



2023/2898

22.12.2023

SKLEP SVETA (EU) 2023/2898

z dne 19. decembra 2023

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovni carinski organizaciji (WCO) v zvezi s sprejetjem pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi harmoniziranega sistema v skladu s Konvencijo o HS

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 31, člena 43(2) in člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) S Sklepom Sveta 87/369/EGS ⁽¹⁾ je Unija odobrila Mednarodno konvencijo o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga ⁽²⁾ in Protokol o spremembah Konvencije ⁽³⁾ (v nadaljnjem besedilu: Konvencija o HS), s katero je bil med drugim ustanovljen Odbor za harmonizirani sistem (v nadaljnjem besedilu: Odbor za HS).
- (2) Na podlagi člena 7(1), točki (b) in (c), Konvencije o HS je Odbor za HS odgovoren za pripravo pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi in drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter pripravo priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi in uporabi harmoniziranega sistema.
- (3) Na podlagi člena 8(3) Konvencije o HS se pojasnjevalne opombe, mnenja o uvrstitvi in drugi nasveti o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočila za zagotovitev enotne razlage in uporabe harmoniziranega sistema, ki jih Odbor za HS pripravi na sejah (v nadaljnjem besedilu: sklepi Odbora za HS), štejejo za potrjene v Svetu Svetovne carinske organizacije (WCO), če do konca drugega meseca, ki sledi mesecu, v katerem je bila končana seja, na kateri so bili sprejeti, nobena pogodbenica Konvencije o HS ne obvesti generalnega sekretarja WCO o svoji zahtevi, da se zadeva vrne Odboru za HS v ponovno preučitev ali posreduje Svetu WCO.
- (4) Člen 8(4) Konvencije o HS določa, da kadar se taka vprašanja posredujejo Svetu WCO po določbah odstavka 2 navedenega člena, Svet WCO potrdi omenjene pojasnjevalne opombe, mnenja o uvrstitvi in druge nasvete ali priporočila, razen če katera koli članica Sveta WCO, ki je pogodbenica Konvencije o HS, zahteva, da se v celoti ali deloma vrnejo Odboru za HS v ponovno preučitev.
- (5) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v WCO v zvezi s sprejetjem pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi Konvencije o HS, saj bodo zadevni sklepi, ki jih pripravi Odbor za HS, lahko odločilno vplivali na vsebino prava Unije, in sicer na Uredbo Sveta (EGS) št. 2658/87 ⁽⁴⁾.
- (6) V interesu Unije je, da se stališča, ki jih Unija izrazi v Odboru za HS, določijo v skladu z načeli, merili in usmeritvami, ki urejajo tarifno uvrstitev blaga. Prav tako je v interesu Unije, da se ta stališča določijo hitro, da lahko Unija izvaja svoje pravice v Odboru za HS.

⁽¹⁾ Sklep Sveta 87/369/EGS z dne 7. aprila 1987 o sprejetju Mednarodne konvencije o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga in Protokola o spremembah Konvencije (UL L 198, 20.7.1987, str. 1).

⁽²⁾ UL L 198, 20.7.1987, str. 3.

⁽³⁾ UL L 198, 20.7.1987, str. 11.

⁽⁴⁾ Uredba Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 1).

- (7) Da bi ohranili pravice Unije, bi morala imeti Komisija tudi možnost, da v imenu Unije zahteva, da se zadeva na podlagi člena 8(2) Konvencije o HS posreduje Svetu WCO ali vrne Odboru za HS v ponovno preučitev, da se prepreči sprejetje sklepa v zvezi z zadevo, o kateri Svet WCO ne more sprejeti stališča pred iztekom roka iz člena 8(3) Konvencije o HS ali pa je sprejel stališče, ki se po vsebini razlikuje od sklepa, ki ga je sprejel Odbor za HS.
- (8) Zaradi spreminjajoče se in zelo tehnične narave uvrstitve blaga v skladu s Konvencijo o HS, velikega števila vprašanj, obravnavanih na dveh sejah Odbora za HS, ki potekata vsako leto, in kratkih rokov za preučitev dokumentov, ki jih sekretariat WCO in pogodbenice izdajo za pripravo na seje Odbora za HS, ter da se lahko v stališču Unije upoštevajo nove informacije, ki so predstavljene pred takimi sejami ali na njih, in se na podlagi teh informacij lahko učinkovito ukrepa, bi bilo treba v skladu z načelom lojalnega sodelovanja med institucijami Unije, vsebovanim v členu 13(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU), določiti potrebne korake za določitev stališča Unije.
- (9) S Sklepom Sveta (EU) 2020/1707 ⁽⁹⁾ je bil vzpostavljen učinkovit hitri postopek za določitev stališča, ki se v imenu Unije zastopa v zvezi z odobritvijo pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi harmoniziranega sistema v skladu s Konvencijo o HS in v zvezi s pripravo takih aktov v WCO. Ker Sklep preneha veljati 31. decembra 2023, ga je primerno nadomestiti z novim sklepom.
- (10) Glede na ponavljajočo se pozno razpoložljivost delovnih dokumentov pred sejami Odbora za HS in za ohranitev pravic in interesov Unije v okviru WCO bi morala Komisija pozvati sekretariat WCO, naj zagotovi razpoložljivost delovnih dokumentov v skladu s poslovnikom Odbora za HS, tako da se taki dokumenti pošljejo vsaj 30 dni pred začetkom zadevne seje.
- (11) Da bi zagotovili, da lahko Svet redno ocenjuje in po potrebi revidira ukrepe iz tega sklepa, ter v duhu lojalnega sodelovanja med institucijami Unije iz člena 13(2) PEU bi bilo treba veljavnost tega sklepa časovno omejiti. V okviru priprav na strateški pregled harmoniziranega sistema, o katerem naj bi Komisija za politiko WCO in Svet WCO razpravljala junija 2024, se lahko obdobje veljavnosti tega sklepa na predlog Komisije skrajša pred prenehanjem njegove veljavnosti.
- (12) Da bi ohranili stališče Unije v zvezi z odobritvijo pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema in priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi harmoniziranega sistema v skladu s Konvencijo o HS in v zvezi s pripravo takih aktov v WCO po prenehanju veljavnosti Sklepa (EU) 2020/1707 31. decembra 2023, bi se moral ta sklep uporabljati od 1. januarja 2024 in bi zato moral začeti veljati čim prej –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v zvezi z odobritvijo pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi harmoniziranega sistema v skladu s Konvencijo o HS in v zvezi s pripravo takih aktov v Svetovni carinski organizaciji, se določi v skladu s postopki, merili in smernicami iz oddelka I Priloge k temu sklepu.

⁽⁹⁾ Sklep Sveta (EU) 2020/1707 z dne 13. novembra 2020 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovni carinski organizaciji v zvezi s sprejetjem pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi harmoniziranega sistema v skladu s Konvencijo o harmoniziranem sistemu (UL L 385, 17.11.2020, str. 11).

Člen 2

Natančna določitev stališča Unije, ki se zastopa na podlagi člena 1, se izvede v skladu z natančno določitvijo iz oddelka II Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

Veljati preneha 31. decembra 2026.

V Bruslju, 19. decembra 2023

Za Svet
predsednica
T. RIBERA RODRÍGUEZ

PRILOGA

I. Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovni carinski organizaciji v zvezi s sprejetjem pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi harmoniziranega sistema v skladu s Konvencijo o harmoniziranem sistemu

1. NAČELA

Unija v okviru Svetovne carinske organizacije (WCO):

- (a) prispeva k carinski uvrstitvi blaga ter enotni razlagi in uporabi harmoniziranega sistema (HS) ter zmanjšanju števila zadev in sporov v zvezi z razhajajočimi se razlagami HS ter navedeno spodbuja in olajšuje;
- (b) si prizadeva za ustrezno vključitev deležnikov v fazi priprave sklepov Odbora za harmonizirani sistem (v nadaljnjem besedilu: Odbor za HS) in zagotavlja, da so sklepi, sprejeti v WCO, skladni z Mednarodno konvencijo o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga (v nadaljnjem besedilu: Konvencija o HS) ⁽¹⁾;
- (c) zagotavlja, da so ukrepi, sprejeti v WCO, skladni s splošnimi pravili za razlago HS;
- (d) spodbuja stališča, skladna z najboljšimi praksami, ki jih je Unija razvila na zadevnem področju;
- (e) spodbuja poenostavitev in posodobitev nomenklature HS glede na razvoj potreb uporabnikov in razvoj novih tehnologij;
- (f) zagotavlja skladnost s svojimi drugimi politikami, vključno s ciljem zaščite finančnih interesov Unije, ter mednarodnimi obveznostmi, kolikor je to relevantno glede na posebno naravo carinske uvrstitve.

2. MERILA

Stališča, ki se zastopajo v imenu Unije v WCO:

- (a) se določijo v skladu z naslednjimi splošnimi merili:
 - načelom, da je treba zaradi pravne varnosti in lažjega preverjanja odločilno merilo za uvrstitev blaga za carinske namene na splošno poiskati v njegovih objektivnih značilnostih in lastnostih, kot so opredeljene v besedilu ustreznih tarifnih števil HS in opombah oddelka ali poglavja, ter
 - splošnimi pravili za razlago HS, kot so navedena v Prilogi h Konvenciji o HS;
- (b) po potrebi upoštevajo naslednja posebna merila:
 - sodno prakso Sodišča Evropske unije v zvezi s carinsko uvrstitvijo blaga,
 - nomenklaturu HS in pojasnjevalne opombe HS, mnenja in odločitve o uvrstitvi, ki jih je sprejel Odbor za HS,
 - tarifne podštevilke kombinirane nomenklature (KN) ⁽²⁾ in pojasnjevalne opombe KN,
 - uredbe in sklepe o uvrstitvi, ki jih je sprejela Komisija,
 - sklepne ugotovitve oddelka za tarifno in statistično nomenklaturu Odbora za carinski zakonik ter
 - vse druge pravne akte ali smernice v zvezi s carinsko uvrstitvijo blaga, ki jih pripravi Svet ali Komisija.

⁽¹⁾ UL L 198, 20.7.1987, str. 3.

⁽²⁾ Uredba Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 9). 1.

3. USMERITVE

Unija si po potrebi prizadeva podpirati sprejetje naslednjih sklepov v WCO v skladu z načeli in merili iz točk 1 in 2:

- (a) o predlaganju in pripravi pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov kot smernic za razlago HS;
- (b) o pripravi priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi in uporabi HS.

II. Natančna določitev stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Svetovni carinski organizaciji v zvezi s sprejetjem pojasnjevalnih opomb, mnenj o uvrstitvi ali drugih nasvetov o razlagi harmoniziranega sistema ter priporočil za zagotovitev enotnosti pri razlagi harmoniziranega sistema v skladu s Konvencijo o HS

Pred vsako sejo Odbora za HS, na kateri mora Odbor za HS sprejeti sklepe, ki imajo pravni učinek za Unijo, se sprejmejo potrebni ukrepi, da se v stališču, ki se izrazi v imenu Unije, upoštevajo najnovejše tehnične in druge ustrezne informacije, posredovane Komisiji, v skladu z načeli, merili in usmeritvami iz oddelka I. Za ohranitev pravic in interesov Unije v okviru WCO Komisija posebno pozornost nameni razpoložljivosti delovnih dokumentov v skladu s poslovníkom Odbora za HS.

V ta namen in na podlagi navedenih informacij Komisija Svetu pravočasno pred vsako sejo Odbora za HS iz točke 1 pošlje pisni dokument, v katerem predstavi predlagano natančno določitev stališča Unije za razpravo o podrobnostih stališča, ki se izrazi v imenu Unije, in njihovo potrditev. Svet preuči dokumente Komisije v najkrajšem možnem času.

Če Svet ne potrdi določenega dela predloga, Komisija ne bo predstavila stališča Unije o tem delu v Odboru za HS.

Kadar se stališče Unije bistveno razlikuje od sklepa, ki ga sprejme Odbor za HS, Komisija dovolj zgodaj pred rokom iz člena 8(3) Konvencije o HS Svetu v razpravo in potrditev pošlje pisni dokument, v katerem navede, da se zadevni sklep lahko sprejme (oz. se zadevni sklepi lahko sprejmejo) ali da je zadevo treba posredovati Svetu WCO ali vrniti Odboru za HS v ponovno preučitev v skladu s členom 8(2) Konvencije o HS.

Da bi ohranili pravice Unije in preprečili, da se v WCO sprejme sklep o zadevi, o kateri Svet ne more sprejeti stališča pred rokom iz člena 8(3) Konvencije o HS, Komisija v imenu Unije zahteva, da se zadeva posreduje Svetu WCO ali vrne Odboru za HS v ponovno preučitev v skladu s členom 8(2) Konvencije o HS.
