

Bruselj, 19. junij 2017
(OR. en)

10288/17

**Medinstitucionalna zadeva:
2016/0381 (COD)**

**ENER 292
ENV 614
TRANS 276
ECOFIN 540
RECH 236
CODEC 1049
IA 110**

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Svet
Št. predh. dok.:	9988/17 ENER 271 ENV 580 TRANS 251 ECOFIN 494 RECH 222 CODEC 984 IA 108
Št. dok. Kom.:	15108/16 ENER 416 ENV 756 TRANS 477 ECOFIN1152 RECH 341 IA 125 CODEC 1797 + ADD 1 - 5
Zadeva:	Predlog DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Direktive 2010/31/EU o energetske učinkovitosti stavb – splošni pristop

1. Komisija je navedeni predlog, ki je del svežnja o čisti energiji, predložila 30. novembra 2016. Cilj predloga je spodbujati energetske učinkovitosti stavb in podpirati njihovo prenovo, da bi dosegli dolgoročni cilj razogljičenja evropskega stavbnega fonda. Predvideno je zlasti oblikovanje dolgoročnih strategij prenove s strani držav članic, krepitev povezav med politiko energetske učinkovitosti in financiranjem ter izboljšanje s tem povezanih sistemov dokumentacije in statističnih podatkov o energetske učinkovitosti stavb.

2. S predlogom naj bi tudi spodbujali nameščanje infrastrukture za polnjenje električnih vozil v stavbah in uvedli pametni indikator, s katerim bi se ugotavljala pripravljenost posameznih stavb, da preidejo na avtomatizacijo. Nazadnje se v skladu z načelom boljšega pravnega urejanja s predlogom racionalizirajo in poenostavljajo tiste določbe Direktive, ki še niso privedle do pričakovanih rezultatov, na primer določbe o pregledih ogrevalnih in klimatskih sistemov.
3. Predlog je bil prvič obravnavan januarja 2017 v času malteškega predsedovanja. Komisija je predstavila predlog in s tem povezano oceno učinka, čemur sta sledila izmenjava mnenj in odgovarjanje Komisije na vprašanja delegacij. Vprašanja so se nanašala predvsem na podrobnosti narave in področje uporabe obveznosti, uvedenih s predlogom. Nekatere delegacije so bile kritične do upravnega bremena in nepotrebne kompleksnosti obveznosti v primerjavi z njihovo dodano vrednostjo. Zlasti kar zadeva določbe o polnilnih mestih in pametnem indikatorju, ima več delegacij pomisleke, da je določitev jasnih obveznosti morda prenatrjana ali da lahko povzroči prekomerne stroške.
4. Delegacije so na splošno podprle predlog Komisije in so med podrobno obravnavo členov predlagale več sprememb. Predsedstvo je za izboljšanje besedila in ustrezno kompromisno rešitev v besedilo vključilo več sprememb. Z glavnimi spremembami naj bi:
 - izboljšali in natančneje opredelili določbe o vsebini dolgoročnih strategij prenove in financiranju (člena 2a in 10);
 - zmanjšali število polnilnih mest na najmanj eno za nestanovanjske stavbe. Kar zadeva napeljavo kabelskih vodov, mora biti v nestanovanjskih stavbah samo eno od treh parkirnih mest opremljeno z napeljavo kabelskih vodov za električna polnilna mesta, medtem ko je v stanovanjskih stavbah napeljava kabelskih vodov splošna obveznost. V besedilo so bili vključeni še dodatni pogoji za uporabo teh obveznosti (člen 8(2) in (3));
 - zagotovili, da bo prihodnja shema za ocenjevanje pripravljenosti stavb na pametne sisteme prostovoljna in bolj konkretna (člen 8(6) in Priloga Ia);
 - določili enoten prag 70 kW za pregled ogrevalnih in klimatskih sistemov ter znova uvesti alternative pregledom (člena 14 in 15);

- odpravili odbitek energije iz obnovljivih virov, ki ni proizvedena na kraju samem, od neto primarne energije stavbe, in dovoliti le količnike primarne energije, ki jih določijo države članice, da se upošteva energija iz obnovljivih virov, ki ni proizvedena na kraju samem v (Priloga I).

5. Coreper je na seji 14. maja preučil najnovejši kompromisni predlog predsedstva in se na podlagi pripomb nekaterih delegacij dogovoril o nadaljnjih spremembah besedila. Delegacija LU je pri tem izjavila, da ne more podpreti člena 8 o elektromobilnosti. Kompromisno besedilo iz priloge se posreduje Svetu, da bi ta dosegel dogovor o splošnem pristopu.

Splošni pristop bi predstavljal začasno stališče Sveta o tem predlogu in bil podlaga za priprave na pogajanja z Evropskim parlamentom.

Spremembe v primerjavi s predhodno različico dokumenta (dok. 9988/17) so **v krepkem tisku in podčrtane**. Uvodne izjave so bile prilagojene, tako da odražajo spremembe vsebinskih določb.

Komisija si pridržuje pravico, da v tej fazi postopka ne izrazi stališča o celotnem kompromisnem besedilu. Delegacija DK ima parlamentarni preučitveni pridržek. Vse delegacije imajo glede besedila preučitveni pridržek.

6. Odbor Evropskega parlamenta ITRE je za poročevalca imenoval Bendta Bendtsena (EPP), mnenje pa naj bi sprejel novembra 2017. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel 26. aprila 2017, Odbor regij pa naj bi to storil 13. julija 2017.
7. Svet naj zato potrdi, da soglaša s splošnim pristopom iz priloge.

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2010/31/EU o energetske učinkovitosti stavb

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 194(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

¹ UL C , , str. .

² UL C , , str. .

- (1) Unija je zavezana trajnostnemu, konkurenčnemu, varnemu in brezogljicnemu energetskega sistemu. Energetska unija in okvir energetske in podnebne politike do leta 2030 opredelujeta ambiciozne zaveze Unije za nadaljnje zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (za vsaj 40 % do leta 2030 v primerjavi z letom 1990), za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov (za najmanj 27 %) in vsaj 27-odstotnim prihrankom energije, to raven se pregleduje ob upoštevanju 30 %¹ ravni Unije, ter za izboljšanje evropske energetske varnosti, konkurenčnosti in trajnosti.
- (2) Da bi dosegli te cilje, pregled zakonodaje o energetske učinkovitosti za leto 2016 združuje:
 - (i) ponovno oceno cilja EU na področju energetske učinkovitosti za leto 2030, kot ga je zahteval Evropski svet v letu 2014; (ii) pregled ključnih členov direktive o energetske učinkovitosti in direktive o energetske učinkovitosti stavb; (iii) okrepitev spodbudnega finančnega okolja, vključno z Evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi (ESI) in Evropskim skladom za strateške naložbe (EFSD), ki bo naposled izboljšala finančne pogoje za naložbe v energetske učinkovitost na trgu.
- (3) Člen 19 Direktive 2010/31/EU Evropskega parlamenta in Sveta² zahteva, da Komisija pregled izvede najpozneje do 1. januarja 2017 glede na pridobljene izkušnje in napredek, dosežen med njeno uporabo, in po potrebi pripravi predloge.
- (4) Komisija je za pripravo tega pregleda sprejela vrsto ukrepov za zbiranje dokazov o tem, kako se Direktiva 2010/31/EU izvaja v državah članicah, s poudarkom na tem kaj deluje in kaj bi lahko izboljšali.

¹ EUCO 169/14, CO EUR 13 CONCL 5, Bruselj 24. oktober 2014.

² Direktiva 2010/31/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. maja 2010 o energetske učinkovitosti stavb (UL L 153, 18.6.2010, str. 13).

- (5) Rezultat vrednotenja in ocena učinka sta pokazala, da so za okrepitev sedanjih določb Direktive 2010/31/EU potrebne spremembe in poenostavitve nekaterih vidikov.
- (6) Unija se zavzema za razvoj varnega, konkurenčnega in brezogljivega energetskega sistema do leta 2050¹. Da bi države članice in vlagatelji izpolnili ta cilj, bi bilo treba oblikovati ukrepe, s katerimi bi dosegli dolgoročni cilj glede emisij toplogrednih plinov in razogljivenja stavbnega fonda do leta 2050. V ta namen bi morale države članice opredeliti okvirne srednjeročne (2030) in dolgoročne (2050) vmesne stopnje.
- (7) Določbe o dolgoročnih strategijah prenove iz Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta² bi bilo treba prestaviti v Direktivo 2010/31/EU, kamor bolj ustrezajo. Države članice lahko s svojimi dolgoročnimi strategijami prenove obravnavajo tveganja, povezana z močno potresno dejavnostjo, ki vpliva na prenove za izboljšanje energetske učinkovitosti in življenjsko dobo stavb.
- (8) Načrte enotnega digitalnega trga in energetske unije bi bilo treba uskladiti in bi morali služiti skupnim ciljem. Digitalizacija energetskega sistema hitro spreminja področje energetike, od vključevanja obnovljivih virov energije do pametnih omrežij in stavb, pripravljenih na pametne sisteme. Za digitalizacijo gradbenega sektorja bi bilo treba ciljno usmerjeno spodbujati pripravljenost na uporabo pametnih sistemov in digitalnih rešitev v grajenem okolju.

¹ Sporočilo o časovnem načrtu za energijo do leta 2050, (COM(2011) 885 final).

² Direktiva 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L 315, 14.11.2012, str. 1).

- (9) Da bi zagotovili enotne pogoje za izvajanje te direktive, bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila glede skupne sheme Evropske unije za ocenjevanje pripravljenosti stavb na pametne sisteme. Navedena pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta. Pametni indikator se uporablja za merjenje zmogljivosti stavb glede uporabe IKT in elektronskih sistemov za optimizirano delovanje in interakcijo z omrežjem. S pametnim indikatorjem se bo povečala ozaveščenost lastnikov stavb in stanovalcev v njih ter glede vrednosti avtomatizacije stavbe in elektronskega spremljanja tehničnih stavbnih sistemov in stanovalcem dalo zaupanje glede dejanskih prihrankov, ki se dosežejo z novimi izboljšanimi funkcijami. Države članice bi se morale prostovoljno odločiti, ali bodo uporabljale sistem za ocenjevanje pripravljenosti stavb na pametne sisteme.
- (9a) Zaradi uskladitve z Medinstitucionalnim sporazumom o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016 bi bilo treba spremeniti določbe glede pooblastila za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016. Da bi lahko vsi enakopravno sodelovali pri pripravi delegiranih aktov, je predvsem pomembno, da Evropski parlament in Svet prejmeta vse dokumente istočasno kot strokovnjaki držav članic, njihovi strokovnjaki pa se lahko redno udeležujejo sej strokovnih skupin Komisije, na katerih se pripravljajo delegirani akti.
- (10) Inovacije in nova tehnologija lahko tudi omogočajo podporo s strani stavb za splošno razogljičenje gospodarstva. Stavbe lahko na primer spodbudijo razvoj infrastrukture, ki je potrebna za pametno polnjenje električnih vozil, in tudi zagotovijo podlago za to, da se lahko v državah članicah avtomobilske baterije uporabljajo kot vir energije. [...]

- (10a) Električna vozila skupaj z večjim deležem proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov prispevajo k zmanjšanju emisij ogljika in boljši kakovosti zraka. Električna vozila so ključni element prehoda na čisto energijo, ki temelji na ukrepih za energetske učinkovitost, alternativnih gorivih, energiji iz obnovljivih virov in inovativnih rešitvah na področju upravljanja energetske prožnosti. Gradbene predpise je mogoče učinkovito izboljšati z uvedbo ciljnih zahtev, s katerimi se podpre nameščanje infrastrukture za polnjenje v parkiriščih stanovanjskih in nestanovanjskih stavb. Države članice bi tudi morale [...] **določiti ukrepe za poenostavitev nameščanja polnilnih mest**, da bi odpravili ovire, kot so ločene spodbude in upravni zapleti, s katerimi se soočajo posamezni lastniki, ki želijo na svojem parkirnem mestu namestiti polnilno mesto.
- (10b) Z infrastrukturo, ki je že na voljo, se bodo zmanjšali stroški namestitve polnilnih mest za posamezne lastnike stanovanj in zagotovilo, da imajo lastniki električnih vozil dostop do polnilnih mest. Z določitvijo zahtev na ravni EU za predhodno opremo parkirnih mest in namestitev polnilnih mest je mogoče učinkovito spodbujati električna vozila v bližnji prihodnosti, obenem pa se v srednje- in dolgoročnem obdobju omogoča nadaljnji razvoj z nižjimi stroški.
- (10c) Nekatera posebno ranljiva geografska območja pa se lahko pri uveljavljanju teh zahtev soočajo s specifičnimi težavami. To bi lahko zadevalo najbolj oddaljene regije v smislu člena 349 PDEU zaradi njihove oddaljenosti, otoške lege, majhnosti, težavne topografije in podnebja ter mikro izdvojenih sistemov, katerih elektroenergetska omrežja bi morda bilo treba razviti, da bi lahko bila kos porastu elektrifikacije lokalnega prometa. Temu ne bo nujno tako. V drugih takih regijah in sistemih bi bila elektrifikacija prometa lahko močno orodje za reševanje problematike kakovosti zraka ali zanesljivosti oskrbe, s katero se te regije in sistemi pogosto soočajo. V primerih, ko se pojavijo navedene težave, **bi države članice morale imeti možnost, da ne uveljavljajo** [...] zahtev **v zvezi z elektromobilnostjo**. [...]

- (11) V oceni učinka sta opredeljena dva obstoječa sklopa določb, katerih cilj bi bilo mogoče, v primerjavi s sedanjim stanjem, doseči na bolj učinkovit način. Prvič, obveznost, da se pred začetkom gradnje izvede študija izvedljivosti o visoko učinkovitih alternativnih sistemih, postane nepotrebno breme. Drugič, za določbe v zvezi s pregledi ogrevalnih in klimatskih sistemov je bilo ugotovljeno, da začetne in trajne učinkovitosti teh tehničnih sistemov ne zagotavljajo dovolj učinkovito. Premalo pozornosti se danes posveča tudi poceni tehničnim rešitvam z zelo kratkimi amortizacijskimi obdobji, kot npr. hidravlično ravnotežje sistemov za ogrevanje in vgradnja/zamenjava termostatskih kontrolnih ventilov. Določbe v zvezi s pregledi se spremenijo zaradi zagotavljanja boljših rezultatov pregledov. **Na podlagi teh sprememb se pregledi osredotočajo na sisteme centralnega ogrevanja in klimatske sisteme, izključeni pa so manjši ogrevalni sistemi, kot so električni grelci in peči na les.**
- (12) Avtomatizacija stavb in elektronsko spremljanje tehničnih stavbnih sistemov sta se, zlasti v primeru velikih objektov, izkazala za učinkovito nadomestilo za preglede. Namestitev take opreme bi bilo treba šteti kot najbolj stroškovno učinkovito alternativo pregledom v velikih nestanovanjskih in večstanovanjskih stavbah, ki so dovolj velike, da omogočajo povrnitev stroškov takšne opreme v manj kot treh letih. V primeru manjših stavb bo dokumentacija o učinkovitosti sistema, ki jo bodo pripravili inštalaterji, pripomogla k preverjanju skladnosti z minimalnimi zahtevami za vse tehnične stavbne sisteme.
- (12a) Izvajanja rednih pregledov ogrevalnih in klimatskih sistemov v skladu z Direktivo 2010/31/EU je državam članicam in zasebnemu sektorju naložilo precejšen upravni napor, kot npr. usposabljanje in akreditacijo strokovnjakov, zagotavljanje kakovosti in nadzor ter stroške zaradi pregledov. V državah članicah, ki so določile potrebne ukrepe za uvedbo rednih pregledov in izvajajo učinkovito ureditev pregledov, je morda ustrezno, da se ta ureditev še naprej izvaja, tudi za manjše ogrevalne in klimatske sisteme. **V takih primerih ni treba, da bi države članice Komisijo uradno obvestile o teh strožjih zahtevah.**

- (13) Da bi se finančne spodbude, povezane z energetske učinkovitostjo, čim bolj uporabile pri prenovi stavb, bi morale biti povezane s kakovostjo prenovitvenih del. Te spodbude bi zato morale biti povezane z učinkovitostjo opreme ali materialov, uporabljenih za prenavo, ravno certifikacije ali kvalifikacij inštalaterja ali izboljšanjem, doseženim s takšno prenavo, kar bi bilo treba ugotavljati s primerjavo energijskih izkaznic, izdanih pred prenavo in po njej, ali z drugo pregledno in sorazmerno metodo.
- (14) [črtano]
- (15) Sedanje neodvisne sisteme nadzora energijskih izkaznic je mogoče uporabljati tudi pri preverjanju skladnosti in jih še okrepiti, da se zagotovi dobra kakovost certifikatov. Kadar neodvisne sisteme nadzora energijskih izkaznic dopolnjuje podatkovna zbirka, česar ta direktiva sicer ne zahteva, se lahko uporablja tudi za preverjanje skladnosti in pripravo statistike za regionalni/nacionalni stavbni fond. Podatkovne zbirke, ki jih skoraj vse države članice trenutno razvijajo in upravljajo za energetske izkaznice, bi lahko delno zagotovile potrebne visokokakovostne podatke o stavbnem fondu.
- (16) Za izpolnitev ciljev politike energetske učinkovitosti stavb bi bilo treba izboljšati preglednost energijskih izkaznic z zagotavljanjem, da so vsi potrebni parametri za izračune, tako za potrebe certificiranja kot tudi za minimalne zahteve glede energetske učinkovitosti, določeni in se dosledno uporabljajo. Države članice bi morale uvesti ustrezne ukrepe, da bi bila v zvezi s certificiranjem in preverjanjem skladnosti ustrezno dokumentirana na primer uspešnost nameščenih, zamenjanih ali posodobljenih tehničnih stavbnih sistemov za ogrevanje prostorov, klimatizacijo ali za ogrevanje vode.

- (17) V priporočilu Komisije (EU) 2016/1318 z dne 29. julija 2016 o skoraj nič-energijskih stavbah je predstavljeno, kako bi izvajanje direktive hkrati zagotovilo preoblikovanje stavbnega fonda in prehod na bolj trajnostno oskrbo z energijo, ki podpira tudi strategijo za ogrevanje in hlajenje¹. Za zagotovitev ustreznega izvajanja bi bilo treba posodobiti splošni okvir za izračun energetske učinkovitosti stavb s pomočjo dela, ki ga je izdelal Evropski odbor za standardizacijo (CEN) na podlagi mandata M/480, ki ga je podala Evropska komisija.
- (18) Določbe te direktive državam članicam ne bi smele preprečevati, da določijo ambicioznejše zahteve glede energetske učinkovitosti na ravni stavb in elementov stavb, pod pogojem, da so taki ukrepi skladni s pravom Unije. S cilji te direktive in Direktive 2012/27/ES je skladno, da te zahteve v določenih okoliščinah lahko omejujejo namestitev ali uporabo izdelkov, za katere velja druga zakonodaja Unije o harmonizaciji, ki se uporablja, če takšne zahteve ne povzročijo neupravičenih tržnih ovir.
- (19) Ciljev te direktive, in sicer zmanjšanje energije, potrebne za zadovoljevanje potreb po energiji, povezanih z običajno uporabo stavbe, države članice ne morejo zadovoljivo doseči same. Cilje direktive se lahko bolj učinkovito zagotovi z delovanjem na ravni Unije, saj to zagotavlja usklajenost skupnih ciljev, razumevanje in skupno politično ukrepanje. Zato lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti, kot je tudi navedeno v členu, ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

¹ COM(2016) 51 final.

- (20) V skladu s Skupno politično izjavo z dne 28. septembra 2011 držav članic in Komisije o obrazložitenih dokumentih¹ se države članice zavezujejo, da bodo v upravičenih primerih obvestilu o ukrepih za prenos priložile enega ali več dokumentov, v katerih se pojasni razmerje med elementi direktive in ustreznimi deli nacionalnih instrumentov za prenos. Zakonodajalec meni, da je predložitev takšnih dokumentov v primeru te direktive upravičena.
- (21) Direktivo 2010/31/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

STA SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

¹ UL C 369, 17.12.2011, str. 14.

Člen 1

Direktiva 2010/31/EU se spremeni:

(1) v členu 2 se točka 3 nadomesti z naslednjim:

„3. ‚tehnični stavbni sistem‘ pomeni tehnično opremo za ogrevanje in hlajenje prostorov, prezračevanje, sanitarno toplo vodo, vgrajeno razsvetljavo, avtomatizacijo in nadzor stavbe, proizvodnjo električne energije na kraju samem ali kombinacijo takih sistemov, vključno s tistimi, ki uporabljajo energijo iz obnovljivih virov, iz stavbe ali stavbne enote;“;

(1a) v členu 2 se dodajo točke 15a, 15b in 20:

„15a. ‚ogrevalni sistem‘ pomeni kombinacijo komponent, potrebnih za zagotovitev obdelave zraka v zaprtih prostorih, v katerih je temperaturo mogoče zvišati;

15b. ‚kurilna naprava‘ pomeni del ogrevalnega sistema, ki ustvarja koristno toploto z uporabo enega ali več naslednjih postopkov:

(a) zgorevanje goriv, na primer v kotlu;

(b) učinek na podlagi Joulovega zakona, do katerega pride v grelnih elementih grelnega sistema z električno upornostjo;

(c) zajemanje toplote iz okoliškega zraka, iz izpušnega zraka od prezračevanja, vodnih ali talnih virov toplote z uporabo toplotnih črpalk;

(20) ‚mikro izdvojeni sistem‘ pomeni vsak sistem s porabo, ki je manjša od 500 GWh v letu 1996, kjer ni povezav z drugimi sistemi“;

(2) za členom 2 se vstavi člen 2a „Dolgoročna strategija prenove“:

„Člen 2a

1. Države članice pripravijo dolgoročno strategijo za spodbujanje naložb v prenavo nacionalnega fonda tako javnih kot zasebnih stanovanjskih in nestanovanjskih stavb. Ta strategija obsega:
 - (a) pregled nacionalnega stavbnega fonda na podlagi – če je primerno – statističnega vzorčenja in pričakovanega deleža prenovljenih stavb v letu 2020;
 - (b) opredelitev stroškovno učinkovitih pristopov prenove, primernih vrsti stavb in podnebnemu pasu;
 - (c) politike in ukrepe za spodbujanje stroškovno učinkovite temeljite prenove stavb, vključno s postopno temeljito prenovo;
 - (d) v prihodnost usmerjeno perspektivo za usmerjanje naložbenih odločitev posameznikov, gradbene industrije in finančnih institucij;
 - (e) z dokazi podprto oceno pričakovanega prihranka energije in širših koristi.

2. Države članice v dolgoročni strategiji prenove določijo časovni načrt z ukrepi, katerih cilj je – glede na dolgoročni cilj zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v EU za 80–95 % do leta 2050 v primerjavi z letom 1990 – zagotoviti visoko energetska učinkovit in razogljičen nacionalni stavbni fond. V časovni načrt se vključijo okvirni mejniki za leti 2030 in 2050.

V dolgoročni strategiji prenove se poleg tega upošteva potreba po zmanjšanju energijske revščine v skladu z merili, ki jih opredelijo države članice¹.

3. Za usmerjanje naložbenih odločitev iz točke (d) odstavka 1 države članice uvedejo mehanizme za:

- (a) združevanje projektov, ki bi vlagateljem olajšalo financiranje prenove iz točk (b) in (c) v odstavku 1;
- (b) zmanjševanje zaznanega tveganja operacij za energetska učinkovitost za vlagatelje in zasebni sektor in
- (c) uporabo javnega financiranja za pridobivanje dodatnih zasebnih naložb ali obravnavo specifičnega nedelovanja trga.

4. Države članice lahko s svojimi dolgoročnimi strategijami prenove obravnavajo tveganja, povezana z močno potresno dejavnostjo, ki vpliva na prenove za izboljšanje energetske učinkovitosti in življenjsko dobo stavb.

(3) člen 6 se nadomesti z naslednjim:

¹ Glede na izid razprav o Direktivi [XXXX] o skupnih pravilih notranjega trga z električno energijo bo morda vključen sklic na člen 29 navedene direktive. Poleg tega bi bilo treba uvodni izjavi 40 in 41 navedene direktive dopolniti s pojasnilom, da bi energetska politika morda lahko prispevala k ublažitvi energetske revščine na splošno in da ni njen vzrok.

„Člen 6

Nove stavbe

Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da nove stavbe izpolnjujejo minimalne zahteve glede energetske učinkovitosti, določene v skladu s členom 4.“

- (4) v členu 7 se črta peti pododstavek;
- (5) člen 8 se spremeni:
 - (a) v odstavku 1 se črta tretji pododstavek;
 - (b) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Države članice v zvezi z novimi nestanovanjskimi stavbami in stavbami, na katerih se izvaja večja prenova, vendar pod pogojem, da stavbi pripada več kot deset parkirnih mest ter da sta stavba in parkirišče v lasti istega subjekta, zagotovijo:

- a) kadar je parkirišče znotraj stavbe in kadar ob večji prenovi prenovitvena dela zajemajo parkirišča ali električno infrastrukturo stavbe; ali
- b) kadar je parkirišče v fizičnem stiku s stavbo in kadar ob večji prenovi prenovitvena dela zajemajo parkirišča,

da se namesti vsaj eno polnilno mesto v smislu Direktive 2014/94/EU o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva¹, ki lahko začne ali ustavi polnjenje v odvisnosti od cenovnih signalov, skupaj z njim pa infrastruktura za napeljavo vodov, torej cevi za električne kable, ki omogočajo poznejšo vgradnjo polnilnih mest za električna vozila na najmanj enem od treh parkirnih mest.

¹ UL L 307, 28.10.2014, str. 1.

Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu do 1. januarja 2023 poroča o možnostih, da bi evropska stavbna politika pripomogla k spodbujanju elektromobilnosti, in po potrebi predlaga ukrepe.

Države članice se lahko odločijo, da ne določijo ali uveljavljajo zahtev iz prvega pododstavka za stavbe v lasti in uporabi malih in srednjih podjetij, kakor so opredeljene v naslovu I Priloge k Priporočilu Komisije 2003/361/ES z dne 6. maja 2003.

3. Države članice v zvezi z novimi stanovanjskimi stavbami in stavbami, na katerih se izvaja večja prenova, vendar pod pogojem, da stavbi pripada več kot deset parkirnih mest, zagotovijo:

- a) kadar je parkirišče znotraj stavbe in kadar ob večji prenovi prenovitvena dela zajemajo parkirišča ali električno infrastrukturo stavbe; ali
- b) kadar je parkirišče v fizičnem stiku s stavbo in kadar ob večji prenovi prenovitvena dela zajemajo parkirišča,

da se namesti infrastruktura za napeljavo vodov, torej cevi za električne kable, ki omogočajo poznejšo vgradnjo polnilnih mest za električna vozila na vseh parkirnih mestih.

3a. Odstavka 2 in 3 se ne uporabljata za stavbe, za katere so bile zahteve za gradbeno dovoljenje ali enakovredne zahteve vložene pred datumom iz člena 3(1) te direktive ali v enem letu po tem datumu.

3b. Države članice določijo **ukrepe za poenostavitev** [...] nameščanja polnilnih mest v novih in obstoječih stanovanjskih in nestanovanjskih stavbah, brez poseganja v pravo o lastninskih in najemnih razmerjih držav članic.

4. Države članice lahko odločijo, da ne bodo določile ali uveljavljale zahtev iz odstavkov 2 in 3 za javne stavbe, ki so že zajete v Direktivi 2014/94/EU, **ter za stavbe, ki so vključene v mikro izdvojene energetske sisteme ali se nahajajo v najbolj oddaljeni regiji v smislu člena 349 PDEU, če bi to povzročilo znatne težave za delovanje lokalnega energetskega sistema in ogrožalo stabilnost lokalnega omrežja.**

4a. Države članice lahko odločijo, da za obstoječe stavbe ne uveljavljajo ali določijo zahtev iz odstavkov 2 in 3, če strošek namestitve naprav za polnjenje in napeljave vodov presega 5 % skupnih stroškov večje prenove.

4b. [...]

(c) dodata se naslednja odstavka 5 in 6:

„5. Države članice zagotovijo, da se po namestitvi, zamenjavi ali nadgradnji tehničnega stavbnega sistema za ogrevanje prostorov, klimatizacijo ali za ogrevanje vode, razen če to ne vpliva na njegovo energetske učinkovitost, dokumentira nova učinkovitost sistema ali spremenjenega dela in se ta posreduje lastniku stavbe, tako da bo še vedno na voljo in se bo lahko uporabila za preverjanje skladnosti z minimalnimi zahtevami v skladu z odstavkom 1 in izdajo energijskih izkaznic. Države članice brez poseganja v člen 12 odločijo, ali bodo zahtevale izdajo nove energetske izkaznice.

6. Komisija do 31. decembra 2019 po posvetovanju z ustreznimi sektorji sprejme prostovoljno skupno shemo Evropske unije za ocenjevanje pripravljenosti stavb na pametne sisteme. Ta shema bo vključevala opredelitev indikatorja pripravljenosti stavb na pametne sisteme in določila metodo za njegov izračun ter vsebovala tehnične informacije o načinih za njegovo učinkovito izvajanje na nacionalni ravni v skladu s Prilogo Ia. Navedeni ukrep se sprejme v skladu s postopkom pregleda iz člena 26. Države članice lahko shemo priznajo ali uporabljajo ob njeni prilagoditvi nacionalnim okoliščinam. Sodelovanje v shemi ocenjevanja pripravljenosti stavb na pametne sisteme je za lastnike stavb in za države članice prostovoljno. “

(6) člen 10 se spremeni:

(a) odstavek 6 se nadomesti z naslednjim:

„6. Države članice svoje finančne spodbude za izboljšave energetske učinkovitosti pri prenovi stavb pogojujejo z naslednjim:

- a) z energetske učinkovitostjo opreme ali materialov za prenavo. V tem primeru opremo ali materiale za prenavo namesti ustrezno certificiran ali usposobljen inštalater, ali
- b) z izboljšanjem, ki ga prinese takšna prenova, kar se ugotavlja s primerjavo energijskih izkaznic, izdanih pred in po prenovi, ali
- c) z rezultati druge ustrezne, pregledne in sorazmerne metode, s katero se izkazuje izboljšanje energetske učinkovitosti.“;

(b) vstavi se naslednji odstavek 6a:

„6a. Kadar države članice vzpostavijo podatkovno zbirko za registracijo energijskih izkaznic, se zbirni anonimizirani podatki v skladu z zahtevami EU o varstvu podatkov na zahtevo dajo na voljo vsaj javnim organom za statistične in raziskovalne namene.“;

(7) člen 14 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Države članice določijo potrebne ukrepe za uvedbo rednih pregledov dostopnih delov sistemov z nazivno toplotno močjo za ogrevanje prostorov nad 70 kW, kot so kurilne naprave, nadzorni sistem in obtočne črpalke, ki se uporabljajo za ogrevanje stavb. Navedeni pregled vključuje oceno učinkovitosti kurilne naprave in njene velikosti v primerjavi z ogrevalnimi zahtevami stavbe. Velikosti kurilne naprave ni treba ponovno oceniti, če se ogrevalni sistem ali zahteve glede ogrevanja stavbe v tem času niso spremenile.

Države članice, ki ohranijo strožje zahteve na podlagi člena 1(3), so izvzete iz obveznosti, da o njih uradno obvestijo Komisijo.“;

(b) odstavki 2, 3, 4 in 5 se črtajo in nadomestijo z naslednjim:

„2a. Kot alternativo k odstavku 1 lahko države članice sprejmejo ukrepe, s katerimi zagotovijo ustrezno svetovanje uporabnikom glede zamenjave kurilnih naprav, drugih sprememb ogrevalnega sistema in alternativnih rešitev zaradi ocene učinkovitosti in ustrezne velikosti kotla. Celoten učinek tega pristopa je enakovreden učinku ukrepov, sprejetih v skladu z odstavkom 1.

2. Kot alternativo odstavku 1 lahko države članice določijo zahteve, s katerimi zagotovijo, da se nestanovanjske stavbe opremijo s sistemi za avtomatizacijo in nadzor stavb. Ti sistemi morajo biti sposobni:

(a) nenehno spremljati, analizirati in omogočati prilagajanje porabe energije;

- (b) primerjati energetska učinkovitost stavbe glede na referenčne vrednosti, odkrivati izgube učinkovitosti tehničnih stavbnih sistemov in obveščati osebe, ki so odgovorne za stavbo ali tehnično upravljanje stavbe o možnostih za izboljšanje energetske učinkovitosti;
- (c) omogočati komunikacijo s povezanimi tehničnimi stavbnimi sistemi in drugimi napravami v stavbi, in so interoperabilni s tehničnimi stavbnimi sistemi med različnimi vrstami zaščitene tehnologij, naprav in proizvajalcev.

3. Kot alternativo odstavku 1 lahko države članice določijo zahteve, s katerimi zagotovijo, da se stanovanjske stavbe opremijo:

- (a) s stalnim elektronskim spremljanjem, ki meri učinkovitost sistemov in lastnika ali upravljavca stavbe obvesti, ko se je občutno zmanjšala ter ko je sistem treba servisirati, in
- (b) z učinkovitimi nadzornimi funkcijami, ki zagotavljajo optimalno proizvodnjo, distribucijo in rabo energije.“;

(8) člen 15 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Države članice predpišejo potrebne ukrepe za uvedbo rednih pregledov dostopnih delov klimatskih sistemov z nazivno izhodno močjo nad 70 kW. Pregled vključuje oceno učinkovitosti klimatskih naprav in njihove velikosti v primerjavi s hladilnimi zahtevami stavbe. Ocene velikosti ni treba ponovno izvesti, če se klimatski sistem ali hladilne zahteve stavbe v tem času niso spremenile.

Države članice, ki ohranijo strožje zahteve na podlagi člena 1(3), so izvzete iz obveznosti, da o njih uradno obvestijo Komisijo.“;

(b) odstavki 2, 3, 4 in 5 se črtajo in nadomestijo z naslednjim:

„2a. Kot alternativo odstavku 1 lahko države članice sprejmejo ukrepe za zagotovitev svetovanja uporabnikom glede zamenjave klimatskega sistema, drugih sprememb klimatskega sistema in alternativnih rešitev, da se oceni učinkovitost in ustreznost velikosti klimatskega sistema. Celoten učinek tega pristopa je enakovreden učinku ukrepov iz določb odstavka 1.

2. Kot alternativo odstavku 1 lahko države članice določijo zahteve, s katerimi zagotovijo, da se nestanovanjske stavbe opremijo s sistemi za avtomatizacijo in nadzor stavb. Ti sistemi morajo biti sposobni:

- (a) nenehno spremljati, analizirati in prilagajati porabo energije;
- (b) primerjati n energetske učinkovitosti stavbe glede na referenčne vrednosti, odkrivati izgube učinkovitosti tehničnih stavbnih sistemov in obveščati osebe, ki so odgovorne za stavbo ali tehnično upravljanje stavbe o možnostih za izboljšanje energetske učinkovitosti;
- (c) omogočati komunikacijo s povezanimi tehničnimi stavbnimi sistemi in drugimi napravami v stavbi, in so interoperabilni s tehničnimi stavbnimi sistemi med različnimi vrstami zaščitene tehnologij, naprav in proizvajalcev.

3. Kot alternativo odstavku 1 lahko države članice določijo zahteve, s katerimi zagotovijo, da se stanovanjske stavbe opremijo:

- (a) s stalnim elektronskim spremljanjem, ki meri učinkovitost sistemov in lastnika ali upravljavca stavbe obvesti, ko se je občutno zmanjšala ter ko je sistem treba servisirati, in
- (b) z učinkovitimi nadzornimi funkcijami, ki zagotavljajo optimalno proizvodnjo, distribucijo in rabo energije.“;

(9) v členu 19 se letnica „2017“ nadomesti z letnico „2028“ in doda se naslednje besedilo:

„Pri tem pregledu Komisija v okviru evropske stavbne politike preuči vlogo pristopov na ravni okrožja ali soseske, na primer v kontekstu projektov celovitih prenov, ki veljajo za več stavb v določenem prostorskem okviru, in ne samo za eno stavbo;

(10) v členu 20(2) se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Države članice zlasti zagotovijo lastnikom ali najemnikom stavb informacije o energijskih izkaznicah, njihovem namenu in ciljih, stroškovno učinkovitih načinih za izboljšanje energetske učinkovitosti stavb ter, kadar je ustrezno, o finančnih instrumentih, ki so na voljo za izboljšanje energetske učinkovitosti stavbe.“;

(11) člen 23 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 23

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 5 in 22 je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.

2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 5 in 22 se prenese na Komisijo za obdobje pet let od XXX [datum začetka veljavnosti direktive]. Komisija pripravi poročilo o prenosu pooblastila najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.

3. Prenos pooblastila iz členov 5 in 22 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Preklic začne veljati dan po objavi sklepa v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši datum, ki je v njem določen. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.

4. Pred sprejetjem delegiranega akta se Komisija posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenuje vsaka država članica v skladu z načeli iz Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016¹.

5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.

6. Delegirani akt, sprejet na podlagi členov 5 in 22, začne veljati le, če niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. To obdobje se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.“;

(12) člena 24 in 25 se črtata;

(12a) člen 26 se nadomesti z naslednjim:

¹ UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

„Člen 26

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
 2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.“
- (13) Priloge se spremenijo v skladu s prilogo k tej direktivi.

Člen 2

Z izjemo zadnjega pododstavka se črtajo določbe člena 4 Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti¹.

Člen 3

1. Države članice sprejmejo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo, najpozneje do XXXX [vstaviti datum [...] 24 mesecev po datumu začetka veljavnosti]. Besedila navedenih predpisov takoj sporočijo Komisiji.

Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.

¹ UL L 315, 14.11.2012, str. 13.

2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo temeljnih predpisov nacionalnega prava, ki jih sprejmejo na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 4

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 5

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

PRILOGA

Priloge k direktivi se spremenijo:

1. Priloga I se spremeni:

(c) točka 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Energetska učinkovitost stavbe se določi na podlagi izračunane ali dejanske uporabe energije ter odraža njeno običajno porabo energije za ogrevanje, hlajenje, sanitarno toplo vodo, prezračevanje in vgrajeno razsvetljavo (zlasti v nestanovanjskem sektorju).

Energetska učinkovitost stavbe se izrazi z numeričnim indikatorjem porabe primarne energije v kWh/m² na leto za namene energijskih izkaznic in minimalnih zahtev glede energetske učinkovitosti. Metodologija za njeno določitev mora biti pregledna in odprta za inovacije.

Države članice opišejo svojo nacionalno metodologijo izračunavanja v skladu z nacionalnimi prilogami k poglavitnim standardom¹, ki so bili oblikovani na podlagi mandata M/480, ki ga je Evropska komisija dala Evropskemu odboru za standardizacijo (CEN). To ne pomeni, da morajo biti ti standardi izpolnjeni. Opis nacionalnih metod izračunavanja v nacionalnih prilogah k drugim standardom je prostovoljen²; “

¹ ISO/EN 52000-1, 52003-1, 52010-1, 52016-1 in 52018-1.

² EN 12098-1, EN 12098-3, EN 12098-5, EN 12831-1, EN 12831-3, EN 15232-1, EN 15316-1, EN 15316-2, EN 15316-3, EN 15316-4-1, EN 15316-4-2, EN 15316-4-3, EN 15316-4-4, EN 15316-4-5, EN 15316-5, EN 15378-1, EN 15378-3, EN 15459-1, EN 15500-1, EN 16798-3, EN 16798-5-1, EN 16798-5-2, EN 16798-7, EN 16798-9, EN 16798-13, EN 16798-15, EN 16798-17, EN 16946-1, EN 16947-1, EN ISO 10077-1, EN ISO 10077-2, EN ISO 10211, EN ISO 12631, EN ISO 13370, EN ISO 13786, EN ISO 13789, EN ISO 14683 in EN ISO 6946, ISO/EN 52017-1 in ISO/EN 52022-1.

- (d) točka 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Za zagotavljanje minimalnih ravni za zdravje in udobje, ki jih opredelijo države članice, se izračunajo energetske potrebe za ogrevanje in hlajenje prostorov, sanitarno toplo vodo in ustrezno prezračevanje.

Izračun primarne energije temelji na količnikih primarne energije ali utežnih faktorjev na nosilec energije, ki lahko temelji na ponderiranem nacionalnem, regionalnem ali lokalnem letnem povprečju ali podrobnejših informacijah, ki so na voljo za posamezen daljinski sistem.

Količnike primarne energije ali utežne faktorje določijo države članice. Količniki primarne energije upoštevajo energijo iz obnovljivih virov, kar zadeva energijo, dobavljeno prek nosilca energije.

3. Za prikaz energetske učinkovitost stavbe lahko države članice določijo dodatne numerične kazalnike za skupno porabo primarne energije iz neobnovljivih in obnovljivih virov ter za proizvedene emisije toplogrednih plinov v kg ekvivalenta CO₂ na m² na leto.“

- (e) V točki 4 se uvodni stavek nadomesti z naslednjim:

„4. Upošteva se pozitivni vpliv naslednjih vidikov:“;

2. Priloga II se spremeni:

(f) prvi odstavek točke 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Pristojni organi ali telesa, na katera so pristojni organi prenesli pristojnost za izvajanje neodvisnih nadzornih sistemov, opravijo naključni izbor med vsemi letno izdanimi energijskimi izkaznicami in jih preverijo. Vzorec mora biti dovolj velik, da se zagotovi statistično pomembne rezultate glede skladnosti.“;

(g) doda se točka 3:

„3. Po vnosu podatkov v podatkovno zbirko mora biti nacionalnim organom omogočeno, da za namene spremljanja in preverjanja identificirajo avtorja vnosa.“;

3. doda se naslednja Priloga Ia:

„Priloga Ia

Skupni splošni okvir za ocenjevanje pripravljenosti stavb na pametne sisteme

1. Indikator pripravljenosti na pametne sisteme, torej indikator zmogljivosti stavb v zvezi z delovanjem, spremljanjem in upravljanjem, interakcijo s stanovalci, prilagajanjem odjema in interoperabilnostjo sistemov za avtomatizacijo in nadzor ter tehničnih stavbnih sistemov, je jedrnata in uporabna informacija za potencialne lastnike in najemnike.

2. Z metodologijo za določanje indikatorja pripravljenosti na pametne sisteme je mogoč stroškovno učinkovit in zanesljiv ter preprost izračun indikatorja pripravljenosti na pametne sisteme, ki se kolikor je mogoče opira na že razpoložljive podatke. Ta metodologija ne daje prednosti nobeni tehnologiji ali dobavitelju ter upošteva evropske standarde, zlasti glede interoperabilnosti, in je v skladu z evropskimi in nacionalnimi predpisi o varstvu zasebnosti in podatkov.

 3. Načini za učinkovito izvajanje sheme nimajo negativnega vpliva na obstoječe nacionalne sheme energijskih izkaznic in temeljijo na sorodnih pobudah na nacionalni ravni.“.
-