



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.11.2022
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o označevanju ekološke hrane za hišne živali

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

S 1. januarjem 2022 se je začela uporabljati Uredba (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007¹. To je prineslo spremembo v zvezi s hrano za hišne živali. Pred 1. januarjem 2022 se je lahko hrana za hišne živali, zlasti mačke in pse, označila kot ekološka, tudi če vse sestavine kmetijskega izvora niso bile ekološke, saj so države članice lahko določile nacionalna pravila, ali če tega niso storile, sprejele ali priznale zasebne standarde. Od 1. januarja 2022 pa hrane za hišne živali ni več mogoče označiti kot ekološke, saj Uredba (EU) 2018/848, ki sicer zajema označevanje krme za rejne živali, kot sta seno in silaža, ne določa posebnih pravil za označevanje hrane za hišne živali.

Uredba (EU) 2018/848 se uporablja za krmo za živali, namenjene za proizvodnjo hrane, in za hrano za hišne živali. V skladu z navedeno uredbo se pri proizvodnji ekološke krme sicer lahko uporabljajo neekološke sestavine kmetijskega izvora, a če vse sestavine kmetijskega izvora niso ekološke, v prodajnem opisu ni dovoljeno uporabiti izraza, ki se sklicuje na ekološko pridelavo. Taka krma se tudi ne sme označiti z logotipom ekološke pridelave Evropske unije. Končni potrošniki tako niso neposredno obveščeni o skladnosti proizvoda s pravili ekološke pridelave.

Po eni strani so izvajalci poslovnih dejavnosti v skladu s točko 2.1.2 Priloge III k Uredbi (EU) 2018/848 obveščeni o sestavi krme in deležu ekoloških sestavin, sestavin iz preusmeritve in neekoloških sestavin v njej. Po drugi strani pa za primere, ko se krma prodaja neposredno končnim potrošnikom na maloprodajni ravni, trenutno ni pravil o zagotavljanju informacij o ekoloških sestavinah v njej, kadar vse sestavine kmetijskega izvora niso ekološke. Poleg tega so oznake hrane in hrane za hišne živali namenjene istim strankam, saj se tako hrana za živali kot hrana (vključno s predpakiranimi živili) prodajata končnim potrošnikom na maloprodajni ravni.

Glede na navedeno je namen tega predloga določiti posebna pravila za označevanje hrane za hišne živali. Ta pravila bodo omogočila označevanje hrane za hišne živali, zlasti mačke in pse, z logotipom ekološke pridelave Evropske unije. Logotip ekološke pridelave Evropske unije bo obvezen za predpakirano hrano za hišne živali, označeno kot ekološko.

Predlog bo podprl majhen, a hitro rastoči sektor ekološke hrane za hišne živali, saj bo proizvajalcem omogočil uporabo logotipa ekološke pridelave Evropske unije za promocijo proizvodov. Poleg tega bo prispeval k razvoju ekološkega kmetovanja, saj bo omogočil ustvarjanje dodane vrednosti za ekološke stranske proizvode, ki se lahko uporabljajo pri proizvodnji hrane za hišne živali. To je v skladu z zelenim dogovorom, strategijo „od vil do vilic“ in strategijo za biotsko raznovrstnost, akcijskim načrtom za razvoj ekološke pridelave ter ciljem, da bi bilo do leta 2030 ekološkemu kmetovanju namenjenih 25 % kmetijskih zemljišč v EU.

¹ UL L 150, 14.6.2018, str. 1.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je skladen z Uredbo (EU) 2018/848. Predlagana pravila o označevanju ekološke hrane za hišne živali so podobna pravilom o označevanju, ki se uporabljajo za hrano, vključno z zahtevo glede obvezne uporabe logotipa ekološke pridelave Evropske unije na embalaži predpakirane hrane. Oznake navedenih proizvodov so namreč namenjene istim strankam, saj se tako hrana za živali kot hrana (vključno s predpakiranimi živali) prodajata končnim potrošnikom na maloprodajni ravni.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog je skladen z Uredbo (ES) št. 767/2009 Evropskega parlamenta in Sveta o krmi, ki vsebuje posebne določbe za označevanje krme za živali, ki niso namenjene za proizvodnjo hrane, kot so hišne živali.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Unija je v skladu z Uredbo (EU) 2018/848 vzpostavila shemo ekološke pridelave na ravni Unije in harmonizirana pravila ekološke pridelave, vključno s pravili o označevanju ekoloških proizvodov. Države članice same zato ne morejo zadovoljivo sprejeti posebnih enotnih pravil za označevanje ekološke hrane za hišne živali.

- **Sorazmernost**

V predlogu so predlagana omejena in ciljno usmerjena dodatna pravila, ki bodo dopolnila sedanji zakonodajni okvir za označevanje ekoloških proizvodov. Ta pravila ne presegajo tistega, kar je potrebno za doseg cilja določitve pravil za označevanje ekološke hrane za hišne živali.

- **Izbira instrumenta**

Predlagana pravila o označevanju ekološke hrane za hišne živali se morajo neposredno uporabljati v državah članicah. Ob upoštevanju, da je trenutno veljavni zakonodajni akt Uredba (EU) 2018/848, je ustrezen instrument za sprejetje posebnih pravil za označevanje ekološke hrane za hišne živali uredba Evropskega parlamenta in Sveta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

S predlogom se predlaga določitev posebnih pravil za označevanje ekološke hrane za hišne živali. Da bi se hrana za hišne živali lahko označila kot ekološka in z logotipom ekološke pridelave Evropske unije, bodo morale ekološke sestavine kmetijskega izvora predstavljati vsaj 95 % njene teže. Če bodo ekološke sestavine kmetijskega izvora predstavljale manj kot 95 % teže proizvoda, se bo lahko sklic na ekološko pridelavo uporabil zgolj na seznamu sestavin v zvezi z ekološkimi sestavinami, pri čemer bo treba navesti skupni delež ekoloških sestavin glede na skupno količino sestavin kmetijskega izvora.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o označevanju ekološke hrane za hišne živali**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij³,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta⁴ določa pravila o označevanju krme, uporablja pa se v zvezi s krmo za živali, namenjene za proizvodnjo hrane, in hrano za hišne živali. V skladu z navedeno uredbo se pri proizvodnji ekološke krme sicer lahko uporabljajo neekološke sestavine kmetijskega izvora, a če vse sestavine kmetijskega izvora niso ekološke, tudi kadar je delež neekoloških sestavin majhen, v prodajnem opisu ni dovoljeno uporabiti izraza, ki se sklicuje na ekološko pridelavo. Taka krma se tudi ne sme označiti z logotipom ekološke pridelave Evropske unije. Končni potrošniki tako niso neposredno obveščeni o skladnosti proizvoda s pravili ekološke pridelave.
- (2) Izvajalci poslovnih dejavnosti so v skladu s točko 2.1.2 Priloge III k Uredbi (EU) 2018/848 obveščeni o sestavi krme ter deležu ekoloških sestavin, sestavin iz preusmeritve in neekoloških sestavin v njej. Za primere, ko se krma prodaja neposredno končnim potrošnikom na maloprodajni ravni, pa trenutno ni pravil o zagotavljanju informacij o ekoloških sestavinah v njej, kadar vse sestavine kmetijskega izvora niso ekološke. To je zlasti pomembno, kar zadeva hrano za hišne živali.
- (3) Pred začetkom uporabe Uredbe (EU) 2018/848 in v skladu s členom 95(5) Uredbe Komisije (ES) št. 889/2008⁵ so nekatere države članice določile nacionalna pravila ali priznale zasebne standarde, na podlagi katerih je bila dovoljena uporaba izraza, ki se

² UL C ..., ..., str.

³ UL C ..., ..., str.

⁴ Uredba (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007 (UL L 150, 14.6.2018, str. 1).

⁵ Uredba Komisije (ES) št. 889/2008 z dne 5. septembra 2008 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov glede ekološke pridelave, označevanja in nadzora (UL L 250, 18.9.2008, str. 1).

sklicuje na ekološko pridelavo, v prodajnem opisu hrane za hišne živali, kadar so vsaj 95 % teže proizvoda predstavljale sestavine kmetijskega izvora, kot je določeno v pravilih za ekološko predelano hrano.

- (4) Pravila o označevanju ekološke hrane za hišne živali na ravni Unije bi morala biti zato podobna pravilom za ekološko hrano, saj se obe kategoriji proizvodov prodajata predvsem končnim uporabnikom na maloprodajni ravni. Informacije o skladnosti s pravili ekološke pridelave bi bilo treba zagotoviti z izrazi, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, v prodajnem opisu in z uporabo logotipa ekološke pridelave Evropske unije. Za lažje ozaveščanje o skladnosti s pravili ekološke pridelave bi moral biti logotip ekološke pridelave Evropske unije obvezen za vso predpakirano hrano za hišne živali, ki je skladna z Uredbo (EU) 2018/848 in to uredbo ter proizvedena v Uniji, kot to velja za predpakirana živila v skladu s členom 32(1), točka (b), Uredbe (EU) 2018/848.
- (5) Da bi se spodbudil nadaljnji razvoj sektorja hrane za hišne živali, je primerno uvesti posebne določbe o označevanju ekološke hrane za hišne živali, o uporabi izrazov, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, v prodajnem opisu in na seznamu sestavin ter o uporabi logotipa ekološke pridelave Evropske unije.
- (6) Ker se lahko cilji te uredbe bolje dosežejo na ravni Unije s sprejetjem enotnih pravil o označevanju ekološke hrane za hišne živali, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Predmet urejanja

Ta uredba določa posebne zahteve za označevanje hrane za hišne živali, proizvedene v skladu s pravili ekološke pridelave iz Uredbe (EU) 2018/848.

Člen 2

Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

1. „hrana za hišne živali“ pomeni hrano, namenjeno hišnim živalim, kot so opredeljene v členu 3(2), točka (f), Uredbe (ES) št. 767/2009 Evropskega parlamenta in Sveta⁶;
2. „predpakirana hrana za hišne živali“ pomeni vsako posamezno enoto hrane za hišne živali, ki se kot taka predstavi končnemu potrošniku, vključno z embalažo, v katero je dana, preden se ponudi za prodajo, ne glede na to, ali takšna embalaža popolnoma ali samo delno zapira hrano, vendar v vsakem primeru na tak način, da vsebine ni

⁶ Uredba (ES) št. 767/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o dajanju krme v promet in njeni uporabi, spremembi Uredbe (ES) št. 1831/2003 Evropskega parlamenta in Sveta in razveljavitvi Direktive Sveta 79/373/EGS, Direktive Komisije 80/511/EGS, direktiv Sveta 82/471/EGS, 83/228/EGS, 93/74/EGS, 93/113/ES in 96/25/ES ter Odločbe Komisije 2004/217/ES (uredba o trženju krme) (UL L 229, 1.9.2009, str. 1).

mogoče spremeniti, ne da bi embalažo odprli ali spremenili; predpakirana hrana za hišne živali ne zajema hrane za hišne živali, pakirane na prodajnih mestih na zahtevo končnega potrošnika ali predpakirane za neposredno prodajo.

Člen 3

Uporaba izrazov, ki se sklicujejo na ekološko pridelavo, na označbah na hrani za hišne živali

1. V zvezi s hrano za hišne živali se izrazi iz člena 30(1) Uredbe (EU) 2018/848 lahko uporabljajo:
 - (a) v prodajnih opisih in na seznamu sestavin, pod pogojem, da:
 - (i) je hrana za hišne živali skladna s podrobnimi pravili pridelave iz dela V Priloge II k Uredbi (EU) 2018/848 ter tehnikami predelave, določenimi v skladu s členom 17(3) navedene uredbe, ter
 - (ii) vsaj 95 % teže proizvoda predstavljajo ekološke sestavine kmetijskega izvora;
 - (b) le na seznamu sestavin, pod pogojem, da:
 - (i) manj kakor 95 % teže proizvoda predstavljajo ekološke sestavine kmetijskega izvora in so te sestavine skladne s pravili pridelave iz Uredbe (EU) 2018/848;
 - (ii) se pri predelavi hrane za hišne živali uporabljajo samo krmni dodatki in pomožna tehnološka sredstva, odobreni v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2018/848, ter
 - (iii) je hrana za hišne živali skladna s podrobnimi pravili pridelave iz točk 1.5, 2.1, 2.2 in 2.4 dela V Priloge II k Uredbi (EU) 2018/848 ter tehnikami predelave, določenimi v skladu s členom 17(3) navedene uredbe.
2. Na seznamu sestavin iz odstavka 1 se navede, katere sestavine so ekološke. Sklic na ekološko pridelavo se lahko navede le za ekološke sestavine.
3. Na seznamu sestavin iz odstavka 1, točka (b), se navede tudi skupni delež ekoloških sestavin glede na skupno količino sestavin kmetijskega izvora.
4. Izrazi iz člena 30(1) Uredbe (EU) 2018/848 in navedba deleža iz odstavka 3 tega člena so enake barve in velikosti ter so napisani z enakim slogom pisave kot druge navedbe na seznamu sestavin iz odstavka 1 tega člena.

Člen 4

Uporaba logotipa ekološke pridelave Evropske unije na označbah na hrani za hišne živali

1. Logotip ekološke pridelave Evropske unije iz člena 33 Uredbe (EU) 2018/848 se lahko uporablja zgolj pri označevanju, predstavitvi in oglaševanju hrane za hišne živali, ki izpolnjuje pogoje iz člena 3(1), točka (a).
2. Pri predpakirani hrani za hišne živali, na kateri je naveden izraz iz člena 30(1) Uredbe (EU) 2018/848, se embalaža označi z logotipom ekološke pridelave Evropske unije.

Člen 5

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik*