



2026/1701

13.7.2026

SKLEP KOMISIJE (EU) 2026/1701

z dne 10. julija 2026

**o potrditvi udeležbe Madžarske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo Evropskega
javnega tožilstva**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 328(1) in člena 331(1) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) ⁽¹⁾,

ob upoštevanju uradnega obvestila Madžarske z dopisom z dne 27. maja 2026, ki ga je Komisija prejela 29. maja 2026, da se namerava vključiti v okrepljeno sodelovanje v zvezi z ustanovitvijo EJT,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Belgija, Bolgarija, Ciper, Češka, Finska, Francija, Grčija, Hrvaška, Litva, Luksemburg, Nemčija, Portugalska, Romunija, Slovaška, Slovenija in Španija so 3. aprila 2017 uradno obvestili Evropski parlament, Svet in Komisijo, da želijo vzpostaviti okrepljeno sodelovanje v zvezi z ustanovitvijo EJT. Poleg tega so tudi Latvija v dopisu z dne 19. aprila 2017, Estonija v dopisu z dne 1. junija 2017, Avstrija v dopisu z dne 9. junija 2017 in Italija v dopisu z dne 22. junija 2017 navedle, da želijo sodelovati pri vzpostavitvi navedenega okrepljenega sodelovanja.
- (2) V skladu s tretjim pododstavkom člena 86(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) se šteje, da je bila 3. aprila 2017 odobrena uvedba okrepljenega sodelovanja iz člena 20(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) in člena 329(1) PDEU.
- (3) Svet je 12. oktobra 2017 sprejel Uredbo (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo EJT.
- (4) Uredba (EU) 2017/1939 je začela veljati 20. novembra 2017.
- (5) S Sklepom Komisije (EU) 2018/1094 ⁽²⁾ je bila potrjena udeležba Nizozemske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT.
- (6) S Sklepom Komisije (EU) 2018/1103 ⁽³⁾ je bila potrjena udeležba Malte pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT.
- (7) V skladu s členom 1 Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2021/856 ⁽⁴⁾ je EJT 1. junija 2021 prevzelo svoje naloge preiskave in pregona.
- (8) S Sklepom Komisije (EU) 2024/807 ⁽⁵⁾ je bila potrjena udeležba Poljske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT.

⁽¹⁾ UL L 283, 31.10.2017, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

⁽²⁾ Sklep Komisije (EU) 2018/1094 z dne 1. avgusta 2018 o potrditvi udeležbe Nizozemske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (UL L 196, 2.8.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1094/oj>).

⁽³⁾ Sklep Komisije (EU) 2018/1103 z dne 7. avgusta 2018 o potrditvi udeležbe Malte pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (UL L 201, 8.8.2018, str. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1103/oj>).

⁽⁴⁾ Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2021/856 z dne 26. maja 2021 o določitvi datuma, s katerim Evropsko javno tožilstvo prevzame svoje naloge preiskave in pregona (UL L 188, 28.5.2021, str. 100, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/856/oj).

⁽⁵⁾ Sklep Komisije (EU) 2024/807 z dne 29. februarja 2024 o potrditvi udeležbe Poljske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (UL L, 2024/807, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/807/oj>).

- (9) S Sklepom Komisije (EU) 2024/1952 ⁽⁶⁾ je bila potrjena udeležba Švedske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT.
- (10) Madžarska je 29. maja 2026 uradno obvestila Komisijo, da se namerava vključiti v okrepljeno sodelovanje v zvezi z ustanovitvijo EJT.
- (11) Uredba (EU) 2017/1939 ne določa nobenih posebnih pogojev za udeležbo pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT.
- (12) V skladu s prvim pododstavkom člena 120(2) Uredbe (EU) 2017/1939 EJT izvaja svoje pristojnosti v zvezi z vsemi kaznivimi dejanji, ki spadajo v njegovo pristojnost in so storjena po datumu začetka veljavnosti Uredbe (EU) 2017/1939. V skladu s četrnim pododstavkom člena 120(2) Uredbe (EU) 2017/1939 se Uredba (EU) 2017/1939 za tiste države članice, ki so vključene v okrepljeno sodelovanje na podlagi sklepa, sprejetega v skladu z drugim ali tretjim pododstavkom člena 331(1) PDEU, uporablja od datuma, navedenega v zadevnem sklepu.
- (13) V skladu s členom 331 PDEU bi morala Komisija pri potrditvi udeležbe države članice v okrepljenem sodelovanju sprejeti vse potrebne prehodne ukrepe glede uporabe že sprejetih aktov v okviru navedenega okrepljenega sodelovanja.
- (14) Madžarska je v dopisu, s katerim je Komisijo uradno obvestila, da se namerava pridružiti okrepljenemu sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT, zaprosila, da se Uredba (EU) 2017/1939 na Madžarskem uporablja od 1. junija 2021, tj. od datuma, ko je EJT prevzelo svoje preiskovalne in tožilske naloge, da bi dokazala svojo zavezanost zaščiti finančnih interesov Unije.
- (15) Kot je poudarjeno v sodni praksi Sodišča, je, čeprav načelo pravne varnosti praviloma nasprotuje temu, da bi akt Unije začel veljati pred objavo, lahko izjemoma drugače, če to zahteva cilj, ki ga je treba doseči, in če se ustrezno upoštevajo legitimna pričakovanja zadevnih oseb.
- (16) Učinkovito zaščito finančnih interesov Unije na podlagi člena 325 PDEU in okrepitev boja proti kaznivim dejanjem, ki škodijo finančnim interesom Unije, kar je glavni cilj Uredbe (EU) 2017/1939, je najlažje doseči, če se Uredba (EU) 2017/1939 na Madžarskem uporablja od 1. junija 2021, zlasti ob upoštevanju ukrepov, ki jih je Svet predhodno sprejel na podlagi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁷⁾ o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije glede resnih tveganj za proračun Unije zaradi kršitev načel pravne države na Madžarskem ⁽⁸⁾.
- (17) Uporaba Uredbe (EU) 2017/1939 na Madžarskem od 1. junija 2021 bi pomenila, da bi lahko EJT na Madžarskem izvajalo svojo pristojnost in razmislilo o začetku ali prevzemu preiskav v zvezi s kaznivimi dejanji, storjenimi po tem datumu, če bi bili za to izpolnjeni pogoji. Poleg tega bo zagotovila učinkovit začetek delovanja EJT na Madžarskem, saj bo EJT takoj lahko preiskovalo in preganjalo kazniva dejanja, ki škodijo finančnim interesom Unije in so bila storjena na Madžarskem.

⁽⁶⁾ Sklep Komisije (EU) 2024/1952 z dne 16. julija 2024 o potrditvi udeležbe Švedske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (UL L, 2024/1952, 18.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1952/oj>).

⁽⁷⁾ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

⁽⁸⁾ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/2506 z dne 15. decembra 2022 o ukrepih za zaščito proračuna Unije pred kršitvami načel pravne države na Madžarskem (UL L 325, 20.12.2022, str. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2506/oj).

- (18) Za kazniva dejanja iz členov 22 in 23 Uredbe (EU) 2017/1939, ki ne spadajo v pristojnost EJT že od prvotnega začetka veljavnosti navedene uredbe, bi moralo EJT zato imeti možnost, da izvaja svojo pristojnost na Madžarskem, če so bila ta kazniva dejanja storjena po 1. juniju 2021. Ta datum predstavlja jasno in ustrezno izhodišče za izvajanje pristojnosti EJT na Madžarskem ter zagotavlja pravno varnost.
- (19) Za izvajanje pristojnosti EJT na Madžarskem za kazniva dejanja, ki škodijo finančnim interesom Unije, storjena po 1. juniju 2021, veljajo ustrezne določbe Uredbe (EU) 2017/1939, vključno s členom 26 o začetku preiskav in členom 27 o pravici do prevzema zadeve.
- (20) Ta pristojnost načeloma ne bi smela vplivati na pravnomočne sodne odločbe, tudi na tiste, ki so bile sprejete zaradi izteka zastaralnih rokov, razen če veljavno nacionalno pravo v posebnih okoliščinah dovoljuje ponoven začetek zaključenih zadev in preiskav.
- (21) Ta sklep upošteva temeljne pravice in načela, ki jih priznavata člen 6 Pogodbe o Evropski uniji in Listina o temeljnih pravicah Evropske unije, zlasti člen 49 Listine. Kot je poudarjeno v sodni praksi Sodišča, načelo zakonitosti v kazenskem pravu zahteva, da morajo kazenske določbe zagotavljati dostopnost in predvidljivost, tako glede opredelitve kaznivega dejanja kot tudi glede določitve kazni. Poleg tega bi bilo treba v zakonu jasno opredeliti kazniva dejanja in kazni, ki so zanje zagrožene. Pravila, v skladu s katerimi tožilstva zadeve preiskujejo in preganjajo, tudi sodno, pa so postopkovna pravila, ki se nanašajo na organizacijo teh organov in ustrezne postopke ter ne zadevajo opredelitve kaznivih dejanj in kazni. Zato ne spadajo na področje uporabe člena 49 Listine. Zadevna materialnopravna pravila kazenskega prava iz Direktive (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁹⁾, kakor so bila prenesena v madžarsko pravo, se ne spreminjajo in ta sklep nanje ne vpliva.
- (22) Madžarski organi, Svet in EJT bi morali imeti dovolj časa za dokončanje pripravljalnega dela, ki je potrebno, da se omogoči učinkovito delovanje EJT na Madžarskem. Predvsem bi bilo treba EJT omogočiti, da hitro začne svoje operativne dejavnosti na Madžarskem, tudi v okviru čezmejnih preiskav, zlasti z začetkom preiskav, po potrebi na podlagi poročanja institucij, organov, uradov in agencij Unije ter pristojnih organov držav članic v skladu s členom 24(1) Uredbe (EU) 2017/1939, ali z uveljavljanjem pravice do prevzema zadeve. Za to je potrebno vsaj imenovati evropskega tožilca z Madžarske, ki bi lahko v izjemnih primerih sprejel obrazloženo odločitev, da bo osebno izvedel preiskavo, v skladu s členom 28(4) Uredbe (EU) 2017/1939. V izogib pošiljanju uradnih obvestil EJT, dokler jih to še ne more obravnavati, oziroma izteku rokov bi se morali členi 24 do 27 in člen 31 Uredbe (EU) 2017/1939 na Madžarskem uporabljati od dvajsetega dne od imenovanja evropskega tožilca z Madžarske v skladu s členom 16 navedene uredbe. Poleg tega se lahko EJT in pristojni organi Madžarske dogovorijo o posebnih modalitetah, kot so razpršena uradna obvestila, za izpolnitev obveznosti obveščanja EJT brez nepotrebne odlašanja, kadar so nacionalni sodni organi ali organi pregona začeli preiskave kaznivih dejanj, ki bi lahko spadala v pristojnost EJT in so bila storjena pred začetkom veljavnosti tega sklepa, da se EJT omogoči učinkovito uveljavljanje pravice do prevzema zadeve v roku iz člena 27(1) Uredbe (EU) 2017/1939.
- (23) Z začetkom veljavnosti tega sklepa v okrepljeno sodelovanje, vzpostavljeno z Uredbo (EU) 2017/1939, ne bodo vključene le tiste države članice, ki na podlagi primarnega prava ne sodelujejo pri ukrepih, sprejetih na podlagi naslova V tretjega dela Pogodbe o delovanju Evropske unije. Zato Uredba (EU) 2017/1939 ne bo več akt, sprejet v okviru okrepljenega sodelovanja, in bo postala običajen akt prava Unije ter s tem del pravnega reda Unije –

⁽⁹⁾ Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Udeležba Madžarske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT se potrdi.

Člen 2

- (1) Uredba (EU) 2017/1939 se na Madžarskem uporablja za vsa kazniva dejanja v pristojnosti EJT, storjena po 1. juniju 2021.
- (2) Členi 24 do 27 in člen 31 Uredbe (EU) 2017/1939 se na Madžarskem uporabljajo od dvajsetega dne od imenovanja evropskega tožilca z Madžarske v skladu s členom 16 navedene uredbe.
- (3) Za zagotovitev učinkovitega uveljavljanja pravice do prevzema zadeve v skladu s členom 27 Uredbe (EU) 2017/1939 se lahko EJT in pristojni organi Madžarske dogovorijo o posebnih modalitetah za uradna obvestila na podlagi člena 24(2) Uredbe (EU) 2017/1939 glede kaznivih dejanj, storjenih pred začetkom veljavnosti tega sklepa.

Člen 3

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju, 10. julija 2026

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN
