



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.5.2024
C(2024) 2677 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 2.5.2024

**o dopolnitvi Uredbe (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta glede načinov
plačila in postopka pobiranja pristojbine za potovalno odobritev iz navedene uredbe**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Svet in Evropski parlament sta septembra 2018 sprejela Uredbo (EU) 2018/1240 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS)¹.

V skladu z navedeno uredbo Evropska komisija sprejme delegirane akte za razvoj in tehnično izvajanje informacijskega sistema ETIAS.

Zlasti se na Komisijo v skladu s členom 18(4) navedene uredbe prenese naloga, da podrobneje opredeli načine in postopke, ki se uporabljajo za plačilo pristojbine za potovalno odobritev ETIAS.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Za pripravo navedenega delegiranega akta je bila ustanovljena strokovna skupina. Vse države članice so imele možnost imenovati strokovnjake, ki bi sodelovali v strokovni skupini za informacijske sisteme za meje in varnost, v skladu s členom 89(4) Uredbe (EU) 2018/1240 in načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje². Tako je bila ta delegirana uredba Komisije pripravljena na podlagi prispevkov strokovnjakov držav članic v okviru navedene strokovne skupine.

Posvetovanje s to strokovno skupino je prvič potekalo 6. marca 2019. Strokovnjaki so imeli tudi možnost, da Evropski komisiji predložijo pisne pripombe. Končna različica te uredbe je bila na podlagi večkrat prejetih povratnih informacij državam članicam predstavljena 26. januarja 2024, nato pa so člani strokovne skupine dokument šteli za končen.

Poleg tega so bila o osnutku akta opravljena posvetovanja z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, v okviru katere bo ustanovljena centralna enota ETIAS, Agencijo Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA), Europolom ter člani osebja Evropskega parlamenta in Sveta, ki jim je bilo med celotnim postopkom omogočeno, da predložijo pripombe.

Poleg tega je agencija eu-LISA Komisiji svetovala glede tehničnih potreb in izvedljivosti predlaganih ukrepov, pred sprejetjem pa je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, da se zagotovi spoštovanje določb o varstvu podatkov.

Ta uredba je bila nadalje podprta s študijo, ki jo je aprila 2022 pripravil izvajalec, ki ga je najela Evropska komisija. Študija je zajemala oceno in analizo trga za ponudnike plačilnih storitev in načinov plačila ter priporočila za tehnične specifikacije, ki jih je treba vključiti v to uredbo.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

V skladu s členom 18 Uredbe (EU) 2018/1240 prosilec plača pristojbino v višini 7 EUR za prošnjo za potovalno odobritev ETIAS, ki se zaračuna v eurih. Plačila pristojbine so oproščeni prosilci, ki so ob vložitvi prošnje mlajši od 18 let ali starejši od 70 let, pa tudi državljani tretjih držav iz člena 2(1), točka (c), Uredbe.

¹ Uredba (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226 (UL L 236, 19.9.2018, str. 1).

² UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

V skladu s členom 18(4) Uredbe (EU) 2018/1240 Evropska komisija sprejme delegirani akt, v katerem opredeli načine in postopek za plačilo pristojbine za potovalno odobritev ETIAS.

Ta uredba je v skladu z načeloma sorazmernosti in nediskriminacije. Od prosilcev zahteva le, da predložijo informacije o plačilih, ki so potrebne za zagotovitev uspešnega plačila pristojbine za potovalno odobritev ETIAS. Poleg tega in ker je namen pristojbine kritje stroškov vzdrževanja in delovanja sistema ETIAS, ki jih krijejo agencije EU³ in države članice, ni gospodarskih posledic za EU.

Poleg tega in ob upoštevanju, da se v različnih tretjih državah uporabljajo različni načini plačila, ta uredba določa, da bo ponudnik plačilnih storitev dal na voljo širok nabor načinov plačila, ki omogočajo sprejetje plačila pristojbine za potovalno odobritev ETIAS od državljanov tretjih držav iz člena 2(1) Uredbe (EU) 2018/1240.

³ Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex), Agencija Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) in Agencija Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA).

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 2.5.2024

o dopolnitvi Uredbe (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta glede načinov plačila in postopka pobiranja pristojbine za potovalno odobritev iz navedene uredbe

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226¹ ter zlasti člena 18(4) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2018/1240 vzpostavlja Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (v nadaljnjem besedilu: ETIAS), ki se uporablja za državljane tretjih držav, ki so izvzeti iz vizumske obveznosti in želijo vstopiti na ozemlje držav članic.
- (2) V skladu s členoma 18 in 24 Uredbe (EU) 2018/1240 morajo prosilci za nadomestilo stroškov delovanja in vzdrževanja ETIAS načeloma plačati pristojbino.
- (3) Zato je treba določiti načine plačila, ki se uporabljajo, in postopek pobiranja pristojbine za potovalno odobritev.
- (4) Pristojbino za potovalno odobritev bi moral pobirati ponudnik plačilnih storitev, izbran na podlagi postopka javnega naročanja.
- (5) Za prilagoditev geografski raznolikosti prosilcev in različne razpoložljivosti načinov plačevanja po svetu bi moral ponudnik plačilnih storitev sprejemati širok nabor načinov plačila, ki bi jih državljani tretjih držav iz člena 2(1) Uredbe (EU) 2018/1240 uporabili za plačilo pristojbine za potovalno odobritev.
- (6) Za varno izvedbo plačila pristojbine za potovalno odobritev in za čim večjo omejitev tveganja goljufij bi bilo treba pri plačilnih transakcijah in uporabljenih načinih plačila strogo upoštevati določbe iz Direktive (EU) 2015/2366² in Delegirane uredbe Komisije (EU) 2018/389³.
- (7) Za zagotovitev, da se plačilo pristojbine za potovalno odobritev lahko poveže s posamezno prošnjo, bi moral informacijski sistem ETIAS ob začetku plačilnega postopka ponudniku plačilnih storitev sporočiti začasni identifikator dosjeja prosilca iz poglavja III Uredbe (EU) 2018/1240.

¹ UL L 236, 19.9.2018, str. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

² Direktiva (EU) 2015/2366 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o plačilnih storitvah na notranjem trgu, spremembah direktiv 2002/65/ES, 2009/110/ES ter 2013/36/EU in Uredbe (EU) št. 1093/2010 ter razveljavitvi Direktive 2007/64/ES (UL L 337, 23.12.2015, str. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2366/oj>).

³ Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/389 z dne 27. novembra 2017 o dopolnitvi Direktive (EU) 2015/2366 Evropskega parlamenta in Sveta glede regulativnih tehničnih standardov za močno avtentikacijo strank ter skupnih in varnih odprtih standardov komunikacije (UL L 69, 13.3.2018, str. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2018/389/oj).

- (8) Za zaščito osebnih podatkov prosilcev za potovalno odobritev ETIAS ponudnik plačilnih storitev od prosilcev ne bi smel zahtevati nobenih drugih informacij razen informacij v zvezi s plačili, potrebnih za uspešno plačilo pristojbine za potovalno odobritev.
- (9) Potem ko prosilec uspešno plača pristojbino za potovalno odobritev, bi moral ponudnik plačilnih storitev v informacijski sistem ETIAS vnesti enkratno sklicno številko plačila iz člena 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2018/1240 in začasni identifikator dosjeja prosilca, da bi lahko informacijski sistem ETIAS v skladu s členom 19(1) Uredbe (EU) 2018/1240 preveril, ali bi bilo treba prošnjo šteti za dopustno.
- (10) Za zagotovitev natančnega usklajevanja plačil bi morala Komisija od Agencije Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA) in ponudnika plačilnih storitev prejeti skupno število izvedenih uspešnih plačil in njihove edinstvene referenčne številke.
- (11) Ker Uredba (EU) 2018/1240 nadgrajuje schengenski pravni red, je Danska v skladu s členom 4 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, uradno sporočila, da je Uredbo (EU) 2018/1240 prenesla v svoje nacionalno pravo. Zato ta uredba Dansko zavezuje.
- (12) Ta uredba predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerih Irska v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES⁴ ne sodeluje. Irska torej ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanj ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.
- (13) Ta uredba za Islandijo in Norveško predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško o pridružitvi obeh k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda⁵, ki spadajo na področje iz člena 1, točka A, Sklepa Sveta 1999/437/ES⁶.
- (14) Ta uredba za Švico predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda⁷, ki spadajo na področje iz člena 1, točka A, Sklepa Sveta 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2008/146/ES⁸.
- (15) Ta uredba za Lihtenštajn predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda⁹,

⁴ Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20).

⁵ UL L 176, 10.7.1999, str. 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

⁶ Sklep Sveta 1999/437/ES z dne 17. maja 1999 o nekaterih izvedbenih predpisih za uporabo Sporazuma, sklenjenega med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško, v zvezi s pridružitvijo teh dveh držav k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda (UL L 176, 10.7.1999, str. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

⁷ UL L 53, 27.2.2008, str. 52, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

⁸ Sklep Sveta 2008/146/ES z dne 28. januarja 2008 o sklenitvi Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda v imenu Evropske skupnosti (UL L 53, 27.2.2008, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

⁹ UL L 160, 18.6.2011, str. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/349/oj>.

ki spadajo na področje iz člena 1, točka A, Sklepa Sveta 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2011/350/EU¹⁰.

- (16) Ta uredba predstavlja akt, ki temelji na schengenskem pravnem redu oziroma je z njim kako drugače povezan v smislu člena 3(1) Akta o pristopu iz leta 2003.
- (17) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta¹¹ je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal 27. aprila 2021 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Predmet urejanja

Ta uredba določa načine plačila in postopek pobiranja pristojbine za potovalno odobritev evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS).

Člen 2

Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo opredelitve pojmov iz člena 4 Direktive (EU) 2015/2366.

Člen 3

Ponudnik plačilnih storitev

- 1. Storitve pridobivanja plačilnih transakcij, potrebno za plačilo pristojbine za potovalno odobritev ETIAS iz člena 18 Uredbe (EU) 2018/1240, opravi ponudnik plačilnih storitev.
- 2. Ponudnik plačilnih storitev se izbere s postopkom javnega naročanja v skladu s členom 164 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta¹².

Člen 4

Načini plačila

- 1. Ponudnik plačilnih storitev zagotovi, da se za plačilo pristojbine za potovalno odobritev ETIAS s strani državljanov tretjih držav sprejemajo različni elektronski načini plačila, ki so v običajni mednarodni uporabi.
- 2. Ponudnik plačilnih storitev sprejema načine plačila, ki zagotavljajo takojšnjo poravnavo ali jamstvo za izvršitev plačila. Za navedene načine plačila se uporabljata Direktiva (EU) 2015/2366 in Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/389.

¹⁰ Sklep Sveta 2011/350/EU z dne 7. marca 2011 o sklenitvi Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, v zvezi z odpravo kontrol na notranjih mejah in prostim gibanjem oseb, v imenu Evropske unije (UL L 160, 18.6.2011, str. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

¹¹ Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

¹² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

3. Vse prošilce je treba jasno in nedvoumno obvestiti o tem, kateri načini plačila se sprejemajo.

Člen 5

Postopek pobiranja pristojbine

1. Po vložitvi prošnje informacijski sistem ETIAS:
 - (a) prošilce, ki so v času vložitve prošnje stari od 18 do 70 let, preusmeri na plačilo in ponudniku plačilnih storitev zagotovi začasni identifikator zadevnega dosjeja prosilca;
 - (b) prosilcem, mlajšim od 18 let ali starejšim od 70 let, in prosilcem, ki so se opredelili za državljane tretjih držav, ki spadajo na področje uporabe člena 2(1), točka (c), Uredbe (EU) 2018/1240, omogoči, da vložijo prošnjo, ne da bi bili preusmerjeni na plačilo.
2. Ponudnik plačilnih storitev od prosilcev ne zahteva nobenih osebnih informacij, razen informacij v zvezi s plačili, potrebnih za uspešno plačilo pristojbine za potovalno odobritev ETIAS.
3. Ko je plačilo opravljeno, ponudnik plačilnih storitev:
 - (a) v informacijskem sistemu ETIAS potrdi, ali je bilo plačilo uspešno;
 - (b) informacijskemu sistemu ETIAS zagotovi enkratno sklicno številko plačila iz člena 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2018/1240, skupaj z začasnim identifikatorjem zadevnega dosjeja prosilca.
4. Ko se ustvari dosje prosilca, informacijski sistem ETIAS začasni identifikator nemudoma izbriše.
5. Ponudnik plačilnih storitev prošilce obvesti o uspešnem plačilu pristojbine za potovalno odobritev ETIAS in jim sporoči enkratno sklicno številko plačila.

Člen 6

Obveznosti poročanja

1. Agencija eu-LISA in ponudnik plačilnih storitev Komisiji redno, in sicer vsaj enkrat tedensko zagotovita naslednje:
 - (a) skupno število uspešnih plačil, opravljenih v zadevnem obdobju poročanja;
 - (b) enkratne sklicne številke iz člena 5(3), točka (b), te uredbe za vsa uspešna plačila iz točke (a).
2. Agencija eu-LISA Komisijo redno, in sicer vsaj enkrat tedensko obvešča o skupnem številu prošenj s plačilom in brez plačila, vloženih v vsakem obdobju poročanja.

Člen 7

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju, 2.5.2024

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN