



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 25.7.2023
C(2023) 4878 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 25.7.2023

**o dopolnitvi Direktive (EU) 2022/2557 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo
seznama bistvenih storitev**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Direktiva (EU) 2022/2557 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o odpornosti kritičnih subjektov in razveljavitvi Direktive Sveta 2008/114/ES¹ (v nadaljnjem besedilu: direktiva o odpornosti kritičnih subjektov) je začela veljati 16. januarja 2023. Cilja direktive o odpornosti kritičnih subjektov sta zagotoviti neprekinjeno opravljanje storitev na notranjem trgu, ki so bistvene za ohranjanje ključnih družbenih funkcij ali gospodarskih dejavnosti, in okrepitev odpornosti kritičnih subjektov, ki opravljajo te storitve.

V direktivi o odpornosti kritičnih subjektov so določene obveznosti kritičnih subjektov, namenjene okrepitvi njihove odpornosti, ter pravila o nadzoru kritičnih subjektov, o izvrševanju in za identifikacijo kritičnih subjektov posebnega evropskega pomena. Določena so tudi skupna pravila za sodelovanje med državami članicami in poročanje o uporabi Direktive.

V direktivi o odpornosti kritičnih subjektov je določena zlasti obveznosti držav članic, da izvajajo ocene tveganja in identificirajo kritične subjekte, ki opravljajo bistvene storitve. V zvezi s tem je na podlagi člena 5 direktive o odpornosti kritičnih subjektov in v skladu s pogoji iz člena 23 Direktive Komisija pooblaščen, da do 17. novembra 2023 sprejme delegirani akt, s katerim za dopolnitev Direktive določi seznam bistvenih storitev v sektorjih in podsektorjih iz Priloge k Direktivi. Seznam bodo pristojni organi v skladu z direktivo o odpornosti kritičnih subjektov uporabljali za izvajanje ocen tveganja in nato za identifikacijo kritičnih subjektov na podlagi Direktive.

Glede na pristop minimalne harmonizacije iz Direktive in ker seznam ni izčrpen, bi ga države članice lahko v skladu s pravom EU dopolnile z dodatnimi bistvenimi storitvami na nacionalni ravni, zlasti da bi se upoštevale nacionalne posebnosti pri opravljanju bistvenih storitev.

V Priporočilu Sveta o usklajenem vseevropskem pristopu za krepitev odpornosti kritične infrastrukture² je Komisija pozvana, naj pravočasno sprejme ta delegirani akt.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Komisija je pri svojem pripravljalnem delu v zvezi s tem delegiranim aktom izvedla ustrezna posvetovanja, vključno na ravni strokovnjakov s predstavniki držav članic. Poleg tega sta Evropski parlament in Svet v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje³, za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov prejela vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njihovi strokovnjaki pa so se lahko kot opazovalci sistematično udeleževali sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranega akta.

Prvo uradno posvetovanje s strokovnjaki iz držav članic je potekalo 25. januarja 2023 v okviru skupine za odpornost kritičnih subjektov, ustanovljene z direktivo o odpornosti kritičnih subjektov. Države članice so bile pozvane k predložitvi povratnih informacij o osnutku besedila tako na posvetovanju kot tudi naknadno v pisni obliki.

¹ UL L 333, 27.12.2022, str. 164.

² UL 2023/C 20/01, str. 1.

³ UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

Drugo uradno posvetovanje je potekalo 20. marca v okviru skupine za odpornost kritičnih subjektov. Konsolidirana različica tega delegiranega akta, v katero so bile, kjer je bilo ustrezno, vključene relevantne pripombe, je bila poslana državam članicam 1. junija 2023.

Zapisnika in dnevna reda sestankov so bili objavljeni v registru strokovnih skupin v skladu z načelom preglednosti in dobrega javnega upravljanja.

Poleg tega je bil osnutek štiri tedne objavljen na spletišču Komisije Povejte svoje mnenje, da je javnost lahko predložila povratne informacije. To obdobje se je končalo 29. junija 2023, od državljanov ter zasebnih in javnih subjektov, vključno z združenji pa je bilo prejetih deset povratnih informacij, ki so bile upoštevane, kjer je bilo to ustrezno in v okviru področja uporabe. Spremenjen je bil zlasti člen 2(2)(c)(ii), da se je črtalo sklicevanje na „varnostne storitve“ kot primer storitev, ki jih opravljajo upravni organi pristanišč, vključno z njihovimi pristaniškimi zmogljivostmi.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Ta delegirani akt se sprejme na podlagi pooblastila, podeljenega Komisiji v členu 5(1) direktive o odpornosti kritičnih subjektov, ter v skladu s členom 290 PDEU in pogoji iz člena 23 direktive o odpornosti kritičnih subjektov.

V tem delegiranem aktu je določen neizčrpen seznam bistvenih storitev, ki jih zasebni ali javni subjekti iz tretjega stolpca Priloge k Direktivi (v nadaljnjem besedilu: kategorije subjektov) opravljajo v sektorjih in podsektorjih iz navedene priloge. Seznam bistvenih storitev je treba brati v tesni povezavi s tem tretjim stolpcem, saj bi se za osnovne storitve štete samo storitve, ki jih opravljajo specifični subjekti, kot so opredeljeni v zakonodaji, navedeni v tem tretjem stolpcu. Poleg tega je treba seznam brati ob upoštevanju opredelitve bistvenih storitev v členu 2(5) direktive o odpornosti kritičnih subjektov. V skladu z navedenim členom so bistvene storitve tiste, ki so ključne za ohranitev življenjsko pomembnih družbenih funkcij, gospodarskih dejavnosti, javnega zdravja in varnosti ali okolja.

Kar zadeva zajete sektorje, ta seznam zajema bistvene storitve v naslednjih sektorjih: energetika, promet, digitalna infrastruktura, bančništvo, infrastruktura finančnega trga, zdravje, pitna voda, odpadna voda, javna uprava, vesolje ter pridelava, predelava in distribucija živil.

Kot je navedeno zgoraj, lahko države članice ta seznam dopolnijo z dodatnimi bistvenimi storitvami na nacionalni ravni. Na podlagi člena 7(2), točka (a), direktive o odpornosti kritičnih subjektov države članice Komisiji brez nepotrebne odlašanja predložijo seznam bistvenih storitev, kadar obstajajo katere koli dodatne bistvene storitve v primerjavi s seznamom iz tega delegiranega akta.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 25.7.2023

o dopolnitvi Direktive (EU) 2022/2557 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo seznama bistvenih storitev

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive (EU) 2022/2557 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o odpornosti kritičnih subjektov in razveljavitvi Direktive Sveta 2008/114/ES⁴ ter zlasti člena 5(1) Direktive,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Cilja Direktive (EU) 2022/2557 sta zagotoviti neprekinjeno opravljanje storitev na notranjem trgu, ki so bistvene za ohranjanje ključnih družbenih funkcij ali gospodarskih dejavnosti, in okrepitev odpornosti kritičnih subjektov, ki opravljajo te storitve.
- (2) Zato je na podlagi člena 5(1) Direktive (EU) 2022/2557 Komisija pooblaščen za sprejetje delegiranega akta, s katerim določi neizčrpen seznam bistvenih storitev v sektorjih in podsektorjih iz Priloge k navedeni direktivi. Seznam uporabljajo pristojni organi za oceno tveganja, ocena tveganja pa se nato uporablja za identifikacijo kritičnih subjektov.
- (3) Seznam bistvenih storitev bi bilo treba pripraviti na splošen način, da se upoštevajo posebnosti držav članic, kot so velikost, gostota prebivalstva ali geografska lokacija. Vendar bi moral zajemati samo bistvene storitve kategorij subjektov iz Priloge k Direktivi (EU) 2022/2557. Zato bi se morale za bistvene storitve, kot so opredeljene v členu 2(5) Direktive (EU) 2022/2557, šteti samo storitve, ki jih opravljajo subjekti, ki spadajo v te kategorije.
- (4) Na splošno bi bilo treba seznam bistvenih storitev uporabljati ob upoštevanju vseh ustreznih določb Direktive (EU) 2022/2557. To vključuje opredelitev bistvenih storitev kot storitev, ki so ključne za ohranitev življenjsko pomembnih družbenih funkcij, gospodarskih dejavnosti, javnega zdravja in varnosti ali okolja, in opredelitev subjekta javne uprave ter določbe o področju uporabe navedene direktive. Na podlagi člena 1(6) Direktive (EU) 2022/2557 so izključeni subjekti javne uprave, ki izvajajo svoje dejavnosti na področju nacionalne varnosti, javne varnosti, obrambe ali kazenskega pregona, vključno s preiskovanjem, odkrivanjem in pregonom kaznivih dejanj.
- (5) Zato bi se gospodarske dejavnosti, ki so neizčrпно navedene v tej delegirani uredbi, morale šteti za bistvene storitve za namene te delegirane uredbe in Direktive (EU)

⁴ UL L 333, 27.12.2022, str. 164.

2022/2557 le, kadar se štejejo za bistvene storitve, kot so opredeljene v navedeni direktivi –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Predmet urejanja

Uredba na podlagi člena 5(1) Direktive (EU) 2022/2557 določa neizčrpen seznam bistvenih storitev, kot so opredeljene v členu 2(5) navedene direktive, v sektorjih in podsektorjih iz Priloge k navedeni direktivi.

Člen 2

Neizčrpen seznam bistvenih storitev

Neizčrpen seznam bistvenih storitev iz člena 1 je naslednji:

- (1) energetski sektor:
 - (a) podsektor električne energije:
 - (i) dobava električne energije (*elektroenergetska podjetja*);
 - (ii) obratovanje, vzdrževanje in razvoj distribucijskega sistema električne energije (*operaterji distribucijskega sistema*);
 - (iii) obratovanje, vzdrževanje in razvoj prenosnega sistema električne energije (*operaterji prenosnega sistema*);
 - (iv) proizvodnja električne energije (*proizvajalci*);
 - (v) storitev imenovanega operaterja trga električne energije (*imenovani operaterji trga električne energije*);
 - (vi) prilagajanje odjema (*udeleženci na trgu električne energije*);
 - (vii) agregiranje električne energije (*udeleženci na trgu električne energije*);
 - (viii) shranjevanje energije (*udeleženci na trgu električne energije*);
 - (b) sisteme daljinskega ogrevanja in hlajenja: zagotavljanje daljinskega ogrevanja ali daljinskega hlajenja (*upravljavci daljinskega ogrevanja ali daljinskega hlajenja*);
 - (c) naftni podsektor:
 - (i) transport nafte (*upravljavci naftovodov*);
 - (ii) proizvodnja nafte (*izvajalci proizvodnje nafte*);
 - (iii) rafiniranje in predelava nafte (*upravljavci obratov za rafiniranje in predelavo nafte*);
 - (iv) skladiščenje nafte (*upravljavci skladišč nafte*);

- (v) upravljanje zalog nafte, vključno z varnostnimi zalogami in posebnimi zalogami nafte (*osrednji organi za vzdrževanje zalog*);
- (d) plinski podsektor:
- (i) dobava plina (*dobavitelji*);
 - (ii) distribucija plina (*operaterji distribucijskega sistema*);
 - (iii) prenos plina (*operaterji prenosnega sistema*);
 - (iv) skladiščenje plina (*operaterji skladiščnega sistema*);
 - (v) upravljanje sistema za utekočinjeni zemeljski plin (UZP) (*operaterji sistema za UZP*);
 - (vi) proizvodnja zemeljskega plina (*podjetja plinskega gospodarstva*);
 - (vii) nabava zemeljskega plina (*podjetja plinskega gospodarstva*);
 - (viii) rafiniranje in predelava zemeljskega plina (*upravljavci obratov za rafiniranje in predelavo zemeljskega plina*);
- (e) podsektor vodika:
- (i) proizvodnja vodika (*upravljavci proizvodnje vodika*);
 - (ii) shranjevanje vodika (*upravljavci shranjevanja vodika*);
 - (iii) prenos vodika (*upravljavci prenosa vodika*);
- (2) prometni sektor:
- (a) podsektor zračnega prometa:
- (i) storitve zračnega prevoza, ki se uporabljajo v komercialne namene (potniškega in tovornega) (*letalski prevozniki*);
 - (ii) upravljanje, vodenje in vzdrževanje letališč in infrastrukture letaliških omrežij (*upravni organi letališča*);
 - (iii) storitve za kontrolo zračnega prometa (*službe za kontrolo zračnega prometa*);
- (b) železniški podsektor:
- (i) storitve železniškega prevoza (potniškega in tovornega) (*prevozniki v železniškem prometu*);
 - (ii) upravljanje, vodenje in vzdrževanje železniške infrastrukture, vključno s potniškimi postajami, tovnimi terminali, ranžirnimi postajami in centri za nadzor prometa (*upravljavci infrastrukture*);
 - (iii) upravljanje, vodenje in vzdrževanje objektov za izvajanje železniških storitev (*upravljavci objektov za izvajanje železniških storitev*);

- (iv) upravljanje, vodenje in vzdrževanje upravljanja, vodenja-upravljanja in signalizacije železniškega prometa ter telekomunikacijskih naprav in sistemov, ki se uporabljajo za vodenje-upravljanje in signalizacijo (*upravljavci infrastrukture*);
- (c) vodni podsektor:
- (i) storitve prevoza po kopenskih vodah, morju in obalnih vodah (potniškega in tovornega) (*prevozna podjetja za potniški in tovorni promet po kopenskih vodah, morju in obalnih vodah*);
 - (ii) upravljanje, vodenje in vzdrževanje pristanišč in pristaniških zmogljivosti ter upravljanje opreme in infrastrukture v pristaniščih, vključno z oskrbo z gorivom, pretovarjanjem, privezom, potniškimi storitvami, zbiranjem ladijskih odpadkov in ostankov tovora, pilotažo in vleko (*upravni organi pristanišč ter subjekti, ki izvajajo dela in upravljajo opremo v pristaniščih*);
 - (iii) sistem za nadzor plovbe (*upravljavci sistemov za nadzor plovbe*);
- (d) cestni podsektor:
- (i) nadzor upravljanja prometa, vključno z vidiki, povezanimi z načrtovanjem, nadzorom in upravljanjem cestnih omrežij, razen upravljanja prometa ali obratovanja inteligentnih prometnih sistemov, kadar niso bistveni del splošne dejavnosti javnih subjektov (*cestni organi*);
 - (ii) storitve inteligentnih prometnih sistemov (*upravljavci inteligentnih prometnih sistemov*);
- (e) podsektor javnega prevoza: storitve javnega potniškega prevoza po železnici in druge vrste prevoza po tirih ter prevoza po cesti (*izvajalci javnih prevoznih storitev*);
- (3) bančni sektor
- (i) sprejemanje vlog (*kreditne institucije*);
 - (ii) posojanje (*kreditne institucije*);
- (4) sektor infrastrukture finančnega trga:
- (i) upravljanje mesta trgovanja (*upravljavci mest trgovanja*);
 - (ii) upravljanje klirinških sistemov (*centralne nasprotne stranke*);
- (5) zdravstveni sektor
- (i) izvajanje zdravstvenih storitev (*izvajalci zdravstvenih storitev*);
 - (ii) analiza, ki jo opravi referenčni laboratorij Evropske unije (*referenčni laboratoriji EU*);
 - (iii) raziskave in razvoj zdravil (*subjekti, ki izvajajo raziskovalne in razvojne dejavnosti na področju zdravil*);

- (iv) proizvodnja farmacevtskih surovin in preparatov (*subjekti, ki proizvajajo farmacevtske surovine in preparate*);
 - (v) proizvodnja medicinskih pripomočkov, ki se štejejo za kritične v času izrednih razmer v javnem zdravju (*subjekti, ki proizvajajo medicinske pripomočke*);
 - (vi) promet z zdravili (*subjekti, ki imajo dovoljenje za promet z zdravili na debelo*);
- (6) sektor pitne vode: oskrba s pitno vodo in distribucija pitne vode, razen distribucije vode za prehrano ljudi, kadar je ta storitev nebistven del splošne dejavnosti distributerjev, ki distribuirajo druge dobrine in blago (*dobavitelji in distributerji vode, namenjene za prehrano ljudi*);
- (7) sektor odpadne vode: zbiranje, čiščenje in odvajanje odpadne vode, razen zbiranja, odvajanja ali čiščenja komunalne odpadne vode, odpadne vode iz gospodinjstev ali tehnološke odpadne vode, kadar niso bistveni del splošnih dejavnosti podjetij (*podjetja, ki zbirajo, odvajajo ali čistijo komunalno odpadno vodo, odpadno vodo iz gospodinjstev in tehnološko odpadno vodo*);
- (8) sektor digitalne infrastrukture:
- (i) zagotavljanje in opravljanje storitve stičišč omrežij (*ponudniki stičišč omrežij*);
 - (ii) zagotavljanje storitve sistema domenskih imen, razen storitev, povezanih s korenskimi imenskimi strežniki (*ponudniki storitev sistema domenskih imen*);
 - (iii) zagotavljanje in upravljanje registrov vrhnjih domenskih imen (*registri vrhnjih domenskih imen*);
 - (iv) zagotavljanje storitev računalništva v oblaku (*ponudniki storitev računalništva v oblaku*);
 - (v) zagotavljanje storitev podatkovnega centra (*ponudniki storitev podatkovnega centra*);
 - (vi) zagotavljanje omrežij za dostavo vsebin (*ponudniki omrežij za dostavo vsebin*);
 - (vii) zagotavljanje storitev zaupanja (*ponudniki storitev zaupanja*);
 - (viii) zagotavljanje javno dostopnih elektronskih komunikacijskih storitev (*ponudniki elektronskih komunikacijskih storitev*);
 - (ix) zagotavljanje javnih elektronskih komunikacijskih omrežij (*ponudniki javnih elektronskih komunikacijskih omrežij*);
- (9) sektor javne uprave: storitve, ki jih opravljajo subjekti javne uprave v smislu člena 2, točka 10, Direktive (EU) 2022/2557, enot centralne ravni države, kot jih opredelijo države članice v skladu z nacionalnim pravom (*subjekti javne uprave enot centralne ravni države*);
- (10) vesoljski sektor: upravljanje talne infrastrukture, ki jo imajo v lasti, vodijo in upravljajo države članice ali zasebne stranke, ki podpirajo zagotavljanje vesoljskih

storitev, razen ponudnikov javnih elektronskih komunikacijskih omrežij (*upravljavci talne infrastrukture*);

- (11) sektor pridelave, predelave in distribucije živil (izvajalci živilske dejavnosti, ki se ukvarjajo izključno z logistiko in veleprodajo ter industrijsko proizvodnjo in predelavo v velikem obsegu):
- (i) industrijska proizvodnja in predelava hrane v velikem obsegu;
 - (ii) storitve verige preskrbe s hrano, vključno s shranjevanjem in logistiko;
 - (iii) veleprodaja živil.

Člen 3

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 25.7.2023

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN