



2026/419

20.2.2026

IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE (EU) 2026/419

z dne 10. februarja 2026

o zahtevku za prijavo evropske državljanske pobude Pobuda EU za zaščito potepuških psov, mačk in živali v zavetiščih v EU/tretjih državah v skladu z Uredbo (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta

(notificirano pod dokumentarno številko C(2026) 958)

(Besedilo v nemškem jeziku je edino verodostojno)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o evropski državljanski pobudi ⁽¹⁾ ter zlasti člena 6(4) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Komisiji je bil 13. januarja 2026 predložen zahtevek za prijavo evropske državljanske pobude Pobuda EU za zaščito potepuških psov, mačk in živali v zavetiščih v EU/tretjih državah.
- (2) Ta zahtevek sledi zahtevku za prijavo evropske državljanske pobude Pobuda EU za zaščito potepuških psov, mačk in živali v zavetiščih v EU/tretjih državah, ki je bil Komisiji predložen 28. novembra 2025.
- (3) Komisija je z dopisom z dne 5. januarja 2026 (C(2026) 10 final) v skladu s členom 6(4) Uredbe (EU) 2019/788 skupino organizatorjev obvestila, da so v zvezi z zahtevkom za prijavo, predloženim 28. novembra 2025, izpolnjene zahteve za prijavo iz člena 6(3), prvi pododstavek, točke (a), (d) in (e), navedene uredbe ter da se člen 6(3), prvi pododstavek, točka (b), navedene uredbe ne uporablja. Komisija je tudi pojasnila, da pobuda ne izpolnjuje zahteve iz člena 6(3), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU) 2019/788. Zlasti Unija nima pristojnosti za oblikovanje in izvajanje politik za zaščito potepuških živali zaradi dobrobiti živali.
- (4) Komisija je zato v skladu s členom 6(4), prvi pododstavek, Uredbe (EU) 2019/788 organizatorje obvestila, da lahko v skladu s členom 6(4), drugi pododstavek, Uredbe (EU) 2019/788 pobudo bodisi spremenijo, tako da upoštevajo oceno Komisije, bodisi ohranijo prvotno pobudo ali jo umaknejo.
- (5) Skupina organizatorjev je 13. januarja 2026 predložila spremenjeno pobudo.
- (6) Glede na navedbe organizatorjev je cilj spremenjene pobude Komisijo pozvati, „naj v okviru svojih pristojnosti predloži predloge pravnih aktov Unije za okrepitev zaščite potepuških psov, potepuških mačk in živali v zavetiščih v EU ter zagotovitev, da ukrepi EU v tretjih državah ne bodo prispevali k trpljenju živali“. Cilj pobude je „zlasti dodatno omejiti uporabo psov in mačk v znanstvene namene, vključno z morebitnimi spremembami Direktive 2010/63/EU“, z njo pa se poziva, naj bodo „trgovinski, pridružitveni in finančni instrumenti EU zasnovani tako, da bodo sredstva EU, trgovinske koristi ali sodelovanje odobreni le, če bodo izpolnjeni minimalni standardi za zaščito psov in mačk“. Organizatorji pobude tudi menijo, da bi bilo treba spodbujati „trajnostne, humane ukrepe, kot so nadzor populacije, programi kastracije in cepljenja, veterinarska oskrba, registracija in izobraževanje o dobrobiti živali“. Priloga k spremenjeni pobudi vključuje dodatne podrobnosti o njenem ozadju, vsebini in ciljih.

⁽¹⁾ UL L 130, 17.5.2019, str. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>.

- (7) Komisija ugotavlja, da je v zvezi s potepuškiimi mačkami in potepuškiimi psi pristojnost Unije za izboljšanje dobrobiti živali s pripravo in izvrševanjem zakonodaje omejena na področja politike, izčrpno navedena v členu 13 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), tj. kmetijstvo, ribištvo, promet, notranji trg, raziskave in tehnološki razvoj ter veselje. Zato Komisija ne bi mogla predložiti predloga pravnega akta Unije za izvajanje Pogodb v zvezi z zaščito potepuških mačk in potepuških psov zaradi dobrobiti živali. Ta področja politik so še naprej v izključni pristojnosti držav članic.
- (8) Glede zavetišč za živali, v katerih prebivajo mačke in psi, Komisija meni, da bi lahko predložila predlog pravnega akta na podlagi člena 43(2) in člena 114 PDEU, če ta zavetišča na trgu Unije za mačke in pse opravljajo gospodarsko dejavnost, ker ponujajo znatno število mačk in psov ter konkurirajo rejcem. Poleg tega je treba za zagotovitev, da lahko pravila o dajanju mačk in psov na trg zajamčijo visoko raven zaščite dobrobiti živali, zahteve glede sledljivosti uporabljati za vse ali večino mačk in psov, danih na trg Unije, torej tudi za mačke in pse iz zavetišč.
- (9) Kar zadeva testiranje na živalih bi lahko Komisija predlagala pravni akt o uporabi živali v znanstvene namene, vključno s potepuškiimi živalmi in živalmi v zavetiščih, na podlagi člena 114 PDEU.
- (10) Kar zadeva trgovino in sodelovanje s tretjimi državami, bi lahko Komisija sprejela predloge pravnih aktov, ki bi temeljili na členih 207, 209, 212 in 217 PDEU, kot je primerno, pri čemer bi bile koristi takih dogovorov odvisne od skladnosti z minimalnimi standardi za zaščito potepuških mačk in psov, če je tak pogoj povezan z izvajanjem pristojnosti Unije na področjih politik iz člena 13 PDEU in prispeva k doseganju ciljev navedenih politik.
- (11) Nazadnje, v zvezi s sredstvi Unije za države članice ali tretje države bi lahko Komisija sprejela predloge pravnih aktov na podlagi člena 177(1) PDEU oziroma členov 209, 212 in 217 PDEU, s katerimi bi bila upravičenost do sredstev EU pogojena z izpolnjevanjem minimalnih standardov za zaščito potepuških mačk in psov, če je tak pogoj povezan z izvajanjem pristojnosti Unije na področjih politik iz člena 13 PDEU in prispeva k doseganju ciljev navedenih politik ter obstaja dovolj tesna povezava med namenom sredstev EU in navedeno zaščito.
- (12) Nasprotno pa Komisija ne bi mogla predložiti predloga pravnega akta Unije za izvajanje Pogodb v zvezi z zaščito potepuških mačk in potepuških psov zaradi dobrobiti živali. Zato Komisija glede navedenega dela pobude ugotavlja, da ne izpolnjuje zakonske zahteve iz člena 6(3), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU) 2019/788.
- (13) Zato bi bilo treba predlagano državljansko pobudo v skladu s členom 6(4), tretji pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2019/788 delno prijaviti, kar zadeva tiste dele pobude, ki niso očitno zunaj okvira, v katerem ima Komisija pristojnost za predložitev predlogov pravnih aktov Unije za namen izvajanja Pogodb.
- (14) Navedena ugotovitev ne vpliva na oceno, ali bi bili v tem primeru izpolnjeni konkretni vsebinski pogoji, ki se zahtevajo za ukrepanje Komisije, vključno s skladnostjo z načeloma sorazmernosti in subsidiarnosti ter združljivostjo s temeljnimi pravicami.
- (15) Skupina organizatorjev je predložila ustrezne dokaze, da izpolnjuje zahteve iz člena 5(1) in (2) Uredbe (EU) 2019/788, ter imenovala kontaktne osebe v skladu s členom 5(3), prvi pododstavek, navedene uredbe.
- (16) Pobuda ni očitno žaljiva, neresna ali šikanozna niti ni v očitnem nasprotju z vrednotami Unije, kot so določene v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji, in pravicami, zapisanimi v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah.
- (17) Pobudo z naslovom Pobuda EU za zaščito potepuških psov, mačk in živali v zavetiščih v EU/tretjih državah bi bilo zato na podlagi premislekov iz uvodnih izjav 7 do 12 treba delno prijaviti.

- (18) Ugotovitev, da so pogoji za delno prijavo v skladu s členom 6(4), tretji pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2019/788 izpolnjeni, ne pomeni, da Komisija potrjuje resničnost navedb v pobudi, kakor se prijavi, za katero je izključno odgovorna skupina organizatorjev pobude. Vsebina pobude, kakor se prijavi, izraža le stališča skupine organizatorjev in se nikakor ne more šteti za stališče Komisije –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Evropska državljanska pobuda Pobuda EU za zaščito potepuških psov, mačk in živali v zavetiščih v EU/tretjih državah se delno prijavi.
2. Izjave o podpori navedeni pobudi se lahko zbirajo, v kolikor je cilj pobude, da Komisija predloži predloge pravnih aktov Unije za izvajanje Pogodb:
 - (a) v zvezi z zavetišči za živali, v katerih prebivajo mačke ali psi, če so zavetišča dejavna na trgu Unije za mačke in pse;
 - (b) glede uporabe živali v znanstvene namene, med drugim potepuških živali in živali iz zavetišč;
 - (c) z dodajanjem klavzul mednarodnim trgovinskim ali pridružitvenim sporazumom, v skladu s katerimi bi bile koristi takih dogovorov pogojene z izpolnjevanjem minimalnih standardov za zaščito potepuških mačk in potepuških psov;
 - (d) s pogojevanjem koriščenja sredstev EU z izpolnjevanjem minimalnih standardov za zaščito potepuških mačk in potepuških psov.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na skupino organizatorjev državljanske pobude Pobuda EU za zaščito potepuških psov, mačk in živali v zavetiščih v državah EU/tretjih državah, ki jo kot kontaktni osebi zastopata Gisela URBAN in Hans-Erich Rainer GAERTNER.

V Strasbourgu, 10. februarja 2026

Za Komisijo
Maroš ŠEFČOVIČ
član Komisije