EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.5.2018
SWD(2018) 184 final

DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE

POVZETEK OCENE UČINKA

Spremni dokument

k predlogu Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta

o elektronskih informacijah o prevozu blaga

{COM(2018) 279 final} - {SEC(2018) 231 final} - {SWD(2018) 183 final}

Povzetek

Ocena učinka predloga uredbe o elektronskem sporočanju informacij in dokumentacije o prevozu blaga

A. Nujnost ukrepanja

Zakaj? V čem je težava?

Zaradi nizke in različne stopnje sprejemanja informacij ali dokumentov, ki jih podjetja zagotovijo v elektronski obliki, kadar se predložijo kot dokazi o izpolnjevanju zakonsko predpisanih pogojev za prevoz blaga, s strani pristojnih organov držav članic večina gospodarskih subjektov raje uporablja papirne dokumente. Rezultat tega je izguba gospodarskega potenciala zaradi neučinkovitosti.

Kaj naj bi prinesla ta pobuda?

Omogočila naj bi širšo uporabo digitalnih tehnologij za izpolnjevanje zahteve glede zakonsko predpisanih informacij iz veljavne zakonodaje, ki se uporablja za prevoz blaga v EU, pri vseh načinih prevoza. Zmanjšalo se bo upravno breme za subjekte, ki izvajajo logistične dejavnosti, in olajšal se bo večmodalni prevoz. Skupne neto koristi naj bi v obdobju 2018–2040* znašale približno 27 milijard EUR.

Kakšna je dodana vrednost ukrepanja na ravni EU?

Enostranske pobude držav članic lahko zvišajo raven digitalizacije izmenjave zakonsko predpisanih informacij, vendar bo njihov učinek omejen zaradi odsotnosti podobnih čezmejnih ukrepov. Poleg tega lahko enostranske pobude povzročijo dodatno razdrobljenost sedanjega pravnega in tehničnega okvira ter povečajo zapletenost za podjetja v EU.

B. Rešitve

Katere zakonodajne in nezakonodajne možnosti politike so se upoštevale? Ali ima katera od njih prednost? Zakaj?

Proučene so bile štiri možnosti politike, ki se med seboj razlikujejo po stvarnem področju uporabe ukrepa, tj. naboru dokumentov o prevozu blaga in zakonsko predpisanih informacij, zajetih v obveznosti sprejemanja s strani pristojnih organov, ter po regulativni pomembnosti različnih ukrepov.

Dve možnosti politike, tj. možnosti 3 in 4, sta se izkazali za najučinkovitejši pri doseganju ciljev politike. Ti možnosti vključujeta širok nabor zakonsko predpisanih informacij ter sorazmerno več zavezujočih zahtev v zvezi s sprejemanjem elektronskih informacij, ki so jasneje določene. Prednostna možnost je možnost 3, pri kateri je upoštevano, da so zainteresirane strani naklonjene izogibanju enotnemu pristopu.

Kdo podpira katero možnost?

Večina zainteresiranih strani podpira širše področje uporabe ukrepa v smislu: (a) dokumentacije/informacij, zajetih v obveznosti sprejemanja s strani pristojnih organov, in (b) stopnje podrobnosti zavezujočih zahtev za zagotavljanje interoperabilnosti uporabljenih informacijskih rešitev. Vendar zainteresirane strani v železniškem in letalskem sektorju niso naklonjene novim tehničnim standardom ali enotnim rešitvam, kot je predlagano pri možnosti 4.

C. Učinki prednostne možnosti

Kakšne so koristi prednostne možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)?

Industrija naj bi v obdobju 2018–2040* po pričakovanjih prihranila 20–27 milijard EUR zaradi znižanja upravnih stroškov. To pomeni 75–102 milijona prihranjenih delovnih ur letno.

Pričakovani so pozitivni vplivi na okolje zaradi zmanjšanja deleža cestnega prevoza. V kumulativnem smislu naj bi se emisije CO_2 v obdobju 2018–2040* zmanjšale za več kot 1 300 tisoč ton, kar pomeni 74 milijonov EUR prihrankov pri zunanjih stroških. Stroški zastojev naj bi se v istem obdobju znižali za skoraj 300 milijonov EUR*. Poleg tega bi se zaradi v povprečju 1–5 izvodov vsakega dokumenta na pošiljko, ki ne bodo več natisnjeni, prihranilo približno 2–8 milijard listov papirja, kar pomeni 180–900 tisoč dreves letno.

Kakšni so stroški prednostne možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)?

Stroški javnih organov so za obdobje 2018–2040* ocenjeni na približno 268 milijonov EUR, od tega je 17 milijonov EUR povezanih s certificiranjem ponudnikov rešitev, 251 milijonov EUR pa z izvrševanjem. Od nacionalnih organov se bo pričakovalo, da vlagajo v nove sisteme informacijske tehnologije ali da prilagodijo obstoječe.

Za podjetja naj bi stroški zagotavljanja skladnosti znašali 4,4 milijarde EUR.

Vplivi na zaposlovanje bi bili lahko rahlo negativni, če bi zaposleni zaradi zmanjšanja dejavnosti upravljanja dokumentacije postali presežni. To se bo izravnalo z splošno rastjo sektorja. Večje povpraševanje po rešitvah in sistemih informacijske tehnologije bo verjetno zagotovilo več priložnosti za ponudnike storitev informacijske tehnologije, zaradi česar se bo povečalo zaposlovanje visoko usposobljene delovne sile.

Zaradi povečanja onesnaženosti zraka, ki ga povzroča vodni promet, se lahko pojavijo rahlo negativni zunanji učinki, ki so za obdobje 2018–2040* ocenjeni na približno 41 milijonov EUR.

Kakšen bo vpliv na podjetja, MSP ter mikropodjetja?

Podjetja, vključno z MSP, se bodo lahko odločila, kako hitro bodo digitalizirala svoje na papirju temelječe postopke. Gotovost, da se elektronski dokumenti/elektronske informacije lahko sprejmejo, bo spodbudila digitalizacijo. Enkratne naložbe naj bi zaradi krajšega časa, porabljenega za dejavnosti poročanja o skladnosti z zakonodajo, in večje splošne učinkovitosti podjetij zagotovile prihranke že v prvem letu. Prevozniki v cestnem prometu, od katerih je približno 99 % MSP, naj bi imeli koristi v višini 60 % prihrankov upravnih stroškov v celotni industriji.

Ali bo prišlo do znatnih učinkov na nacionalne proračune in uprave?

Od javnih uprav se bo pričakovalo, da vlagajo v nove sisteme informacijske tehnologije ali da prilagodijo obstoječe. Ti stroški po vsej verjetnosti ne bodo veliki. Hkrati bodo odhodki, povezani z izvrševanjem, v višini 268 milijonov EUR privedli do boljšega izvrševanja in prihrankov pri vsakodnevnih stroških podjetij.

Ali bo prišlo do drugih znatnih učinkov?

Pošiljanje tovora prek meja in med različnim načini prevoza bi moralo postati enostavnejše in cenejše. To bi lahko privedlo do krajših dobavnih rokov in nižjih cen za potrošnike. Prevozniki bi pri operativnih stroških v obdobju 2018–2040* prihranili približno 12 milijard EUR.

D. Spremljanje

Kdaj se bo politika pregledala?

Ocenjevanje politike se bo izvedlo pet let po datumu začetka uporabe osnovnega pravnega akta. Spremljanje izvajanja bo v obliki zbiranja informacij od držav članic na vsaki dve leti.

***** Glede na osnovni scenarij, tj. v primerjavi s scenarijem brez ukrepanja politike na ravni EU.