets deltagande i gemenskapens program ⁽¹⁾,

Artikel 4

Hur mottagarna väljs ut

1. Programmet omfattar en typ av förfarande för beviljande av bidrag som innebär att det genomförs en ansökningsomgång för alla mottagare.

⁽¹⁾ EGT L 61, 2.3.2002, s. 27.

2. De organ som skall motta bidrag för åtgärder skall väljas ut efter ett meddelande om ansökningsomgång, med tillämpning av prioriteringarna i det årliga stödprogrammet och de allmänna kriterierna i bilagan. Beviljandet av bidrag för en åtgärd som ligger inom detta programs ramar skall ske i överensstämmelse med de allmänna kriterierna i bilagan.

3. De organ som skall motta bidrag för administrationskostnader skall väljas ut efter ett meddelande om ansökningsomgång. Beviljandet av bidrag till organ för administrationskostnader enligt ett stående arbetsprogram skall ske i överensstämmelse med de allmänna kriterierna i bilagan. På grundval av ansökningsomgången skall kommissionen, i enlighet med artikel 116 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002, upprätta en förteckning över mottagande organ och erhållna belopp.

Artikel 5

Beviljande av bidrag

1. Bidraget för åtgärder får inte finansiera alla stödberättigande utgifter. Bidrag till åtgärder som beviljats enligt detta program får utgå med högst

- a) 50 % av de stödberättigande utgifterna för tekniskt stöd,
- b) 80 % av de stödberättigande utgifterna för utbildningsåtgärder, främjandet av utbyte av specialiserad personal och anordnandet av seminarier och konferenser, under förutsättning att det rör sig om de mottagare som nämns i punkt 2, första strecksatsen, i bilagan,
- c) 90 % av de stödberättigande utgifterna för anordnandet av seminarier och konferenser och annat, under förutsättning att det rör sig om de mottagare som nämns i punkt 2, andra och tredje strecksatsen, i bilagan.

2. Bidrag för administrationskostnader som beviljats med stöd av detta program får utgå med högst 70 % av organets stödberättigande utgifter för det kalenderår som bidraget beviljas för.

I enlighet med artikel 113.2 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 skall bidrag för administrationskostnader som beviljats på detta sätt, om de förnyas, trappas ned successivt. Om bidrag beviljas ett organ som redan föregående år fått

bidrag för administrationskostnader skall gemenskapens samfinansiering för det nya bidraget vara minst 10 procentenheter lägre än andelen av gemenskapens samfinansiering som bidraget för föregående år utgjordes av.

Artikel 6

Finansiella bestämmelser

1. Detta program börjar den 1 januari 2004 och avslutas den 31 december 2006.
2. Finansieringsramen för genomförandet av detta program under perioden 2004–2006 skall vara 11 775 000 euro.
3. De årliga anslagen skall godkännas av budgetmyndigheten inom ramen för budgetplanen.

Artikel 7

Uppföljning och utvärdering

Kommissionen skall för Europaparlamentet och rådet lägga fram följande rapporter:

- a) Senast den 30 juni 2006, en rapport från OLAF om genomförandet av programmet och det ändamålsenliga i att fortsätta programmet.
- b) Senast den 31 december 2007, en rapport från OLAF om hur programmets mål uppfyllts. Rapporten skall innehålla en redogörelse för mottagarnas resultat och en utvärdering av hur effektivt de har uppfyllt målen i artikel 1 och bilagan.

Artikel 8

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Strasbourg den 21. April 2004.

På Europaparlamentets vägnar

P. COX

Ordförande

På rådets vägnar

D. ROCHE

Ordförande

BILAGA

1. ÅTGÄRDER SOM GER RÄTT TILL BIDRAG

Det övergripande målet i artikel 1 är att stärka gemenskapsåtgärderna inom området för förebyggande av bedrägerier som skadar gemenskapens ekonomiska intressen och att stödja kampen mot dessa bedrägerier genom att främja åtgärder inom detta område och funktioner för enheter som arbetar med dessa frågor.

De av organens åtgärder som kan bidra till förstärkningen av och effektiviteten hos gemenskapens verksamhet, i enlighet med artikel 2, är bland annat

- att anordna seminarier och konferenser,
- att främja vetenskapliga undersökningar och diskussioner om gemenskapens politik på området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen,
- att samordna insatserna för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen,
- att bedriva utbildning och öka medvetenheten,
- att främja utbytet av kvalificerad personal,
- att sprida vetenskapliga rön om gemenskapens verksamhet,
- att utveckla och tillhandahålla särskilda dataverktyg,
- att lämna tekniskt bistånd, och
- att främja och stärka informationsutbytet.

2. GENOMFÖRANDE AV ÅTGÄRDER SOM GER RÄTT TILL BIDRAG

De åtgärder som genomförs av enheter som kan få gemenskapsbidrag genom programmet kan bland annat bestå av insatser vars syfte är att stärka gemenskapsåtgärderna inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen och att uppnå mål av allmänt europeiskt intresse inom detta område, eller ett mål som ansluter sig till Europeiska unionens politik i frågan.

Följande har tillträde till programmet i enlighet med artikel 2:

- Alla nationella eller regionala myndigheter i en medlemsstat eller ett sådant land utanför gemenskapen som avses i artikel 3 som främjar förstärkningen av gemenskapsåtgärderna inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen.
- Alla forsknings- och undervisningsinstitut som varit juridiska personer i minst ett år, som har säte och verksamhet i en medlemsstat eller i ett sådant land utanför gemenskapen som avses i artikel 3, och som främjar förstärkningen av gemenskapsåtgärderna inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen.
- Alla icke vinstdrivande organ som varit juridiska personer i minst ett år, som är lagligen bildade i en medlemsstat eller ett sådant land utanför gemenskapen som avses i artikel 3, och som främjar förstärkningen av gemenskapsåtgärderna inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen.

Ett årligt bidrag för administrationskostnader kan beviljas för att stödja ett organs pågående arbetsprogram.

3. HUR MOTTAGARNA VÄLJS UT

De organ som skall beviljas bidrag för åtgärder eller administrationskostnader med stöd av punkt 2 skall väljas ut efter ett meddelande om ansökningsomgång.

4. KRITERIER FÖR ATT BEDÖMA ANSÖKNINGAR OM BIDRAG

Ansökningar om bidrag för åtgärder eller för administrationskostnader skall bedömas med avseende på följande:

- Den föreslagna åtgärdens överensstämmelse med detta programs mål.
- Den föreslagna åtgärdens komplementaritet med övriga åtgärder som fått bidrag.
- Den föreslagna åtgärdens genomförbarhet, dvs. de konkreta möjligheterna att genomföra den med hjälp av de föreslagna medlen.
- Proportionaliteten mellan den föreslagna åtgärdens kostnad och de fördelar den medför.
- Den föreslagna verksamhetens mervärde.
- Bredden på den föreslagna åtgärdens målgrupp.
- Den föreslagna åtgärdens gränsöverskridande och tvärvetenskapliga aspekter.
- Den föreslagna verksamhetens geografiska räckvidd.

5. UTGIFTER SOM GER RÄTT TILL BIDRAG

Enligt punkt 2 bestäms bidragets belopp enbart utifrån de bidragsberättigande utgifter som är nödvändiga för att genomföra åtgärden i fråga.

Bidragsberättigande är dessutom utgifter i samband med deltagandet av företrädare för de Balkanländer som deltar i stabiliserings- och associeringsprocessen för länderna i Sydösteuropa ⁽¹⁾, och vissa länder i Oberoende staters samväld ⁽²⁾.

6. KONTROLL OCH REVISION

- 6.1. Mottagaren av bidrag för administrationskostnader skall hålla alla handlingar som styrker utgifter under det år för vilket bidraget beviljats, bland annat räkenskaper som granskats av revisor, tillgängliga för kommissionen under en period av fem år räknat från den sista utbetalningen. Mottagaren skall i förekommande fall se till att sådana handlingar som befinner sig hos samarbetsparter eller medlemmar ställs till kommissionens förfogande.
- 6.2. Kommissionen får, direkt eller via sina anställda eller något annat behörigt externt organ som den utsett, göra revision för att ta reda på hur bidraget använts. Revisionen får utföras under hela överenskommelsens löptid samt under fem år räknat från den tidpunkt vid vilken resterande bidrag utbetalats. I förekommande fall kan revisionen leda till att kommissionen beslutar att återbetalning skall ske.
- 6.3. Kommissionens personal och utomstående med fullmakt från kommissionen skall ha lämplig tillgång till särskilt mottagarens kontorslokaler och till alla upplysningar, även i elektronisk form, som behövs för att utföra revisionen.
- 6.4. Revisionsrätten och OLAF skall ha samma rättigheter, bland annat när det gäller tillträde, som de personer som avses i punkt 6.3.
- 6.5. För att skydda Europeiska gemenskapernas ekonomiska intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter skall kommissionen även utföra kontroller och inspektioner på plats avseende detta program i enlighet med rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter ⁽³⁾. Utredningar skall vid behov även utföras av OLAF i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ F.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Albanien, Serbien och Montenegro, Bosnien och Hercegovina samt Kroatien.

⁽²⁾ Vitryssland, Moldavien, Ryssland, Ukraina.

⁽³⁾ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

⁽⁴⁾ EGT L 136, 31.5.1999, s. 1.

7. PROGRAMFÖRVALTNING

På grundval av en analys av kostnadseffektiviteten får kommissionen anlita utomstående experter och använda sig av sådant tekniskt och administrativt stöd som inte omfattar offentlig myndighetsutövning och som kommissionen lagt ut på entreprenad med hjälp av tillfälliga tjänsteavtal. Kommissionen får även finansiera undersökningar och organisera möten med experter som skulle kunna underlätta genomförandet av programmet, och vidta sådana åtgärder beträffande information, publikation och utsändning som direkt kan knytas till programets mål.
