



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.5.2024
C(2024) 2650 final

PRIPOROČILO KOMISIJE

z dne 13.5.2024

o zasnovi dražb za energijo iz obnovljivih virov

{SWD(2024) 300 final}

PRIPOROČILO KOMISIJE

z dne 13.5.2024

o zasnovi dražb za energijo iz obnovljivih virov

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 292 Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Energija iz obnovljivih virov je ključna pri doseganju ciljev Unije glede razogljičenja ter zagotavljanju čiste, cenovno dostopne in zanesljive električne energije gospodinjstvom, podjetjem in industriji ter vse bolj tudi prometnemu sektorju.
- (2) Proizvodnja in poraba energije povzročata več kot 75 % vseh emisij toplogrednih plinov v Uniji. Pospešitev uvajanja naprav za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov je zato bistvena za doseganje cilja Unije glede energije iz obnovljivih virov v višini vsaj 42,5 % do leta 2030 in za prispevanje k doseganju cilja Unije glede vsaj 55-odstotnega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2030 v skladu z Uredbo (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta¹.
- (3) Energija iz obnovljivih virov se hitro povečuje. Leta 2022 je imela Unija 16 GW inštalirane moči v odobalnih vetrnih elektrarnah, 187 GW v kopenskih vetrnih elektrarnah in 203 GW v fotovoltaičnih elektrarnah². Poleg tega je električna energija, proizvedena v vetrnih in sončnih elektrarnah, predstavljala 16 % oziroma 7 % mešanice virov električne energije, kar skupaj znaša 23 %³.
- (4) To povečanje deleža energije iz obnovljivih virov so znatno olajšale dražbe, ki so jih organizirale države članice. Te dražbe lahko vključujejo državno pomoč. Javno podporo za gradnjo projektov na področju obnovljivih virov energije ali pravice do razvoja projekta lahko dodelijo nosilcu projekta na določeni lokaciji ali obojemu. Te dražbe so državam članicam omogočile, da raven finančne podpore za tehnologije za energijo iz obnovljivih virov določijo na konkurenčen način. Dražbe so bile ključnega pomena pri optimizaciji ravni javne podpore. Čeprav se tržno uvajanje energije iz obnovljivih virov povečuje, še naprej večinoma temelji na programih podpore.
- (5) V skladu s členom 4(2) Direktive (EU) 2018/2001⁴ se s programi podpore za električno energijo iz obnovljivih virov spodbudi integracija električne energije iz obnovljivih virov na trgu električne energije na tržen in tržno odziven način, ob izogibanju nepotrebnih izkrivljanj trgov električne energije ter ob upoštevanju morebitnih stroškov integracije v sistem in stabilnosti omrežja. Kadar se podpora za

¹ Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila) (UL L 243, 9.7.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>.)

² Eurostat, Zmogljivosti za proizvodnjo električne energije za obnovljive vire energije in odpadke.

³ Fraunhofer na podlagi podatkov platforme za preglednost ENTSO-E.

⁴ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, kakor je bila spremenjena z Direktivo (EU) 2023/2413 (UL L 328, 21.12.2018, str. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

električno energijo iz obnovljivih virov dodeli z razpisnim postopkom, države članice v skladu s členom 4(6) Direktive (EU) 2018/2001 za zagotovitev visoke stopnje izvedbe projektov pripravijo in objavijo nediskriminatorna in pregledna merila, na podlagi katerih je mogoče sodelovati na razpisnih postopkih. Zato je zlasti pomembno, da so takšne dražbe ustrezno zasnovane.

- (6) V skladu s členom 6(3) Direktive (EU) 2018/2001 države članice objavijo dolgoročni časovni načrt, v katerem predvidijo pričakovano dodelitev podpore, ki za referenco zajema vsaj naslednjih pet let oziroma naslednja tri leta v primeru težav pri proračunskem načrtovanju in vključuje okvirni časovni razpored, pogostost razpisnih postopkov, kadar je primerno, pričakovano zmogljivost in proračun ali najvišjo enotno podporo, za katero se pričakuje, da se bo dodelila, ter po potrebi pričakovane primerne tehnologije. Ta časovni načrt se letno oziroma po potrebi posodablja, da odraža najnovejši razvoj trga ali pričakovano dodelitev podpore. To je zlasti pomembno za zagotavljanje preglednosti in gotovosti na trgu ter olajšanje naložb, potrebnih za izpolnitev potreb po uvajanju. Objava teh informacij na namenski interaktivni platformi Unije za dražbe bi prispevala k tem ciljem in povečala usklajenost.
- (7) Nacionalne dražbe za razvoj energije iz obnovljivih virov pogosto ne favorizirajo visokih okoljskih in socialnih standardov izdelkov Unije na ustrezen način ali ne upoštevajo potrebe po odpornosti dobavnih verig ali povezovanju energetskega sistema, saj številne dražbe temeljijo izključno ali večinoma na ceni, čeprav so nekatere države članice začele uvajati necenovna merila. Možnosti zasnove dražb se med državami članicami močno razlikujejo, kar povečuje transakcijske stroške za gospodarske subjekte. Zaradi nekaterih od teh možnosti zasnove se lahko povečajo tudi zamude pri projektih ali verjetnost, da se projekti ne izvedejo. Nadaljnja harmonizacija načel zasnove dražb v državah članicah bi lahko znižala transakcijske stroške in pomagala zagotoviti, da dražbe ustrezajo svojemu namenu zaradi opiranja na izkušnje in dobre prakse, hkrati pa bi omogočila dovolj manevrskega prostora za prilagodljivost in inovacije. Ob podpori Komisije se lahko obstoječi forumi za strukturirani dialog⁵ v zvezi z energijo iz obnovljivih virov uporabijo za izmenjavo dobrih praks in po potrebi uskladitev zasnove dražb. Namen zakonodaje Unije o zasnovi trga z električno energijo je uskladiti zasnovo neposrednih programov zaščite cen v obliki dvosmernih pogodb na razliko⁶.
- (8) Komisija je 24. oktobra 2023 sprejela sporočilo o evropskem akcijskem načrtu za vetrno energijo⁷. Njen ukrep 4 poziva države članice, naj v svoje dražbe vključijo objektivna, pregledna in nediskriminatorna kvalitativna merila ter ukrepe za čim višjo stopnjo izvajanja projektov, da bi zagotovile hitre in konkretne izboljšave ter večjo usklajenost zasnove dražb energije iz obnovljivih virov. Namen tega priporočila je podpreti države članice pri zasnovi njihovih načel za zasnovo dražb ob popolnem dopolnjevanju z zakonodajo Unije o vzpostavitvi okvira ukrepov za krepitev

⁵ Ti vključujejo usklajene ukrepe CA-RES ali regionalne skupine na visoki ravni, kot so skupina na visoki ravni za sodelovanje na področju energije v Severnem morju (NSEC), za povezovanje v jugozahodni Evropi, za načrt medsebojnega povezovanja na baltskem energetske trgu (BEMIP) ali za energetske povezane Srednje in Jugovzhodne Evrope (CESEC).

⁶ Besedilo začasnega dogovora med Evropskim parlamentom in Svetom je na voljo na spletni strani <https://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2023/12/14/reform-of-electricity-market-design-council-and-parliament-reach-deal/>.

⁷ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Evropski akcijski načrt za vetrno energijo, COM(2023) 669 final, Bruselj, 24.10.2023.

evropskega ekosistema proizvodnje neto ničelnih tehnologij⁸. To priporočilo ne posega v pravo Unije, zlasti na področju energije, okolja in kibernetске varnosti, ter v obveznosti, ki iz njega izhajajo. Prav tako ne posega v pravila Unije o konkurenci, zlasti v člena 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije, ter v prakso odločanja Komisije pri izvrševanju pravil Unije o državni pomoči.

- (9) Zasnova dražb bi morala zagotavljati konkurenčen postopek licitiranja ter temeljiti na objektivnih, preglednih in nediskriminatorskih merilih, ki zagotavljajo pravno varnost v skladu s pravom Unije in mednarodnimi zavezami Unije.
- (10) Necenovna merila na dražbah so orodje za doseganje dodatnih ciljev poleg dobave električne energije po najnižjih stroških. Necenovna merila se lahko izvajajo kot merila za predizbor ali kot merila za dodelitev ali oboje. Oblikovati in oceniti bi jih bilo treba na nediskriminatorski, objektivni in pregleden način.
- (11) Oblikovati je treba pravila za dražbe, da se zagotovi, da so projekti pravočasno v celoti dokončani. Z obravnavo tveganja zamud pri projektih ali njihove neizvedbe se povečata predvidljivost in gotovost za vlagatelje. To se lahko doseže z ukrepi, kot so kazenske klavzule za ponudnike v primeru zamud ali nedokončanja projekta ali indeksacija cen, s čimer se industriji pomaga, da se bolje spoprijema s povišanjem stroškov zaradi inflacije po dodelitvi dražbe.
- (12) Kadar koli dražbe za energijo iz obnovljivih virov omogočajo negativno licitiranje, bi moral ustrezno zasnovan konkurenčni postopek odražati pripravljenost vsakega ponudnika, da plača za projekt, kar bi odražalo njegovo tržno vrednost.
- (13) Zgornje meje licitiranja so proračunsko jamstvo za države članice za omejitev stroškov uvajanja, vendar če niso ustrezno določene, lahko zaradi tega pride do premajhnega števila ponudb za dražbe ter lahko ovirajo uvajanje obnovljivih virov energije ali vodijo do prekomernega nadomestila.
- (14) V skladu s členom 22(7) Direktive (EU) 2018/2001 države članice pri zasnovi programov podpore upoštevajo posebnosti skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov, da bi jim omogočile enake možnosti za potegovanje za podporo kot drugim udeležencem na trgu. Poleg tega smernice o državni pomoči za podnebje, varstvo okolja in energijo⁹, uredba o splošnih skupinskih izjemah¹⁰ in začasni okvir za krizne razmere in prehod¹¹ državam članicam omogočajo uporabo nekaterih prilagodljivosti za projekte, ki so v 100-odstotni lasti malih in srednjih podjetij (v nadaljnjem besedilu: MSP), ali projekte skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov pod določenimi pragovi zmogljivosti –

SPREJELA NASLEDNJE PRIPOROČILO:

⁸ Kompromisno končno besedilo za doseg dogovora je na voljo na spletni strani [https://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2024/02/06/net-zero-industry-act-council-and-parliament-strike-a-deal-to-boost-eu-s-green-industry/#:~:text=The%20Council%20and%20the%20European,industry%20act%20\(NZIA\)](https://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2024/02/06/net-zero-industry-act-council-and-parliament-strike-a-deal-to-boost-eu-s-green-industry/#:~:text=The%20Council%20and%20the%20European,industry%20act%20(NZIA)).

⁹ Sporočilo Komisije – Smernice o državni pomoči za podnebje, varstvo okolja in energijo za leto 2022 (UL C 80, 18.2.2022, str. 1).

¹⁰ Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe.

¹¹ Sporočilo Komisije „Začasni okvir za krizne razmere in prehod za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu po agresiji Rusije proti Ukrajini“ (UL C 101/03, 17.3.2023, str. 3).

OPREDELITEV POJMOV

- (1) Za namene tega priporočila so dražbe opredeljene kot tržni mehanizem, katerega cilj sta razporeditev blaga v primeru presežne ponudbe in oblikovanje cen za blago z neznanimi tržnimi cenami z vidika uradnega dražitelja. Razporeditev temelji izključno na ponudbah, ki so jih predložili sodelujoči ponudniki v skladu s preglednimi pravili dodeljevanja. Za namene tega priporočila se izraza dražba in razpis uporabljata kot sopomenki.

SPLOŠNI PREMISLEK O ZASNOVI DRAŽB

- (2) Države članice bi morale zagotoviti, da njihova zasnova dražb prispeva k hitremu, učinkovitemu in trajnostnemu uvajanju energije iz obnovljivih virov na konkurenčen način, privablja zasebne naložbe in zagotavlja koristi, kot je naložbena gotovost za sektor.
- (3) Države članice bi morale zagotoviti, da se z zasnovo dražb povečajo možnosti za uspešen rezultat dražbe, tako da se upoštevajo razmere na trgu. To pomeni zgodnje in stalno vključevanje udeležencev na trgu in strokovnjakov med postopkom zasnove dražb ter usklajevanje kompleksnosti zasnove dražb z zrelostjo trga.
- (4) Države članice bi morale ob podpori Komisije uporabiti vzpostavljene forumе za strukturirani dialog v zvezi z energijo iz obnovljivih virov, da bi si prizadevale za usklajenost zasnove dražb za isto tehnologijo za energijo iz obnovljivih virov, ki si prizadevajo za podobne cilje, da bi zmanjšale transakcijske stroške za razvoj projektov in države članice. Razmisliti bi morale o uskladitvi, zlasti pri dražbah tehnologij za energijo iz obnovljivih virov, ki imajo isto geografsko lokacijo, kot je isto morsko dno, in pri uvedbi necenovnih meril. Države članice bi morale sodelovati, da bi omejile razlike v zasnovi dražb in metodologijah, ki se uporabljajo za merjenje necenovnih meril, hkrati pa po potrebi ohraniti prožnost.
- (5) Da bi se povečala preglednost in gotovost za udeležence na trgu po vsej Uniji ter olajšale naložbe, potrebne za izpolnitev potreb po uvajanju, bi morale države članice informacije o svojem časovnem razporedu dražb objaviti na namenski interaktivni platformi Unije, ki jo je vzpostavila Komisija.

NECENOVNA MERILA IN NJIHOVA UPORABA KOT MERILA ZA PREDIZBOR IN MERILA ZA DODELITEV

- (6) Države članice bi morale necenovna merila na dražbah uporabljati kot merila za predizbor ali za dodelitev ali oboje, da bi sledile ciljem, ki jih ni mogoče zajeti le s ceno, kot so kakovost, zmožnost pravočasne izvedbe projekta, odgovorno poslovno ravnanje, kibernetika varnost in varnost podatkov, prispevek k odpornosti, okoljska trajnostnost ali inovativnost. Države članice bi se morale pri odločanju o uvedbi necenovnih meril kot meril za predizbor ali meril za dodelitev na svojih dražbah izogibati negativnim vplivom na konkurenčnost postopka licitiranja, zlasti za manjše projekte na področju obnovljivih virov energije, ter merila opredeliti in oceniti na objektivni, pregleden in nediskriminatorni način, ki ne vodi v nesorazmerno povečanje stroškov.
- (7) Države članice bi morale kot merila za predizbor uporabiti necenovna merila, ko določijo minimalni prag zastavljenega cilja, ki ga morajo doseči vsi ponudniki na dražbi. Države članice bi jih morale uporabiti kot merila za dodelitev, kadar želijo

spodbuditi boljše doseganje določenega cilja, kot so višja kakovost, povezovanje energetskega sistema ali zagotavljanje inovativnih rešitev za določeno raven podpore, in bi morala biti zasnovana tako, da omogočajo razvrščanje upravičenih projektov. Izogibati se je treba necenovnim merilom za dodelitev, ki so presplošna ali preširoka.

- (8) Države članice bi morale pri uporabi necenovnih meril za doseganje različnih ciljev zagotoviti skladnost med njimi. Necenovna merila bi bilo treba opredeliti ob upoštevanju načina, kako vsaka tehnologija lahko prispeva k cilju politike. Necenovna merila ne bi smela zgolj podvajati obstoječih konkretnih zahtev iz veljavne zakonodaje Unije ali nacionalne zakonodaje. V nekaterih primerih so lahko merila, ki določajo obstoječe splošne pravne določbe v zvezi s konkretnim razpisom, upravičena. Vključitev necenovnih meril bi morala privedi do neto prispevka k cilju politike glede na to, kar se že zahteva po obstoječi zakonodaji. Za nekatera necenovna merila, ki se uporabljajo kot merila za predizbor, kot so odgovorno poslovno ravnanje ter kibernetska varnost in varnost podatkov, bi lahko bila primerna zahteva po skladnosti z veljavno zakonodajo.
- (9) Države članice bi morale opredeliti pregledno, objektivno in nediskriminatorno metodologijo za ocenjevanje ponudb glede na izbrana necenovna merila, zlasti s kvantitativno oceno meril na podlagi metode točkovanja, vzpostavljene in objavljene pred postopkom licitiranja.
- (10) Države članice, ki uporabljajo necenovna merila, bi morale vzpostaviti mehanizme, da se zagotovi njihova skladnost. Uvesti bi bilo treba ustrezne kazni za ugotavljanje neskladnosti in ukrepanje v zvezi z njo. Te kazni bi morale biti dovolj visoke, da bi odvračale od strategij licitiranja, katerih namen je nespoštovanje necenovnih meril, ki se preverijo šele naknadno.
- (11) Države članice bi morale zagotoviti razpoložljivost upravnih virov, potrebnih za uspešno in učinkovito preverjanje skladnosti z necenovnimi merili za predizbor in merili za dodelitev.

UPORABA POSEBNIH NECENOVNIH MERIL

- (12) Države članice bi morale v svoje dražbe čim prej vključiti necenovna merila, bodisi merila za predizbor bodisi merila za dodelitev, ki se nanašajo na prispevek k odporni dobavni verigi, v skladu z zakonodajo Unije o vzpostavitvi okvira ukrepov za krepitev evropskega ekosistema proizvodnje neto ničelnih tehnologij, da bi se izognile prekomerni odvisnosti od enega samega vira oskrbe, hkrati pa ohranile konkurenčnost dražb.
- (13) Države članice, ki na svojih dražbah uporabljajo okoljska in trajnostna merila, bi jih morale uporabljati kot merila za predizbor, merila za dodelitev ali kombinacijo obojega, odvisno od ciljev politike, ki jih želijo doseči. Ti cilji politike bi lahko vključevali varstvo okolja in obnovo ekosistema ali vidike, povezane z možnostjo recikliranja uporabljenih izdelkov in splošneje s krožnostjo izdelkov v življenjski dobi.
- (14) Države članice, ki želijo spodbujati inovacije z uporabo necenovnih meril, bi jih morale uporabljati kot merila za dodelitev. Kadar je namen inovacijskih meril izboljšati uspešnost ali učinkovitost, na primer z vidika trajnostnosti, bi bilo treba parametre opredeliti kvantitativno. Če si države članice prizadevajo za prelomne inovacije, bi si morale prizadevati za uporabo kvantitativnih parametrov. V izjemnih

okolščinah, ko ni mogoče uporabiti kvantitativnih parametrov, se lahko uporabi kvalitativna ocena, ki temelji na obsežnem posvetovanju in sodelovanju z deležniki in strokovnjaki v postopku zasnove dražb. V vsakem primeru bi morale države članice zagotoviti zadostno prepoznavnost o tem, kako se bo točkovanje opravilo pred dražbo.

- (15) Države članice, ki želijo spodbujati povezovanje energetskega sistema z uporabo necenovnih meril, na primer z nagrajevanjem sodelovanja pri pomožnih storitvah/storitvah izravnave ali s prispevanjem k zmanjšanju prezasedenosti omrežja, bi morale to storiti na podlagi meril za predizbor ali meril za dodelitev ali kombinacije obojega.
- (16) Države članice, ki želijo spodbujati kibernetsko varnost in varnost podatkov z uporabo necenovnih meril, bi jih morale uporabljati predvsem kot merila za predizbor. Prispevati bi morala k ciljem Direktive (EU) 2022/2555¹² Evropskega parlamenta in Sveta glede doseganja visoke skupne ravni kibernetske varnosti v Uniji, zasnovati pa bi jih bilo treba ob upoštevanju ustreznih tveganj za kibernetsko varnost in njihovega izvora. Merila bi lahko vključevala vgrajeno varnost digitalnih omrežij v vetrnih elektrarnah, ukrepe za zmanjšanje tveganj za kibernetsko varnost v dobavni verigi in nadzor nad podatki, ki se shranjujejo in obdelujejo. Kadar so na voljo in kadar je to ustrezno, bi bilo treba med uvajanjem in delovanjem naprav spodbujati evropske certifikacijske sheme za kibernetsko varnost, sprejete v skladu z Uredbo (EU) 2019/881 Evropskega parlamenta in Sveta¹³.
- (17) Države članice, ki uporabljajo merila v zvezi z odgovornim poslovnim ravnanjem, vključno s spoštovanjem človekovih pravic in praksami potrebne okoljske skrbnosti v vrednostni verigi, bi jih morale vključiti kot merila za predizbor. Države članice bi morale zahtevati uporabo nacionalnega kodeksa odgovornega poslovnega ravnanja ali, če bo v prihodnosti na voljo, evropskega kodeksa odgovornega poslovnega ravnanja, razen če obstoječa zakonodaja že zahteva skladnost s temi ali enakovrednimi merili.
- (18) Države članice bi morale po potrebi vključiti necenovna merila, povezana s koristmi za lokalne skupnosti, kot je spodbujanje udeležbe državljanov v projektih, tudi prek skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov in energetskih skupnosti državljanov.

UKREPI ZA SPODBUJANJE PRAVOČASNEGA DOKONČANJA PROJEKTOV V CELOTI

- (19) Države članice bi morale sprejeti ukrepe za zagotovitev pravočasnega dokončanja projektov v celoti, kot so kazni za nedokončanje ali zamude pri začetku obratovanja na podlagi podrobne ocene. Kazni bi bilo treba določiti na ravni, ki bo uravnotežila potrebo po zagotovitvi konkurenčnega postopka licitiranja, hkrati pa podjetja

¹² Direktiva (EU) 2022/2555 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o ukrepih za visoko skupno raven kibernetske varnosti v Uniji, spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 in Direktive (EU) 2018/1972 ter razveljavitvi Direktive (EU) 2016/1148 (direktiva NIS 2) (UL L 333, 27.12.2022, str. 80).

¹³ Uredba (EU) 2019/881 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o Agenciji Evropske unije za kibernetsko varnost (ENISA) in o certificiranju informacijske in komunikacijske tehnologije na področju kibernetske varnosti ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 526/2013 (Akt o kibernetski varnosti) (UL L 151, 7.6.2019, str. 15).

odvrnila od licitiranja brez trdnega namena, da izvedejo projekt in spoštujejo njegove specifikacije (vključno z merili za predizbor).

- (20) Pri dražbah energije iz odobalnih vetrnih elektrarn bi morale države članice praviloma uporabljati dražbena mesta, ki so bila dobro predhodno preiskana, da bi se omejila projektna tveganja in povečala verjetnost, da se bo projekt začel v celoti in pravočasno izvajati. V takih primerih bi morale države članice določiti strožje kazni za nedokončanje v primerjavi z lokacijami odobalnih vetrnih elektrarn, ki niso bila predhodno preiskana, da bi se povečala verjetnost dokončanja projekta.
- (21) Države članice bi morale razmisliti o vključitvi klavzul o indeksaciji v zasnovo dražb, zlasti v primerih, ko varovanje pred tveganji s strani podjetij ni mogoče ali pa je predrago, da bi zagotovile pravočasno dokončanje projektov v celoti, hkrati pa uravnotežile delitev tveganj med nosilcem projekta in uradnim dražiteljem ter upoštevale razpoložljivost različnih možnosti za zmanjšanje tveganj. Pri dražbah, pri katerih se zagotavlja državna pomoč v obliki neposredne zaščite cen, bi morale države članice razmisliti o vključitvi klavzul o indeksaciji za fazo izgradnje projekta. Kadar se uporabljajo takšne klavzule o indeksaciji, bi bilo treba učinek na javne finance ustrezno oceniti in upoštevati v skupnih proračunskih sredstvih, namenjenih takim programom podpore.
- (22) Za dražbe, ki ne zagotavljajo državne pomoči v obliki neposredne zaščite cen, vendar zbirajo denar zaradi dejavnika negativnega licitiranja, bi morale države članice zahtevati obročno plačilo v določenem obdobju, da bi se že na začetku zavarovale pred inflacijo in omejile finančna tveganja nosilca projekta.

NEGATIVNO LICITIRANJE

- (23) Države članice, ki organizirajo dražbe, pri katerih obstaja možnost negativnega licitiranja, bi morale zagotoviti, da je dražba zasnovana tako, da ponudbe odražajo tržno vrednost projekta in čim bolj povečajo verjetnost uresničitve projekta.
- (24) Države članice bi morale negativno licitiranje postopoma kombinirati z necenovnimi merili, ki omogočajo uresničevanje več ciljev politike, ki prispevajo k evropskemu zelenemu dogovoru¹⁴, vključno z industrijskim načrtom v okviru zelenega dogovora¹⁵ in načrtom REPowerEU¹⁶.
- (25) Vsi prihodki od dražb ali njihov večji del, ki temeljijo na negativnem licitiranju, bi morali biti namenjeni podpori razvoja proizvodnje energije iz obnovljivih virov, tudi z okrepitvijo ali širitvijo omrežja ali prožnostjo brez fosilnih goriv.

ZGORNJE MEJE LICITIRANJA

- (26) Kadar se države članice odločijo, da bodo v dražbe, ki zagotavljajo državno pomoč, vključile zgornje meje licitiranja, bi morale te zgornje meje za ponudbe določiti tako, da odražajo znesek podpore, ki so ga pripravljene plačati za projekt, pri čemer bi med drugim upoštevale različne izravnanе stroške električne energije posameznega

¹⁴ Sporočilo Komisije COM(2019) 640 final, Evropski zeleni dogovor.

¹⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Industrijski načrt v okviru zelenega dogovora za neto ničelno dobo, COM(2023) 62 final, Bruselj, 1. 2. 2023.

¹⁶ Sporočilo Komisije COM(2022) 230 final, Načrt REPowerEU.

projekta, da se prepreči premajhno število ponudb na dražbah. V ta namen bi morale države članice določiti količino električne energije, prodane na dražbi, na ravni, ki ohranja konkurenčni postopek licitiranja.

ZAGOTAVLJANJE ENAKIH KONKURENČNIH POGOJEV ZA SKUPNOSTI NA PODROČJU ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV IN MSP

- (27) Kadar se države članice odločijo, da bodo dražbe uporabile za dodelitev pomoči projektom, ki so jih razvile skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov ali MSP¹⁷, bi morale na primer razmisliti o zagotovitvi večje prožnosti na objektivni podlagi v zvezi z zahtevami za predizbor ter o ločenih prilagojenih sredstvih za dražbe za to vrsto projektov. Kadar je ustrezno, bi bilo treba pri snovanju dražb upoštevati možnost, da je skupnost na področju energije iz obnovljivih virov odprta za čezmejno sodelovanje.

V Bruslju, 13.5.2024

Za Komisijo
Kadri SIMSON
Članica Komisije



¹⁷ Kakor so opredeljena v Priporočilu Komisije z dne 6. maja 2003 o opredelitvi mikro, malih in srednje velikih podjetij (2003/361/ES).