



2025/1774

18.12.2025

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) 2025/1774

z dne 28. avgusta 2025

**o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2021/1078 v zvezi s strateškimi naložbami na področju
obrambe, določenimi v naložbenih smernicah za sklad InvestEU**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/523 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. marca 2021 o vzpostavitvi Programa InvestEU in spremembi Uredbe (EU) 2015/1017 ⁽¹⁾ in zlasti člena 8(9) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Cilj programa InvestEU je podpirati operacije financiranja in naložbene operacije, ki prispevajo k doseganju ciljev politike Unije iz členov 3 in 8 Uredbe (EU) 2021/523 ter Priloge II k Uredbi. Cilj teh operacij financiranja in naložbenih operacij je med drugim podpreti razvoj obrambne industrije, da bi prispevali k strateški avtonomiji Unije.
- (2) V skladu s členom 14(1), točka (d), Uredbe (EU) 2021/523 morajo biti operacije financiranja in naložbene operacije iz vsakega sklopa politike iz člena 8 navedene uredbe skladne z naložbenimi smernicami iz Priloge k Delegirani uredbi Komisije (EU) 2021/1078 ⁽²⁾ (v nadaljnjem besedilu: sedanje naložbene smernice) ter temeljiti na členu 8(3) in (10) Uredbe (EU) 2021/523. Za strateške naložbe v obrambo navedene naložbene smernice določajo omejitve v zvezi s končnimi prejemniki, ki jih nadzirajo tretje države ali subjekti iz tretjih držav, in končnimi prejemniki, ki imajo izvršno upravo zunaj Unije, da se zaščiti varnost Unije in držav članic.
- (3) V skupni beli knjigi o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030 ⁽³⁾ je poudarjena nujna potreba po izboljšanju dostopa do kapitala za podjetja s sedežem v Uniji, vključno z malimi in srednjimi podjetji ter podjetji s srednje veliko tržno kapitalizacijo, da bodo lahko svoje rešitve prenesla v industrijski obseg in pospešila krepitev industrije, za katero si prizadeva Unija. Finančni sektor kaže vse večje zanimanje za obrambo. Toda obrambni sektor je še vedno zapostavljen trg, tudi zaradi omejitev v naložbenih politikah javnih in zasebnih finančnih institucij. Za reševanje teh izzivov je ključnega pomena, da se v celoti izkoristi potencial programa InvestEU v podporo obrambnemu sektorju.
- (4) Na podlagi povratnih informacij, prejetih od deležnikov v okviru javnega posvetovanja in ciljno usmerjenih posvetovanj z izvajalskimi partnerji programa InvestEU in državami članicami, se zdi, da bi omejitve, določene v sedanjih naložbenih smernicah za strateške naložbe, lahko ovirale uporabo sklada InvestEU v podporo obrambnemu sektorju. Zato bi bilo treba sedanje naložbene smernice ciljno spremeniti, da bi bile v celoti prilagojene posebnostim programa InvestEU, in sicer proračunskemu jamstvu, ki se izvaja v okviru posrednega upravljanja. Predlagane spremembe bodo olajšale uporabo programa InvestEU v podporo obrambnemu sektorju, hkrati pa ohranile zadostne zaščitne ukrepe za strateške naložbe v obrambo v skladu z Uredbo (EU) 2021/523.
- (5) Področje uporabe strateških naložb v obrambo, za katere veljajo omejitve, je v sedanjih naložbenih smernicah opredeljeno kot obrambne tehnologije in izdelki, opredeljeni v letnem delovnem programu za Evropski obrambni sklad. Ta opredelitev prinaša nepotrebno zapletenost in pravno negotovost zaradi spreminjajoče se narave delovnega programa Evropskega obrambnega sklada. To področje uporabe bi bilo treba racionalizirati s sklicevanjem na naložbe v obrambne tehnologije in izdelke, razvite predvsem za vojaške namene. Taka poenostavitev bi izboljšala predvidljivost za izvajalske partnerje programa InvestEU in finančne posrednike, saj bi jim zagotovila jasno metodologijo za ugotavljanje, ali za končne prejemnike veljajo omejitve, povezane s tretjimi državami, vključno s pojasnitvijo, kako se te omejitve uporabljajo za tehnologije za obrambne in civilne namene (dvojna uporaba).

⁽¹⁾ UL L 107, 26.3.2021, str. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>.

⁽²⁾ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1078 z dne 14. aprila 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/523 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo naložbenih smernic za Sklad InvestEU (UL L 234, 2.7.2021, str. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1078/oj).

⁽³⁾ JOIN(2025) 120 final z dne 19. marca 2025.

- (6) V skladu s sedanjimi naložbenimi smernicami mora subjekt, ki ga nadzira tretja država ali subjekti iz tretje države, za upravičenost dokazati, da je država članica, v kateri ima sedež, odobrila jamstvo v skladu z načeli glede upravičenih subjektov iz Uredbe (EU) 2021/697 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁴⁾ o vzpostavitvi Evropskega obrambnega sklada. Ta določba ni prilagojena posebnostim programa InvestEU in omejuje uporabo financiranja. Zdi se, da jamstva, ki jih odobri država članica v okviru obrambnega programa, ki je prejel finančni prispevek Unije, zadostujejo za zaščito varnosti Unije in njenih držav članic v okviru sklada InvestEU. Le od subjektov, ki ne morejo izpolniti teh meril, bi bilo treba zahtevati, da predložijo jamstvo prav v okviru operacije programa InvestEU. Namen tega predloga spremembe je pojasniti izvajanje sklada InvestEU v podporo subjektom, ki imajo sedež v Uniji in jih nadzirajo subjekti, ki niso iz EU. Taka jamstva se lahko, odvisno od primera, sklicujejo na blažilne ukrepe, ki jih uvede država članica, ki pregleduje pridobitev nadzora nad takimi pravnimi subjekti s strani druge tretje države ali drugega subjekta iz tretje države v smislu Uredbe (EU) 2019/452 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁵⁾, ali ji koristijo.
- (7) Sedanje naložbene smernice določajo, da za strateške naložbe v obrambo omejitve v zvezi z nadziranjem končnih prejemnikov veljajo tudi za njihove dobavitelje in podizvajalce. To široko področje uporabe ni prilagojeno vrsti financiranja, ki se zagotavlja v okviru programa InvestEU, in lahko z naložitvijo nepotrebnega upravnega bremena ovira uporabo financiranja iz programa InvestEU. Da se poenostavi upravni postopek financiranja iz programa InvestEU in zagotovi, da so pogoji za upravičenost do financiranja iz programa InvestEU prilagojeni dolžniškim in lastniškim instrumentom financiranja, bi bilo treba v primeru nadzora s strani tretjih držav iz naložbenih smernic črtati sklicevanje na dobavitelje.
- (8) Omejitve, določene v sedanjih naložbenih smernicah za strateške naložbe, na nepotrebno raven omejujejo upravičenost subjektov s sedežem v pridruženih tretjih državah ali pod nadzorom pridruženih tretjih držav ali subjektov iz tretjih držav. Da se zagotovi enako obravnavanje subjektov s sedežem v Uniji in tretji državi, pridruženi programu InvestEU, ter da se uskladijo načela za upravičene subjekte iz Evropskega obrambnega sklada in drugih obrambnih programov, v katerih Unija finančno prispeva, bi bilo treba sedanje naložbene smernice prilagoditi, da se zagotovi uporaba omejitev v zvezi s subjekti, ki imajo sedež v nepridruženih tretjih državah ali jih te ali subjekti iz tretjih držav nadzirajo.
- (9) V skladu s sedanjimi naložbenimi smernicami končni prejemniki strateških naložb v obrambo do pet let po datumu izplačila zadnjega obroka financiranja ne morejo pridobiti izključne licence ali prenesti pravic intelektualne lastnine na povezane kritične tehnologije in tehnologije, ki so bistvenega pomena za zaščito ključnih varnostnih interesov Unije in njenih držav članic ter ki so neposreden rezultat teh strateških naložb v tretjih državah ali za subjekte tretjih držav, razen če to odobri država članica, v kateri ima končni prejemnik sedež. Izvajanje navedene določbe predstavlja znatne izzive in ozka grla v državah članicah ter zato ovira uporabo programa InvestEU v podporo obrambi, saj od držav članic zahteva, da poleg obstoječih mehanizmov izvajajo nove oblike nadzora, na primer za izvoz vojaških izdelkov ali pregled neposrednih tujih naložb. Za odpravo teh težav bi bilo treba sedanje naložbene smernice spremeniti, da se zagotovi, da bi za upravičence veljali le obstoječi nadzorni mehanizmi, ki jih izvajajo države članice, v katerih imajo sedež, medtem ko je operacija financiranja in naložbena operacija krita z jamstvom EU.
- (10) Delegirano uredbo (EU) 2021/1078 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga k Delegirani uredbi (EU) 2021/1078 se spremeni v skladu s Prilogo k tej uredbi.

⁽⁴⁾ Uredba (EU) 2021/697 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o vzpostavitvi Evropskega obrambnega sklada ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2018/1092 (UL L 170, 12.5.2021, str. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

⁽⁵⁾ Uredba (EU) 2019/452 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. marca 2019 o vzpostavitvi okvira za pregled neposrednih tujih naložb v Uniji (UL L 79 I, 21.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

Člen 2

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 28. avgusta 2025

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

Točka 2.10 Priloge k Delegirani uredbi (EU) 2021/1078 se nadomesti z naslednjim:

„2.10 Strateške naložbe

Operacije financiranja ali naložbene operacije v okviru InvestEU lahko prispevajo k dejavnostim, ki so strateškega pomena za Unijo, kot je določeno v členu 8(3) Uredbe (EU) 2021/523. Takšne dejavnosti se štejejo za strateške naložbe, če:

- (a) zadevajo projekte in končne prejemnike, povezane s tveganji za varnost ali javni red Unije, njenih držav članic ali držav, pridruženih programu InvestEU (v nadaljnjem besedilu: pridružene države), zlasti naložbe v obrambni in vesoljski sektor ter kibernetiko varnost:
 - (i) za obrambo: naložbe v tehnologije in izdelke, razvite predvsem za vojaške namene;
 - (ii) za vesolje: naložbe v naslednje izdelke:
 - atomske ure (tudi za navigacijske sisteme Galileo),
 - strateške nosilne rakete (vključno z vesoljskimi nosilnimi raketami za vesoljske sisteme pod nadzorom Unije),
 - vesoljske izdelke, opredeljene na seznamu, ki ga vsako leto določi Komisija in ga sporoči usmerjevalnemu odboru;
 - (iii) za kibernetiko varnost: naložbe, osredotočene izključno na razvoj ter uvajanje orodij in rešitev za kibernetiko varnost, tudi kadar so del uvajanja ali nadgradnje digitalnih omrežij in podatkovne infrastrukture;ali
- (b) prispevajo k odpornosti Unije na področjih, ki so zanjo strateškega pomena, kot so določena v oddelkih 6.1.1.8, 6.2.1.1 in 6.4.1.1, s podpiranjem in krepitevijo strateških vrednostnih verig ter ohranjanjem in krepitevijo dejavnosti strateškega pomena za Unijo, vključno s pomembnimi projekti skupnega evropskega interesa, na področjih kritične infrastrukture, transformativnih tehnologij, prelomnih inovacij in virov za podjetja in potrošnike.

Pri neposrednih operacijah izvajalski partner zagotovi, da se pri strateških naložbah upoštevajo omejitve iz spodnjih odstavkov. Za posredne operacije izvajalski partner s pogodbo zahteva, da finančni posrednik zagotovi skladnost z istimi omejitvami.

Omejitve se uporabljajo za končne prejemnike iz točke (a) prvega odstavka, razen v primeru neposrednih operacij v vrednosti manj kot 10 000 000 EUR in transakcij v okviru posrednih operacij v vrednosti manj kot 10 000 000 EUR.

Za namene omejitev iz tega oddelka:

- (a) „nadzor“ pomeni možnost neposrednega ali posrednega odločilnega vplivanja na pravni subjekt prek enega ali več vmesnih pravnih subjektov;
- (b) „izvršna uprava“ pomeni organ pravnega subjekta, ki je imenovan v skladu z nacionalnim pravom in po potrebi poroča glavnemu izvršnemu direktorju ali kateri koli drugi osebi s primerljivimi pristojnostmi odločanja in ki je pooblaščen za sprejemanje strategije, ciljev in splošne usmeritve pravnega subjekta ter nadzoruje in spremlja odločitve vodstva;
- (c) „subjekt nepridružene tretje države“ pomeni pravni subjekt, ki ima sedež v nepridruženi tretji državi ali, kadar ima sedež v Uniji ali pridruženi državi, ki ima izvršno upravo v nepridruženi tretji državi. Kraj, kjer ima pravni subjekt sedež, se določi glede na kraj njegovega statutarnega sedeža.

Končni prejemnik, ki spada pod točko (a) prvega odstavka, ima svojo izvršno upravo v Uniji ali pridruženi državi in ga ne nadzira nepridružena tretja država ali subjekti iz nepridružene tretje države.

Če je končni prejemnik, ki spada pod točko (a) prvega odstavka, vključen v strateško naložbo na področju povezljivosti 5G, se ukrepi in načrti za zmanjšanje tveganja v skladu z naborom orodij za kibernetiko varnost 5G (*) uporabljajo tudi za njegove dobavitelje. Takšni dobavitelji vključujejo zlasti prodajalce in proizvajalce telekomunikacijske opreme ter druge tretje dobavitelje, kot so ponudniki infrastrukture v oblaku, ponudniki upravljanih storitev, sistemski integratorji, izvajalci varnostnih storitev in storitev vzdrževanja ter proizvajalci prenosne opreme.

Z odstopanjem od tega je pravni subjekt, ki spada pod točko (a) prvega odstavka in sodeluje pri strateški naložbi v obrambo, ima izvršno upravo v Uniji ali pridruženi državi in ga nadzira nepridružena tretja država ali subjekt iz nepridružene tretje države, upravičen biti prejemnik v enem od naslednjih primerov:

- dokaže, da je prejel jamstvo, ki ga je odobrila država članica ali pridružena država, v kateri ima sedež, v okviru obrambnega programa, ki je prejel finančni prispevek EU (**),
- dokaže, da je prav za namen operacije pravočasno prejel jamstvo, ki ga je odobrila država članica ali pridružena država, v kateri ima sedež. To jamstvo daje zagotovilo, da vključitev takega pravnega subjekta pri ukrepu ne bi bila v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic, določenimi v okviru SZVP na podlagi naslova V PEU, ali cilji, določenimi v členu 3 Uredbe (EU) 2021/523. Jamstvo zlasti utemeljuje, da so za namen operacije: vzpostavljeni ukrepi za zagotovitev, da:
 - (i) se nadzor nad končnim prejemnikom ne izvaja tako, da bi zmanjševal ali omejeval njegovo zmožnost za izvajanje obrambnih dejavnosti, financiranih z operacijo, in
 - (ii) je nepridruženi tretji državi ali subjektu iz nepridružene tretje države onemogočen dostop do občutljivih ali tajnih podatkov v zvezi z obrambnimi dejavnostmi, financiranimi z operacijo, in da bodo zaposleni ali druge osebe, vključene v operacijo, imeli nacionalno dovoljenje za dostop do tajnih podatkov, ki ga izda država članica ali pridružena država, v skladu z nacionalnimi zakoni in predpisi.

Z odstopanjem od tega je pravni subjekt, ki spada pod točko (a) prvega odstavka in sodeluje pri strateški naložbi v veselje, ima izvršno upravo v Uniji ali pridruženi državi in ga nadzira nepridružena tretja država ali subjekt iz nepridružene tretje države, upravičen biti končni prejemnik, če mu je Komisija v skladu z načeli glede upravičenih subjektov, določenimi v zadevnih določbah Uredbe (EU) 2021/696, odobrila opustitev.

Izvajalski partner mora Komisijo obvestiti o vseh odstopanjih, odobrenih za omejitve iz tega oddelka 2.10.

Medtem ko je operacija financiranja in naložbena operacija krita z jamstvom EU, končni prejemnik, ki spada pod točko (a) prvega odstavka, prejme ustrezne odobritve držav članic ali pridružene države, v kateri ima sedež, v skladu z njihovimi obstoječimi nacionalnimi postopki, da lahko prenese lastništvo ali podeli izključno licenco nepridruženim tretjim državam ali subjektom iz nepridruženih tretjih držav za pravice intelektualne lastnine, kadar take pravice izhajajo neposredno iz teh operacij.

(*) Skupina za sodelovanje na področju varnosti omrežnih in informacijskih sistemov, Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk mitigating measures, (Kibernetska varnost omrežij 5G – nabor orodij EU z ukrepi za zmanjšanje tveganj), januar 2020, https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=64468.

(**) Med drugim vključuje naslednje programe:

- Uredba (EU) 2018/1092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o vzpostavitvi evropskega programa za razvoj obrambne industrije v podporo konkurenčnosti in inovacijski zmožljivosti obrambne industrije Unije (UL L 200, 7.8.2018, str. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>);
- Uredba (EU) 2021/697;
- Uredba (EU) 2023/1525 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. julija 2023 o podpori proizvodnji streliva (ASAP) (UL L 185, 24.7.2023, str. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>);
- Uredba (EU) 2023/2418 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. oktobra 2023 o vzpostavitvi instrumenta za okrepitev evropske obrambne industrije s skupnimi javnimi naročili (EDIRPA) (UL L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>);
- Uredba Sveta (EU) 2025/1106 z dne 27. maja 2025 o vzpostavitvi instrumenta za varnostne ukrepe za Evropo (SAFE) s krepitvijo evropske obrambne industrije (UL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).“.