

PRIPOROČILO KOMISIJE (EU) 2026/1035**z dne 29. aprila 2026****o vzpostavitvi skupnega okvira za tehnologije preverjanja starosti po vsej EU**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 292 Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Varni načini dokazovanja starosti, pri katerih se ohranja zasebnost, bodo vse pomembnejši za vse vidike vsakdanjega življenja državljanov EU. Na primer, pri vseh nakupih proizvodov, za katere velja starostna omejitev, npr. alkohola ali cigaret, v trgovinah ali dostop do spletnih vsebin, za katere velja starostna omejitev, kot so pornografske vsebine ali vsebine iger na srečo, je potrebna določena oblika preverjanja starosti. Sem spada tudi dokazovanje starosti mladoletnikov v spletnih okoljih, zlasti ker mladoletniki v vsakdanjem življenju vse pogosteje uporabljajo storitve informacijske družbe, kot so spletne platforme ali spletne igre. Po eni strani mladoletniki tako dobivajo priložnosti na področju razvoja identitete, učenja, izobraževanja, državljske udeležbe, razvoja medsebojnih odnosov, komunikacije, povezovanja in ustvarjalnosti. Toda po drugi strani lahko uporaba storitev informacijske družbe prinese tveganje ali škodo za mladoletnike, na primer tako, da so izpostavljeni nezakonitim ali škodljivim vsebinam, kot so nasilne, teroristične ali pornografske vsebine, ali tveganjem v zvezi z vzpostavljanjem stikov, kot so kibernetko ustrahovanje ali posamezniki, ki želijo navezati stike z mladoletniki za spolne namene ali jih novačiti za organizirani kriminal. Med temi tveganji sta tudi čezmerna, kompulzivna ali zasvojenosti podobna uporaba storitev informacijske družbe in izpostavljenost drugim izkoriščevalskim praksam, kot so igre na srečo. Ker se možgani mladoletnikov še razvijajo, so bolj dovzetni za tveganje in škodo, ki lahko izhaja iz njihovih neposrednih izkušenj s storitvijo informacijske družbe. Zaradi teh tveganj je vse pomembneje dokazovati starost državljanov, da jim bo zagotovljena varna spletna izkušnja, ob ustreznem spoštovanju otrokovih pravic, kot so določene v členu 24 Listine EU o temeljnih pravicah, in hkratnem varovanju pravilnega delovanja notranjega trga s spodbujanjem doslednih standardov in preprečevanjem razdrobljenosti v državah članicah EU. Zagotavljanje starosti primernih in varnih spletnih izkušenj mladoletnikom je bistvenega pomena za njihovo zaščito v vse bolj spletnem okolju.
- (2) Komisija je sprejela pomembne ukrepe, da bi zagotovila, da bo regulativni okvir EU ustrezal svojemu namenu v sedanjem digitalnem okolju, in zaščitila mladoletnike na spletu. Z Uredbo (EU) 2022/2065 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽¹⁾, ki se v celoti uporablja od februarja 2024, so bila uvedena popolnoma harmonizirana pravila za zagotovitev zaščite mladoletnikov na spletu. V skladu s členom 28(1) Uredbe (EU) 2022/2065 morajo ponudniki spletnih platform, ki so dostopne mladoletnikom, sprejeti ustrezne in sorazmerne ukrepe za zagotovitev visoke ravni zasebnosti, varnosti in varstva mladoletnikov pri njihovih storitvah. Poleg tega morajo ponudniki storitev, ki so določene kot zelo velike spletne platforme ali zelo veliki spletni iskalniki, v skladu s členom 34 in členom 35(1) Uredbe (EU) 2022/2065 oceniti in zmanjšati dejanska ali predvidljiva tveganja, ki jih lahko njihova storitev pomeni za zaščito mladoletnikov, otrokove pravice ter duševno in telesno dobro počutje uporabnika. Nazadnje, člen 44(1)(j) Uredbe (EU) 2022/2065 Komisiji omogoča, da podpira in spodbuja pripravo in uvajanje prostovoljnih namenskih standardov za zaščito mladoletnikov na spletu. Čeprav taki standardi še niso pripravljeni, bi to lahko vključevalo tehnične standarde za zagotavljanje primerne starosti, vključno s preverjanjem starosti.
- (3) Glede na pomen zaščite mladoletnikov na spletu in v skladu s členom 28(4) Uredbe (EU) 2022/2065 je Komisija sprejela smernice, v katerih je določila ukrepe, za katere meni, da bi jih morali sprejeti ponudniki spletnih platform, dostopnih mladoletnikom, da bi zagotovili tako visoko raven zasebnosti, varnosti in varstva mladoletnikov na spletu ter pomagali ponudnikom spletnih platform pri izpolnjevanju zahtev iz člena 28(1) navedene uredbe (v nadaljnjem besedilu: Smernice) ⁽²⁾. Ti ukrepi med drugim vključujejo privzeto večjo zasebnost računov mladoletnikov in preprečevanje, da bi neznani računi stopili v stik z otroki, spremembo priporočilnih sistemov, da bi čim bolj zmanjšali tveganje, da bi mladoletniki naleteli na nezakonite ali škodljive vsebine, privzeto onemogočanje funkcij, ki prispevajo k pretirani uporabi, uvedbo zaščitnih ukrepov v zvezi s klepetalnimi boti umetne inteligence, ki so vključeni v spletne platforme, ter izboljšanje orodij za moderiranje in poročanje.

⁽¹⁾ Uredba (EU) 2022/2065 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. oktobra 2022 o enotnem trgu digitalnih storitev in spremembi Direktive 2000/31/ES (Akt o digitalnih storitvah) (UL L 277, 27.10.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj>).

⁽²⁾ COM(2025) 6826 final.

- (4) Čeprav niti v Uredbi (EU) 2022/2065 niti v Smernicah ni opredeljeno, kaj je nezakonita ali škodljiva vsebina za mladoletnike na spletnih platformah, in niso predpisane posebne zahteve glede najnižje starosti, so v Smernicah jasno določeni ukrepi, ki bi jih morali po mnenju Komisije ponudniki spletnih platform, dostopnih mladoletnikom, sprejeti za zagotovitev primerne starosti, ponudniki platform z visokim tveganjem, kot so pornografske platforme ali platforme za igre na srečo, pa bi morali vzpostaviti metode za preverjanje starosti. Komisija poleg tega meni, da bi morali ponudniki spletnih platform, dostopnih mladoletnikom, vzpostaviti metode za preverjanje starosti, kadar pravo Unije ali nacionalno pravo, skladno s pravom Unije, določa najnižjo starost za dostop do določenih proizvodov ali storitev, ki se na kakršen koli način ponujajo in/ali prikazujejo na spletni platformi, vključno s posebej opredeljenimi kategorijami spletnih storitev družbenih medijev. V Smernicah je pojasnjeno, da bi se moralo preverjanje starosti šteti za ustrezno in sorazmerno v skladu z Uredbo (EU) 2022/2065 le, če je v skladu z merili točnosti, zanesljivosti, robustnosti, nevsiljivosti in nediskriminacije.
- (5) Poleg tega Direktiva 2010/13/EU Evropskega parlamenta in Sveta ⁽³⁾, kakor je bila spremenjena z Direktivo (EU) 2018/1808 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁴⁾, določa sektorske obveznosti za ponudnike platform za izmenjavo videov v zvezi s škodljivimi avdiovizualnimi vsebinami. V skladu z navedeno direktivo morajo platforme za izmenjavo videov v svoje pogoje poslovanja vključiti standarde EU za medijske vsebine, vključno s tistimi, ki so namenjeni zaščiti mladoletnikov pred škodljivimi avdiovizualnimi vsebinami. Ponudniki platform za izmenjavo videov morajo sprejeti tudi ustrezne ukrepe, da bi mladoletnikom preprečili ogled takih škodljivih avdiovizualnih vsebin, kot so mehanizmi za prijavo ali označevanje škodljivih vsebin, preverjanje starosti, starševski nadzor in sistemi za ocenjevanje vsebin. V okviru tekoče ocene in prihodnjega pregleda Direktive 2010/13/EU bo preučena ustreznost sedanjih pravil in ugotovljene bodo možne pomanjkljivosti obstoječega okvira.
- (6) Poleg tega pravni red EU o varstvu potrošnikov, zlasti Direktiva 2005/29/ES Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁵⁾, priznava, da so otroci ranljivi potrošniki, ki potrebujejo okrepljeno varstvo. Direktiva 2005/29/ES prepoveduje agresivne in zavajajoče poslovne prakse, tudi kadar izkoriščajo lahkovernost ali neizkušenost mladoletnikov. Prav tako prepoveduje nagovarjanje mladoletnikov k temu, da bi kupovali oglaševane izdelke ali prepričevali starše, da jim jih kupijo. Komisija pri pripravi prihodnjega predloga akta o digitalni pravičnosti, kot je poudarjeno tudi v agendi za potrošnike do leta 2030 ⁽⁶⁾, ocenjuje, ali je treba storiti več za odpravo preostalih vrzeli pri varstvu potrošnikov, tudi mladoletnikov, v digitalnem okolju.
- (7) Komisija opozarja, da v okviru strategije EU za učinkovitejši boj proti spolni zlorabi otrok obstaja več sedanjih in prihodnjih pobud za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej. Zlasti s predlogom uredbe o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej bodo določene obveznosti za ponudnike spletnih storitev, da preprečujejo spletno spolno zlorabo otrok in se bojujejo proti njej, s predlagano prenovitvijo Direktive 2011/93/EU pa bodo posodobljena pravila kazenskoopravnega okvira, da bi bil zagotovljen učinkovit pregon vseh oblik spolne zlorabe otrok (vključno s spolnim izsiljevanjem in pridobivanjem otrok za spolne namene), tudi če jih omogočajo nove tehnologije. Ti ukrepi bodo dopolnjeni s prihodnjim akcijskim načrtom za zaščito otrok pred kaznivimi dejanji, napovedanim v evropski strategiji notranje varnosti (ProtectEU) ⁽⁷⁾, katerega namen je določiti dosleden in usklajen odziv na številne grožnje, s katerimi se soočajo mladoletniki v zvezi s kaznivimi dejanji.

⁽³⁾ Direktiva 2010/13/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2010 o usklajevanju nekaterih zakonov in drugih predpisov držav članic o opravljanju avdiovizualnih medijskih storitev (Direktiva o avdiovizualnih medijskih storitvah) (UL L 95, 15.4.2010, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj>).

⁽⁴⁾ Direktiva (EU) 2018/1808 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o spremembi Direktive 2010/13/EU o usklajevanju nekaterih zakonov in drugih predpisov držav članic o opravljanju avdiovizualnih medijskih storitev (Direktiva o avdiovizualnih medijskih storitvah) glede na spreminjajoče se tržne razmere (UL L 303, 28.11.2018, str. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1808/oj>).

⁽⁵⁾ Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2005/29/ES z dne 11. maja 2005 o nepoštenih poslovnih praksah podjetij v razmerju do potrošnikov na notranjem trgu ter o spremembi Direktive Sveta 84/450/EGS, direktiv Evropskega parlamenta in Sveta 97/7/ES, 98/27/ES in 2002/65/ES ter Uredbe (ES) št. 2006/2004 Evropskega parlamenta in Sveta (Direktiva o nepoštenih poslovnih praksah) (UL L 149, 11.6.2005, str. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/29/oj>).

⁽⁶⁾ COM(2025) 848 final.

⁽⁷⁾ COM(2025) 148 final.

- (8) Poleg tega Komisija opozarja, da obstaja več sedanjih ali prihodnjih pobud, s katerimi naj bi okrepili vlogo mladoletnikov, jim pomagali in jim zagotavljali dobrobit na spletu. Krepitev vloge in zaščita otrok v njihovem digitalnem okolju sta osrednjega pomena za digitalni steber strategije EU o otrokovih pravicah ⁽⁸⁾ ter Priporočilo Komisije o razvoju in krepitvi integriranih sistemov za zaščito otrok v njihovo korist ⁽⁹⁾. Komisija že dolgo sodeluje z več deležniki tudi v okviru nove evropske strategije za boljši internet za otroke ⁽¹⁰⁾, in sicer preko sofinanciranih centrov EU za varnejši internet. Ti centri v sodelovanju s spletno platformo Boljši internet za otroke sestavljajo vozlišče EU za varnost otrok na spletu in izvajajo politike EU za varnost otrok na spletu na evropski in nacionalni ravni. To dopolnjuje akcijski načrt proti kibernetickemu ustrahovanju ⁽¹¹⁾, ki se osredotoča na mladoletnike in ranljivo mladino, z njim pa se med drugim vzpostavljajo skupno razumevanje kibernetiskega ustrahovanja na ravni EU, boljša digitalna pismenost, mehanizmi poročanja in podpora žrtvam. Poleg tega krepitev digitalnih spretnosti, vključno z digitalno pismenostjo, ostaja ključna prednostna naloga Komisije, ki se uresničuje z izvajanjem akcijskega načrta za digitalno izobraževanje (2021–2027) ⁽¹²⁾ in prihodnjega načrta za prihodnost digitalnega izobraževanja in spretnosti do leta 2030. Komisija bo začela tudi preiskavo na ravni EU o širših učinkih družbenih medijev na duševno zdravje in dobro počutje, ki bo podlaga za z dokazi podprto razpravo o zaščiti mladoletnikov na spletu. Uvajanje rešitev za preverjanje starosti bi morala spremljati jasna, dostopna in starosti primerna komunikacija z državljani, zlasti mladoletniki, mladimi, starši in izobraževalci.
- (9) Na mednarodni ravni Komisija redno sodeluje z mednarodnimi partnerji na področju zaščite mladoletnikov. Sklenjena sta sporazuma o operativnem sodelovanju z avstralskim komisarjem za e-varnost in regulatorjem Združenega kraljestva za telekomunikacijske storitve Ofcom, ki sta vodilna regulatorja na področju spletne varnosti. Sporazuma vključujeta redno sodelovanje na področju zaščite mladoletnikov, vključno s tehničnimi sredstvi za učinkovito preverjanje starosti.
- (10) Na ravni držav članic več držav članic sprejema nacionalne ukrepe za zmanjšanje dostopa mladoletnikov do nekaterih storitev informacijske družbe ali razmišlja o sprejetju takih ukrepov, za to pa bi bile potrebne rešitve za preverjanje starosti, ki bi ohranjale zasebnost.
- (11) Iz vseh teh razlogov so za zagotovitev skladnosti z Uredbo (EU) 2022/2065 in konkretnije za zaščito mladoletnikov na spletu ključnega pomena zanesljive, učinkovite in kiberneticko varne metode preverjanja starosti, ki bi ohranjale zasebnost ter bi bile skladne z varstvom podatkov in na voljo v Uniji. Tehnični zaščitni ukrepi so bistveni za zaščito mladoletnikov pred negativnimi vplivi na njihovo duševno in telesno dobro počutje ter pred izpostavljenostjo nezakonitim in škodljivim vsebinam. Glede na to, da mladoletniki potrebujejo posebno zaščito, je bistveno, da je uporaba metod za preverjanje starosti ustrezna in sorazmerna ter da vključuje stroge varnostne zaščitne ukrepe in funkcije za ohranjanje zasebnosti, da bi preprečili nepotrebno zbiranje podatkov, nepooblaščen dostop ali zlorabo osebnih podatkov. Poleg tega je za preprečitev razdrobljenosti notranjega trga potrebna harmonizirana evropska rešitev. To ni pomembno le za mladoletnike, temveč tudi zato, da bi zagotovili, da bo imel dostop do takih tehnologij vsak državljan EU, spodbujali uporabo metod preverjanja starosti in zagotovili, da bo na trgu na voljo vsaj ena taka metoda v skladu z merili iz Smernic. Razvoj harmoniziranih rešitev EU za preverjanje starosti, ki bodo ohranjale zasebnost, bodo kiberneticko varne, skladne z varstvom podatkov in zanesljive, v državah članicah Komisija olajšuje z načrtom, ki ga sestavljajo tehnične specifikacije, usklajene s specifikacijami evropskih denarnic za digitalno identiteto, ter odprtokodno izvajanje kot mobilna aplikacija, ki jo je mogoče prilagoditi nacionalnim okvirom.
- (12) Da bi ohranili zasebnost, bi morale metode preverjanja starosti vsaj omogočati selektivno razkritje informacij zanašajoči se stranki in v zvezi z informacijami, povezanimi s starostjo, ki jih zahteva zanašajoča se stranka, privzeto omejiti informacije na odgovor „resnično – neresnično“, ne da bi dale na razpolago dodatne informacije o državljanu. Poleg tega bi morale vključevati tehnične zaščitne ukrepe za zaščito državljanov pred tveganji za zasebnost in varstvo podatkov, kot je sledenje njihovi spletni dejavnosti, tudi na podlagi dokazov brez razkritja znanja. Komisija nadalje ponovno poudarja, da bi moral skladu s členom 28(3) Uredbe (EU) 2022/2065 ponudnik spletne platforme obdelovati le attribute, povezane s starostjo, ki so nujno potrebni za določen namen, zagotavljanje starosti pa se ne bi smelo uporabljati kot dodatno sredstvo, s katerim bi ponudniki ugotavljali identiteto, lokacijo ali profil fizičnih oseb ali jim sledili.

⁽⁸⁾ COM(2021) 142 final.

⁽⁹⁾ C(2024) 2680 final.

⁽¹⁰⁾ COM(2022) 202 final.

⁽¹¹⁾ COM(2026) 71 final.

⁽¹²⁾ COM(2020) 624 final.

- (13) Rešitve EU za preverjanje starosti, ki temeljijo na tem načrtu, državljanom EU omogočajo, da dokažejo, da so starejši od določene starosti (na primer starejši od 15 ali 18 let), hkrati pa izpolnjujejo najvišje standarde zasebnosti. Rešitve EU za preverjanje starosti bodo uporabljale najsodobnejšo tehnologijo in preprečevale sledenje identitete. Njihova naloga je zgolj potrditi, da je uporabnik starejši od določene starosti, ne da bi se ponudniku zaupanja vrednih dokazil ali storitvi informacijske družbe razkrile kakršne koli druge informacije o uporabniku. Identiteta in spletna dejavnost uporabnika bosta med celotnim postopkom zaščiteni pred razkritjem.
- (14) Načrt je objavljen v odprtokodni obliki, tako da ga lahko države članice in udeleženci na trgu uporabijo in nadalje razvijejo v rešitve EU za preverjanje starosti, prilagojene njihovim potrebam. Objava načrta v odprtokodni obliki omogoča javni pregled in preučitev kode ter prispeva k preglednosti in zaupanju. Za celovito preizkušanje in izvajanje načrta in rešitev, ki temeljijo na njem, Komisija tesno sodeluje z državami članicami, spletnimi platformami in končnimi uporabniki. Več držav članic načrtuje uvedbo funkcije preverjanja starosti v okviru svojih evropskih denarnic za digitalno identiteto ⁽¹³⁾. V skladu z Uredbo (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽¹⁴⁾ mora vsaka država članica fizičnim osebam, ki prebivajo v državi članici v skladu s pravom Unije ali nacionalnim pravom, prostovoljno in brezplačno zagotoviti vsaj eno evropsko denarnico za digitalno identiteto. Evropske denarnice za digitalno identiteto uporabnikom dajejo na razpolago varno sredstvo, ki ohranja zasebnost ter s katerim se lahko pod svojim izključnim nadzorom identificirajo in avtentificirajo ter shranjujejo in izmenjujejo svoje identifikacijske podatke in elektronska potrdila o atributih z javnimi in zasebnimi zanašajočimi se strankami po vsej Uniji. Ta elektronska potrdila o atributih zagotavljajo potrdila v elektronski obliki, ki omogočajo avtentikacijo atributov, kot je starost, ter njihovo shranjevanje in izmenjavo preko evropskih denarnic za digitalno identiteto.
- (15) Nekaj držav članic bo v prihodnjih mesecih dalo na trg svoje prve prilagojene nacionalne rešitve EU za preverjanje starosti. Da bi zagotovili, da bodo imeli vsi državljani EU dostop do zanesljive rešitve za preverjanje starosti, ki bo ohranjala zasebnost, in da bo na trgu na voljo vsaj ena metoda preverjanja starosti v skladu z merili iz Smernic, bi morale države članice olajšati učinkovito uvedbo rešitev EU za preverjanje starosti na podlagi načrta EU.
- (16) Da bi okrepili zaupanje javnosti in zagotovili široko sprejetje rešitev EU za preverjanje starosti, je nujno potrebno odgovornost za zagotavljanje teh storitev mladostnikom podeliti le uglednim in strogo preverjenim ponudnikom, ki v celoti izpolnjujejo visoke standarde, določene v shemi EU za preverjanje starosti. Ta pristop ne ščiti le mladih uporabnikov, ampak tudi krepi celovitost enotnega digitalnega trga, kar je v skladu z našo skupno zavezanostjo zaščititi otrok, varnosti podatkov in digitalni vključenosti. S spoštovanjem teh načel spodbujamo varnejše in zanesljivejše digitalno okolje, ki si bo zaslužilo zaupanje državljanov, podjetij in držav članic. Ponudniki rešitev EU za preverjanje starosti in potrdil o starosti bi morali zato sprejeti ustrezne in sorazmerne tehnične, operativne in organizacijske ukrepe take vrste, kot je določena v členu 21 Direktive (EU) 2022/2555 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽¹⁵⁾. Zaupanje v potrdila o starosti, ki se izmenjujejo prek rešitev EU za preverjanje starosti, se doseže z vzpostavitvijo sheme EU za preverjanje starosti za potrjevanje teh atributov. Seznam EU ponudnikov zaupanja vrednih potrdil o starosti bo na voljo za vpogled ponudnikom spletnih platform in drugim zadevnim stranem, da bodo lahko preverili, ali je potrdilo uporabnika o starosti izdal ponudnik s seznama.
- (17) Dopolnilna funkcija seznama zaupanja vrednih rešitev EU je, da omogoča identifikacijo rešitev za preverjanje starosti, ki so bile priznane kot skladne s shemo EU za preverjanje starosti.

⁽¹³⁾ Uredba (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo evropskega okvira za digitalno identiteto (UL L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

⁽¹⁴⁾ Uredba (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (UL L 257, 28.8.2014, str. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

⁽¹⁵⁾ Direktiva (EU) 2022/2555 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o ukrepih za visoko skupno raven kibernetске varnosti v Uniji, spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 in Direktive (EU) 2018/1972 ter razveljavitvi Direktive (EU) 2016/1148 (direktiva NIS 2) (UL L 333, 27.12.2022, str. 80, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj>).

- (18) Da bi bili ponudniki potrtili o starosti in rešitev za preverjanje starosti uvrščeni na seznam, ki ju upravlja Komisija, bi morali izpolnjevati zahteve iz sheme EU za preverjanje starosti, Uredbe (EU) št. 910/2014, Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2025/2160 ⁽¹⁶⁾ in Direktive (EU) 2022/2555. Komisija bo spremljala, ali so te zahteve še vedno izpolnjene. Če ponudniki ne bodo izpolnjevali teh visokih standardov, bo Komisija poskrbela za to, da bodo odstranjeni s seznamov.
- (19) Komisija bo na podlagi sheme EU za preverjanje starosti objavila tako seznam EU ponudnikov zaupanja vrednih potrtili o starosti kot tudi seznam zaupanja vrednih rešitev EU, da bi zagotovila vzpostavitev infrastrukture zaupanja na ravni EU, ki bo v podporo rešitvam EU za preverjanje starosti. Poleg tega bo Komisija vključila informacije o tem, ali rešitve, ki jih ponujajo ponudniki s seznama EU ponudnikov zaupanja vrednih dokazil o starosti, zagotavljajo skladnost z merili učinkovitosti iz oddelka 6.1.4 Smernic, in sicer glede točnosti, zanesljivosti, robustnosti, nevsiljivosti in nediskriminacije.
- (20) Shema EU za preverjanje starosti bo omogočila, da bodo na seznam EU ponudnikov zaupanja vrednih potrtili o starosti in seznam zaupanja vrednih rešitev EU lahko uvrščeni javni in zasebni subjekti, tudi države članice, evropske fundacije in konzorciji ter druge javne ali zasebne organizacije.
- (21) Ker se povpraševanje državljanov po zaupanja vrednih in kibernetsko varnih digitalnih rešitvah, ki ohranjajo zasebnost in so skladne z varstvom podatkov, povečuje, države članice na nacionalni ravni vse pogosteje sprejemajo nacionalne ukrepe za omejitev dostopa mladoletnikov do spletnih platform, pogosto v kombinaciji s posebnimi obveznostmi preverjanja starosti, da bi bili taki ukrepi učinkoviti v praksi, ali pa razmišljajo o sprejetju takih ukrepov. Cilj Uredbe (EU) 2022/2065 je približevanje nacionalnih regulativnih ukrepov na ravni Unije glede zahtev, ki veljajo za ponudnike posredniških storitev, da bi preprečili in končali razdrobljenost notranjega trga ter zagotovili pravno varnost. Glede na to, da Uredba (EU) 2022/2065 v celoti harmonizira pravila, ki se uporabljajo za posredniške storitve na notranjem trgu, da bilo zagotovljeno varno, predvidljivo in zaupanja vredno spletno okolje, vključno z zagotavljanjem visoke ravni zasebnosti, varnosti in varstva mladoletnikov v skladu s členom 28(1) navedene uredbe, ne izključuje možnosti uporabe druge nacionalne zakonodaje, ki se uporablja za ponudnike posredniških storitev, v skladu s pravom Unije, vključno z Direktivo 2000/31/ES in zlasti njenim členom 3, kadar se z določbami nacionalnega prava uresničujejo drugi legitimni cilji v javnem interesu, ki niso cilji iz Uredbe (EU) 2022/2065. Kot je navedeno v Smernicah, lahko države članice sprejmejo nacionalno zakonodajo, ki v skladu s pravom Unije določa najnižjo starost za dostop do nekaterih proizvodov ali storitev, ki se na kakršen koli način ponujajo in/ali prikazujejo na spletni platformi. Vendar s takimi nacionalni ukrepi spletnim platformam ni mogoče naložiti dodatnih obveznosti, vključno z obveznostmi preverjanja starosti, saj bi to ogrozilo učinek popolne harmonizacije na podlagi Uredbe (EU) 2022/2065, ker bi se cilji takih ukrepov prekrivali s cilji, ki jim je že namenjena navedena uredba.
- (22) Kadar države članice razmišljajo o uvedbi nacionalnih ukrepov za omejitev dostopa mladoletnikov do spletnih platform, jih Komisija ponovno opozarja na obveznost uradne obvestitve v skladu z Direktivo (EU) 2015/1535 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽¹⁷⁾ v zvezi z osnutki tehničnih predpisov, ki bi se lahko nanašali na pravila o storitvah informacijske družbe, kot so opredeljene v navedeni direktivi, da bi preprečili ustvarjanje ovir na notranjem trgu pred sprejetjem teh ukrepov. V skladu s to direktivo se z uradnim obvestilom o osnutku tehničnega predpisa začne trimesečno obdobje mirovanja, v katerem zadevna država članica ne more sprejeti uradno sporočenega osnutka tehničnega predpisa. Obdobje mirovanja se lahko podaljša glede na vrsto odziva Komisije ali drugih držav članic.

⁽¹⁶⁾ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2025/2160 z dne 27. oktobra 2025 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede referenčnih standardov, specifikacij in postopkov za obvladovanje tveganj za zagotavljanje nekvalificiranih storitev zaupanja (UL L, 2025/2160, 28.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2160/oj).

⁽¹⁷⁾ Direktiva (EU) 2015/1535 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. septembra 2015 o določitvi postopka za zbiranje informacij na področju tehničnih predpisov in pravil za storitve informacijske družbe (kodificirano besedilo) (UL L 241, 17.9.2015, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/1535/oj>).

- (23) Neformalna izmenjava med državami članicami in službami Komisije v zgodnjih fazah postopka priprave nacionalnih ukrepov prispeva k pripravi ukrepov, ki so združljivi s pravom Unije, tudi pri vprašanjih glede medsebojnega vpliva predlaganih nacionalnih ukrepov ter Uredbe (EU) 2022/2065 in Direktive 2000/31/ES. Taka izmenjava bi morala potekati prek sodelovanja med državo članico in službami Komisije. Večstranske izmenjave lahko potekajo tudi preko strokovne skupine za digitalne storitve ⁽¹⁸⁾. Za zagotovitev doslednega in harmoniziranega pristopa pri izvrševanju Uredbe (EU) 2022/2065 v zvezi s temi vidiki bi lahko koordinatorji digitalnih storitev v smislu Uredbe (EU) 2022/2065 o vsaki taki zadevi obvestili Evropski odbor za digitalne storitve v smislu navedene uredbe.
- (24) V skladu z ustaljeno sodno prakso Sodišča Evropske unije se opustitev obveznosti uradne obvestitve šteje za kršitev postopka, zaradi katere ukrepa, če je sprejet, ni mogoče izvrševati proti posameznikom v nacionalnih sodnih postopkih ⁽¹⁹⁾. Podobno je Sodišče Evropske unije pojasnilo, da morajo nacionalna sodišča razglasiti, da se uradno sporočeni tehnični predpis, sprejet ob neupoštevanju obdobja mirovanja, ne uporablja za posameznike ⁽²⁰⁾. Poleg tega ima Komisija, kadar nacionalni ukrepi niso združljivi s pravom Unije, vključno z Uredbo (EU) 2022/2065 in Direktivo 2000/31/ES, pravico, da začne postopek za ugotavljanje kršitev v skladu s členom 258 PDEU, tudi v zvezi s priglašenimi osnutki ukrepov. Če se Komisija ne odzove na uradno obvestilo, to ne vpliva na njeno možnost, da sprejme odločitev ali ukrep v skladu s pravom EU, niti je ne zmanjšuje.
- (25) Da bi našli rešitve na ravni Unije za boljšo zaščito mladoletnikov na spletu, je Komisija ustanovila posebno skupino za varnost otrok na spletu, katere naloga je pripraviti priporočila za predsednico Komisije o najboljšem pristopu Unije k varnosti otrok na spletu ter o možnih starostnih omejitvah za družbene medije in druge spletne storitve v Evropi. Poročilo te posebne skupine za varnost otrok na spletu naj bi bilo pripravljeno do poletja 2026.
- (26) Glede na nujnost te teme ima to priporočilo dvojni cilj. Prvič, zagotovilo naj bi, da bodo imeli vsi državljani EU dostop do robustne, zanesljive, interoperabilne in kibernetsko varne rešitve za preverjanje starosti, ki bo ohranjala zasebnost in bo skladna z varstvom podatkov. Drugič, to priporočilo naj bi podprlo pravilno delovanje notranjega trga s spodbujanjem usklajenih standardov in preprečevanjem razdrobljenosti v državah članicah EU. V zvezi s tem je rešitev EU za preverjanje starosti najučinkovitejša tehnična rešitev, ki je trenutno na voljo. Združuje operativno zanesljivost s popolnim spoštovanjem temeljnih pravic državljanov EU, zlasti pravic otrok, pravice do zasebnosti in varstva osebnih podatkov. Namen tega priporočila je zato podpreti njeno sprejetje na nacionalni ravni in zagotoviti njeno praktično funkcionalnost v vseh državah članicah –

SPREJELA NASLEDNJE PRIPOROČILO:

NAMEN TEGA PRIPOROČILA

- (1) Namen tega priporočila je zagotoviti, da bodo imeli vsi državljani EU do konca leta 2026 dostop do tehnologij za digitalno preverjanje starosti, ki bodo omogočale večjo zasebnost, na podlagi najvišjih možnih standardov zasebnosti in varstva podatkov v skladu z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah in Uredbo (EU) 2016/679, vključno s spoštovanjem otrokovih pravic.
- (2) V ta namen so v tem priporočilu navedeni ukrepi, ki so potrebni na ravni držav članic, hkrati pa zagotavljajo interoperabilnost med državami članicami za dobro delujoč notranji trg. Ti ukrepi so namenjeni državam članicam, da:
- (a) bodo olajšale učinkovito uvedbo rešitev EU za preverjanje starosti in izdajanja potrdil o starosti na podlagi načrta EU za preverjanje starosti ter
 - (b) bodo podprle hitro vzpostavitev sheme EU za preverjanje starosti, ki bo storitvam informacijske družbe omogočala, da preverijo veljavnost potrdil o starosti.

⁽¹⁸⁾ Ustanovljena je bila s Sklepom Komisije z dne 26. januarja 2023 o ustanovitvi strokovne skupine za digitalne storitve in razveljavitvi Sklepa 2005/752/ES.

⁽¹⁹⁾ Zadeva CIA-Security., C-194/94.

⁽²⁰⁾ Zadeva Unilever, C-443/98.

- (3) Nazadnje, to priporočilo določa ključne elemente upravljanja na ravni EU, da bi omogočili široko dostopnost zaupanja vrednih in interoperabilnih rešitev EU za preverjanje starosti, ki bodo ohranjale zasebnost in bodo na voljo kot samostojna aplikacija ali bodo vključene v evropsko denarnico za digitalno identiteto.

OPREDELITEV POJMOV

- (4) V tem priporočilu se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:
- (a) „mladoletnik“ ali „otrok“ pomeni fizično osebo, mlajšo od 18 let;
 - (b) „spletna platforma“ pomeni spletno platformo, kot je opredeljena v členu 3, točka (i), Uredbe (EU) 2022/2065;
 - (c) „storitev informacijske družbe“ pomeni „storitev“, kot je opredeljena v členu 1(1), točka (b), Direktive (EU) 2015/1535;
 - (d) „zagotavljanje primerne starosti“ pomeni sklop metod, ki se uporabljajo za določitev, oceno ali preverjanje starosti ali starostnega razpona fizične osebe z različnimi stopnjami zaupanja ter zajemajo lastno izjavo, ugotavljanje starosti in preverjanje starosti;
 - (e) „preverjanje starosti“ pomeni metodo zagotavljanja primerne starosti, pri kateri se s sredstvi elektronske identifikacije ugotovi, ali uporabnik dosega določeno starostno mejo;
 - (f) „evropska denarnica za digitalno identiteto“ pomeni evropsko denarnico za digitalno identiteto, kot je opredeljena v členu 3(42) Uredbe (EU) št. 910/2014;
 - (g) „načrt EU za preverjanje starosti“ pomeni javno dostopno tehnično specifikacijo za preverjanje starosti, kot je specifikacija, ki bo vključena v shemo EU za preverjanje starosti, ki jo je razvila Komisija, in zajema tehnično arhitekturo, protokole, vmesnike in odprtokodno referenčno izvedbo;
 - (h) „rešitev EU za preverjanje starosti“ pomeni vsako aplikacijo ali storitev, s katero se izvaja shema EU za preverjanje starosti, ne glede na to, ali jo zagotavlja Komisija, država članica ali kateri koli drug javni ali zasebni subjekt, in ne glede na to, ali se ponuja kot samostojna aplikacija ali je vključena v evropsko denarnico za digitalno identiteto, ki uporabnikom omogoča, da dokažejo, da dosegajo določeno starostno mejo;
 - (i) „potrdilo o starosti“ pomeni elektronsko potrdilo o atributih v smislu člena 3(44) Uredbe (EU) št. 910/2014, opredeljeno v shemi za potrjevanje atributov, vzpostavljeni v skladu s členom 8 Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2025/1569 ⁽²¹⁾, ki omogoča avtentikacijo dejstva, da je njegov imetnik nad določeno starostno mejo;
 - (j) „ponudnik potrdil o starosti“ pomeni ponudnika storitev zaupanja v smislu člena 3(19) Uredbe (EU) št. 910/2014, ki izdaja potrdila o starosti;
 - (k) „seznam EU ponudnikov zaupanja vrednih potrdil o starosti“ pomeni seznam ponudnikov potrdil o starosti, ki ga pripravi in vzdržuje Komisija ter vključuje ponudnike rešitve EU za preverjanje starosti in lahko vključuje tudi ponudnike z nacionalnega zanesljivega seznama, vzpostavljenega v skladu s členom 22 Uredbe (EU) št. 910/2014;
 - (l) „seznam zaupanja vrednih rešitev EU“ pomeni seznam subjektov, ki so vredni zaupanja za izdajanje potrdil rešitve za preverjanje starosti v skladu s shemo EU za preverjanje starosti, ter ga pripravi in vzdržuje Komisija;

⁽²¹⁾ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2025/1569 z dne 29. julija 2025 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede kvalificiranih elektronskih potrdil o atributih in elektronskih potrdil o atributih, izdanih s strani ali v imenu organa javnega sektorja, pristojnega za verodostojni vir (UL L, 2025/1569, 30.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1569/oj).

- (m) „potrdilo rešitve za preverjanje starosti“ pomeni elektronsko potrdilo o atributih, ki zanašajoči se stranki omogoča, da potrdi, da je rešitev za preverjanje starosti zaupanja vredna rešitev za preverjanje starosti EU, tj. rešitev, ki je ustvarjena v skladu s členom 8 Izvedbene uredbe (EU) 2025/1569 in je skladna s shemo EU za preverjanje starosti;
- (n) „shema EU za preverjanje starosti“ pomeni sklop pravil, ki se uporabljajo za potrjevanje atributov za potrditev rešitve za preverjanje starosti in potrdilo o starosti, ki je v skladu s členom 8 Izvedbene uredbe (EU) 2025/1569.

Priporočila o skupnem referenčnem okviru za pristop EU k preverjanju starosti

- (5) Da bi zagotovili, da bodo imeli državljani EU dostop do preverjanja starosti po vsej EU v skladu s skupnim referenčnim okvirom, določenim v načrtu EU za preverjanje starosti, Komisija državam članicam priporoča, da do 31. decembra 2026 dajo na voljo rešitev EU za preverjanje starosti, ki bo bodisi vključena v evropske denarnice za digitalno identiteto bodisi zagotovljena kot samostojna aplikacija bodisi oboje. V ta namen državam članicam priporočamo, da:
 - (a) Komisiji do 30. junija 2026 predložijo izvedbeni načrt, v katerem opišejo, kako nameravajo do 31. decembra 2026 dati na voljo rešitev EU za preverjanje starosti. V tem načrtu bi morali biti navedeni različni koraki v postopku, vključno z obveščanjem javnosti in sodelovanjem z raziskovalci in predstavniki organizacij civilne družbe z ustreznim strokovnim znanjem;
 - (b) si izmenjujejo informacije z drugimi državami članicami in Komisijo o svojem napredku pri zagotavljanju rešitve EU za preverjanje starosti ter razmislijo o skupnih rešitvah za preverjanje starosti, ki bi združile dejavnosti in zagotovile učinkovitejšo uporabo virov.
- (6) Komisija priporoča, da koordinatorji digitalnih storitev v smislu Uredbe (EU) 2022/2065 z Evropskim odborom za digitalne storitve razpravljajo o nacionalnem izvajanju rešitve EU za preverjanje starosti, vključno z izvedbenim načrtom. Poleg tega lahko države članice o tej zadevi po potrebi razpravljajo v skupini za sodelovanje na področju digitalne identitete.
- (7) Komisija državam članicam priporoča, da z njo tesno sodelujejo pri opredelitvi sheme EU za preverjanje starosti, ki bo sestavljena iz zahtev glede modela zaupanja in upravljanja ter zahtev, ki jih morajo izpolnjevati ponudniki potrdil o starosti in rešitev za preverjanje starosti v skladu s členom 8 Izvedbene uredbe (EU) 2025/1569.
- (8) Subjekti bi morali izpolnjevati zahteve sheme EU za preverjanje starosti, preden se lahko njihove rešitve oziroma ponudniki potrdil o starosti dodajo na seznam zaupanja vrednih rešitev EU oziroma na seznam EU ponudnikov zaupanja vrednih potrdil o starosti. V ta namen Komisija državam članicam priporoča, da po potrebi sodelujejo:
 - (a) s koordinatorji digitalnih storitev v okviru Evropskega odbora za digitalne storitve kot glavnega okvira za sodelovanje na področju digitalnih storitev, ki lahko njihove ukrepe usklajujejo z ustreznimi organi, kot so organi za varstvo podatkov ali organi za medije;
 - (b) s skupino za sodelovanje na področju evropske digitalne identitete, ustanovljeno na podlagi člena 46e Uredbe (EU) št. 910/2014, da bi zagotovile, da bo shema EU za preverjanje starosti še naprej skladna z okvirom za evropsko digitalno identiteto, zlasti kar zadeva ravni zanesljivosti, interoperabilnost zanesljivih seznamov in vzajemno priznavanje med državami članicami;
 - (c) z raziskovalci in predstavniki organizacij civilne družbe s strokovnim znanjem o preverjanju starosti, kibernetiki varnosti ali varstvu podatkov in zasebnosti.
- (9) Shema EU za preverjanje starosti bo omogočila, da bodo na seznam EU ponudnikov zaupanja vrednih potrdil o starosti in seznam zaupanja vrednih rešitev EU lahko uvrščeni javni in zasebni subjekti, tudi države članice, evropske fundacije in konzorciji ter druge javne ali zasebne organizacije.

- (10) Za lažjo harmonizacijo na notranjem trgu države članice spodbujamo, da:
- (a) vzpostavijo sisteme za potrdila o starosti v skladu s shemo EU za preverjanje starosti;
 - (b) zahtevajo obvezno uporabo metod za preverjanje starosti, ki so v skladu s shemo EU za preverjanje starosti.

Priporočila o nacionalni zakonodaji v zvezi s preverjanjem starosti

- (11) Komisija priporoča, da se države članice, preden uradno obvestijo Komisijo v skladu z Direktivo (EU) 2015/1535, pri pripravi kakršnega koli nacionalnega ukrepa v zvezi s temi zadevami čim prej obrnejo na službe Komisije.
- (12) Za lažjo izmenjavo informacij med državami članicami se lahko skličejo priložnostni sestanki ustreznih strokovnih skupin, kot je strokovna skupina za digitalne storitve v smislu Sklepa Komisije z dne 26. januarja 2023 o ustanovitvi strokovne skupine za digitalne storitve in razveljavitvi Sklepa 2005/752/ES. Taka zgodnja izmenjava je bistvenega pomena za zagotovitev, da bodo nacionalni ukrepi že od samega začetka združljivi s pravom Unije, zlasti z Uredbo (EU) 2022/2065 in Direktivo 2000/31/ES.

V Bruslju, 29. aprila 2026

Za Komisijo
Henna VIRKKUNEN
izvršna podpredsednica