



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 9.11.2022  
COM(2022) 595 final

2022/0369 (APP)

Predlog

## **UREDBA SVETA**

**o spremembi Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o  
določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

#### • Razlogi za predlog in njegovi cilji

Ta predlog spremembe Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093<sup>1</sup> je predstavljen skupaj s predlogom uredbe o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini<sup>2</sup> in predlogom za spremembo Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046<sup>3</sup> v zvezi z določitvijo diverzificirane strategije financiranja kot splošne metode najemanja posojil.

Po neizzvani in neupravičeni ruski invaziji na Ukrajino je Unija Ukrajini zagotovila znatno podporo za krepitev njene odpornosti ter zagotavljanje humanitarne, vojaške in druge pomoči. Ukrajina bo potrebovala stalno pomoč, da bi se ohranilo delovanje države.

Makrofinančna pomoč Unije Ukrajini je bila doslej velikodušna in učinkovita, vendar se je zagotavljala na *ad hoc* osnovi in je vsakič zajemala le nekaj mesecev, v vsakem krogu financiranja pa so bile v zvezi z njo potrebne znatne rezervacije iz proračuna Unije in nacionalna jamstva. Izkušnje s posojili makrofinančne pomoči Ukrajini so razkrile omejitve pri financiranju oblikovanja rezervacij za nove programe posojil pod zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027. Uporaba jamstev držav članic za dopolnitev proračunskih sredstev je imela številne operativne in finančne pomanjkljivosti. Razdrobljeni pristop, ki ga je bilo treba uporabiti za nedavna posojila makrofinančne pomoči Ukrajini, glede na trenutne razmere ni več vzdržen. Da se zagotovi nadaljnja finančna podpora Ukrajini, je treba proračun Unije opremiti s strukturno rešitvijo.

S spremembo Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 se bo proračunsko kritje, ki se trenutno uporablja za posojila državam članicam, razširilo tudi na posojila Ukrajini, ki so na voljo za leti 2023 in 2024, kar se nanaša na finančno pomoč, v zvezi s katero se v navedenih letih sprejme sklep o odobritvi sprostitev. Če bi morala Unija izpolniti obveznosti odplačevanja iz sredstev proračuna Unije – če država upravičenka (država članica ali Ukrajina za finančno pomoč, ki je na voljo za leti 2023 in 2024) ne bi zagotovila pravočasnega plačila – bi se potrebni zneski uporabili nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira do zgornje meje lastnih sredstev (iz tako imenovanega „manevrskega prostora“).

S tem povezana sprememba Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 določa, da se najemanje posojil organizira na podlagi diverzificirane strategije financiranja. Po zaslugi diverzificirane strategije financiranja bi se lahko kakršen koli začasen izpad denarnih tokov, ki bi se pojavil, rešil z uporabo združenih likvidnih sredstev, ki podpirajo to rešitev. Kombinacija diverzificirane strategije financiranja in uskladitve proračunskega kritja posojil Ukrajini za finančno pomoč, ki je na voljo za leti 2023 in 2024, s financiranjem držav članic v uredbi o večletnem finančnem okviru zato zagotavlja trden, prožen in učinkovit okvir za finančno

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

<sup>2</sup> Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini (makrofinančna pomoč +) (COM(2022) 597).

<sup>3</sup> Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

pomoč Ukrajini. Obe spremembi bosta omogočili vzpostavitev strukturirane rešitve financiranja za nadaljnjo podporo EU Ukrajini, predlagano v uredbi o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini.

Proračunsko kritje iz manevrskega prostora bi se moralo uporabljati le za novo finančno pomoč Ukrajini, ki je na voljo za leti 2023 in 2024 ter je odobrena v skladu s členom 220(1) finančne uredbe.

Da bi omogočili hitro in učinkovito podporo Ukrajini, se predlaga, da se ta posebni predlog za ciljno usmerjeno spremembo Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 obravnava kot samostojen predlog, ločen od predloga z dne 22. decembra 2021 (COM(2021) 569).

## **2. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA**

### **• Pravna podlaga**

Pravna podlaga za sprejetje večletnega finančnega okvira je člen 312 PDEU.

### **• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Pobuda zadeva področje politike, za katero ima EU izključno pristojnost (v skladu s členom 312 PDEU). Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

### **• Sorazmernost**

Spremembe so sorazmerne z nujno potrebo po vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini, ki se lahko izvede šele potem, ko se proračunsko kritje, ki se trenutno uporablja za posojila državam članicam nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira do zgornje meje lastnih sredstev, razširi na Ukrajino za finančno pomoč, ki je na voljo za leti 2023 in 2024.

### **• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

V skladu z obstoječimi določbami člena 2(3) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 bi se zneski, potrebni za izpolnitev obveznosti odplačevanja Unije v okviru najemanja in dajanja posojil, če Unija od države članice upravičenke pravočasno ne prejme zapadlega plačila (tj. uporaba jamstva za finančno pomoč državam članicam), uporabili nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira. Ta določba je bila prvič uvedena s členom 3(2) Uredbe Sveta št. 1311/2013<sup>4</sup> o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020.

Uporabljeni znesek ne more povzročiti prekoračitve zgornje meje lastnih sredstev. Določba, s katero se proračunsko kritje razširi z manevrskega prostora na jamstvo za finančno pomoč Ukrajini je zato združljiva z odstavkoma 1 in 3 člena 312 PDEU, v skladu s katerima se z večletnim finančnim okvirom „zagotovi, da se odhodki Unije v okviru njenih lastnih sredstev izvršujejo na urejen način“ ter „[opredelijo] vse druge potrebne določbe za nemoten potek letnega proračunskega postopka“.

---

<sup>4</sup> Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 (UL L 347, 20.12.2013, str. 884).

### **3. PRORAČUNSKE POSLEDICE**

Z razširitvijo uporabe jamstva za finančno pomoč nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira na Ukrajino za finančno pomoč, ki je na voljo za leti 2023 in 2024, poleg finančne pomoči državam članicam EU, se bo s predlogom omogočila tudi učinkovitejša uporaba proračunskih sredstev do zgornjih mej večletnega finančnega okvira. Možnost uporabe jamstva nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira bi zagotovila polno kritje finančne pomoči Ukrajini, ki je na voljo za leti 2023 in 2024, v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja. Predlog ne vpliva na odhodke večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

Predlog

**UREDBA SVETA**

**o spremembi Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 312 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta<sup>5</sup>,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija po neizzvani in neupravičeni agresiji Rusije podpira Ukrajino z vrsto finančnih ukrepov. Podpora se zagotavlja na *ad hoc* osnovi za omejeno obdobje, zanjo pa so potrebne znatne rezervacije iz proračuna Unije in nacionalna jamstva.
- (2) Ukrajina bo potrebovala stalno pomoč, da bi ohranila delovanje države. Unija naj bi skupaj z drugimi mednarodnimi partnerji prispevala k pokrivanju teh nujnih potreb. V ta namen je Unija sprejela nov instrument na podlagi Uredbe (EU) [XXX] Evropskega parlamenta in Sveta<sup>6</sup>. V skladu s tem instrumentom je treba znaten del predvidene finančne pomoči zagotoviti v obliki posojil.
- (3) Ob povečani zunanji nestabilnosti je primerno zagotoviti strukturirano rešitev financiranja za leti 2023 in 2024, da se zagotovi nadaljnja finančna podpora Ukrajini.
- (4) Zato je primerno, da se Uniji omogoči, da na vzdržen in zanesljiv način zagotovi potrebna proračunska sredstva. To bi bilo treba storiti z razširitvijo obstoječega mehanizma v obliki proračunskega jamstva Unije za kritje finančne pomoči, ki je Ukrajini na voljo v letih 2023 in 2024. Ta mehanizem bi moral omogočiti uporabo do 100 % zneskov finančnih obveznosti, potrebnih za izpolnitev obveznosti odplačevanja Unije v okviru najemanja in dajanja posojil, če Unija od države upravičenke zapadlega plačila ne prejme pravočasno.
- (5) Omogočiti bi bilo treba uporabo potrebnih odobritev v proračunu Unije nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za države članice ter za finančno pomoč Ukrajini, ki je na voljo za leti 2023 in 2024. Ta možnost ne bi smela posegati v

---

<sup>5</sup> UL C [...], [...], str. [...].

<sup>6</sup> UL [...], [...], str. [...].

obveznost spoštovanja zgornje meje lastnih sredstev iz člena 3(1) Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053<sup>7</sup>.

- (6) Ta uredba bi se morala uporabljati samo za programe finančne pomoči Ukrajini, ki so na voljo za leti 2023 in 2024.
- (7) Zaradi nujnosti, ki jo narekujejo izjemne okoliščine, ki jih je povzročila neizzvana in neupravičena vojna agresija Rusije, je primerno določiti izjemo od roka osmih tednov iz člena 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji, Pogodbi o delovanju Evropske unije in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
- (8) Glede na razmere v Ukrajini bi moral ta sklep nujno začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
- (9) Uredbo Sveta (ES, Euratom) 2020/2093 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

#### *Člen 1*

V členu 2(3) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 se doda naslednji pododstavek:

„Kadar je treba uporabiti jamstvo za finančno pomoč Ukrajini, ki je na voljo za leti 2023 in 2024, odobreno v skladu s členom 220(1) finančne uredbe, se potrebni znesek uporabi nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.“

#### *Člen 2*

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Svet*  
*predsednik*

---

<sup>7</sup> Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).