



Svet
Evropske unije

Bruselj, 20. oktober 2022
(OR. en)

13775/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0336 (NLE)**

**AVIATION 256
ICAO 88
RELEX 1377**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	20. oktober 2022
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 545 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa glede sprejetja mednarodnih standardov, sprememb ali priglasitve odstopanj v zvezi z mednarodnimi standardi iz prilog 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 in 19 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 545 final.

Priloga: COM(2022) 545 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.10.2022
COM(2022) 545 final

2022/0336 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa glede sprejetja mednarodnih standardov, sprememb ali priglasitve odstopanj v zvezi z mednarodnimi standardi iz prilog 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 in 19 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa glede:

- sprejetja aktov v Svetu Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) na področjih varnosti civilnega letalstva, navigacije in upravljanja zračnega prometa, in sicer v prilogah 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 in 19 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija);
- priglasitve odstopanj od sprejetih aktov s pravnim učinkom na področjih iz zgoraj navedenih prilog k Čikaški konvenciji kot odgovor na dopise, s katerimi ICAO države pogodbenice pozove k priglasitvi njihovega nestrinjanja s sprejetimi ukrepi ali morebitnih odstopanj od njih;
- priglasitve odstopanj od obstoječih standardov in priporočenih praks ICAO v skladu s členom 38 Čikaške konvencije, ki izhajajo iz sprememb pravnega reda Unije v zvezi z zgoraj navedenimi prilogami k Čikaški konvenciji.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Čikaška konvencija

ICAO je bila ustanovljena s Čikaško konvencijo, ki je bila podpisana leta 1944 v Čikagu in je začela veljati 4. aprila 1947. Vse države članice Evropske unije so pogodbenice navedene konvencije in s tem članice ICAO. Unija ima v ICAO status opazovalke in je z njo sklenila memorandum o sodelovanju, ki zagotavlja okvir za krepitev sodelovanja na področjih varnosti in varovanja v letalstvu, upravljanja zračnega prometa in varstva okolja¹.

Čikaška konvencija zajema 96 členov, ki določajo temeljna pravila in načela, ki urejajo ICAO. Podpira jo 19 prilog, ki vsebujejo standarde in priporočene prakse ter se redno spreminjajo.

2.2 Mednarodna organizacija civilnega letalstva

ICAO sprejema mednarodne standarde na področju civilnega letalstva, zlasti glede varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa, okolja, varovanja v letalstvu, gospodarskega razvoja v letalskem prevozu, pravic potnikov in poenostavitvev. Ta področja so zajeta v določbah Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) in so večinoma v pristojnosti Evropske unije. Cilj Unije je v največjem možnem obsegu zagotoviti skladnost z mednarodnimi standardi na področju civilnega letalstva.

2.3 Predvideni akti Sveta ICAO s pravnim učinkom v Uniji

Svet ICAO kot eden od dveh upravnih organov ICAO stalno usmerja njeno delo. Zaseda večkrat na leto.

V skladu s členom 54(l) Čikaške konvencije sprejema mednarodne standarde in priporočene prakse v obliki prilog k Čikaški konvenciji ter o sprejetih ukrepih obvesti vse države pogodbenice. Svet ICAO obravnava tudi priporočila komisije za navigacijo zračnega prometa

¹ Sklep Sveta (EU) 2011/530 z dne 31. marca 2011 o podpisu, v imenu Unije, in začasni uporabi Memoranduma o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo civilnega letalstva, ki zagotavlja okvir za krepitev sodelovanja (UL L 232, 9.9.2011, str. 1).

za spremembo prilog v skladu s členom 54(m). V skladu s členom 90 Čikaške konvencije Svet sprejme priloge ali kakršno koli spremembo priloge, če zanjo glasujeta dve tretjini članov Sveta ICAO.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predlaga se, da se stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na zasedanjih Sveta ICAO, določi po dvostopenjskem pristopu. Najprej se s tem sklepom Sveta v Prilogi 1 določijo vodilna načela in usmeritve stališča Unije na večletni podlagi. V drugem koraku Komisija Svetu v obliki pisnega dokumenta posreduje v razpravo in odobritev podrobno stališče za vsako zasedanje Sveta ICAO. Komisija v pisnem dokumentu predlaga podrobno stališče na podlagi vodilnih načel in usmeritev iz Priloge 1 ter postopka iz Priloge 2.

Ta pristop se trenutno uporablja za druge mednarodne organizacije, zlasti v prometnem sektorju za Odbor za pomorsko inšpekcijo Pariškega memoranduma o soglasju glede nadzora, ki ga opravlja inšpekcija za varnost plovbe².

V letalskem sektorju že obstaja podoben sklep Sveta o določitvi stališča, ki se v imenu Unije zastopa glede priglasitve odstopanj ICAO (Sklep Sveta (EU) 2021/1092³), vendar preneha veljati 30. novembra 2022. Zato je cilj sedanjega predloga tudi zagotoviti kontinuiteto navedenega sklepa Sveta in revidirati pogoje njegovega področja uporabe, da se zagotovi skladna obravnava ustreznih vprašanj v okviru Čikaške konvencije na ravni Unije.

Komisija zaradi značilnosti postopka v okviru ICAO predlaga zgoraj navedeni pristop:

- (a) v zvezi s sprejetjem novih ali spremenjenih aktov;
- (b) po napovedi sprejetja novih aktov v obliki dopisa, s katerim ICAO države pogodbenice pozove k priglasitvi njihovega nestrinjanja s sprejetimi ukrepi ali morebitnih odstopanj od njih in datuma skladnosti s sprejetimi ukrepi, in
- (c) za zahtevo po priglasitvi odstopanj od obstoječih standardov in priporočenih praks.

Zlasti notranji predpisi ICAO omogočajo predložitev dokumentov od deset dni do 24 ur pred zasedanjem Sveta ICAO (odvisno od narave dokumentov). Šele takrat so vsi prispevki na voljo in lahko Komisija analizira dokumente za pripravo stališča Unije glede tem, ki spadajo v pristojnost EU ter bodo obravnavane in se bo o njih odločalo v okviru Sveta ICAO. Čas od razpoložljivosti dokumentov do začetka zasedanja Sveta ICAO lahko ogrozi pravočasno pripravo in sprejetje pravno zahtevanega sklepa Sveta v skladu s členom 218(9) PDEU.

Predlagani dvostopenjski pristop bi se moral enako uporabljati za priglasitev nestrinjanja v skladu s členom 90 in odstopanj v skladu s členom 38 Čikaške konvencije, da se zagotovi skladnost stališča Unije v celotnem postopku sprejemanja odločitev ICAO.

Zato se predlaga, da se sprejme sklep Sveta na podlagi člena 218(9) PDEU, pri čemer se določi stališče, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa glede sprejetja mednarodnih standardov, sprememb ali priglasitev odstopanj:

- (a) za vsako zasedanje Sveta ICAO;

² Sklep Sveta (EU) 2016/381 z dne 14. marca 2016 o stališču, ki se zastopa v imenu Evropske unije v Odboru za pomorsko inšpekcijo Pariškega memoranduma o soglasju glede nadzora, ki ga opravlja inšpekcija za varnost plovbe (UL L 72, 17.3.2016, str. 53).

³ Sklep Sveta (EU) 2021/1092 z dne 11. junija 2021 o vzpostavitvi meril in postopkov glede priglasitve odstopanj v zvezi z mednarodnimi standardi, ki jih je na področju varnosti v letalstvu sprejela Mednarodna organizacija civilnega letalstva (UL L 236, 5.7.2021, str. 51).

- (b) kadar morajo države v odgovor na postopek dopisa ICAO priglasiti nestrinjanje ali odstopanje od sprejetih ukrepov;
- (c) kadar je potrebna priglasitev odstopanja zaradi spremembe pravnega reda Unije.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) PDEU ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali pogodbenica obravnavanega sporazuma⁴.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek na podlagi pravil mednarodnega prava, ki ureja zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar je njihov „namen [...] odločilno vplivati na vsebino ureditve, ki jo zakonodajalec Unije sprejme“⁵.

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

ICAO je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Čikaško konvencijo.

Akti, ki jih sprejema ICAO, so akti s pravnim učinkom. Standardi in priporočene prakse, ki jih sprejme ICAO, se namreč uporabljajo v okviru Čikaške konvencije, razen če država pogodbenica ICAO sporoči odstopanje (člen 38 Čikaške konvencije), po sprejetju in uveljavitvi pa so zavezujoči za vse države pogodbenice ICAO v skladu s Čikaško konvencijo in v okviru omejitev, določenih v njej. V skladu s členom 37 Čikaške konvencije se vsaka država pogodbenica zavezuje, da bo sodelovala pri zagotavljanju najvišje možne stopnje enotnosti takih standardov in priporočenih praks. Poleg tega se čim bolj upoštevajo v zakonodaji Unije, zato lahko ti standardi in priporočene prakse odločilno vplivajo na vsebino zakonodaje Unije na področju civilnega letalstva.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akti imajo cilje in elemente na področju skupne prometne politike.

⁴ Zadeva C-399/12, Nemčija/Svet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

⁵ Zadeva C-399/12, Nemčija/Svet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 100(2) PDEU.

4.3 Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga predlaganega sklepa Sveta je člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa glede sprejetja mednarodnih standardov, sprememb ali priglasitve odstopanj v zvezi z mednarodnimi standardi iz prilog 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 in 19 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija), ki je bila podpisana 7. decembra 1944 v Čikagu in ureja mednarodni zračni prevoz, je začela veljati 4. aprila 1947. Z njo je bila ustanovljena Mednarodna organizacija civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: ICAO).
- (2) Države članice Unije so pogodbenice Čikaške konvencije in države pogodbenice ICAO, Unija pa ima status opazovalke v nekaterih organih ICAO.
- (3) Svet ICAO lahko v skladu s členom 54(l) Čikaške konvencije sprejme mednarodne standarde in priporočene prakse za civilno letalstvo v obliki prilog k Čikaški konvenciji (v nadaljnjem besedilu: priloge ICAO).
- (4) Ker lahko standardi in priporočene prakse ICAO odločilno vplivajo na vsebino prava Unije na področju civilnega letalstva, saj so upoštevani v zakonodaji iz uvodnih izjav 9 in 10, je primerno določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu ICAO.
- (5) V skladu s členom 90 Čikaške konvencije vsaka priloga ICAO ali vsaka sprememba priloge ICAO začne veljati v treh mesecih po predložitvi državam pogodbenicam ICAO ali po izteku daljšega časovnega obdobja, ki ga lahko predpiše Svet ICAO, razen če medtem večina držav pogodbenic ICAO sporoči svoje nestrinjanje. Ko so standardi sprejeti in veljavni, so zavezujoči za vse države pogodbenice ICAO, vključno z vsemi državami članicami Unije, v skladu s Čikaško konvencijo in v njej določenih okvirih, zlasti njenima členoma 37 in 38.
- (6) V skladu s členom 38 Čikaške konvencije mora vsaka država pogodbenica ICAO, ki meni, da ne more v celoti spoštovati katerega koli takega standarda ali v celoti uskladiti svojih predpisov ali praks s katerim koli standardom po njegovi spremembi, ali ki meni, da mora sprejeti predpise in prakse, ki v nekaterih pogledih odstopajo od tistih, predpisanih v standardu, ICAO takoj priglasiti odstopanja med lastnimi predpisi ali praksami in predpisi ali praksami, ki jih določa standard. V primeru sprememb standardov mora vsaka država, ki svojih predpisov ali praks ustrezno ne spremeni, to priglasiti ICAO v šestdesetih dneh po sprejetju spremembe standarda ali navesti ukrep, ki ga namerava sprejeti.

- (7) Notranji predpisi ICAO, zlasti pozna razpoložljivost dokumentov za sklepe o novih standardih ali spremembah standardov v Svetu ICAO, ali roki, ki jih je ICAO določila za države pogodbenice ICAO za prigrasitev odstopanj v zvezi s standardi, ter število odstopanj na področjih varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa, ki jih je treba vsako leto prigrasiti, otežujejo pravočasno določitev stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v sklepu Sveta na podlagi člena 218(9) PDEU.
- (8) Poleg tega se standardi, ki jih je sprejel Svet ICAO na področjih varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa, večinoma nanašajo na zadeve, ki so v izključni pristojnosti Unije. Zato je učinkovito in ustrezno, da se določi okvir za sprejetje novih standardov ali sprememb standardov in prigrasitev odstopanj v zvezi s standardi na področjih varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa, ki spadajo v pristojnost Unije, brez poseganja v pravice in obveznosti držav članic v skladu s Čikaško konvencijo. Na ravni ICAO so standardi na področjih varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa v glavnem vključeni v priloge ICAO 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 in 19.
- (9) Na ravni Unije se zahteve, vsebovane v navedenih standardih za varnost v letalstvu, večinoma odražajo in so navedene v Uredbi (EU) 2018/1139, Uredbi (EU) 996/2010⁶, Uredbi (ES) št. 2111/2005⁷ in Uredbi (EU) št. 376/2014⁸ Evropskega parlamenta in Sveta⁹ ter v izvedbenih in delegiranih aktih, sprejetih na njihovi podlagi, zlasti Uredbi Komisije (EU) št. 1178/2011¹⁰, Uredbi Komisije (EU) št. 748/2012¹¹, Uredbi Komisije (EU) št. 965/2012¹², Uredbi Komisije (EU) št. 139/2014¹³, Uredbi Komisije (EU) št. 452/2014¹⁴, Uredbi Komisije (EU) št. 1321/2014¹⁵, Uredbi

⁶ Uredba (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2010 o preiskavah in preprečevanju nesreč in incidentov v civilnem letalstvu ter razveljavitvi Direktive 94/56/ES (UL L 295, 12.11.2010, str. 35).

⁷ Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 z dne 14. decembra 2005 o vzpostavitvi seznama Skupnosti o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti, in informiranju potnikov v zračnem prometu o identiteti letalskega prevoznika, ki opravlja let, ter razveljavitvi člena 9 Direktive 2004/36/ES (UL L 344, 27.12.2005, str. 15).

⁸ Uredba (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu, spremembi Uredbe (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2003/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta in uredbe Komisije (ES) št. 1321/2007 in (ES) št. 1330/2007 (UL L 122, 24.4.2014, str. 18).

⁹ Uredba (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L 212, 22.8.2018, str. 1).

¹⁰ Uredba Komisije (EU) št. 1178/2011 z dne 3. novembra 2011 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalsko osebje v civilnem letalstvu v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 311, 25.11.2011, str. 1).

¹¹ Uredba Komisije (EU) št. 748/2012 z dne 3. avgusta 2012 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij (UL L 224, 21.8.2012, str. 1).

¹² Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 296, 25.10.2012, str. 1).

¹³ Uredba Komisije (EU) št. 139/2014 z dne 12. februarja 2014 o določitvi zahtev in upravnih postopkov v zvezi z aerodromi v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 44, 14.2.2014, str. 1).

¹⁴ Uredba Komisije (EU) št. 452/2014 z dne 29. aprila 2014 o določitvi tehničnih zahtev in upravnih postopkov v zvezi z zračnimi operacijami operatorjev iz tretjih držav v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 133, 6.5.2014, str. 12).

Komisije (EU) 2015/640¹⁶, Uredbi Komisije (EU) 2019/947¹⁷, Uredbi Komisije (EU) 2019/945¹⁸ in Uredbi Komisije (EU) 2021/664¹⁹.

- (10) Na ravni Unije se zahteve, vsebovane v navedenih standardih za navigacijo in upravljanje zračnega prometa, večinoma odražajo in so navedene v Uredbi (ES) št. 549/2004²⁰, Uredbi (ES) št. 550/2004²¹, Uredbi (ES) 551/2004²² Evropskega parlamenta in Sveta ter v izvedbenih in delegiranih aktih, sprejetih na njihovi podlagi, zlasti Uredbi Komisije (EU) št. 923/2012²³, Uredbi Komisije (EU) št. 1332/2011²⁴, Uredbi Komisije (EU) 2018/1048²⁵ in Uredbi Komisije (EU) 2015/340²⁶.
- (11) Glede na specifičnost sektorjev varnosti, navigacije in upravljanja zračnega prometa v civilnem letalstvu v primerjavi z drugimi sektorji, ki jih obravnava ICAO, zlasti glede na veliko število standardov, ki jih je Svet ICAO sprejel v teh sektorjih, in druge povezane odločitve ter število odstopanj, ki jih je treba vsako leto priglasiti, je učinkovito, da se tako stališče, ki ga sestavljajo vodilna načela in usmeritve, določi za več let. Večina tem v okviru Sveta ICAO se nanaša na zadeve, ki jih ureja delovni program ICAO, ki se določi vsaka tri leta na zasedanju skupščine ICAO. Torej je mogoče določiti splošno stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu ICAO.
- (12) Podrobno stališče Unije bi bilo treba določiti na podlagi vodilnih načel in usmeritev iz Priloge 1 in postopka iz Priloge 2 ter v skladu s cilji Unije v okviru skupne prometne politike na področju letalstva z namenom spodbujanja varnega, zanesljivega, učinkovitega, uspešnega, odprtega, gospodarsko vzdržnega in okolju prijaznega sistema zračnega prevoza.

¹⁵ Uredba Komisije (EU) št. 1321/2014 z dne 26. novembra 2014 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih izdelkov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L 362, 17.12.2014, str. 1).

¹⁶ Uredba Komisije (EU) 2015/640 z dne 23. aprila 2015 o dodatnih plovnostnih specifikacijah za posamezno vrsto operacij in o spremembi Uredbe (EU) št. 965/2012 (UL L 106, 24.4.2015, str. 18).

¹⁷ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/947 z dne 24. maja 2019 o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (UL L 152, 11.6.2019, str. 45).

¹⁸ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/945 z dne 12. marca 2019 o sistemih brezpilotnega zrakoplova in operatorjih sistemov brezpilotnega zrakoplova iz tretjih držav (UL L 152, 11.6.2019, str. 1).

¹⁹ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/664 z dne 22. aprila 2021 o regulativnem okviru za U-space (UL L 139, 23.4.2021, str. 161).

²⁰ Uredba (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o določitvi okvira za oblikovanje enotnega evropskega neba (okvirna uredba) (UL L 96, 31.3.2004, str. 1).

²¹ Uredba (ES) št. 550/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa na enotnem evropskem nebu (Uredba o izvajanju služb) (UL L 96, 31.3.2004, str. 10).

²² Uredba (ES) št. 551/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o organiziranosti in uporabi zračnega prostora na enotnem evropskem nebu (uredba o zračnem prostoru) (UL L 96, 31.3.2004, str. 20).

²³ Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 923/2012 z dne 26. septembra 2012 o določitvi skupnih pravil letenja in operativnih določb v zvezi z navigacijskimi službami in postopki zračnega prometa ter spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 1035/2011 in uredb (ES) št. 1265/2007, (ES) št. 1794/2006, (ES) št. 730/2006, (ES) št. 1033/2006 in (EU) št. 255/2010 (UL L 281, 13.10.2012, str. 1).

²⁴ Uredba Komisije (EU) št. 1332/2011 z dne 16. decembra 2011 o določitvi pogojev uporabe skupnega zračnega prostora in operativnih postopkov za izogibanje trčenj v zraku (UL L 336, 20.12.2011, str. 20).

²⁵ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2018/1048 z dne 18. julija 2018 o določitvi zahtev za uporabo zračnega prostora in operativnih postopkov v zvezi z navigacijo na podlagi zmogljivosti (UL L 189, 26.7.2018, str. 3).

²⁶ Uredba Komisije (EU) 2015/340 z dne 20. februarja 2015 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za licence in certifikate kontrolorjev zračnega prometa v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta, o spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 923/2012 ter razveljavitvi Uredbe Komisije (EU) št. 805/2011 (UL L 63, 6.3.2015, str. 1).

- (13) Odstopanja, ki jih je treba prigrasiti ICAO, bi morala temeljiti zlasti na informacijah, ki jih zagotovi Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu (EASA) v skladu s členom 90(4) Uredbe (EU) 2018/1139, kadar je to ustrezno. Odstopanja bi morala biti v skladu z obliko, ki jo je določila ICAO v sistemu za elektronsko sporočanje odstopanj, kadar to zahteva ICAO. Kadar je v skladu s tem sklepom stališče, ki se zastopa v imenu Unije, določeno v pisnem dokumentu, ki ga Komisija predloži Svetu v razpravo in odobritev, bi moral tak dokument, kjer je to ustrezno in za vsak primer posebej, navajati, ali bi bilo treba državam članicam omogočiti prožnost pri obliki prigrasitve zadevnih odstopanj. Poleg tega bi si morala Komisija prizadevati čim prej začeti pripravljati tak dokument, da bi imela na voljo dovolj časa za tako pripravo, vključno z vsemi ustreznimi posvetovanji, ki jih je treba opraviti na ravni strokovnjakov.
- (14) Odstopanja od standardov, ki jih je sprejel Svet ICAO na področjih varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa lahko izhajajo tudi iz nacionalnih ukrepov, sprejetih v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139 v primeru nujnih nepredvidljivih okoliščin, kadar navedeni ukrepi odstopajo od standardov in zato zahtevajo prigrasitev odstopanj ICAO v skladu s členom 38 Čikaške konvencije. Zato je ustrezno, da se v tem sklepu opredeli tudi postopek za opredelitev takih odstopanj. Ta postopek bi moral biti odvisen od področja uporabe in trajanja sprejetih nacionalnih ukrepov ter bi moral državam članicam omogočati, da brez odlašanja izpolnijo svoje mednarodne obveznosti na podlagi člena 38 Čikaške konvencije. Navedeni postopek ne bi smel posegati v pogoje in postopek iz člena 71 Uredbe (EU) 2018/1139.
- (15) Stališče Unije izrazijo države članice Unije, ki so članice ICAO in nastopajo skupaj v interesu Unije, pri čemer jim pomaga Komisija v skladu s statusom opazovalke Unije.
- (16) Izvajanje tega sklepa bi moralo državam članicam omogočiti izpolnjevanje njihovih obveznosti iz Čikaške konvencije.
- (17) Ta sklep bi se moral uporabljati za omejeno obdobje, in sicer do zasedanja Sveta ICAO po 42. skupščini ICAO –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva, kadar ta organ sprejema sklepe na področjih varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa v zvezi s prilogami 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 in 19, je določeno v Prilogi 1.

Člen 2

Določitev stališča Unije, ki se zastopa na vsakem zasedanju Sveta ICAO, se izvede v skladu s Prilogo 2.

Člen 3

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa glede prigrasitve odstopanj ICAO v zvezi s standardi iz zgoraj navedenih prilog k Čikaški konvenciji, se določi v skladu s stališčem iz Priloge 1.

Člen 4

Kadar pravo Unije odstopa od standardov iz člena 1 tega sklepa in je zato potrebna priglasitev odstopanj ICAO v zvezi z navedenimi standardi v skladu s členom 38 Čikaške konvencije, Komisija pravočasno in vsaj dva meseca pred kakršnim koli rokom, ki ga ICAO določi za priglasitev odstopanj, Svetu predloži v razpravo in odobritev pisni dokument, ki temelji zlasti na informacijah, ki jih je zagotovila Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu (EASA) v skladu s členom 90(4) Uredbe (EU) 2018/1139, kjer je to ustrezno, in v katerem so navedeni podrobna odstopanja, ki jih je treba priglasiti ICAO, in po potrebi prožnost, ki se državam članicam omogoči pri obliki priglasitve zadevnih odstopanj.

Člen 5

Kadar država članica v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139 sprejme nacionalne ukrepe, ki dovoljujejo izjeme v zvezi s posameznimi fizičnimi ali pravnimi osebami ali katerih skupno trajanje ne presega osem mesecev, in navedeni nacionalni ukrepi odstopajo od standardov iz člena 3 tega sklepa in zahtevajo priglasitev odstopanj od navedenih standardov v skladu s členom 38 Čikaške konvencije, država članica nemudoma obvesti Komisijo o vseh odstopanjih, ki jih je treba priglasiti.

Kadar se izvzeta, odobrena v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139, splošno uporabljajo in njihovo skupno trajanje presega osem mesecev, Komisija najpozneje dva tedna po prejemu priporočila EASA v skladu s členom 71(2) navedene uredbe Svetu predloži v razpravo in odobritev pisni dokument, pri tem pa upošteva informacije, ki jih je zagotovila zadevna država članica, in po potrebi informacije, ki jih je zagotovila EASA v skladu s členom 90(4) navedene uredbe in v katerih so navedena podrobna odstopanja, ki jih je treba priglasiti ICAO.

Člen 6

Izvajanje tega sklepa državam članicam omogoča izpolnjevanje njihovih obveznosti iz Čikaške konvencije.

Člen 7

Stališče, ki naj se zastopa v imenu Unije, v okviru ICAO izrazijo države članice, ki v organih ICAO nastopajo skupaj v interesu Unije, pri čemer jim pomaga Komisija v skladu s statusom opazovalke Unije.

Člen 8

Ta sklep se uporablja do 31. decembra 2025. Svet lahko na predlog Komisije podaljša njegovo uporabo ali ga kako drugače spremeni.

Člen 9

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*