

Bruselj, 30. oktober 2017
(OR. en)

13840/17

Medinstitucionalne zadeve:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

POROČILO

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: Svet

Št. predh. dok.: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231

Zadeva:

- Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES in Direktive 2009/132/ES v zvezi z nekaterimi obveznostmi davka na dodano vrednost za opravljanje storitev in prodajo blaga na daljavo
- Predlog izvedbene uredbe Sveta o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 o določitvi izvedbenih ukrepov za Direktivo 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost

= splošni pristop

I. OZADJE

1. Komisija je 1. decembra 2016 sprejela „sveženj o DDV za e-trgovanje“, ki ga sestavljajo spremembe:
 - direktiv Sveta 2006/112/ES („direktiva o DDV“) in 2009/132/ES v zvezi z nekaterimi obveznostmi DDV za opravljanje storitev in prodajo blaga na daljavo (dok. 14820/16):

- Izvedbene uredbe Sveta (EU) št. 282/2011 o določitvi izvedbenih ukrepov za Direktivo 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (dok. 14821/16) ter
 - Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (dok. 14822/16).
2. Splošni cilji svežnja so nemoteno delovanje notranjega trga, konkurenčnost podjetij iz EU in potreba po zagotovitvi učinkovitega obdavčenja v digitalnem gospodarstvu. V njem naj bi bila upoštevana tudi prihodnja uporaba načela namembnega kraja za DDV, kot je določeno v nedavnem akcijskem načrtu za DDV, ki ga je Svet podprl¹. Sveženj je poleg tega ena od ključnih pobud strategije za enotni digitalni trg², pa tudi strategije za enotni trg³ in akcijskega načrta za e-upravo⁴.
3. Evropski svet je v sklepih z dne 19. oktobra 2017 (EUCO 14/17) zapisal, da bi bilo treba pospešiti in dati prednost prizadevanjem za vzpostavitev enotnega digitalnega trga. Poudaril je tudi, da bi morale biti prakse in uporaba platform bolj pregledne, ter pozval k *učinkovitemu in poštenemu davčnemu sistemu, primernemu za digitalno dobo*.
4. Glavne določbe treh predlogov so:
- a) do leta 2019 naj bi bili po vsej EU uvedeni skupni poenostavitveni ukrepi za prodajo elektronskih storitev na daljavo znotraj EU, kot je prag (10 000 EUR), pod katerim malim zagonskim podjetjem s področja e-trgovine ne bo treba upoštevati pravil držav članic, v katerih nimajo sedeža, ali možnost, da bodo lahko prodajalci iz EU na področjih, kot je izdajanje računov, uporabljali pravila matične države;
 - b) do leta 2021 naj bi se začel mini sistem „vse na enem mestu“ (mini VEM) uporabljati tudi za prodajo materialnega blaga in neelektronskih storitev na daljavo znotraj EU;

¹ Dok. 9494/16.

² Dok. 8672/15.

³ Dok. 13370/15.

⁴ Dok. 8097/16.

- c) do leta 2021 naj bi bil uveden nov sistem „vse na enem mestu“ („uvozni VEM“), ki se bo uporabljal, kadar se bo na daljavo prodajalo blago, uvoženo iz tretjih držav, katerega notranja vrednost ne bo presegala 150 EUR, poleg tega pa naj bi bila odpravljena oprostitvev plačila DDV za uvoze majhne vrednosti, ki ne presega 22 EUR, zaradi katere so prodajalci iz EU trenutno v slabšem položaju;
 - d) uvedeni bodo poenostavljeni postopki, ki se bodo v nekaterih specifičnih primerih uporabljali za skupno napoved in plačilo DDV na uvoz blaga za končne potrošnike, ter
 - e) države članice bodo okrepile uradno sodelovanje pri revizijah čezmejnih podjetij, ki so zavezanci za plačilo DDV, ter tako zagotovile visoko stopnjo izpolnjevanja obveznosti.
5. Ti predlogi naj bi znatno izboljšali pobiranje DDV pri spletni prodaji na daljavo iz tretjih držav, kjer goljufije na področju DDV po ocenah Komisije znašajo približno 5 milijard EUR na leto.
6. Te tri predloge je na strokovni ravni na skupno 17 sejah med slovaškim, malteškim in estonskim predsedovanjem obravnavala Delovna skupina za davčna vprašanja, nato pa so jih na treh sejah obravnavali še davčni atašeji (18., 23. in 24. oktobra 2017). Sveženj o DDV za e-trgovanje je obravnavala tudi Delovna skupina na visoki ravni za davčna vprašanja na sejah 6. junija in 27. oktobra 2017. Na teh sejah so preučili skupno 12 mogočih različic kompromisnega besedila.
7. Na treh izmed navedenih sej Delovne skupine za davčna vprašanja so bili k razpravi o uvoznem VEM povabljeni tudi strokovnjaki iz Delovne skupine za carinsko unijo, ki naj bi pripravili tudi vprašanja za Komisijo. Od strokovnjakov za davke se je poleg tega pričakovalo, da se bodo med pripravami na seje Delovne skupine za davčna vprašanja uskladili s carinskimi strokovnjaki iz svojih držav.
8. Malteško predsedstvo, ki se je pri strokovnem delu osredotočilo na spremembe direktive o DDV in izvedbene uredbe Sveta, je poročilo o napredku pri pogajanjih o teh dveh predlogih predstavilo 16. junija 2017 na seji Sveta ECOFIN (dok. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505) skupaj s kompromisom predsedstva o trenutnem stanju razprav (dok. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. Na tej podlagi je estonsko predsedstvo na seji Delovne skupine za davčna vprašanja 6. julija 2017 začelo strokovno obravnavo sprememb Uredbe Sveta 904/2010 ter na tej podlagi nato predložilo prvi kompromis predsedstva o celotnem svežnju o DDV za e-trgovanje na seji delovne skupine 6. septembra 2017.
10. Od začetka obravnave svežnja večina delegacij načeloma podpira predloge Komisije. Predsedstvo zato v svojih kompromisnih besedilih ni spreminjalo splošne filozofije. Vendar pa se je med strokovno obravnavo razkrilo več tehničnih težav, ki jih je treba odpraviti, zaradi česar je bilo potrebnih veliko strokovnih sej.
11. Delegacije so predvsem vztrajale, da je treba razširiti področje uporabe predlogov Komisije ter elektronske vmesnike (kot so platforme, trgi in portali) zavezati k pobiranju DDV, s čimer bi zagotovili dejansko in učinkovito pobiranje DDV na tem področju. Na podlagi tega dela, ki se je začelo med malteškim ter nadaljevalo med estonskim predsedovanjem, so bili vključeni zlasti novi členi 14a (splošno načelo), 66a (obdavčljivi dogodek) in 242a (vodenje evidenc). Tem členom je bilo na strokovni ravni posvečene precej pozornosti in predsedstvo meni, da je v svojem kompromisnem besedilu (dok. 13841/17) glede tega doseglo dobro ravnotežje.
12. Vprašanja glede podrobnega izvajanja določb direktive o DDV, ki se bodo začele uporabljati leta 2021, vključno z navedenimi členi 14a, 66a in 242a, bodo obravnavana v prihodnjem predlogu Komisije za spremembo izvedbene uredbe Sveta. Davčni atašeji so o tem pripravili osnutek izjave za zapisnik Sveta (priložena k dok. 13841/17), v kateri so izpostavljena vprašanja, ki se jim bo treba posvetiti na tej stopnji, in je postala bistven del celotnega političnega kompromisa.

13. Na seji Coreperja 27. oktobra 2017 so delegacije na splošno pozdravile predlagano kompromisno besedilo predsedstva. Dve delegaciji sta zahtevali nadaljevanje strokovnega dela. Predsedstvo je na podlagi razprav o nerešenem vprašanju upravnega sodelovanja med državami članicami predlagalo črtanje določbe v členu 47j (možnost, da tri države članice zahtevajo uradno preiskavo v drugi državi članici) in prejšnjega člena 47k (pristojbine za pobiranje in nadzor davkov, pobranih v skladu s posebnimi ureditvami). Več delegacij ohranja politični pridržek (glej del II tega poročila), delegacija Združenega kraljestva pa je vložila parlamentarni preučitveni pridržek.

II. PREOSTALI POLITIČNI PRIDRŽKI

14. Kljub temu da so davčni atašeji in Coreper medtem razrešili preostala ključna odprta vprašanja, več delegacij še vedno ohranja politične pridržke glede različnih delov besedila:
- a) *datum začetka izvajanja prvega niza poenostavitvenih ukrepov (tri delegacije):* ker bodo te poenostavitve koristile davkoplačevalcem, zlasti malim in srednjim podjetjem, predsedstvo vztraja pri ohranitvi datuma, ki ga je predlagalo v kompromisnem besedilu (1. januar 2019), da bi začela poenostavitve čimprej prinašati koristi;
 - b) *člen 14a (ena delegacija) in člen 242a (druga delegacija):* kot že navedeno, je bilo tema členoma na strokovni ravni posvečene precej pozornosti in predsedstvo meni, da je v svojem kompromisnem besedilu in osnutku izjave za zapisnik Sveta glede tega doseglo dobro ravnotežje;
 - c) *uvozni VEM in odprava oprostitve plačila DDV za uvoze majhne vrednosti, ki ne presega 22 EUR (ena delegacija):* zadevna delegacija je predlagala alternativno uvozno shemo, vendar če bi poskusili uvesti ta predlog, ne bi mogli zagotoviti, da bi se izvajanje začelo leta 2021;

- d) *člen 369s (tri delegacije)*: mesečno obdobje za obračun DDV v okviru uvoznega VEM je pomembna prilagoditev zahtevam carinskih uprav, za katero predsedstvo meni, da je nujna za doseg celotnega političnega kompromisa;
- e) *osnutek uredbe o upravnem sodelovanju (več delegacij)*: dogovor o navedenem kompromisu, ki ga je predsedstvo predlagalo na seji Coreperja 27. oktobra, bo moral potrditi Svet Ecofin.
15. Zadevne delegacije prosimo, da v duhu kompromisa umaknejo svoje preostale politične pridržke.
16. Predsedstvo je prepričano, da je bilo na podlagi strokovnih razprav in razprav v Coreperju mogoče pošteno in uravnoteženo stabilizirati celotni sveženj, in meni, da je dodatni politični kompromis mogoč le še v okviru osnutka izjave za zapisnik Sveta.

III. NASLEDNJI KORAKI

17. Svet naj torej:
- reši preostale politične pridržke iz dela II tega poročila in
 - na podlagi kompromisnega besedila iz dok. 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250 sprejme splošni pristop glede direktive, da bi lahko Svet po prejetju mnenja Evropskega parlamenta in reviziji pravnikov lingvistov direktivo sprejel kot točko pod „A“ dnevnega reda ene od prihodnjih sej.