



Svet
Evropske unije

Bruselj, 10. oktober 2023
(OR. en)

13615/23

**Medinstitucionalna zadeva:
2023/0348 (NLE)**

**ECOFIN 951
FIN 989
UEM 265**

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Slovenija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 28. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021)¹.
- (2) Na podlagi člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 bi bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo za vsako državo članico posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Slovenija je 14. julija 2023 Komisiji predložila spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241. Vključuje utemeljeno zahtevo, podano Komisiji, naj Svetu predlaga spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin ni več mogoče v celoti izpolniti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Slovenija, se nanašajo na 53 ukrepov.

¹ Glejte dokumente ST 10612/21, ST 10612/21 ADD 1, ST 8390/22 in ST 8390/22 ADD1 do ADD 22 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Svet je 14. julija 2023 na Slovenijo naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Sloveniji med drugim priporočil, naj postopno odpravi veljavne energetske podporne ukrepe do konca leta 2023, pri čemer uporabi s tem povezane prihranke za zmanjšanje javnofinančnega primanjkljaja, zagotovi preudarno fiskalno politiko, zlasti z omejitvijo nominalnega povečanja nacionalno financiranih neto primarnih odhodkov v letu 2024 na največ 5,5 %; ohrani nacionalno financirane javne naložbe in zagotovi učinkovito črpanje nepovratnih sredstev iz Mehanizma za okrevanje in odpornost vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: mehanizem) ter drugih sredstev Unije, zlasti za spodbujanje zelenega in digitalnega prehoda, in v obdobju po letu 2024 še naprej izvaja srednjeročno fiskalno strategijo postopne in vzdržne konsolidacije v kombinaciji z naložbami in reformami, ki spodbujajo večjo trajnostno rast, da bi dosegla preudaren srednjeročni fiskalni položaj. Svet je Sloveniji tudi priporočil, naj zagotovi dolgoročno javnofinančno vzdržnost sistemov zdravstvenega varstva in dolgotrajne oskrbe ter ponovno uravnoteži davčne prihodke v smeri rasti prijaznejših in bolj trajnostnih virov. Poleg tega je priporočil Sloveniji, naj zagotovi učinkovito strukturo upravljanja in okrepi upravno zmogljivost, da se omogoči hitro in dosledno izvajanje načrta za okrevanje in odpornost. Priporočil ji je tudi, naj nadaljuje prizadevanja za diverzifikacijo uvoza plina in zmanjša splošno odvisnost od fosilnih goriv s pospeševanjem uvajanja obnovljivih virov energije, zlasti z nadaljnjo poenostavitvijo in skrajšanjem postopkov za izdajo dovoljenj ter krepitvijo elektroenergetskega omrežja in izboljšanjem njegovega upravljanja, tudi z digitalizacijo. Svet je poleg tega Slovenijo pozval, naj poveča izvajanje ukrepov za energetske učinkovitost, zlasti v stavbnem sektorju, spodbuja elektrifikacijo prometnega sektorja ter okrepi prizadevanja politike za zagotavljanje in pridobivanje spretnosti, potrebnih za zeleni prehod.

- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi ustrezni deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Prošnja za posojilo na podlagi člena 14 Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Slovenija, vključuje prošnjo za podporo v obliki posojila za podporo enemu dodatnemu ukrepu in povečanje ravni ambicij dveh obstoječih ukrepov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost.

- (8) Slovenija je zaprosila za podporo v obliki posojila za en dodatni ukrep (reforma F: Nadgradnja ukrepa spodbujanja vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu in brezemisijska mobilnost) ter povišanje ravni zahtevane ambicioznosti enega ukrepa (investicija C (Dodatno povečanje zmogljivosti železniške infrastrukture)) v okviru komponente 4 (Trajnostni promet) in enega ukrepa investicije B (Trajnostna prenova stavb) v okviru komponente 2. Povečanje ambicij v okviru investicije C (Dodatno povečanje zmogljivosti železniške infrastrukture) vključuje nadgradnjo železniške postaje Nova Gorica in nadgradnjo odsekov na dveh železniških progah, nadgradnjo železniške postaje Ljubljana in nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Brezovica–Borovnica. Poleg tega je Slovenija zaprosila za podporo v obliki posojila za povišanje ravni zahtevanih ambicij za en ukrep v okviru komponente 2 (Trajnostna prenova stavb), investicija B (Trajnostna prenova stavb). Ta ukrep zajema energetska in trajnostno prenovo stavb velikega upravnega in družbenega pomena ter energetska in trajnostno prenovo stavb s posameznimi nadgradnjami tehničnih stavbnih sistemov.

- (9) V okviru investicije C (Povečanje zmogljivosti železniške infrastrukture) se je nadgradnja železniške proge Ljubljana–Brezovica–Borovnica financirala z nepovratno podporo iz mehanizma ter nacionalnim financiranjem. Ker je vrednost cilja T60 investicije C v okviru komponente 4 zajemala celotno dolžino nadgradnje železniške proge Ljubljana–Brezovica–Borovnica, medtem ko je nepovratna podpora iz mehanizma zajemala le manjši del, se cilj T60 investicije C v okviru komponente 4 sorazmerno zmanjša. Slovenija je v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost in v skladu s členom 14 Uredbe 2021/241 zaprosila za dodatno podporo v obliki posojila za investicijo C. Zato je bil v okviru komponente 4 uveden nov mejnik in nov cilj T68bis investicije C, pri čemer je bilo pri vrednosti cilja upoštevano dodatno vračljivo financiranje iz mehanizma.

Posodobitve na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (10) Slovenija je v predloženem spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost posodobila 30 ukrepov, da bi upoštevala posodobljen najvišji finančni prispevek. Slovenija je pojasnila, da zaradi znižanja najvišjega finančnega prispevka z 1 776 927 281 EUR¹ na 1 490 956 633 EUR¹ ni več mogoče financirati vseh ukrepov iz prvotnega slovenskega načrta za okrevanje in odpornost. Slovenija je pojasnila, da je bilo treba zaradi znižanja dodeljenih sredstev ter ob upoštevanju povečanja stroškov in motenj v dobavni verigi, ki vplivajo na izvajanje nekaterih ukrepov, nekatere ukrepe izločiti ali znižati.

¹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža stroškov Slovenije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

- (11) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne vsebuje več šestih ukrepov v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva), komponente 8 (RRI – raziskave, razvoj in inovacije), komponente 10 (Trg dela – ukrepi za zmanjševanje posledic negativnih strukturnih trendov) in komponente 15 (Socialna varnost in dolgotrajna oskrba). Ti ukrepi se nanašajo na investicijo C (Vzpostavitev infrastrukture v hibridnem oblaku na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo) v okviru komponente 6, katere cilj je bil olajšati dostop podjetij do javnih storitev z uporabo digitalne identitete, zlasti s poenostavitvijo postopkov (razpisi, uporaba, spremljanje, preverjanje) pri izvajanju javno financiranih programov ter izboljšanjem digitalnih znanj in spretnosti; investicijo F (Čezmejni in večdržavni projekti – Evropska infrastruktura za storitve blokovnih verig) v okviru komponente 6, katere cilj je bil okrepiti uporabo evropske infrastrukture za storitve blokovne verige (EBSI) v javnem sektorju, razširiti uporabnost EBSI s povezovanjem z nacionalnimi infrastrukturami, izboljšati inovacije, izmenjevati znanje in dobre prakse ter izboljšati znanja in spretnosti; investicijo E (Vzpostavitev Nacionalnega inštituta za hrano kot osrednjega stebra inovacijskega ekosistema v verigah preskrbe s hrano) v okviru komponente 8, ki je vključevala delujočo institucijo za raziskave, razvoj in inovacije ter prenos znanja in inovacij na področju sistema preskrbe s hrano ter ureditev razvojno-raziskovalne infrastrukture na področju hrane; investicijo B (Podpora prožnejšim načinom organizacije dela) v okviru komponente 10, katere cilj je bil zagotoviti dodatne smernice in spletna orodja za delodajalce in zaposlene, ki uporabljajo sheme dela na daljavo, da bi spodbudili prožnejše načine dela ter vzpostavili in izboljšali delovne pogoje zaposlenih, ki delajo od doma; investicijo E (Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih) v okviru komponente 10, ki je bila namenjena izpopolnjevanju in preusposabljanju zaposlenih in samozaposlenih, zlasti na področju digitalnih znanj in spretnosti in investicijo B (Zagotavljanje celostne obravnave oseb, ki potrebujejo višji obseg dolgotrajne oskrbe in kompleksnejše storitve s področja zdravstvene nege) v okviru komponente 15, ki je vključevala vzpostavitev novih negovalnih domov. Opis teh ukrepov ter z njimi povezanih mejnikov in ciljev bi bilo zato treba izločiti iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021.

- (12) Poleg tega spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Slovenija, spreminja 24 ukrepov v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije), komponente 2 (Trajnostna prenova stavb), komponente 3 (Čisto in varno okolje), komponente 4 (Trajnostni promet), komponente 5 (Krožno gospodarstvo – učinkovita raba virov), komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva), komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave), komponente 8 (RRI – raziskave, razvoj in inovacije), komponente 9 (Dvig produktivnosti, prijazno poslovno okolje za investitorje), komponente 11 (Trajnostni razvoj slovenskega turizma, vključno s kulturno dediščino), komponente 12 (Krepitev kompetenc, zlasti digitalnih in tistih, ki jih zahtevajo novi poklici in zeleni prehod) in komponente 14 (Zdravstvo). In sicer se z namenom znižanja ravni rezultatov, ki jih je treba doseči v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost, da se upošteva zmanjšan najvišji finančni prispevek, spremenijo: zlasti del reforme C (Energetska učinkovitost v gospodarstvu) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu), vključno z izločitvijo cilja T10; del reforme G (Naložbe v povečanje energetske učinkovitosti v gospodarstvu) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu), vključno s spremembo cilja T9 in izločitvijo mejnika M11 in cilja T12; del reforme A (Reforma načrtovanja in financiranja energetske prenove stavb javnega sektorja) v okviru komponente 2 (Trajnostna prenova stavb) in sprememba mejnika M20; del investicije B (Trajnostna prenova stavb) v okviru komponente 2 (Trajnostna prenova stavb), vključno z znižanjem ciljnih vrednosti T24, T25 in T27 ter izločitvijo cilja T28; del investicije F (Zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje), vključno z znižanjem ciljnih vrednosti T34 in T35; del investicije I (Projekti oskrbe in varčevanja s pitno vodo) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje), vključno z zmanjšanjem obsega izvajanja M42 in T43; del investicije D (Digitalizacija železniške in cestne infrastrukture) v okviru komponente 4 (Trajnostni promet), vključno z izločitvijo cilja T61;

del investicije B (Celoviti strateški projekt razogljičenja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo) v okviru komponente 5 (Krožno gospodarstvo – učinkovita raba virov), vključno z znižanjem ciljne vrednosti T73; del reforme A (Podjetja z dodeljeno e-identiteto) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva), vključno z zamikom pri doseganju cilja T79; del investicije B (Program digitalne transformacije industrije/podjetij) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva), vključno z znižanjem dodeljenih zneskov za cilj T82; del investicije N (Digitalizacija pravosodja) v okviru komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave), vključno z znižanjem ciljne vrednosti T105, del investicije J (Digitalizacija izobraževanja, znanosti in športa) v okviru komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave), vključno z znižanjem ciljne vrednosti T108; del investicije B (Sofinanciranje raziskovalno-inovacijskih projektov v podporo zelenemu prehodu in digitalizaciji) v okviru komponente 8 (RRI – raziskave, razvoj in inovacije), vključno z znižanjem razpoložljivih sredstev za mejnike M112, M113, M114 in cilj T118; del investicije C (Sofinanciranje projektov za krepitev mednarodne mobilnosti slovenskih raziskovalcev in raziskovalnih organizacij ter za spodbujanje mednarodne vpetosti slovenskih prijaviteljev) v okviru komponente 8 (RRI – raziskave, razvoj in inovacije), vključno z znižanjem ciljne vrednosti T119; del investicije D (Sofinanciranje investicij v RRI demonstracijske in pilotne projekte) v okviru komponente 8 (RRI – raziskave, razvoj in inovacije), vključno z znižanjem ciljnih vrednosti T121 in T122; del investicije C (Podpora za dekarbonizacijo, produktivnost in konkurenčnost podjetij) v okviru komponente 9 (Dvig produktivnosti, prijazno poslovno okolje za investitorje), vključno z znižanjem ciljnih vrednosti T131 in T132;

del investicije D (Zagotavljanje inovativnih ekosistemov ekonomsko-poslovne infrastrukture) v okviru komponente 9 (Dvig produktivnosti, prijazno poslovno okolje za investitorje), vključno z znižanjem ciljne vrednosti T134; del investicije B (Trajnostni razvoj slovenske nastanitvene turistične ponudbe za dvig dodane vrednosti turizma) v okviru komponente 11 (Trajnostni razvoj slovenskega turizma, vključno s kulturno dediščino), vključno z znižanjem ciljnih vrednosti T151 in T152; del investicije D (Trajnostna obnova in oživljanje kulturne dediščine in javne kulturne infrastrukture) v okviru komponente 11 (Trajnostni razvoj slovenskega turizma, vključno s kulturno dediščino), vključno z zmanjšanjem ravni zahtevanega izvajanja za cilj T155; del investicije G (Krepitev sodelovanja med izobraževalnim sistemom in trgom dela) in del investicije H (Ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji) v okviru komponente 12 (Krepitev kompetenc, zlasti digitalnih in tistih, ki jih zahtevajo novi poklici in zeleni prehod), vključno z zmanjšanjem obsega mejnika M164, izločitvijo cilja T165 in znižanjem ciljne vrednosti T166); del investicije D (Optimizacija dostopnosti zdravstvenega sistema) v okviru komponente 14 (Zdravstvo), vključno z izločitvijo mejnika M188; del investicije E (Učinkovita obravnava nalezljivih bolezni) v okviru komponente 14 (Zdravstvo), vključno z izključitvijo mejnikov M193, M194 in M195.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (13) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Slovenija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 35 ukrepov.

- (14) Slovenija je pojasnila, da 11 ukrepov v celoti ni več mogoče doseči predvsem zaradi nepričakovano visoke inflacije v zadevnem sektorju, zlasti gradbeništvu. To zadeva cilj T5 investicije D (Energetsko učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja na obnovljive vire energije) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu); cilj T7 investicije F (Krepitev distribucijskega omrežja električne energije (transformatorske postaje) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu); cilj T16 investicije E (Proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov energije) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu); cilja T17 in T18 investicije F (Nadaljnja krepitev distribucijskega omrežja električne energije) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu); cilje T24, T25, T26 in T27 investicije B (Trajnostna prenova stavb) v okviru komponente 2 (Trajnostna prenova stavb); cilj T34 investicije F (Zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje); cilja T65 in T66 investicije E (Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu) v okviru komponente 4 (Trajnostna mobilnost); cilj T99 investicije H (Gigabitna infrastruktura) v okviru komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave); cilj T106 investicije J (Digitalizacija izobraževanja, znanosti in športa) v okviru komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave); cilja T151 in T152 investicije B (Trajnostni razvoj slovenske nastanitvene turistične ponudbe za dvig dodane vrednosti turizma) v okviru komponente 11 (Trajnostni razvoj slovenskega turizma, vključno s kulturno dediščino); in cilj T204 investicije C (Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih) v okviru komponente 15 (Dolgotrajna oskrba). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za znižanje vseh navedenih ciljev in spremembo ciljev T65, T66 in T152. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (15) Slovenija je pojasnila, da obstaja boljša alternativa, ki bo ugodnejša za doseganje cilja politike enega ukrepa, ki vpliva na mejnik M8 reforme C (Energetska učinkovitost v gospodarstvu) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo mejnika M8. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.
- (16) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer povišanja investicijskih stroškov, ki vplivajo na mejnik M15 investicije E (Proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov energije). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvajanje mejnika M15. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.
- (17) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer zamikov, s katerimi se soočajo slovenska podjetja zaradi zapletenosti in dolžine postopka za vzpostavitev večdržavnega projekta, ki vplivajo na cilj T84 investicije D (Čezmejni in večdržavni projekti – Skupna evropska infrastruktura podatkov in storitve) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvajanje cilja T84. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (18) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer omejenega števila podjetij, ki so se prijavila za projekt, ki vplivajo na cilj T86 investicije E (Čezmejni in večdržavni projekti – Nizkoporabni procesorji in polprevodniški čipi) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za znižanje cilja T86. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.
- (19) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer daljšega postopka pri časovnem načrtu za vzpostavitev vrednostne verige med posameznimi akterji, vključenimi v večdržavni projekt, ki vplivajo na cilj T86 investicije E (Čezmejni in večdržavni projekti – Nizkoporabni procesorji in polprevodniški čipi) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvajanje cilja T86.
- (20) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer močnega povečanja inflacije, ki vplivajo na cilja T131 in T132 investicije C (Podpora za dekarbonizacijo, produktivnost in konkurenčnost podjetij) v okviru komponente 9 (Dvig produktivnosti, prijazno poslovno okolje za investitorje). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za znižanje ciljev T131 in T132. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (21) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer energetske krize in visoke inflacije, ki vplivajo na mejnik M173 reforme B (Modern in odporen javni sektor) v okviru komponente 13 (Učinkovite javne institucije). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvedbo mejnika M173. Da bi se upoštevala navedena sprememba, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.
- (22) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer vključevanja številnih deležnikov v pripravo reforme, ki so zagotovili pomemben prispevek med javnimi posvetovanji, kar je upočasnilo celoten proces, kar vpliva na mejnik M49 reforme D (Povečanje učinkovitosti delovanja javnih služb varstva okolja) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvedbo mejnika M49. Da bi se upoštevala navedena sprememba, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (23) Slovenija je pojasnila, danih ukrepov v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer nedavnih katastrofalnih poplav v Sloveniji, ki so povzročile zamike pri pripravi projektne dokumentacije, ki vplivajo na mejnike M32 in M47bis, ter cilje T35, T47 in T48 investicije F (Zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje); mejnik M80 investicije B (Program digitalne transformacije industrije/podjetij) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva), cilj 106 investicije J (Digitalizacija izobraževanja, znanosti in športa) v okviru komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave), cilj T109 investicije M (Digitalizacija na področju kulture) v okviru komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave); cilja T169 in T170 investicije H (Ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji) v okviru komponente 12 (Krepitev kompetenc, zlasti digitalnih in tistih, ki jih zahtevajo novi poklici in zeleni prehod). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za izločitev cilja T169; spremembo mejnika M80 in cilja T35; podaljšanje časovnega okvira za izvedbo mejnika M32 ter ciljev T106 in T109; znižanje ciljev T35, T47, T48 in T170; in da se doda mejnik M47bis. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (24) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer razveljavitve razpisa zaradi zahteve za revizijo, ki jo je vložil zagovornik javnega interesa, ki vplivajo na mejnika M54 in M55 ter cilj T56 reforme A (Reforma organiziranosti javnega potniškega prometa) v okviru komponente 4 (Trajnostna mobilnost). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvajanje mejnika M55 in cilja T56 ter za spremembo mejnika M54. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.

(25) Slovenija je pojasnila, da sedmih ukrepov v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer je Slovenija našla očitno boljše alternative za izvedbo mejnika M92 reforme D (Vzpostavitev kompetenčnega centra in dvig usposobljenosti zaposlenih v javni upravi) komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave); mejnika M135 reforme A (Strukturni ukrepi za krepitev (odpornosti) trga dela) komponente 10 (Trg dela – ukrepi za zmanjševanje posledic negativnih strukturnih trendov); cilja T143 investicije B (Uvajanje prožnejših načinov dela, prilagojenih potrebam invalidov, v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih) v okviru komponente 10 (Trg dela – ukrepi za zmanjševanje posledic negativnih strukturnih trendov) in mejnika M148 reforme A (Krepitev trajnostnega razvoja turizma) v okviru komponente 11 (Trajnostni razvoj slovenskega turizma, vključno s kulturno dediščino); mejnikov M182 in M183 reforme A (Reforma zdravstvenega sistema) v okviru komponente 14 (Zdravstvo); mejnika M185 in cilja T186 investicije C (Digitalna preobrazba zdravstva) v okviru komponente 14 (Zdravstvo) ter mejnika M197 in M199 reforme A (Vzpostavitev enotne systemske ureditve na področju dolgotrajne oskrbe) v okviru komponente 15 (Dolgotrajna oskrba). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za izločitev mejnika M199, podaljšanje časovnega okvira za izvedbo mejnikov M92, M135, M143, M148, M185, M197, M198 in cilja T186 ter spremembo mejnikov M92, M135, M182, M183 in M197. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (26) Slovenija je pojasnila, da dveh ukrepov v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer motenj v dobavnih verigah/na trgih dela, ki vplivajo na mejnik M37 investicije G (Center za semenarstvo, drevesničarstvo in varstvo gozdov) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje) in cilj T82 investicije B (Program digitalne transformacije industrije/podjetij) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za podaljšanje časovnega okvira za izvedbo mejnika M37 in cilja T82. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.
- (27) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa v celoti ni več mogoče doseči zaradi objektivnih okoliščin, in sicer potrebe po razširitvi ciljne skupine, ki vplivajo na cilja T144 in T145 investicije D (Hitrejši vstop mladih na trg dela) v okviru komponente 10 (Trg dela – ukrepi za zmanjševanje posledic negativnih strukturnih trendov). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo ciljev T144 in T145. Da bi se upoštevale navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 ustrezno spremeniti.
- (28) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Slovenija, upravičujejo posodobitev na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241 in spremembo na podlagi člena 21(2) navedene uredbe.

Popravki tehnično-vsebinskih napak

- (29) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 je bilo ugotovljenih 18 tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na 29 mejnikov, 17 ciljev ter opise 10 ukrepov in ene komponente. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 30. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Slovenijo. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na mejnik M4 investicije D (Energetsko učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja na obnovljive vire energije); mejnik M6 in cilj T18 investicije F (Krepitev distribucijskega omrežja električne energije (transformatorske postaje)) ter mejnika M15 in M17 ter cilj T16 investicije E (Proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov energije) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu); mejnike M21, M22 in M23 ter cilje T24, T25, T26 in T27 investicije B (Trajnostna prenova stavb) v okviru komponente 2 (Trajnostna prenova stavb); mejnik M32 investicije F (Zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče), mejnika M38 in M50 investicije H (Projekti odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode), mejnik M42 investicije I (Projekti oskrbe in varčevanja s pitno vodo) in mejnik M52 investicije I (Nadaljnji projekti oskrbe in varčevanja s pitno vodo) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje); cilj T66 investicije E (Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu) v okviru komponente 4 (Trajnostna mobilnost); mejnik M72 investicije B (Celoviti strateški projekt razogljichenja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo) in mejnik M74 investicije C (Večja predelava lesa za hitrejši prehod v podnebno nevtrarno družbo) v okviru komponente 5 (Krožno gospodarstvo – učinkovita raba virov);

mejniki M91 reforme B (Vzpostavitev okolja za uporabo e-storitev javne uprave) in cilj T98 investicije G (Modernizacija digitalnega okolja javne uprave), cilj T105 investicije N (Digitalizacija pravosodja), cilje T106 do T109 investicije J (Digitalizacija izobraževanja, znanosti in športa) v okviru komponente 7 (Digitalna preobrazba javnega sektorja in javne uprave); mejnik M124 reforme A (Krepitev kapitalskih trgov); mejnika M128 in M129 investicije C (Podpora za dekarbonizacijo, produktivnost in konkurenčnost podjetij) ter mejnik M133 investicije D (Zagotavljanje inovativnih ekosistemov ekonomsko-poslovne infrastrukture) v okviru komponente 9 (Dvig produktivnosti, prijazno poslovno okolje za investitorje); mejnike M137, M138 in M139 reforme A (Strukturni ukrepi za krepitev (odpornosti) trga dela); in mejnik M143 investicije C (Uvajanje prožnejših načinov dela, prilagojenih potrebam invalidov, v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih) v okviru komponente 10 (Trg dela – ukrepi za zmanjševanje posledic negativnih strukturnih trendov). mejnik M150 investicije B (Trajnostni razvoj slovenske nastanitvene turistične ponudbe za dvig dodane vrednosti turizma); in mejnik M154 investicije D (Trajnostna obnova in oživljanje kulturne dediščine in javne kulturne infrastrukture) v okviru komponente 11 (Trajnostni razvoj slovenskega turizma, vključno s kulturno dediščino); cilja T157 in T158 investicije E (Celovita transformacija zelenega in digitalnega izobraževanja) ter cilja T161 in T162 investicije F (Pilotni projekti za reformo visokega šolstva za zelen in odporen prehod) v okviru komponente 12 (Krepitev kompetenc, zlasti digitalnih in tistih, ki jih zahtevajo novi poklici in zeleni prehod); mejnik M182 reforme A (Reforma zdravstvenega sistema) v okviru komponente 14 (Zdravstvo);

mejniki M198 reforme A (Vzpostavitev enotne sistemske ureditve na področju dolgotrajne oskrbe); in mejnik M203 investicije C (Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih) v okviru komponente 15 (Dolgotrajna oskrba). mejnik M207 investicije B (Zagotavljanje javnih najemnih stanovanj) v okviru komponente 16 (Stanovanjska politika); reformo B (Krepitev preventive za dvig protipoplavne varnosti), reformo C (Obnova in blaženje posledic podnebnih sprememb ter podnebno pogojenih nesreč za odporne biotsko pestre gozdove) in investicijo F (Zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče) v okviru komponente 3 (Čisto in varno okolje); investicijo C (Povečanje zmogljivosti železniške infrastrukture) v okviru komponente 4 (Trajnostni promet); investicijo B (Celoviti strateški projekt razogljičenja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo) in investicijo C (Večja predelava lesa za hitrejši prehod v podnebno nevtralno družbo) v okviru komponente 5 (Krožno gospodarstvo – učinkovita raba virov); investicijo B (Program digitalne transformacije industrije/podjetij) in investicijo D (Čezmejni in večdržavni projekti – Skupna evropska infrastruktura podatkov in storitve) v okviru komponente 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva); investicijo H (Nadaljnja ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji) v okviru komponente 12 (Krepitev kompetenc, zlasti digitalnih in tistih, ki jih zahtevajo novi poklici in zeleni prehod); in investicijo B (Zagotavljanje javnih najemnih stanovanj) v okviru komponente 16 (Stanovanjska politika); in komponento 6 (Digitalna preobrazba gospodarstva). Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe (EU) 2021/241

- (30) Poglavje REPowerEU vključuje dve novi investiciji. Investiciji se nanašata na (a) razogljičenje gospodarstva in (b) krepitev distribucijskega omrežja električne energije. Prva investicija podpira podjetja z izvajanjem različnih ukrepov za razogljičenje, vključno z uvedbo obnovljivih virov energije, elektrifikacijo proizvodnih procesov in izboljšanjem energetske učinkovitosti; s tem prispeva k cilju člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Druga investicija se nanaša na izgradnjo in nadgradnjo sredjenapetostnega distribucijskega omrežja električne energije, da se omogoči priklop proizvodnih naprav na obnovljive vire energije ter toplotnih črpalk in polnilnih mest za električna vozila ter s tem prispeva k cilju člena 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241. Pričakuje se, da bo prispevek ukrepov REPowerEU k uvedbi obnovljivih virov energije in krepitvi distribucijskega omrežja električne energije prispeval k zmanjšanju uvoza energije in s tem k zmanjšanju tveganja visokih cen energije. To naj bi koristilo vsem potrošnikom, vključno z najranljivejšimi.

- (31) Poglavje REPowerEU vključuje tudi tri razširjene ukrepe, ki vplivajo na komponento 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije) in komponento 4 (Trajnostni promet). Razširjena reforma se nanaša na spodbujanje obnovljivih virov energije, razširjene investicije pa so usmerjene v energetsko učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja. Razširjena reforma uvaja bistveno izboljšanje ravni ambicioznosti reforme A (Reforma spodbujanja obnovljivih virov energije v Sloveniji) v okviru komponente 1 z odpravo regulativnih ovir za postavitve sončnih in vetrnih elektrarn na nekaterih območjih, kot so površine ob cestah, vodne površine in strehe. Prva razširjena investicija v energetsko učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja zadeva investicijo D (Energetsko učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja na obnovljive vire energije) v okviru komponente 1 in je namenjena povečanju zmogljivosti za energijo iz obnovljivih virov v sistemih daljinskega ogrevanja. Druga razširjena investicija v vzpostavitev infrastrukture za alternativna goriva v prometu zadeva investicijo E (Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu) komponente 4 in je namenjena uvajanju brezemisijških vozil z vzpostavitvijo polnilne ali oskrbovalne infrastrukture za brezemisijška vozila, uvedbo brezemisijške linije javnega potniškega prevoza in uporabo zasebnih brezemisijških vozil. Razširjeni ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, predstavljajo znatno povečanje ambicioznosti ukrepov, ki so že vključeni v nacionalni načrt za okrevanje in odpornost.
- (32) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (33) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev za zadevno državo članico.
- (34) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je predstavljal celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter prispeval k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241 ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča Slovenija, in dodeljenih finančnih sredstev za Slovenijo.
- (35) Čeprav sta znatno zmanjšanje finančnega prispevka in nepričakovano visoka inflacija od sredine leta 2021 zahtevala zmanjšanje več investicij in popolno izločitev nekaterih investicij, spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej prispeva k šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241. Razlog za to je predvsem dejstvo, da večina reform, vključenih v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, ostaja nedotaknjenih z zelo malo izjemami, povezanimi z znižanjem stroškov in nekaterimi zamiki pri rokih za izvedbo zaradi objektivnih okoliščin. Po drugi strani spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prestavi naprej ključni steber reforme dolgotrajne oskrbe, ki je začela veljati 3. avgusta 2023. Poleg tega novo poglavje REPowerEU znatno krepi odziv na steber (a), zeleni prehod.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (36) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih, naslovljenih na Slovenijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (37) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti upošteva specifična priporočila za državo, ki jih je uradno sprejel Svet, preden je Komisija ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost. Ker se je obseg načrta za okrevanje in odpornost po dodatnem zahtevku za posojilo povečal, so v celoviti oceni upoštevana vsa strukturna priporočila za leti 2022 in 2023.
- (38) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju zadevnih specifičnih priporočil za Slovenijo ob predložitvi spremenjenega nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ugotovila, da sta bili priporočilo o zagotavljanju likvidnosti in financiranja podjetjem in gospodinjstvom (priporočilo št. 3.1 iz leta 2020) ter priporočilo, da država v letu 2022 ohrani spodbujevalno fiskalno naravnost, vključno s spodbudo, ki jo zagotavlja Mehanizem za okrevanje in odpornost, in ohrani nacionalno financirane naložbe (priporočilo št. 1.1 iz leta 2022), v celoti izvedeni. Znatni napredek je bil dosežen v zvezi s priporočili o ublažitvi učinka krize zaradi COVID-19 na socialnem področju in pri zaposlovanju ter okrepitvi shem skrajšanega delovnega časa (priporočili št. 2.1 in 2.2 iz leta 2020), v zvezi z dajanjem prednosti zrelim javnim naložbenim projektom (priporočilo št. 3.3 iz leta 2020) ter razširitvijo javnih naložb za zeleni in digitalni prehod ter energetske varnost (priporočilo št. 1.2 iz leta 2022).

- (39) V okviru cikla evropskega semestra 2022–2023 je Slovenija dobila priporočilo, naj nadaljuje prizadevanja za diverzifikacijo uvoza plina in zmanjša splošno odvisnost od fosilnih goriv s pospeševanjem uvajanja obnovljivih virov energije, zlasti z nadaljnjo poenostavitvijo in skrajšanjem postopkov za izdajo dovoljenj ter krepitev elektroenergetskega omrežja in izboljšanjem njegovega upravljanja, tudi z digitalizacijo. Priporočeno ji je bilo tudi, naj poveča izvajanje ukrepov za energetske učinkovitost, zlasti v stavbnem sektorju, spodbuja elektrifikacijo prometnega sektorja ter okrepi prizadevanja politike za zagotavljanje in pridobivanje spretnosti in kompetenc, potrebnih za zeleni prehod. Slovenija se je odločila, da se bo v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, osredotočila na nadaljnjo poenostavitev postopkov za izdajo dovoljenj za obnovljive vire energije, zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv v industriji in daljinskem ogrevanju, krepitev omrežja ter razogljichenje in elektrifikacijo prometnega sektorja. Reforma in investicije, ki jih je predlagala Slovenija, obravnavajo ključne izzive priporočil specifičnih priporočil za Slovenijo v zvezi z energijo v letu 2023 ter dopolnjujejo druge reforme in investicije iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost.
- (40) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih, ki jih je Svet v okviru evropskega semestra naslovil na Slovenijo, zlasti za poenostavitev postopkov za izdajo dovoljenj za obnovljive vire energije, zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv, krepitev električnega omrežja ter razogljichenje in elektrifikacijo prometnega sektorja.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (41) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Slovenije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepi ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.
- (42) Glede na simulacije, ki so jih službe Komisije izvedle za oceno učinka prvotnega slovenskega načrta za okrevanje in odpornost, se je pričakovalo, da bi lahko prvotni načrt za okrevanje in odpornost povečal BDP Slovenije do leta 2026 za 1,1 % do 1,7 %. Po 20 letih bi bil BDP lahko za 0,5 % višji¹. Pričakovalo se je, da bo gospodarska spodbuda, ki jo zagotavlja načrt za okrevanje in odpornost, podprla tudi javne finance. Načrt za okrevanje in odpornost Slovenije naj bi izboljšal makroekonomsko uspešnost države, zlasti s povečanjem produktivnosti gospodarstva in dolgoročne rasti ter ustvarjanjem inovativnih ekosistemov gospodarske in poslovne infrastrukture. Prvotni načrt za okrevanje in odpornost naj bi obravnaval izzive na področju zaposlovanja in na socialnem področju, ki so pomembni za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic. Investicije in reforme na področju cenovno dostopnih stanovanj prispevajo k socialni vključenosti in zmanjšanju revščine.

¹ Take simulacije odražajo skupni učinek instrumenta Next Generation EU, ki vključuje tudi financiranje za program ReactEU, ter povečanje financiranja za program Obzorje Evropa, InvestEU, Sklad za pravični prehod, razvoj podeželja in rescEU. Ne vključujejo pa morebitnega pozitivnega učinka strukturnih reform, ki je lahko znaten.

- (43) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva nižji najvišji finančni prispevek in visoko inflacijo od sredine leta 2021 naprej. Ambicije nekaterih ukrepov so zato nekoliko nižje, nekatere investicije pa so izločene. V poglavju REPowerEU so dodane dodatne investicije in ena reforma. Pričakuje se, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost nekoliko manj vplival na ekonomsko kohezijo in nekoliko manj prispeval k zmanjšanju šibkosti in ranljivosti gospodarstva. Vendar se v zvezi z zmanjšanim finančnim prispevkom pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost kljub temu velik učinek, saj vključuje strukturne reforme in investicije, kar bo Sloveniji omogočilo, da izkoristi svoj gospodarski potencial in izboljša odpornost svojega socialnega sistema.

- (44) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vključuje analizo splošnega gospodarskega učinka načrta za okrevanje in odpornost. V skladu z analizo iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost so bili izdatki iz načrta za okrevanje in odpornost razvrščeni v štiri modelske skupine ukrepov: infrastrukturne investicije, različne oblike pomoči, raziskave, razvoj in inovacije (RRI) in človeški kapital. Modelska analiza makroekonomskih učinkov, ki je vključena v spremembo, še naprej kaže jasen dolgoročen pozitiven učinek kljub nižji dodelitvi sredstev in povečani inflaciji. Modelske ocene, ki so jih izvedli slovenski organi, kažejo, da bi spremenjeni načrt Slovenije za okrevanje in odpornost spodbudil gospodarsko rast in povečal raven BDP za približno 0,7 % v letu 2026, ko bi bil učinek največji. Pozitivni učinki spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost bi se ohranili tudi po koncu ukrepov, saj ocene kažejo, da bi bil BDP v obdobju 2027–2040 v povprečju višji za približno 0,5 % letno. Predstavljena analiza upošteva le učinke investicijskih ukrepov v izoliranem kontekstu, vendar je glede na znatno vključenost Slovenije kot majhnega odprtega gospodarstva v mednarodne trgovinske tokove mogoče pričakovati, da bodo imeli načrti za okrevanje in odpornost drugih držav znatne pozitivne učinke prelivanja na slovensko gospodarstvo.
- (45) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje znatne investicije in reforme za reševanje socialnih izzivov, kot sta pomanjkanje cenovno dostopnih stanovanj in otežen dostop do zdravstvenega varstva, ter izboljšanje socialne kohezije, zlasti z izobraževanjem. Prednostne reforme vključujejo pokojninske in zdravstvene reforme ter reforme dolgotrajne oskrbe. Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je že vključeval tudi investicije v posodobitev in digitalizacijo zdravstvenega sistema.

- (46) V okviru spremembe načrta za okrevanje in odpornost so se zmanjšale investicije, namenjene nekaterim od zgoraj navedenih socialnih investicij in investicij v zaposlovanje, kot je izločitev investicije v infekcijsko kliniko, s čimer so se znižali pričakovani cilji. Vendar prvotna pozitivna ocena socialnega učinka načrta za okrevanje in odpornost na socialno kohezijo ostaja nespremenjena. Načrt za okrevanje in odpornost zlasti še vedno obravnava izzive, opredeljene v različnih poročilih o državi in specifičnih priporočilih za Slovenijo v zvezi z zdravstvenim varstvom, dolgotrajno oskrbo in pokojninskimi reformami.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (47) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta¹ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (48) Spremembe ukrepov, uvedene s spremembo načrta za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na oceno, izvedeno za prvotni načrt za okrevanje in odpornost, ki ostaja veljavna.

¹ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

- (49) Kar zadeva novo reformo in investicije, uvedene v poglavju REPowerEU, je Slovenija zagotovila sistematično oceno vsakega ukrepa glede na načelo, da se ne škoduje bistveno, v skladu z metodologijo, določeno v tehničnih smernicah iz obvestila Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo, da se ne škoduje bistveno“ v skladu z uredbo o mehanizmu za okrevanje in odpornost¹. Na podlagi predloženih informacij je mogoče sklepati, da naj bi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep ne škoduje bistveno v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (50) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energetske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.

¹ UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

- (51) Pričakuje se, da bo izvajanje ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, prispevalo zlasti k podpiranju ciljev iz člena 21c(3), točki (b) in (e), Uredbe (EU) 2021/241. Poglavje REPowerEU z razširitvijo reforme A (Reforma spodbujanja obnovljivih virov energije v Sloveniji) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije) in z dodajanjem nove investicije D o razogljčenju industrije v okviru komponente 17 (REPowerEU) poleg razširjene investicije D (Energetsko učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja na obnovljive vire energije) v okviru komponente 1 (Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije) krepi prizadevanja za razogljčenje gospodarstva s povečanjem energetske učinkovitosti in deleža obnovljivih virov energije v skladu s ciljem iz člena 21c(3), točka (b) Uredbe (EU) 2021/241.
- (52) Razširjena investicija E (Razširjen ukrep: Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu) v okviru komponente 17 (REPowerEU) učinkovito podpira vzpostavitev brezemisijskega prometa in njegove infrastrukture v skladu s ciljem iz člena 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241.. Pričakuje se, da bo nadgradnja distribucijskega omrežja električne energije v okviru nove investicije C (Krepitev distribucijskega omrežja električne energije (srednjenapetostno omrežje)) v okviru komponente 17 (REPowerEU)) pospešila vključevanje obnovljivih virov energije z odpravljanjem ozkih grl pri distribuciji električne energije v skladu s ciljem iz člena 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241.

- (53) Poglavje REPowerEU je skladno s slovenskim okvirom politike za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in povečanje deleža obnovljivih virov energije. Ukrepi krepijo tudi tiste, vključene v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, za spodbujanje energetske učinkovitosti s povečanjem deleža obnovljivih virov energije v sistemih daljinskega ogrevanja.
- (54) V poglavju REPowerEU je obravnavana tudi potreba po diverzifikaciji s preusmeritvijo od fosilnih goriv, in sicer s pospeševanjem uvajanja obnovljivih virov energije ter podpiranjem razogljičenja industrije in prometa, s čimer se povečuje energetska varnost Slovenije.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (55) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.

- (56) Investicije z večdržavno in čezmejno razsežnostjo, vključene v poglavje REPowerEU, podpirajo razogljičenje industrije in vzpostavitev infrastrukture za alternativna goriva v prometu z zmanjšanjem odvisnosti od fosilnih goriv in zmanjšanjem povpraševanja po energiji v industrijskem sektorju. Tudi investicije v nadgradnjo distribucijskega omrežja električne energije ter energetske učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja z uvedbo obnovljivih virov energije imajo čezmejno razsežnost, saj se pričakuje, da bodo omogočile priključitev večjega deleža obnovljivih virov energije na omrežje in zmanjšale povpraševanje po fosilnih gorivih. Zato bodo ti ukrepi prispevali k zagotovitvi oskrbe z energijo v Uniji kot celoti, tudi z reševanjem izzivov, ugotovljenih v najnovejši oceni potreb, ki jo je pripravila Komisija, v skladu s cilji iz člena 21c(3), Uredbe (EU) 2021/241, ob upoštevanju finančnega prispevka, ki je na voljo zadevni državi članici, in njenega geografskega položaja, ter k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in zmanjšanju povpraševanja po energiji.
- (57) Skupni stroški teh ukrepov znašajo 122 milijonov EUR, kar je več kot 100 % ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (58) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 48,88 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 79,29 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 navedene uredbe je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (59) Zaradi zmanjšanega finančnega prispevka slovenskega načrta za okrevanje in odpornost ter vključitve novih ukrepov v poglavje REPowerEU, ki podpirajo podnebne cilje, se je podnebni prispevek načrta za okrevanje in odpornost povečal z 42,45 % na 48,88 %.

- (60) Izločitev ukrepov ali zmanjšanje njihovega obsega ne vplivata na skupne ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom, poglavje REPowerEU pa zagotavlja dodatno podporo zelenemu prehodu Slovenije, saj reforme in vse investicije v celoti prispevajo k pospeševanju uporabe obnovljivih virov energije in s tem k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in zmanjšanju onesnaženosti zraka ter povečanju energetske učinkovitosti in prihrankov energije.
- (61) Prispevek ukrepov iz poglavja REPowerEU v načrtu Slovenije za okrevanje in odpornost k doseganju podnebnih ciljev za leto 2030 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050 je usmerjen v olajšanje uporabe obnovljivih virov energije na nekaterih območjih, kot so površine ob cestah, vodne površine in strehe, v skladu z okoljsko zakonodajo Unije. Poleg tega je Slovenija predvidela ukrepe za razogljičenje gospodarstva, podporno shemo za brezemisijaska vozila, ukrepe za okrepitev srednjenapetostnega distribucijskega omrežja električne energije ter prestrukturiranje obstoječih sistemov daljinskega ogrevanja z novimi tehnologijami obnovljivih virov energije.
- (62) Pričakuje se, da bodo ti ukrepi imeli trajen učinek, saj bodo pospešili postopno opuščanje fosilnih goriv v Sloveniji v smeri trajnega sistema energije iz obnovljivih virov. Zmanjšali bodo emisije toplogrednih plinov in olajšali uporabo energije iz obnovljivih virov v Sloveniji ter tako prispevali k doseganju podnebnih ciljev za leto 2030 in cilju podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (63) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 20,01 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunan po metodologiji iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (64) Sprememba načrta za okrevanje in odpornost ni vplivala na ambicioznost Slovenije za digitalni prehod v zvezi s spremenjenimi ukrepi. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu javne uprave in podjetij, tudi z razvojem potrebne infrastrukture (gradnja povezljivosti, oblaka in izboljšanje kibernetске varnosti), uvajanjem naprednih in uporabniku prijaznih digitalnih rešitev in storitev ter preoblikovanjem poslovnih procesov in odpravljanjem digitalne vrzeli za bolj tradicionalna podjetja.

- (65) Pričakuje se, da bo poglavje REPowerEU prispevalo k digitalnemu prehodu in obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo, s krepitvijo srednjenapetostnega distribucijskega omrežja električne energije z novimi nadzornimi sistemi in senzorskimi tehnologijami, ki bodo omogočali interaktivno in inteligentno spremljanje, merjenje, nadzor kakovosti ali upravljanje proizvodnje, prenosa, distribucije ali porabe energije v distribucijskem omrežju. V skladu s členom 21c(5) Uredbe (EU) 2021/241 se reforme in naložbe iz poglavja REPowerEU ne upoštevajo pri izračunu skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost za uporabo zahteve glede digitalnega cilja iz navedene uredbe.

Trajen učinek

- (66) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Slovenijo.
- (67) Predvidene reforme sistemov zdravstvenega varstva, dolgotrajne oskrbe in pokojninskega sistema, ki so že vključene v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, naj bi trajno izboljšale sistem socialne varnosti v Sloveniji v smislu zagotavljanja storitev vsem državljanom, učinkovitosti, ustreznosti in finančne vzdržnosti. Pričakuje se, da bodo te reforme reševale ključne socialno-ekonomske izzive hitro starajoče se družbe. Reforme pokojninskega sistema in predpisov o urejanju trga dela bodo spodbujale daljšo delovno dobo ter zagotovile srednje- in dolgoročno vzdržnost in ustreznost pokojninskega sistema. Pričakuje se, da bo izvajanje drugih reform prineslo znatne strukturne spremembe v javni upravi ter izboljšalo njeno uspešnost in učinkovitost. Cilj spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost je tudi povečati odpornost digitalne infrastrukture države.

- (68) Na področju investicij se pričakuje trajna strukturna sprememba kot posledica ukrepov za povečanje produktivnosti in investicij podjetij. Dodatne investicije naj bi pospešile digitalno preobrazbo javnega sektorja in podjetij. Največja investicija v načrtu za okrevanje in odpornost naj bi prispevala k prilagajanju podnebnim spremembam s poudarkom na civilni zaščiti in preprečevanju poplavne ogroženosti, veliko drugih pa naj bi neposredno prispevalo k blažitvi podnebnih sprememb. Pričakuje se, da bodo investicije v trajnostni promet prispevale k znatnemu zmanjšanju emisij toplogrednih plinov in onesnaženosti zraka zaradi prometa ter tako zagotovile boljše življenjsko okolje za prebivalstvo in boljše pogoje za poslovanje gospodarskih subjektov. Dodatni ukrepi naj bi podpirali energetske učinkovitost gospodarstva. Ključne investicije v zdravstveno varstvo naj bi spodbujale e-zdravje ter izboljšale infrastrukturo in zdravljenje infekcijskih in nalezljivih bolezni ter tako prispevale k pripravljenosti in odpornosti zdravstvenega sistema.

Spremljanje in izvajanje

- (69) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).

- (70) V prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost so bile predlagane ustrezne ureditve za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki.
- (71) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Slovenije ne vplivata na prejšnjo oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Zlasti je za (a) izvajanje načrta za okrevanje in odpornost; (b) spremljanje napredka glede mejnikov in ciljev; ter (c) poročanje zadolžen isti organ. Poleg tega so splošne ureditve, ki jih Slovenija predlaga za organizacijo izvajanja reform in investicij, vključno z zagotovitvijo zadostnega števila zaposlenih, verodostojne. Mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene ukrepe, vključno z novimi iz poglavja REPowerEU, so jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in robustni.

Izračun stroškov

- (72) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (73) Utemeljitev, podana v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je bila v srednji meri razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom ter je prejela oceno B. Ta ugotovitev ostaja nespremenjena, saj sprememba večinoma sorazmerno znižuje cilje glede na zmanjšanje najvišjega finančnega prispevka in, kjer je ustrezno, ob upoštevanju nepričakovano visoke inflacije. Izbrani in predstavljeni so bili različni indeksi cen, ki dokazujejo zvišanje cen, ki je večje od pričakovanega.
- (74) Ocena stroškov za ukrepe REPowerEU kaže, da je večina stroškov razumnih in verjetnih, čeprav dokazi kažejo različne stopnje podrobnosti in globine izračunov. Poleg tega so bila sklicevanja na že obstoječe projekte omejena in pojasnjena s ciljem izvajanja inovativnih projektov, ki se do zdaj še niso izvajali. V nekaterih primerih so bile podrobnosti o metodologiji in predpostavkah, uporabljenih za oceno stroškov, omejene, deloma zaradi novosti ukrepov, ali manj jasne, kar je preprečilo oceno A na podlagi tega merila ocenjevanja. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (75) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje na podlagi navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.
- (76) V prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost so bile jasno opredeljene vloge in odgovornosti za njegovo izvajanje ter naloge notranje kontrole. Zadevne funkcije so ustrezno ločene. Ustanovljen je bil koordinacijski organ, nacionalna uredba in smernice koordinacijskega organa pa določajo postopke za izvajanje revizij in kontrol v skladu z veljavno zakonodajo Unije in nacionalno zakonodajo. Kontrolni sistem in druge ustrezne ureditve so ustrezni za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter preprečevanje dvojnega financiranja. Akterji, pristojni za kontrolo, imajo potrebna pravna pooblastila in upravno zmogljivost za izvajanje načrtovanih vlog in nalog. Revizijski in kontrolni okvir je bil del posebnega mejnika v zvezi s kontrolnimi in revizijskimi sistemi, ki je bil zadovoljivo izpolnjen.

¹ Uredba (EU) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

- (77) Te določbe v zvezi s finančnimi interesi Unije v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost niso bile bistveno spremenjene. V dodatku je pojasnjeno le, da je Urad za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost odgovoren za izplačila na nacionalni ravni ter za pripravo in predložitev zahtevkov za izplačilo Komisiji. Nacionalni koordinator za stroške je odgovoren za predhodni pregled in potrditev ocene stroškov ukrepov v primeru sprememb načrta za okrevanje in odpornost.

Usklajenost načrta za okrevanje in odpornost

- (78) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (79) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je bil sestavljen iz štirih usklajenih sklopov, ki naj bi prispevali k ciljem Uredbe (EU) 2021/241. Vsak sklop je temeljil na komponentah, ki vključujejo usklajene svežnje reform in investicij z dopolnjujočimi se cilji in ukrepi, ki se vzajemno krepijo. V celoti gledano so si vsi sklopi načrta za okrevanje in odpornost prizadevali za dopolnjujoče se cilje in predstavljajo usklajene ukrepe.

- (80) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ohranja skladno strukturo načrta za okrevanje in odpornost ter poglavje REPowerEU nemoteno vključuje v obstoječe ukrepe, povezane s podnebnimi spremembami in energetske učinkovitostjo. Ker spremembe načrta za okrevanje in odpornost zadevajo predvsem investicije, se je relativni pomen reform v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost celo povečal. Spremembe obstoječih komponent ne spreminjajo splošne usklajenosti načrta za okrevanje in odpornost in zato ne vplivajo na prejšnjo oceno usklajenosti načrta za okrevanje in odpornost.

Enakost

- (81) Slovenija je spremenila in umaknila nekatere ukrepe, ki bi lahko pripomogli k prizadevanjem za enakost spolov in enake možnosti. Vendar navaja, da se bodo ti ukrepi izvajali s financiranjem iz drugih virov ali pa so že zastareli, saj so bili sprejeti drugi ukrepi z enakim učinkom. Razširitev ukrepa za pomoč mladim pri hitrejšem vstopu na trg dela naj bi podpirala enake možnosti. Zato bo načrt za okrevanje in odpornost še vedno neposredno ali posredno prispeval k izvajanju načel evropskega stebra socialnih pravic, s čimer bo ohranil enak socialni učinek ter zagotavljal enakost spolov in enake možnosti za vse.

Postopek posvetovanja

- (82) Slovenija je med pripravo spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, izvedla celovit postopek posvetovanja s pisnim postopkom s povratnimi informacijami ter organizirala javno predstavitev in razpravo. Deležniki (predstavniki ministrstev, organizacij in združenj na področju energije, prometa, trgovine, okolja in podjetništva ter predstavniki lokalnih samoupravnih in nevladnih organizacij) in širša javnost so imeli priložnost predložiti pripombe o predlogu poglavja REPowerEU, organiziran pa je bil tudi javni dogodek z razpravo. Pristojni nacionalni organi so ocenili in obravnavali pripombe, prejete med posvetovanjem, ter uskladili vsebino novega poglavja REPowerEU. Za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil organiziran še en javni dogodek s predstavitvijo in razpravo o načrtu za okrevanje in odpornost, na katerem so sodelovali javni in drugi zadevni deležniki.
- (83) Deležniki, lokalni organi, socialni partnerji in širša javnost so bili na letnem dogodku Slovenije o izvajanju načrta za okrevanje in odpornost redno obveščeni o napredku pri izvajanju načrta za okrevanje in odpornost. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost predvideva nadaljnja posvetovanja s socialnimi partnerji ali ustreznimi deležniki o njegovem izvajanju, zlasti pred sprejetjem ustrezne zakonodaje o ključnih reformah. Za zagotovitev, da bodo ustrezni akterji prevzeli odgovornost, je ključnega pomena, da v celotnem obdobju izvajanja naložb in reform iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, sodelujejo vsi zadevni lokalni organi in deležniki, vključno s socialnimi partnerji.

Pozitivna ocena

- (84) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore in podpore v obliki posojila, vključno s poglavjem REPowerEU.

Finančni prispevek

- (85) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Slovenije, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 2 685 886 000 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovenijo, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Slovenije, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Slovenije, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 1 490 956 633 EUR.

- (86) Na podlagi člena 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Slovenija 14. julija 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b) do (f), Uredbe (EU) 2021/241, vključeni v poglavje REPowerEU, znašajo 122 170 000 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Slovenijo, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Slovenijo, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je enak 116 734 327 EUR.
- (87) Poleg tega je Slovenija 28. februarja 2023 v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755¹ predložila utemeljeno zahtevo za prerazporeditev vseh preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 5 257 380 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu. Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in investicijam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo.
- (88) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Slovenijo, bi moral znašati 1 612 948 340 EUR.

¹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

Posojilo

- (89) Poleg tega je Slovenija za podporo dodatnim reformam in investicijam v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zaprosila za dodatno podporo v obliki posojila v višini 367 000 000 EUR v skupnem znesku 1 072 370 000 EUR, zlasti za podporo reformam in investicijam iz načrta za okrevanje in odpornost, ki niso del poglavja REPowerEU. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je višji od vsote finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovenijo, vključno s poglavjem REPowerEU in posodobljenim najvišjim finančnim prispevkom za nepovratno finančno podporo, prihodki iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta¹ ter sredstvi iz rezerve za prilagoditev na brexit. Ob upoštevanju začetnega posojila, odobrenega Sloveniji, in te dodatne prošnje največji obseg posojila, za katerega je zaprosila Slovenija, znaša manj kot 6,8 % njenega bruto nacionalnega dohodka v letu 2019 v tekočih cenah. Zaradi obsežnih poplav, ki so se zgodile avgusta 2023, je Slovenija zaprosila za dodatno podporo v obliki posojila za projekte zelenega prehoda in obnove na področju trajnostne mobilnosti ter energetske učinkovitosti.

Predhodno financiranje za REPowerEU

- (90) Slovenija je za izvajanje poglavja REPowerEU zaprosila za naslednja sredstva: 116 734 327 EUR iz prihodkov iz sistema za trgovanje z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES in prerazporeditev 5 257 380 EUR izčasne dodelitve iz sredstev rezerve za prilagoditev na brexit.

¹ Direktiva 2003/87/ES evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

- (91) Za navedena zneska je Slovenija na podlagi člena 21d Uredbe (EU) 2021/241 14. julija 2023 zaprosila za predhodno financiranje v višini 20 % zahtevanih sredstev. Ob upoštevanju razpoložljivosti sredstev bi bilo treba navedeno predhodno financiranje Sloveniji dati na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum, ki naj bi bil sklenjen med Komisijo in Slovenijo na podlagi člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241, ter v skladu z navedenim sporazumom o financiranju.
- (92) Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo se spremeni:

(1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Slovenije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnimi mejniki in cilji v zvezi s plačilom posojila, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Sloveniji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 1 612 948 340 EUR*. Ta prispevek vključuje:

- (a) znesek v višini 1 280 114 102 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;
- (b) znesek v višini 210 842 531 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
- (c) znesek v višini 116 734 327 EUR** v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za ukrepe iz člena 21c(3) navedene uredbe, razen ukrepov iz člena 21c(3), točka (a) navedene uredbe;
- (d) znesek v višini 5 257 380 EUR, prerezporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu.

2. Komisija da Sloveniji na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 231 000 547 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241.

Znesek v višini 24 398 341 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

* Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Slovenije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

** Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Slovenije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa navedene uredbe.“;

(3) v členu 3 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Sloveniji na voljo posojilo v znesku največ 1 072 370 000 EUR.

2. Komisija da Sloveniji na voljo podporo v obliki posojila iz odstavka 1 v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu.

Komisija lahko obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.“;

(4) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica
