



2024/1496

28.5.2024

SKLEP SVETA (SZVP) 2024/1496

z dne 27. maja 2024

o spremembi Sklepa 2013/255/SZVP o omejevalnih ukrepih glede na razmere v Siriji

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 29 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet je 31. maja 2013 sprejel Sklep 2013/255/SZVP ⁽¹⁾.
- (2) Svet je še naprej zelo zaskrbljen zaradi razmer v Siriji. Po več kot 13 letih konflikt v Siriji še zdaleč ni končan in ostaja vir trpljenja in nestabilnosti. Tragični potres 6. februarja 2023 je poslabšal že tako težke humanitarne razmere v državi in povečal potrebe sirskega prebivalstva.
- (3) Svet opozarja, da namen omejevalnih ukrepov Unije, vključno s tistimi, ki so bili sprejeti zaradi razmer v Siriji, ni preprečiti ali ovirati zagotavljanje humanitarne pomoči, vključno z medicinsko pomočjo. V večini sektorjev, tudi v sektorjih živil in zdravil, trgovina med Unijo in Sirijo ni omejena zaradi omejevalnih ukrepov, sprejetih glede na razmere v Siriji. Poleg tega so v zvezi s posameznimi ukrepi določene izjeme, ki omogočajo dajanje na razpolago sredstev in gospodarskih virov osebam in subjektom, uvrščenim na seznam, kadar so taka sredstva ali gospodarski viri potrebni izključno za namen zagotavljanja humanitarne pomoči v Siriji ali pomoči civilnemu prebivalstvu v Siriji. V nekaterih primerih je potrebno predhodno dovoljenje ustreznega nacionalnega pristojnega organa.
- (4) Svet je v sklepih z dne 20. maja 2021 o sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu „Humanitarne dejavnosti EU: novi izzivi, enaka načela“ ponovno potrdil, da bo preprečeval in, kadar to ni mogoče, čim bolj zmanjšal kakršne koli morebitne nenamerne negativne vplive omejevalnih ukrepov Unije na načelno humanitarno delovanje. Ponovno je poudaril, da so omejevalni ukrepi Unije skladni z vsemi obveznostmi v okviru mednarodnega prava, zlasti mednarodnega prava človekovih pravic, mednarodnega humanitarnega prava in mednarodnega prava o beguncih. Poudaril je pomen polnega spoštovanja humanitarnih načel in mednarodnega humanitarnega prava na področju politike sankcij Unije, tudi z doslednim vključevanjem humanitarnih izjem v režime omejevalnih ukrepov Unije, kadar je to ustrezno, in sicer z zagotavljanjem učinkovitega okvira za uporabo takih izjem s strani humanitarnih organizacij.
- (5) Varnostni svet Združenih narodov (VSZN) je 9. decembra 2022 sprejel Resolucijo Varnostnega sveta Združenih narodov (RVSZN) 2664 (2022), v kateri je opozoril na svoje prejšnje resolucije o uvedbi sankcij v odziv na ogrožanje mednarodnega miru in varnosti ter poudaril, da so ukrepi, ki so jih države članice Združenih narodov sprejele za izvajanje sankcij, skladni z njihovimi obveznostmi na podlagi mednarodnega prava in naj ne bi imeli škodljivih humanitarnih posledic za civilno prebivalstvo ali škodljivih posledic za humanitarne dejavnosti ali osebe, ki jih izvajajo. VSZN je v odstavku 1 RVSZN 2664 (2022) sklenil, da so zagotavljanje, obdelava ali izplačevanje sredstev, drugega finančnega premoženja ali gospodarskih virov ali dobava blaga in storitev, potrebnih za pravočasno zagotavljanje humanitarne pomoči ali v pomoč drugim dejavnostim, ki podpirajo osnovne človeške potrebe, s strani nekaterih akterjev dovoljeni in ne predstavljajo kršitve zamrznitve sredstev, ki jih je naložil VSZN ali njegovi odbori za sankcije.

⁽¹⁾ Sklep Sveta 2013/255/SZVP z dne 31. maja 2013 o omejevalnih ukrepih glede na razmere v Siriji (UL L 147, 1.6.2013, str. 14).

- (6) Svet je 14. februarja 2023 sprejel Sklep (SZVP) 2023/338 ⁽²⁾, s katerim je v režime omejevalnih ukrepov Unije, s katerimi se uveljavljajo ukrepi, ki jih določa VSZN ali njegovi odbori za sankcije, uvedel humanitarno izvzetje na podlagi RVSZN 2664 (2022). Svet je 31. marca 2023 sprejel Sklep (SZVP) 2023/726 ⁽³⁾, s katerim je v režime omejevalnih ukrepov Unije, s katerimi se uveljavljajo ukrepi, ki jih določa VSZN ali njegovi odbori za sankcije, in v dopolnilne ukrepe, ki jih določa Svet, uvedel humanitarno izvzetje na podlagi Resolucije Varnostnega sveta Združenih narodov 2664 (2022). Svet je 27. novembra 2023 sprejel Sklep (SZVP) 2023/2686 ⁽⁴⁾, s katerim je v nekatere režime omejevalnih ukrepov Unije uvedel humanitarno izvzetje v korist akterjev iz RVSZN 2664 (2022), organizacij in agencij, ki jim je Unija izdala potrdilo o humanitarnem partnerstvu, organizacij in agencij, ki jih je potrdila ali priznala država članica, ter specializiranih agencij držav članic.
- (7) Svet je 23. februarja 2023 sprejel Sklep (SZVP) 2023/408 ⁽⁵⁾, s katerim je bilo za začetno obdobje šestih mesecev, tj. do 24. avgusta 2023, uvedeno izvzetje iz zamrznitve sredstev fizičnih ali pravnih oseb in subjektov, uvrščenih na seznam, ter iz omejitev dajanja sredstev in gospodarskih virov na razpolago tem osebam in subjektom, in sicer v korist mednarodnih organizacij in nekaterih opredeljenih kategorij akterjev, vključenih v humanitarne dejavnosti. Svet je 14. julija 2023 sprejel Sklep (SZVP) 2023/1467 ⁽⁶⁾, s katerim je to izvzetje podaljšal do 24. februarja 2024. Svet je 18. decembra 2023 sprejel Sklep (SZVP) 2023/2876 ⁽⁷⁾, s katerim je izvzetje dodatno podaljšal do 1. junija 2024, da bi se omogočila hitra zagotovitev pomoči ter zagotovili predvidljivost in pravna varnost za akterje, ki so upravičeni do tega izvzetja.
- (8) Svet meni, da bi bilo treba za večjo doslednost med režimi omejevalnih ukrepov Unije in režimi, ki jih sprejme VSZN ali njegovi odbori za sankcije, ter za zagotovitev stalne pravočasne humanitarne pomoči ali v podporo drugim dejavnostim, ki podpirajo osnovne človeške potrebe, izvzetje, uvedeno s Sklepom (SZVP) 2023/408, nadomestiti z izvzetjem iz ukrepov zamrznitve sredstev, ki velja za fizične ali pravne osebe, subjekte ali organe, uvrščene na seznam na podlagi Sklepa 2013/255/SZVP, in iz omejitev dajanja sredstev in gospodarskih virov na razpolago tem osebam, subjektom in organom, in sicer v korist akterjev iz RVSZN 2664 (2022), organizacij in agencij, ki jim je Unija izdala potrdilo o humanitarnem partnerstvu, organizacij in agencij, ki jih je potrdila ali priznala država članica, ter specializiranih agencij držav članic. To izvzetje bi bilo treba uporabljati do 1. junija 2025 v skladu s končnim datumom uporabe Sklepa 2013/255/SZVP, ob upoštevanju, da namerava Svet brez poseganja v pregled Sklepa 2013/255/SZVP to izvzetje dodatno podaljšati po 1. juniju 2025. Svet prav tako meni, da bi bilo treba spremeniti obstoječi mehanizem odstopanja za tiste organizacije in akterje, vključene v humanitarne dejavnosti, za katere navedeno izvzetje ne velja. Poleg tega Svet meni, da bi bilo treba v zvezi s temi izjemami uvesti klavzulo o pregledu.
- (9) Za izvedbo nekaterih ukrepov iz tega sklepa so potrebni nadaljnji ukrepi Unije.
- (10) Sklep 2013/255/SZVP bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sklep 2013/255/SZVP se spremeni:

(1) člen 28a se nadomesti z naslednjim:

- ⁽²⁾ Sklep Sveta (SZVP) 2023/338 z dne 14. februarja 2023 o spremembi nekaterih sklepov in skupnih stališč Sveta o omejevalnih ukrepih, da se vstavijo določbe o humanitarni izjemi (UL L 47, 15.2.2023, str. 50).
- ⁽³⁾ Sklep Sveta (SZVP) 2023/726 z dne 31. marca 2023 o spremembi nekaterih sklepov Sveta o omejevalnih ukrepih, da se vstavijo določbe o izvzetju v humanitarne namene (UL L 94, 3.4.2023, str. 48).
- ⁽⁴⁾ Sklep Sveta (SZVP) 2023/2686 z dne 27. novembra 2023 o spremembi nekaterih sklepov Sveta o omejevalnih ukrepih, da se vstavijo določbe o humanitarnih izjemah (UL L, 2023/2686, 28.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2686/oj>).
- ⁽⁵⁾ Sklep Sveta (SZVP) 2023/408 z dne 23. februarja 2023 o spremembi Sklepa 2013/255/SZVP o omejevalnih ukrepih glede na razmere v Siriji (UL L 56 I, 23.2.2023, str. 4).
- ⁽⁶⁾ Sklep Sveta (SZVP) 2023/1467 z dne 14. julija 2023 o spremembi Sklepa 2013/255/SZVP o omejevalnih ukrepih glede na razmere v Siriji (UL L 180, 17.7.2023, str. 41).
- ⁽⁷⁾ Sklep Sveta (SZVP) 2023/2876 z dne 18. decembra 2023 o spremembi Sklepa 2013/255/SZVP o omejevalnih ukrepih glede na razmere v Siriji (UL L, 2023/2876, 19.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2876/oj>).

„Člen 28a

1. Prepovedi iz člena 28(1), (2) in (5) se do 1. junija 2025 ne uporabljajo za zagotavljanje, obdelavo ali izplačevanje sredstev, drugega finančnega premoženja ali gospodarskih virov ali dobavo blaga in storitev, potrebnih za pravočasno zagotovitev humanitarne pomoči ali v pomoč drugim dejavnostim, ki podpirajo osnovne človeške potrebe, kadar tako pomoč in druge dejavnosti izvajajo:

- (a) Združeni narodi, vključno z njihovimi programi, skladi in drugimi subjekti in organi ter njihovimi specializiranimi agencijami in povezanimi organizacijami;
- (b) mednarodne organizacije;
- (c) humanitarne organizacije, ki imajo status opazovalk v Generalni skupščini Združenih narodov, in člani teh humanitarnih organizacij;
- (d) dvostransko ali večstransko financirane nevladne organizacije, ki sodelujejo v načrtih Združenih narodov za humanitarni odziv, načrtih Združenih narodov za pomoč beguncem, drugih pozivih Združenih narodov ali humanitarnih grozdih, ki jih usklajuje Urad Združenih narodov za usklajevanje humanitarnih aktivnosti;
- (e) organizacije in agencije, ki jim je Unija podelila potrdilo o humanitarnem partnerstvu ali ki jih je potrdila ali priznala država članica v skladu z nacionalnimi postopki;
- (f) specializirane agencije držav članic ali
- (g) zaposleni, prejemniki nepovratnih sredstev, odvisne družbe ali izvajalski partnerji subjektov iz točk (a) do (f), kadar in kolikor delujejo v teh vlogah.

2. Prepoved iz člena 28(5) se ne uporablja za sredstva ali gospodarske vire, ki jih fizičnim ali pravnim osebam in subjektom, navedenim v prilogah I in II, dajo na razpolago javni organi oziroma pravne osebe ali subjekti, ki prejemajo javna sredstva za zagotavljanje humanitarne pomoči v Siriji ali pomoči civilnemu prebivalstvu v Siriji, kadar je zagotavljanje takšnih sredstev ali gospodarskih virov namenjeno nakupu ali prevozu naftnih derivatov oziroma kadar je povezano financiranje ali finančna pomoč namenjena izključno zagotavljanju humanitarne pomoči v Siriji ali pomoči civilnemu prebivalstvu v Siriji v skladu s členom 5(3).

3. V primerih, ki niso zajeti v odstavkih 1 in 2 tega člena in z odstopanjem od prepovedi iz člena 28(1), (2) in (5) lahko pristojni organi v državi članiciodobrijo sprostitev določenih zamrznjenih sredstev ali gospodarskih virov ali dajanje na razpolago določenih sredstev ali gospodarskih virov pod pogoji, ki jih štejejo za primerne, potem ko ugotovijo, da je zagotavljanje takih sredstev ali gospodarskih virov potrebno za zagotovitev pravočasne dostave humanitarne pomoči ali v pomoč drugim dejavnostim, ki podpirajo osnovne človeške potrebe.

4. Če zadevni pristojni organ v petih delovnih dneh od datuma prejema prošnje za odobritev na podlagi odstavka 2 ne sprejme negativne odločitve, ne zahteva informacij ali ne izda uradnega obvestila o dodatnem času, se odobritev šteje za izdano.

5. Prepoved iz člena 28(5) se ne uporablja za sredstva ali gospodarske vire, ki jih fizičnim ali pravnim osebam oziroma subjektom iz prilog I in II dajo na razpolago diplomatska ali konzularna predstavništva, kadar je zagotavljanje takih sredstev ali gospodarskih virov v skladu s členom 5(4).

6. Zadevna država članica obvesti druge države članice in Komisijo o vseh odobritvah, izdanih na podlagi odstavkov 3 in 4, v roku štirih tednov po taki odobritvi.“;

(2) v členu 34 se doda naslednji odstavek:

„Izjeme iz člena 28a(1) do (4) v zvezi s členom 28(1), (2) in (5) se pregledujejo v rednih časovnih presledkih in vsaj vsakih 12 mesecev ali na nujno zahtevo katere koli države članice, visokega predstavnika ali Komisije zaradi bistvene spremembe okoliščin.“

Člen 2

Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju, 27. maja 2024

Za Svet

predsednik

J. BORRELL FONTELLES
