



2024/1667

12.6.2024

SKLEP SVETA (EU) 2024/1667

z dne 30. maja 2024

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 16. zasedanju odbora pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima v zvezi s sprejetjem priporočila in ugotovitev, naslovljenih na pet držav pogodbenic, glede njihovega izvajanja Konvencije v zadevah na področju institucij in javne uprave Unije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 336 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta (EU) 2023/1075 ⁽¹⁾ pristopila h Konvenciji Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), kar zadeva institucije in javno upravo Unije, ter s Sklepom Sveta (EU) 2023/1076 ⁽²⁾ glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevrčanja, kolikor spadajo v izključno pristojnost Unije, za Unijo pa je Konvencija začela veljati 1. oktobra 2023.
- (2) V skladu s členom 66(1) Konvencije je Skupina strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (v nadaljnjem besedilu: GREVIO) zadolžena za spremljanje, kako pogodbenice izvajajo Konvencijo. Na podlagi člena 68(11) Konvencije naj bi GREVIO sprejel poročilo in ugotovitve v zvezi z ukrepi, ki so jih zadevne pogodbenice sprejele za izvajanje določb Konvencije.
- (3) Odbor pogodbenic Konvencije lahko v skladu s členom 68(12) Konvencije sprejme priporočila, naslovljena na zadevno pogodbenico. Priporočila temeljijo na poročilu GREVIO in v njih se razlikuje med ukrepi, za katere odbor pogodbenic meni, da bi jih morala zadevna pogodbenica sprejeti čim prej, pri čemer mu mora v treh letih poročati o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem, in ukrepi, za katere odbor pogodbenic meni, da so sicer pomembni, a bi lahko ostali drugotne stopnje nujnosti. Ob koncu triletnega obdobja mu mora pogodbenica poročati o sprejetih ukrepih na desetih posebnih področjih Konvencije. Na podlagi teh informacij in vseh dodatnih informacij, prejetih od nevladnih organizacij, civilne družbe in nacionalnih institucij za varstvo človekovih pravic, naj bi odbor pogodbenic sprejel ugotovitve o izvajanju priporočil, ki jih pripravi sekretariat Konvencije.
- (4) Odbor pogodbenic naj bi na svojem 16. zasedanju 31. maja 2024 sprejel naslednji osnutek priporočila in štiri osnutke ugotovitev o izvajanju Konvencije, ki se nanašajo na pet držav pogodbenic (v nadaljnjem besedilu: osnutki priporočila in ugotovitev):
 - priporočilo o izvajanju Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima s strani Lihtenštajna [IC-CP(2024)1-prov],
 - ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi z Andoro, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)2-prov],
 - ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi z Belgijo, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)3-prov],

⁽¹⁾ Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1).

⁽²⁾ Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevrčanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4).

- ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi z Malto, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)4-prov], in
- ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi s Španijo, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)5-prov].
- (5) Unija ima izključno pristojnost za sprejemanje obveznosti iz Konvencije v zvezi s svojimi institucijami in javno upravo v okviru področja uporabe člena 336 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Sodišče je v mnenju 1/19 (Istanbulska konvencija) ⁽³⁾ z dne 6. oktobra 2021, točka 305, potrdilo, da je velik del obveznosti iz Konvencije v zvezi s sprejetjem preventivnih in zaščitnih ukrepov v bistvu zavezujoč za Unijo v razmerju do osebja njene uprave ter v razmerju do javnosti, ki obiskuje prostore in stavbe njenih institucij, organov, uradov in agencij. Poleg tega je Sodišče v točki 307 istega mnenja navedlo, da se Unija ne bi smela omejiti na uvedbo minimalnih zahtev ali podpornih ukrepov, temveč bi morala sama zagotavljati, da se te obveznosti v celoti izpolnjujejo.
- (6) Osnutki priporočila in ugotovitev se nanašajo na izvajanje določb Konvencije, ki se uporabljajo tudi za Unijo v zvezi z njenimi institucijami in javno upravo. Zato je primerno določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije, saj lahko predvideni akti odločilno vplivajo na vsebino prava Unije, ker lahko v prihodnosti vplivajo na razlago ustreznih določb Konvencije.
- (7) Kar zadeva Lihtenštajn, osnutek priporočila o njegovem izvajanju Konvencije vključuje navedbe, da je treba pripraviti celovito strategijo ali akcijski načrt za preprečevanje vseh oblik nasilja, ki jih zajema Konvencija, in boj proti njim (člen 7 Konvencije), zagotoviti vključevanje vidika spola pri pripravi proračuna in namenska sredstva za opredelitev zneskov, ki jih ustrezne institucije porabijo za področje nasilja nad ženskami in nasilja v družini (člen 8 Konvencije), dodeliti človeške in finančne vire usklajevalnim organom (člen 10 Konvencije), izvajati anketiranje prebivalstva o vseh oblikah nasilja, ki jih zajema Konvencija, in podpirati raziskave o položaju žensk, ki so žrtve (člen 11 Konvencije), zagotoviti brezplačno namensko telefonsko številko za pomoč po vsej državi (člen 24 Konvencije) ter uporabljati policijske odredbe o prepovedi približevanja za zagotavljanje zaščite žrtev (člen 52 Konvencije). Ker so priporočila o teh zadevah v skladu s politikami in cilji Unije ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje sprejetju priporočila, naslovljenega na Lihtenštajn.
- (8) Kar zadeva Andoro, osnutek ugotovitev o njenem izvajanju Konvencije vključuje navedbe, da je treba ustreznim deležnikom zagotoviti zadostne človeške in finančne vire (člena 8 in 25 Konvencije), zagotoviti usklajen in medsektorski pristop k preprečevanju nasilja nad ženskami in boju proti njemu (člen 7 Konvencije), podpirati redne raziskovalne dejavnosti o stanju vseh oblik nasilja, ki jih zajema področje uporabe Konvencije (člen 11 Konvencije), ter žrtvam zagotoviti dostop do nujnih odredb o prepovedi približevanja v skladu s Konvencijo (člen 52 Konvencije). Ker so ugotovitve o teh zadevah v skladu s politikami in cilji Unije ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje sprejetju ugotovitev, naslovljenih na Andoro.
- (9) Kar zadeva Belgijo, osnutek ugotovitev o njenem izvajanju Konvencije vključuje navedbi, da je treba zagotoviti zbiranje podatkov o nasilju nad ženskami (člen 11 Konvencije) in strokovnim podpornim službam zagotoviti financiranje na način, ki zagotavlja njihovo neprekinjeno delovanje (člena 8 in 25 Konvencije). Ker so ugotovitve o teh zadevah v skladu s politikami in cilji Unije ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje sprejetju ugotovitev, naslovljenih na Belgijo.
- (10) Kar zadeva Malto, osnutek ugotovitev o njenem izvajanju Konvencije vključuje navedbe, da je treba okrepiti sodelovanje z nevladnimi akterji, vključno z izvajalci strokovnih podpornih storitev, in zagotoviti njihovo učinkovito sodelovanje pri oblikovanju ustreznih politik (člen 7 Konvencije), zagotoviti celovito zbiranje podatkov v zvezi z vsemi oblikami nasilja, ki jih zajema Konvencija (člen 11 Konvencije), ter zagotoviti skladnost zakonodaje s Konvencijo glede nujnih odredb o prepovedi približevanja in odredb o zaščiti (člena 52 in 53 Konvencije). Ker so ugotovitve o teh zadevah v skladu s politikami in cilji Unije ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje sprejetju ugotovitev, naslovljenih na Malto.

⁽³⁾ ECLI:EU:C:2021:832.

- (11) Kar zadeva Španijo, osnutek ugotovitev o njenem izvajanju Konvencije vključuje navedbi, da je treba uskladiti raven podpore ženskam, ki so žrtve, in njihove zaščite po vsej državi ter ocenjevati izvajanje ustreznih ukrepov (člena 10 in 25 Konvencije). Ker so ugotovitve o teh zadevah v skladu s politikami in cilji Unije ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi morale biti stališče Unije, da ne nasprotuje sprejetju ugotovitev, naslovljenih na Španijo –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 16. zasedanju odbora pogodbenic, ustanovljenega na podlagi člena 67 Konvencije, je, da se ne nasprotuje sprejetju naslednjih aktov:

- (1) priporočila o izvajanju Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima s strani Lihtenštajna [IC-CP(2024)1-prov];
- (2) ugotovitev o izvajanju priporočil v zvezi z Andoro, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)2-prov];
- (3) ugotovitev o izvajanju priporočil v zvezi z Belgijo, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)3-prov];
- (4) ugotovitev o izvajanju priporočil v zvezi z Malto, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)4-prov], in
- (5) ugotovitev o izvajanju priporočil v zvezi s Španijo, ki jih je sprejel odbor pogodbenic [IC-CP(2024)5-prov].

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju, 30. maja 2024

Za Svet
predsednica
H. LAHBIB