

I

(Meddelanden)

RÅDET

RÅDETS RESOLUTION

av den 24 februari 1997

om en gemenskapsstrategi för avfallshantering

(97/C 76/01)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA
RESOLUTION

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av den resolution som rådet och medlemsstaternas i rådet församlade regeringsföreträdare den 1 februari 1993 utfärdade om gemenskapens handlingsprogram för miljön och en hållbar utveckling (femte miljöhandlingsprogrammet) ⁽¹⁾,

med beaktande av kommissionens meddelande till rådet och till Europaparlamentet av den 18 september 1989 om en gemenskapsstrategi för avfallshantering och av övervakningen av denna strategi av den 1 augusti 1996,

med beaktande av rådets resolution av den 7 maj 1990 om avfallspolitik ⁽²⁾ och Europaparlamentets resolutioner av den 19 februari 1991 och den 22 april 1994 med avseende härpå ⁽³⁾,

med beaktande av befintlig gemenskapslagstiftning inom området för avfallshantering, särskilt rådets direktiv 75/442/EEG av den 15 juli 1975 om avfall ⁽⁴⁾, rådets direktiv 91/689/EEG av den 12 december 1991 om farligt avfall ⁽⁵⁾, rådets förordning (EEG) nr 259/93 av den 1 februari 1993 om övervakning och kontroll av avfallstransporter inom, till och från Europeiska gemenskapen ⁽⁶⁾, rådets beslut 93/98/EEG av den 1 februari 1993 om ingående på gemenskapens vägnar av konventionen om kontroll av gränsöverskridande transporter och om slutligt omhändertagande av farligt avfall (Baselkonven-

tionen) ⁽⁷⁾ samt direktiv 94/67/EG av den 16 december 1994 om förbränning av farligt avfall ⁽⁸⁾,

med beaktande av kommissionens rapport till Europaparlamentet och rådet av den 8 november 1995 om avfallshanteringspolitik.

RÅDET

1. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande rörande en översyn av gemenskapens strategi för avfallshantering och anser detta vara en värdefull vägledning för de frågor som skall behandlas inom avfallssektorn över hela Europeiska unionen under de kommande åren,
2. FINNER att sedan antagandet av dess resolution av den 7 maj 1990 om avfallspolitik har en betydande lagstiftningsmässig, ekonomisk och teknisk utveckling skett inom avfallsområdet och den har väglett såväl nationella förvaltningar och gemenskapsförvaltningar som de ekonomiska aktörerna och konsumenterna ⁽⁹⁾,
3. INSER att uppkomsten av avfall trots att avsevärda ansträngningar har gjorts under de senaste åren har fortsatt att öka på gemenskapsnivå,
4. KONSTATERAR och delar befolkningens ökande oro när det gäller avfallsrelaterade problem över hela Europeiska unionen,
5. BEKRÄFTAR återigen behovet av en allsidig avfallspolitik inom gemenskapen i miljöskyddets intresse,
6. FINNER att gemenskapens politik för avfallshantering i betraktande av en hållbar utveckling främst bör vägledas av behovet av en hög miljöskyddsnivå, under beaktande av den potentiella nyttan av och

⁽¹⁾ EGT nr C 138, 17.5.1993, s. 1.

⁽²⁾ EGT nr C 122, 18.5.1990, s. 2.

⁽³⁾ EGT nr C 72, 18.3.1991, s. 34 och EGT nr C 128, 9.5.1994, s. 471.

⁽⁴⁾ EGT nr L 194, 25.7.1975, s. 39. Direktivet senast ändrat genom direktiv 91/692/EEG (EGT nr L 377, 31.12.1991, s. 48).

⁽⁵⁾ EGT nr L 377, 31.12.1991, s. 20. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/31/EG (EGT nr L 168, 2.7.1994, s. 28).

⁽⁶⁾ EGT nr L 30, 6.2.1993, s. 1.

⁽⁷⁾ EGT nr L 39, 16.2.1993, s. 1.

⁽⁸⁾ EGT nr L 365, 31.12.1994, s. 34.

⁽⁹⁾ EGT nr C 122, 18.5.1990, s. 2.

- kostnaden för åtgärder eller uteblivna åtgärder och med vederbörlig hänsyn även till den inre marknads funktion,
7. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa genomförandet och efterlevnaden av gemenskapslagstiftningen om avfallshantering och att intensifiera sitt samarbete i detta hänseende,
 8. UPPMANAR ENTRÄGET kommissionen att, i samarbete med medlemsstaterna och under beaktande av det arbete som pågår i internationella forum, intensifiera sina ansträngningar att enas om terminologi och definitioner för att det skall bli lättare att uppnå en högre grad av harmonisering i tillämpningen av gemenskapslagstiftningen och att överväga behovet av en översyn av den europeiska avfallskatalogen och förteckningen över farligt avfall i syfte att förbättra den operationella effektiviteten,
 9. INSER det särskilda behovet att göra en klarare åtskillnad mellan avfall och icke-avfall och mellan aktiviteter som utgör verksamheter för avfallsåtervinning och sådana som utgör verksamheter för bortskaffande,
 10. UNDERSTRYKER den betydelse som statistiken kan ha för att identifiera avfallsrelaterade problem, bedöma hanteringsprioriteringar samt formulera och nå realistiska mål om ramen för avfallshanteringspolitiken,
 11. BETONAR behovet av att regelbundet ta fram adekvata avfallsrelaterade uppgifter som är i överensstämmelse med gemenskapslagstiftningen,
 12. UPPMANAR kommissionen att i samarbete med Europeiska miljöbyrån och medlemsstaterna upprätta ett gemenskapsomspännande, tillförlitligt system för insamling av uppgifter om avfall, vilket system bör grundas på gemensam terminologi och gemensamma definitioner och klassifikationer samt fungera till lägsta möjliga offentliga och privata kostnader,
 13. ANSER att i enlighet med principen att förorenaren betalar och principen om delat ansvar bär alla ekonomiska aktörer, inklusive tillverkare, importörer, distributörer och konsumenter, sin särskilda del av ansvaret när det gäller att förebygga, återvinna och bortskaffa avfall,
 14. FINNER att en produkts konsekvenser för avfallshanteringen bör beaktas fullt ut redan när produkten utformas och därefter, och att produktens tillverkare i detta sammanhang har en strategisk roll och ett ansvar när det gäller en produkts potentiella inverkan på avfallshanteringen på grund av produktens utformning, innehåll och konstruktion,
 15. UPPMANAR kommissionen att vidareutveckla dessa principer och att se till att de olika ekonomiska aktörernas ansvar under beaktande av varje produktgrupps egenskaper och behovet av flexibilitet vid genomförandet, omsätts i praktisk handling,
 16. UPPREPAR sin övertygelse att förebyggande av avfall bör ges högsta prioritet i all rationell avfallspolitik för minimera uppkomsten av avfall och avfallets farliga egenskaper,
 17. FINNER att ansträngningarna i detta hänseende behöver ökas bland annat genom att de tekniska standardernas miljödimension förbättras, genom att förekomsten av farliga ämnen minskas när mindre farliga alternativ finns tillgängliga, genom användning av miljörevisionsprogram och vetenskapliga uppgifter samt genom att förändringar av konsumtionsmönstren främjas genom konsumentinformation och utbildning,
 18. UPPMANAR kommissionen att främja och medlemsstaterna och de ekonomiska aktörerna att sätta upp och sträva efter att nå kvantitativa mål av vägledande art som syftar till att uppnå en påtaglig minskning av den mängd avfall som uppkommer och en ökad grad av återanvändning, materialåtervinning och annan återvinning,
 19. ANMODAR kommissionen att överväga och så snart som möjligt rapportera till rådet om vilka ytterligare åtgärder som kan vidtas på gemenskapsnivå för att främja förebyggandet av avfall,
 20. ANMODAR kommissionen att samla in information om de miljöfarliga ämnen och material i avfallet som orsakar särskilda problem i medlemsstaterna och att, när det är lämpligt, lägga fram rekommendationer till åtgärder för att hantera dessa problem,
 21. UNDERSTRYKER behovet av att främja avfallsåtervinning i syfte att minska mängden avfall som skall bortskaffas och att spara naturresurser, särskilt genom återanvändning, återvinning, kompostering och energiåtervinning ur avfall,

22. INSER att vid valet av metod för återvinning måste hänsyn i varje enskilt fall tas till miljökonsekvenser och ekonomiska effekter, men finner att återanvändning och materialåtervinning för närvarande, och fram till dess att vetenskapliga och tekniska framsteg har gjorts samt livscykelanalyser har utvecklats ytterligare, bör anses vara att föredra i det fall och i den mån de utgör de bästa valen ur miljösynpunkt,
23. UPPMANAR kommissionen att främja utarbetande och tillämpning av livscykelanalyser och miljöbalanser och att sprida den information som erhålls genom att använda sådana styrmedel, i syfte att biträda vid fastställandet av framtida prioriteringar för avfallshanteringen,
24. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att, när det är lämpligt, främja retur-, insamlings- och återvinningssystem,
25. ANMODAR kommissionen och medlemsstaterna att vidta konkreta åtgärder i avsikt att främja marknader för återvunna produkter som uppfyller gemenskapens krav,
26. UNDERSTRYKER behovet av lämpliga gemenskapskriterier för avfallsåtervinning, särskilt energiåtervinning, för att skapa samma spelregler för alla inom avfallssektorn,
27. INSER vikten av gemenskapskriterier för användning av avfall, i synnerhet som bränsle eller annan energikälla,
28. ANSER att lämpliga utsläppsnormer i syfte att tillfredsställa höga miljöskydds krav skall gälla för anläggningar där avfall förbränns,
29. DRAR SLUTSATSEN att gemenskapsnormer för utsläpp från förbränningsanläggningar till luft, vatten och mark bör iakttas strikt. Såvitt avser befintliga förbränningsanläggningar måste särskilda övervakningsåtgärder planeras, adekvat information finnas tillgänglig för den berörda befolkningen och energiåtervinning i möjligaste mån ingå i all förbränning,
30. UPPREPAR behovet av att minimera bortskaffandet av avfall, vilket kommer att bli en följd av ovan nämnda åtgärder,
31. INSER behovet av ett sådant gemensamt, ändamålsenligt utformat nätverk av anläggningar för bortskaffande som avses i rådets direktiv 91/156/EEG av den 18 mars 1991 om ändring av direktiv 75/442/EEG om avfall ⁽¹⁾,
32. FINNER att över hela gemenskapen bör i framtiden endast säkra och kontrollerade deponier utföras, varvid medlemsstaterna ges frihet att samtidigt som detta krav uppfylls tillämpa den metod för bortskaffande av avfall som bäst svarar mot deras särskilda förutsättningar,
33. UPPMANAR kommissionen att snarast möjligt lägga fram ett förslag till direktiv om deponier för att uppnå detta mål,
34. FÖRBINDER sig att skyndsamt överväga ett sådant förslag,
35. ANMODAR medlemsstaterna att vidta nödvändiga åtgärder för att i största praktiskt genomförbara utsträckning säkerställa att gamla deponier och andra förorenade platser återställs på ett tillfredsställande sätt,
36. UPPMÄRKSAMMAR de slutsatser som dragits av olika projektgrupper inom ramen för det program för prioriterade avfallsströmmar som initierats av kommissionen,
37. UPPMANAR kommissionen att så snart som möjligt utforma en lämplig uppföljning av dessa projekt,
38. UPPMANAR kommissionen att vidare undersöka om och hur andra avfallsströmmar bör hanteras på gemenskapsnivå,
39. ANSER att förordning (EEG) nr 259/93 är ett viktigt rättslig instrument för att kontrollera och minimera avfallstransporter och att detta fullt ut bör genomföras till alla delar,
40. UPPMANAR kommissionen att för att förbättra kontrollsystemets effektivitet undersöka möjligheten av att förenkla de administrativa förfarandena enligt förordning (EEG) nr 259/93, utan att sänka miljöskyddsnivån och utan att detta påverkar artikel 4.3a ii i den förordningen,
41. UPPMANAR medlemsstaterna att öka och förbättra samarbetet, särskilt inom det område som rör olagliga transporter och kamp mot miljöbrottslighet,
42. UPPMÄRKSAMMAR och delar medlemsstaternas oro för de storskaliga transporter av avfall för förbrän-

(¹) EGT nr L 78, 26.3.1991, s. 32.

- ning med eller utan energiåtervinning som äger rum inom gemenskapen,
43. UPPMANAR kommissionen att i syfte att ta hänsyn till denna oro överväga räckvidden av en ändring av gemenskapslagstiftningen i samband med avfallsförbränning med energiåtervinning och att lägga fram lämpliga förslag,
44. UPPREPAR sitt åtagande med avseende på Baselkonventionen att, utöver det redan existerande förbudet mot transport av farligt avfall för slutligt omhändertagande, förbjuda transporter av farligt avfall för återvinning till utvecklingsländer,
45. UNDERSTRYKER vikten av lämplig planering för avfallshantering på alla behöriga nivåer inklusive lokal och regional nivå och, när det är lämpligt, samarbete mellan medlemsstaterna,
46. UPPMUNTRAR medlemsstaterna att i syfte att uppnå sine avfallspolitiska mål under bästa möjliga samordning använda ett brett spektrum av styrmedel, däribland, när det är lämpligt, ekonomiska styrmedel,
47. INSER, i linje med kommissionens vitbok om tillväxt, konkurrenskraft och sysselsättning, vilken potential miljöskydd, och särskilt en sammanhållen och sund avfallshandlingspolitik, kan ha för att skapa arbetstillfällen,
48. UPPMANAR medlemsstaterna att inrikta sin avfallshandlingspolitik så att dessa möjligheter kan utnyttjas,
49. INSER behovet av lämpliga stödåtgärder för små och medelstora företag i syfte att uppmuntra en ansvarsfull praxis när det gäller avfallshantering,
50. UPPMANAR kommissionen att till rådet rapportera om de framsteg som görs inom de områden som omfattas av denna resolution senast vid utgången av år 2000.

MEDDELANDE

(97/C 76/02)

Europolkonventionen

Förenade kungariket (Storbritannien och Nordirland) deponerade den 10 december 1996 sitt ratificeringsinstrument till konventionen om upprättandet av en europeisk polisbyrå (Europol). Detta är det första land som antar denna konvention, som undertecknades den 26 juli 1995 ⁽¹⁾ och som skall träda i kraft, enligt artikel 45 i denna, när alla signatärländer har antagit den.

Protokoll om förhandsavgörande av Europeiska gemenskapernas domstol angående tolkningen av Europolkonventionen

Förenade kungariket deponerade den 10 december 1996 även sitt ratificeringsinstrument till protokollet om förhandsavgörande av Europeiska gemenskapernas domstol angående tolkningen av konventionen om upprättandet av en europeisk polisbyrå. Det är även här fråga om det första landet som antar detta protokoll, som undertecknades den 24 juli 1996 ⁽²⁾ och som skall träda i kraft, enligt artikel 4 i detta, när alla signatärländer har antagit det.

⁽¹⁾ EGT nr C 316, 27.11.1995.

⁽²⁾ EGT nr C 299, 9.10.1996.
