

Bruselj, 11. december 2020
(OR. en)

14002/20

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0352 (NLE)

AVIATION 244
RELEX 1004
MA 8
OC 17

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	11. december 2020
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2020) 794 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Evro-sredozemskim letalskim sporazumom med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2020) 794 final.

Priloga: COM(2020) 794 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 11.12.2020
COM(2020) 794 final

2020/0352 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z
Evro-sredozemskim letalskim sporazumom med Evropsko skupnostjo in njenimi
državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Evro-sredozemskim letalskim sporazumom med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum)¹.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Evro-sredozemski letalski sporazum med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani

Namen Sporazuma je spodbujati postopno odpiranje dostopa do trga in uskladiti zakonodajo, da bi se približali predpisom EU, tudi na področjih varnosti, upravljanja zračnega prometa, gospodarske ureditve, varstva potrošnikov in okolja. Pravila bi morala temeljiti na ustrezni zakonodaji, veljavni v Evropski uniji, kot je določeno v Prilogi VI k temu sporazumu.

Sporazum je začel veljati 19. marca 2018.

2.2 Skupni odbor

Skupni odbor se ustanovi v skladu s členom 22 Sporazuma. Odgovoren je za upravljanje Sporazuma in zagotavlja njegovo pravilno izvajanje.

V ta namen sodeluje na številnih področjih ter daje priporočila in sprejema odločitve, kadar je to izrecno določeno v Sporazumu. Njegove glavne naloge so sodelovanje s: (a) spodbujanjem strokovne izmenjave o novih zakonodajnih ali regulativnih pobudah in razvoju, tudi na področjih varovanja, varnosti, okolja, letalske infrastrukture (vključno s sloti) in varstva potrošnikov; (b) rednim preverjanjem socialnih vplivov Sporazuma med njegovim izvajanjem, zlasti na področju zaposlovanja, in oblikovanjem ustreznih odzivov na pomisleke, ki so spoznani za utemeljene; (c) proučevanjem možnih področij za nadaljnji razvoj Sporazuma, vključno s priporočilom za njegove spremembe.

Poleg tega v skladu s členom 5 (Naložbe) Sporazuma Skupni odbor prouči vprašanja v zvezi z medsebojnimi naložbami z večinsko udeležbo ali spremembe pri dejanskem nadzoru letalskih prevoznikov pogodbenic.

V skladu s členom 22(6) Sporazuma Skupni odbor s sklepom sprejme svoj poslovnik.

2.3 Predvideni akt Skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na svojem prvem sestanku sprejel sklep v zvezi s sprejetjem poslovnika Skupnega odbora (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je v skladu s členom 22(6) Sporazuma sprejeti poslovnik, ki ureja organizacijo in delovanje Skupnega odbora, da se omogoči ustrezno izvajanje Sporazuma.

¹ Sklep Sveta (EU) 2018/146 z dne 22. januarja 2018 o sklenitvi Evro-sredozemskega letalskega sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani, v imenu Unije (UL L 26, 31.1.2018, str. 4).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, bi moralo biti podpora sprejetju poslovnika Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom. Stališče bi moralo temeljiti na osnutku sklepa Skupnega odbora, priloženem predlaganemu sklepu Sveta.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „*stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma*“.

Pojem „*akti s pravnim učinkom*“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „*odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije*“.

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer v tem primeru Evro-sredozemskim letalskim sporazumom med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani.

Akt, ki naj bi ga Skupni odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom, saj bo za pogodbenici zavezujoč v mednarodnem pravu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Glede na to je postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na zračni prevoz.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo z aktom Skupnega odbora določen njegov poslovnik, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Evro-sredozemskim letalskim sporazumom med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta (EU) 2018/146¹ sklenila Evro-sredozemski letalski sporazum med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), ki je začel veljati 19. marca 2018.
- (2) S členom 22 Sporazuma se ustanovi Skupni odbor, da se zagotovita upravljanje in ustrezno izvajanje Sporazuma.
- (3) Člen 22(6) Sporazuma določa, da Skupni odbor sprejme svoj poslovnik.
- (4) Da se zagotovi ustrezno izvajanje Sporazuma, bi bilo treba poslovnik Skupnega odbora sprejeti.
- (5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, saj bo sklep Skupnega odbora o sprejetju poslovnika za Unijo zavezujoč. Stališče Unije v okviru Skupnega odbora bi moralo temeljiti na osnutku sklepa Skupnega odbora, priloženem temu sklepu –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvem sestanku Skupnega odbora, ustanovljenega s členom 22 Evro-sredozemskega letalskega sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Skupnega odbora, temelji na osnutku sklepa Skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Predstavniki Unije v Skupnem odboru se lahko za manjše spremembe osnutka sklepa Skupnega odbora dogovorijo brez nadaljnega sklepa Sveta.

¹ Sklep Sveta (EU) 2018/146 z dne 22. januarja 2018 o sklenitvi Evro-sredozemskega letalskega sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Maroko na drugi strani, v imenu Unije (UL L 26/4, 31.1.2018, str. 4).

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*