



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 25.1.2024
C(2024) 255 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 25.1.2024

o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 glede odločb v zvezi z zavezujočimi informacijami na področju carinskega vrednotenja ter odločb v zvezi z zavezujočimi informacijami o poreklu

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) pooblašča Komisijo, da dopolni nekatere ne bistvene elemente carinskega zakonika Unije (v nadaljnjem besedilu: CZU). Komisija je na podlagi tega pooblastila 28. julija 2015 sprejela Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/2446 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije.

Delegirana uredba (EU) 2015/2446 uvaja splošne določbe za dopolnitev carinskega zakonika Unije, da se zagotovi njegova jasna in pravilna uporaba. Redno jo je treba posodabljeti, da se upoštevajo spremembe zakonodaje in začetek uporabe informacijskih sistemov, predvidenih v CZU, ter po potrebi pojasni uporaba nekaterih carinskih formalnosti.

Namen akta je v carinsko zakonodajo Unije uvesti odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami o vrednotenju (v nadaljnjem besedilu: odločbe ZIV) ter tako dopolniti že uveljavljen pravni in operativni okvir za izdajanje odločb v zvezi z zavezujočimi tarifnimi informacijami (v nadaljnjem besedilu: odločba ZTI) in zavezujočimi informacijami o poreklu blaga (v nadaljnjem besedilu: odločba ZIPB), ki velja od leta 1991 (ZTI) oziroma 1996 (ZIPB)¹ in je bil leta 2013 dodatno popravljen s carinskim zakonikom Unije.

Odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami (na mednarodni ravni imenovane „vnaprejšnje odločbe“) so namenjene vzpostavitvi preglednega in formalnega postopka, v okviru katerega lahko izvozniki in uvozniki od carinskih organov vnaprej zaprosijo za in pridobijo zavezujoče odločbe o carinski obravnavi uvoženega ali izvoženega blaga. V EU je odločba v zvezi z zavezujočimi informacijami, ki jo sprejme ena država članica, veljavna v vseh državah članicah in zavezujoča tako za njenega imetnika kot za carinske organe. Glavna korist takih odločb za imetnika je pravna varnost, da bodo carinski organi ob uvozu ali izvozu blaga obravnavali operacije, ki jih zajema odločba, v skladu s to odločbo. Glavna korist za carinske organe je, da z zakonitimi trgovci vnaprej opredelijo pravilno obravnavo teh operacij ter tako podprejo obvladovanje tveganja in prispevajo k splošni skladnosti in enotnosti carinskih operacij po vsej EU.

Predvideni pravni in operativni okvir za odločbe ZIV temelji na ustreznih vidikih obstoječih odločb ZTI in ZIPB. Na primer, rok za sprejetje odločbe ZIV, njena veljavnost in prenehanje veljavnosti ali njena odprava ali razveljavitev naj bi bili enaki ali, kadar je to primerno, zelo usklajeni z obstoječimi določbami, ki se uporabljajo za odločbe ZTI in ZIPB. Poleg tega bo v primeru, ko ni zagotovljena pravilna in enotna določitev carinske vrednosti, sprejemanje odločb ZIV začasno zadržano, tako kot je v primeru odločb ZTI in ZIPB, pri katerih ni zagotovljena pravilna in enotna tarifna uvrstitev ali opredelitev porekla. Zato bodo odločbe ZIV, tako kot v primeru obstoječih odločb ZTI za tarifno uvrstitev in odločb ZIPB za poreklo, povečale preglednost, pravno varnost, skladnost in enotnost pri carinskem vrednotenju v korist gospodarskih subjektov, carinskih organov in finančnih interesov Unije. Poleg tega bodo izpolnjevale mednarodne standarde glede vnaprejšnjih odločb za carinske namene² in

¹ Več podrobnosti o delovanju ZTI je na voljo [tukaj](#), ZIPB pa [tukaj](#).

² Uporabo vnaprejšnjih odločb kot instrumenta za olajševanje trgovine in večjo skladnost na mednarodni ravni močno podpirata Sporazum Svetovne trgovinske organizacije (STO) o olajševanju trgovine in revidirana Kjotska konvencija Svetovna carinska organizacija (WCO). Člen 3 sporazuma o olajševanju trgovine na primer določa, da morajo članice STO izdati vnaprejšnje odločbe o tarifni uvrstitvi in poreklu, medtem ko se članice STO v zvezi z vrednotenjem (področje, ki se na splošno šteje za bolj

obravnave priporočilo Evropskega računskega sodišča iz njegovega posebnega poročila o uvoznih postopkih iz leta 2017³.

Glede na potrebo po sodobnem, skladnem sistemu upravljanja informacijske tehnologije za vse zavezujoče odločbe v Uniji in dejstvo, da se prek informacijskega sistema, tj. sistema evropskih zavezujočih tarifnih informacij (EBTI) trenutno vodijo samo odločbe ZTI, se predlaga, da se tudi vodenje odločb ZIV in vzporedno odločb ZIPB podpre z informacijskim sistemom, ki temelji na obstoječem sistemu EBTI. Poleg tega bosta za določitev skupnih podatkovnih zahtev za zahtevke in odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami o vrednotenju z ločenima pravnima aktoma ustrezno spremenjeni prilogi A in B k Delegirani uredbi (EU) 2015/2446 oziroma prilogi A in B k Izvedbeni uredbi (EU) 2015/2447.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Komisija je opravila posvetovanje v skladu s Skupnim dogovorom med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo glede delegiranih aktov.

Države članice in vsi drugi deležniki so bili ustrezno udeleženi pri pripravi osnutka določb, z njimi so v zvezi s tem tudi redno potekali posveti.

Komisija se je o osnutku besedila posvetovala z državami članicami na rednih sestankih skupine strokovnjakov Komisije (skupina strokovnjakov za carino, CEG) ter s poslovno skupnostjo prek svojega organa deležnikov (kontaktna skupina za trgovino, TCG). V okviru 11. srečanja oddelka za vrednotenje skupine strokovnjakov za carino (od decembra 2021 do aprila 2022) so bili izvedeni skupni sestanek s strokovnjaki držav članic in kontaktno skupino za trgovino ter pisna posvetovanja z državami članicami in člani kontaktne skupine za trgovino.

Komisija je dejavno obravnavala vse pripombe, prejete med tem posvetovanjem, in jih, kolikor je to bilo mogoče, vključila v različico iz te uredbe.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Pravno podlago za to uredbo vsebuje prenos pooblastila iz člena 24(c) in (g) ter člena 36(b) CZU.

zapleteno kot tarifna uvrstitev in poreklo), „spodbuja“, naj predložijo vnaprejšnje odločbe. Številne države po svetu, tj. Združene države Amerike, Kanada, Japonska, Kitajska, Južna Koreja, Avstralija, Nova Zelandija itd., že izdajajo vse tri kategorije vnaprejšnjih odločb (tarifna uvrstitev, poreklo in vrednotenje).

³ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR17_19/SR_CUSTOMS_SL.pdf

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 25.1.2024

o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 glede odločb v zvezi z zavezujočimi informacijami na področju carinskega vrednotenja ter odločb v zvezi z zavezujočimi informacijami o poreklu

EVROPSKA KOMISIJA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije⁴ ter zlasti člena 24, točki (c) in (g), ter člena 36, točka (b), Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 33(1) Uredbe (EU) št. 952/2013 od carinskih organov zahteva, da pod določenimi pogoji sprejmejo odločbe v zvezi z zavezujočimi tarifnimi informacijami (v nadaljnjem besedilu: odločbe ZTI) in odločbami v zvezi z zavezujočimi informacijami o poreklu blaga (v nadaljnjem besedilu: odločbe ZIPB).
- (2) Člen 35 Uredbe (EU) št. 952/2013 od carinskih organov zahteva, da v posebnih primerih sprejmejo odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami glede drugih dejavnikov iz naslova II navedene uredbe. Eden od teh drugih dejavnikov je carinska vrednost blaga iz naslova II, poglavje 3, Uredbe (EU) št. 952/2013, saj se zanjo še ne zahteva odločba v zvezi z zavezujočimi informacijami.
- (3) V carinsko zakonodajo bi bilo treba uvesti odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami o vrednotenju (v nadaljnjem besedilu: odločbe ZIV), da se povečajo preglednost, pravna varnost, skladnost in enotnost pri carinskem vrednotenju v korist gospodarskih subjektov, carinskih organov in finančnih interesov Unije.
- (4) Da bi se v največji možni meri zagotovila skladnost med različnimi vrstami zavezujočih informacij, bi bilo treba določbe, ki se nanašajo na odločbe ZIV, v obsegu, v katerem je to mogoče, uskladiti z določbami Uredbe (EU) št. 952/2013 in Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446⁵, ki se nanašajo na odločbe ZTI in ZIPB.
- (5) Člen 10 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 bi bilo treba spremeniti, da bi za odločbe ZIV veljala ista izjema od pravice do zaslišanja, kot se uporablja za odločbe ZTI in ZIPB v skladu s členom 22(6) Uredbe (EU) št. 952/2013.
- (6) V Delegirano uredbo (EU) 2015/2446 bi bilo treba uvesti nov člen 18a, da bi carinsko vrednotenje opredelili kot primerno za odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami, opredelili stvarno področje uporabe takih odločb, navedli primere, v katerih se zahtevek za odločbo ZIV ne sprejme, ter določili njihovo zavezujočo naravo za carinske organe in imetnika odločbe kot tudi njihovo obdobje veljavnosti, in sicer z

⁴ UL L 269, 10.10.2013, str. 1.

⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, 29.12.2015, str. 1).

določbami, podobnimi tistim, ki se uporabljajo za odločbe ZTI in ZIPB v skladu s členom 33 Uredbe (EU) št. 952/2013.

- (7) Člen 6(1) Uredbe (EU) št. 952/2013 določa, da se vsa izmenjava informacij, kot so deklaracije, zahtevki ali odločbe, med carinskimi organi držav članic ter med gospodarskimi subjekti in carinskimi organi držav članic ter shranjevanje takšnih informacij, kot to zahteva carinska zakonodaja, izvaja z uporabo tehnik elektronske obdelave podatkov. Člen 19(3) in člen 21 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 bi bilo zato treba črtati zaradi predvidene vključitve zahtevkov ZIPB in odločb ZIPB v elektronski sistem iz člena 21 Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2447⁶, kakor je bila spremenjena.
- (8) Člen 20 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446, ki določa podaljšane roke za sprejetje odločb ZTI in ZIPB, kadar je sprejemanje teh odločb zadržano, ker ni zagotovljena pravilna in enotna tarifna uvrstitev ali opredelitev porekla, bi bilo treba razširiti na sprejemanje odločb ZIV, kadar je sprejemanje teh odločb zadržano, ker ni zagotovljena pravilna in enotna določitev carinske vrednosti.
- (9) V Delegirano uredbo (EU) 2015/2446 bi bilo treba vključiti nov člen 20a, da bi za odločbe ZIV veljale določbe o upravljanju takih odločb, podobne tistim iz člena 34 Uredbe (EU) št. 952/2013 za odločbe ZTI in ZIPB.
- (10) Da bi zagotovili skladno uporabo odločb ZIV, tudi kar zadeva njihovo upravljanje prek elektronskega sistema, bi se morala ta uredba uporabljati od istega datuma, kot je uveden elektronski sistem iz člena 21 Izvedbene uredbe (EU) 2015/2447.
- (11) Določbe te uredbe, ki se nanašajo na odpravo izjeme od uporabe tehnik elektronske obdelave podatkov za izmenjavo in shranjevanje informacij v zvezi z zahtevki za odločbe ZIPB oziroma odločbami ZIPB, bi se morale uporabljati od datuma začetka uporabe elektronskega sistema iz člena 21 Izvedbene uredbe (EU) 2015/2447 za namene navedenih odločb.
- (12) Delegirano uredbo (EU) 2015/2446 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Delegirana uredba (EU) 2015/2446 se spremeni:

- (1) v členu 10 se doda točka (e):
„(e) če se nanaša na odločbo iz člena 18a(1).“;
- (2) v naslovu 1, poglavje 2, oddelek 2, pododdelek 3, se vstavi naslednji člen 18a:

⁶ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 z dne 24. novembra 2015 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije (UL L 343, 29.12.2015, str. 558).

„Člen 18a

Odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami o vrednotenju

(člen 35 zakonika)

1. Carinski organi na podlagi zahtevkov sprejmejo odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami o vrednotenju (v nadaljnjem besedilu: odločbe ZIV), s čimer zagotovijo ustrezno metodo carinskega vrednotenja ali merila, ki se uporabljajo za določanje carinske vrednosti blaga v posebnih okoliščinah, in njihovo uporabo.

Tak zahtevek se ne sprejme v naslednjih primerih:

(a) kadar imetnik odločbe v zvezi z blagom sam ali kdo drug v njegovem imenu vloži zahtevek ali pa je tak zahtevek že bil vložen pri istem ali drugem carinskem uradu za isto blago v enakih okoliščinah, ki določajo carinsko vrednost;

(b) kadar se zahtevek ne nanaša na nobeno predvideno uporabo odločbe ZIV ali nobeno predvideno uporabo carinskega postopka.

2. Odločbe ZIV so zavezujoče samo v zvezi z določitvijo carinske vrednosti blaga:

(a) so carinski organi zavezani do imetnika odločbe samo v zvezi z blagom, za katerega so carinske formalnosti opravljene po dnevu, ko začne odločba učinkovati;

(b) je imetnik odločbe zavezan do carinskih organov šele z dnem, ko prejme odločbo ali ko se šteje, da je odločbo prejel.

3. Odločbe ZIV veljajo za obdobje treh let od dne, ko začnejo učinkovati.

4. Za uporabo odločbe ZIV v okviru določenega carinskega postopka je imetnik odločbe zmožen dokazati, da zadevno blago in okoliščine, ki določajo carinsko vrednost, v vseh pogledih ustrezajo v odločbi opisanim okoliščinam.“;

(3) člen 19(3) se črta;

(4) v členu 20(1) se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Kadar Komisija carinske organe obvesti o zadržanju sprejetja odločbe v zvezi z zavezujočimi informacijami v skladu s členom 34(10), točka (a), zakonika za odločbe ZTI in ZIPB ali v skladu s členom 20a(7), točka (a), za odločbe ZIV, se rok za sprejetje odločbe iz člena 22(3), prvi pododstavek, zakonika dodatno podaljša, dokler Komisija carinskih organov ne obvesti, da je zagotovljena pravilna in enotna tarifna uvrstitev, opredelitev porekla ali določitev carinske vrednosti.“;

(5) vstavi se člen 20a:

„Člen 20a

Upravljanje odločb v zvezi z zavezujočimi informacijami o vrednotenju

(člen 35 zakonika)

1. Odločba ZIV preneha veljati pred koncem obdobja iz člena 18a(3) v vseh naslednjih primerih:

(a) kadar postane s sprejetjem pravno zavezujočega akta Unije odločba ZIV neskladna s tem aktom, od datuma začetka uporabe tega akta;

(b) kadar odločba ZIV ni več združljiva s členom VII Splošnega sporazuma o carinah in trgovini ali Sporazumom iz leta 1994 o izvajanju člena VII Splošnega sporazuma o carinah in trgovini (Sporazum STO o carinski vrednosti) ali z odločbami, ki jih Odbor za carinsko vrednotenje sprejme za razlago navedenega sporazuma, z učinkom od datuma objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

2. Odločbe ZIV ne morejo prenehati veljati z učinkom za nazaj.

3. Z odstopanjem od člena 23(3) in člena 27 zakonika se odločbe ZIV odpravijo, če temeljijo na nepravilnih ali nepopolnih podatkih vložnikov.

4. Odločbe ZIV se razveljavijo v skladu s členom 23(3) in členom 28 zakonika.

5. Carinski organi razveljavijo odločbe ZIV, če niso več združljive s sodbo Sodišča Evropske unije, z učinkom od datuma objave izreka sodbe v *Uradnem listu Evropske unije*.

6. Kadar odločba ZIV preneha veljati v skladu z odstavkom 1 ali se razveljavi v skladu z odstavkom 4 ali 5, se lahko odločba ZIV še vedno uporablja v zvezi z zavezujočimi pogodbami, ki so temeljile na tej odločbi in so bile sklenjene, preden je prenehala veljati ali je bila razveljavljena.

Podaljšana uporaba iz prvega pododstavka ne presega šestih mesecev od dneva, ko odločba ZIV preneha veljati ali je razveljavljena.

Da bi bil upravičen do podaljšane uporabe odločbe ZIV, vloži imetnik takšne odločbe v 30 dneh od dneva, ko ta preneha veljati ali je razveljavljena, pri carinskem organu, ki je odločbo sprejel, zahtevek, v katerem navede količine, za katere zahteva podaljšanje uporabe, in državo članico ali države članice, v katerih bo blago v obdobju podaljšane uporabe ocarinjeno. Ta carinski organ sprejme odločbo glede podaljšane uporabe in imetnika o tem obvesti takoj oziroma najpozneje v 30 dneh po dnevu, ko prejme vse potrebne informacije za sprejetje te odločbe.

7. Komisija obvesti carinske organe, kadar je:

(a) je sprejetje odločb ZIV za blago, katerega pravilna in enotna določitev carinske vrednosti ni zagotovljena, zadržano ali

(b) je zadržanje iz točke (a) preklicano.“;

(6). Člen 21 se črta.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. decembra 2027.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 25.1.2024

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN