



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.4.2019
COM(2019) 167 final

2019/0089 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodnem svetu za žito glede
podaljšanja Konvencije o trgovanju z žitom iz leta 1995**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Mednarodnem svetu za žito glede predvidenega sprejetja podaljšanja **Konvencije o trgovanju z žitom iz leta 1995** do 30. junija 2021.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Konvencija o trgovanju z žitom iz leta 1995

Cilj Konvencije o trgovanju z žitom iz leta 1995 (v nadaljnjem besedilu: konvencija) je pospešiti mednarodno sodelovanje glede vseh vidikov trgovanja z žitom, spodbuditi širitev mednarodnega trgovanja z žitom ter zagotoviti čim bolj prost pretok tega trgovanja. Poleg tega namerava konvencija v največji možni meri prispevati k stabilnosti mednarodnih trgov žita, kar je v interesu vseh članic, povečati svetovno prehransko varnost ter zagotoviti forum za izmenjavo informacij in razpravo o vprašanjih, s katerimi se srečujejo člani glede trgovanja z žitom.

Konvencija je začela veljati 1. julija 1995.

Unija je pogodbenica konvencije¹.

2.2. Mednarodni svet za žito

Mednarodni svet za žito je medvladna organizacija, ki želi doseči cilje iz člena 1 konvencije. Namen Mednarodnega sveta za žito je zlasti:

pospeševanje mednarodnega sodelovanja glede vseh vidikov trgovanja z žitom;

spodbujanje širjenja, odprtosti in pravičnosti mednarodnega trgovanja v sektorju žita;

prispevanje k stabilnosti mednarodnega trga za žito, krepitev svetovne prehranske varnosti in prispevanje k razvoju držav, katerih gospodarstvo je odvisno od komercialne prodaje žita.

Ti cilji se poskušajo doseči z izboljšanjem preglednosti trgov s pomočjo izmenjave informacij, analiz in posvetovanj o razvoju trgov in politike.

Mednarodni svet za žito ima 28 članov, med katerimi je veliko največjih proizvajalcev in uvoznikov žita na svetovni ravni. Poleg Unije so članice Mednarodnega sveta za žito med drugimi tudi Argentina, Avstralija, Kanada, Egipt, Indija, Japonska, Rusija, Ukrajina in ZDA. Vendar pa Kitajska in Brazilija nista članici.

28 članic Mednarodnega sveta za žito ima skupno 2 000 glasov.

Za proračunske postopke (glej člen 12 konvencije), tj. določitev letnih finančnih prispevkov članic, ima Unija 367 glasov v letih 2018/2019².

Za sprejemanje odločitev, tj. z glasovanjem (glej člen 11 konvencije), je 1 000 glasov razdeljenih med 10 članic izvoznic (vključno z Unijo z 243 glasovi), 1 000 glasov pa je razdeljenih med 18 članic uvoznic. Poudariti je treba, da Mednarodni svet za žito načeloma deluje na podlagi soglasja, tako da se glasovanje uporabi zelo redkokdaj.

Unijo na zasedanjih Mednarodnega sveta za žito zastopa Komisija. Države članice se lahko udeležijo sej Mednarodnega sveta za žito, zlasti zasedanj Sveta.

¹ UL L 21, 27.1.1996, str. 47.

² Mednarodni svet za žito deluje na podlagi fiskalnega leta, ki traja od 1. julija do 30. junija.

2.3. Predvideni akt Mednarodnega sveta za žito

Mednarodni svet za žito bo 10. junija 2019 na svojem devetinštiridesetem zasedanju sprejel sklep o podaljšanju konvencije za dve leti (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta, ki temelji na členu 33 konvencije, je omogočiti Mednarodnemu svetu za žito, da nadaljuje z delom.

Podaljšanje konvencije bo zajemalo obdobje od 1. julija 2019 do 30. junija 2021.

3. ZASTOPANO STALIŠČE V IMENU UNIJE

Unija je s Sklepom Sveta 96/88/ES³ sklenila **Konvencijo o trgovanju z žitom iz leta 1995**, in sicer za obdobje do 30. junija 1998, od takrat pa se je redno podaljševala. Vsakokrat se konvencija v skladu s členom 33 konvencije podaljša za največ dve leti. Nazadnje je bila podaljšana s sklepom Mednarodnega sveta za žito junija 2017 in ostane veljavna do 30. junija 2019.

Unija je bila vedno dejavna članica Mednarodnega sveta za žito in ponovno podaljšanje konvencije za največ dve leti je v njenem interesu. Unija je ena od glavnih proizvajalk žita, vodilna izvoznica pšenice in ječmena ter največja uvoznica koruze.

Namen tega predloga je od Sveta pridobiti pooblastilo za Komisijo, da v Mednarodnem svetu za žito v imenu Unije glasuje za podaljšanje konvencije do 30. junija 2021. Formalna odločitev o podaljšanju konvencije je predvidena za 49. zasedanje Mednarodnega sveta za žito, ki bo potekalo v Londonu 10. junija 2019.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) so določeni sklepi o „določitvi stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma.“

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, ki urejajo zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka po mednarodnem pravu, vendar lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“.⁴

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

S predvidenim aktom Mednarodnega sveta za žito se bo podaljšala veljavnost konvencije, ki je mednarodni sporazum in je za Unijo zavezujoč. Predvideni akt ima torej pravne učinke.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

³ UL L 21, 27.1.1996, str. 47.

⁴ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi *Nemčija proti Svetu*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na trgovanje s kmetijskimi proizvodi.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 207 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDLAGANEGA AKTA

Ker bo akt Mednarodnega sveta za žito podaljšal trajanje konvencije, ga je primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije* po njegovem sprejetju.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodnem svetu za žito glede podaljšanja Konvencije o trgovanju z žitom iz leta 1995

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Konvencijo o trgovanju z žitom iz leta 1995 (v nadaljevanju besedila: konvencija) je Unija sklenila s Sklepom Sveta 96/88/ES⁵, veljati pa je začela 1. julija 1995. Konvencija je bila sklenjena za obdobje treh let in se je od takrat redno podaljševala za nadaljnja obdobja dveh let. Nazadnje je bila podaljšana s sklepom Mednarodnega sveta za žito junija 2017⁶ in je veljavna do 30. junija 2019.
- (2) V skladu s členom 33 konvencije lahko Mednarodni svet za žito podaljša konvencijo za zaporedna obdobja, vsako podaljšanje pa ne sme biti daljše od dveh let.
- (3) Mednarodni svet za žito bo na svojem 49. zasedanju 10. junija 2019 odločal o podalžanju konvencije do 30. junija 2021.
- (4) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 49. zasedanju Mednarodnega sveta za žito, saj je podaljšanje konvencije v interesu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki ga Komisija v imenu Unije zastopa na 49. zasedanju Mednarodnega sveta za žito, je glasovanje za podaljšanje Konvencije o trgovanju z žitom iz leta 1995 za nadaljnje obdobje dveh let, tj. do 30. junija 2021.

⁵ Sklep Sveta 96/88/ES z dne 19. decembra 1995 o odobritvi Konvencije o trgovanju z žitom in Konvencije o pomoči v hrani, ki sestavljata Mednarodni sporazum o žitu iz leta 1995, s strani Evropske skupnosti (UL L 21, 27.1.1996, str. 47).

⁶ Informacije o podalžanju Konvencije o trgovanju z žitom (1995) (UL L 12, 17.1.2018, str. 1).

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*

| OCENA FINANČNIH POSLEDIC | | | FinancSt/10/ PS/pl/1100670 | |
|--|--|-----------------------------------|--|--|
| | | | 6.221.2019.1 | |
| | | | DATUM: 14.2.2019 | |
| 1 | PRORAČUNSKA POSTAVKA: Poglavje 05 06 – MEDNARODNI VIDIKI NA PODROČJU POLITIKE „KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA“ 05 06 01 Mednarodni kmetijski sporazumi | ODOBRITVE: B2019 6 300 000 EUR | | |
| 2 | NASLOV: Predlog Sklepa Sveta o stališču, ki ga zavzame Evropska unija v Mednarodnem svetu za žito v zvezi s podaljšanjem Konvencije o trgovanju z žitom iz leta 1995. | | | |
| 3 | PRAVNA PODLAGA: Člen 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije | | | |
| 4 | CILJI: Podaljšanje veljavne Konvencije o trgovanju z žitom za dve leti (od 1. 7. 2019 do 30. 6. 2021) | | | |
| 5 | FINANČNE POSLEDICE | 12-MESEČNO OBDOBJE | TEKOČE PRORAČUNSK O LETO 2019 | NASLEDNJE PRORAČUNSKO LETO 2020 |
| | | (v milijonih EUR) | (v milijonih EUR) | (v milijonih EUR) |
| 5,0 | ODHODKI | | 0,41 | 0,35 |
| | – V BREME PRORAČUNA EU (NADOMESTILA/INTERVENCIJE) | | | |
| | – NACIONALNI ORGANI | | | |
| | – DRUGO | | | |
| 5.1 | PRIHODKI | | | |
| | – LASTNA SREDSTVA EU (PRELEVMANI/CARINE) | | | |
| | – NACIONALNI | | | |
| | | 2021 | | |
| 5.0.1 | OCENJENI ODHODKI | – | | |
| 5.1.1 | OCENJENI PRIHODKI | | | |
| 5.2 | METODA IZRAČUNA: Na podlagi predpostavk glede ocenjenega števila glasov EU (vsako leto različno) in ocenjenega zneska, ki ga je treba plačati na glas v GBP. | | | |
| 6.0 | ALI SE LAHKO PROJEKT FINANCIRA IZ ODOBRENIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV, VPISANIH V USTREZNO POGLAVJE TEKOČEGA PRORAČUNA? | | | DA |
| 6.1 | ALI SE LAHKO PROJEKT FINANCIRA S PRENOSOM MED POGLAVJI TEKOČEGA PRORAČUNA? | | | – |
| 6.2 | ALI BO POTREBEN DOPOLNILNI PRORAČUN (REBALANS)? | | | - |
| 6.3 | ALI BO TREBA ODOBRENA PRORAČUNSKA SREDSTVA VKLJUČITI V PRIHODNJE PRORAČUNE? | | | DA |
| PRIPOMBE: | | | | |
| Znesek, ki ga je treba dejansko plačati, se lahko razlikuje glede na končno število glasov, določeno za EU, znesek, ki ga je treba plačati na glas v GBP, ter devizni tečaj EUR/GBP. | | | | |