

I

(Zakonodajni akti)

SKLEPI

SKLEP (EU) 2023/136 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

z dne 18. januarja 2023

o spremembi Direktive 2003/87/ES v zvezi z obveščanjem o poravnavi v okviru globalnega tržnega ukrepa za operatorje zrakoplovov s sedežem v Uniji

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora ⁽¹⁾,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij ⁽²⁾,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom ⁽³⁾,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Shema Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) za poravnavo in zmanjševanje emisij ogljika za mednarodni letalski promet (v nadaljnjem besedilu: shema CORSIA) deluje od leta 2019 v zvezi s spremljanjem emisij, poročanjem o njih in njihovim preverjanjem, uporabljala pa naj bi se na svetovni ravni kot tržni ukrep za poravnavo emisij ogljikovega dioksida iz mednarodnega letalstva, ki presegajo določeno raven emisij, z nekaterimi izravnavnimi dobropisi od 1. januarja 2021.
- (2) Pariški sporazum, sprejet decembra 2015 na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (UNFCCC) ⁽⁴⁾, je začel veljati novembra 2016. Njegove pogodbenice so se dogovorile, da bodo dvig globalne povprečne temperature omejile na precej pod 2 °C glede na predindustrijske ravni in da bodo nadaljevale prizadevanja, da dvig temperature ne bi presegel 1,5 °C glede na predindustrijske ravni. Ta zaveza je bila okrepljena s sprejetjem Glasgowskega podnebnega pakta novembra 2021, v katerem je Konferenca pogodbenic priznala, da bi bili učinki podnebnih sprememb veliko manjši pri dvigu temperature za 1,5 °C v primerjavi z 2 °C, in se odločila, da si bo prizadevala za omejitev dviga temperature na 1,5 °C.

⁽¹⁾ UL C 105, 4.3.2022, str. 140.

⁽²⁾ UL C 301, 5.8.2022, str. 116.

⁽³⁾ Stališče Evropskega parlamenta z dne 13. decembra 2022 (še ni objavljeno v Uradnem listu) in odločitev Sveta z dne 19. decembra 2022.

⁽⁴⁾ UL L 282, 19.10.2016, str. 4.

- (3) Unija namerava izvajati shemo CORSIA prek Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁽⁵⁾ ob upoštevanju razlik med zakonodajo Unije in določbami prve izdaje Priloge 16, zvezek IV, h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu – shema za poravnavo in zmanjševanje emisij ogljika za mednarodni letalski promet o določitvi mednarodnih standardov in priporočenih praks za varstvo okolja za shemo CORSIA, ki so bile priglašene ICAO po sprejetju Sklepa Sveta (EU) 2018/2027⁽⁶⁾, ter ob upoštevanju načina, kako Evropski parlament in Svet spreminjata zakonodajo Unije.
- (4) Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1603⁽⁷⁾ je bila sprejeta, da bi se ustrezno izvajala pravila sheme CORSIA za spremljanje emisij iz letalstva, poročanje o njih in njihovo preverjanje. Poravnava v smislu mednarodnih standardov in priporočenih praks za shemo CORSIA se izračuna na podlagi emisij CO₂, preverjenih v skladu z navedeno delegirano uredbo.
- (5) Zaradi velikega zmanjšanja emisij iz letalstva leta 2020, ki je bilo posledica pandemije COVID-19, se je Svet ICAO na 220. zasedanju junija 2020 odločil, da bi bilo treba kot izhodišče za izračun poravnave, ki ga opravijo operatorji zrakoplovov za obdobje 2021 do 2023, uporabiti emisije leta 2019. Navedeni sklep je bil oktobra 2022 potrjen na 41. skupščini ICAO.
- (6) Emisije iz letalstva leta 2021 niso presegle njihovih skupnih ravni iz leta 2019. ICAO je 31. oktobra 2022 ugotovila, da je sektorski faktor rasti (SGF) za emisije leta 2021 enak nič. SGF je parameter v metodologiji sheme CORSIA, ki se uporablja za izračun letnih zahtev za poravnavo s strani operatorjev. Zato bo dodatna poravnava operatorjev zrakoplovov za leto 2021 ničelna.
- (7) Države članice bi morale izvajati shemo CORSIA tako, da operatorje zrakoplovov, ki imajo spričevalo operatorja zrakoplova, ki ga je izdala država članica, in operatorje zrakoplovov, ki so registrirani v državi članici, do 30. novembra 2022 obvestijo o poravnavi teh operatorjev zrakoplovov v zvezi z letom 2021.
- (8) Ker ciljev tega sklepa države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta sklep ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (9) Pomembno je, da se čim prej v letu 2022 zagotovi pravna varnost za nacionalne organe in operatorje zrakoplovov v zvezi s poravnavo za leto 2021 v okviru sheme CORSIA. Ta sklep bi zato moral začeti veljati brez odlašanja.
- (10) Brez poseganja v sprejetje direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2003/87/ES v zvezi s prispevkom letalstva k cilju Unije glede zmanjšanja emisij v celotnem gospodarstvu in ustreznim izvajanjem globalnega tržnega ukrepa naj bi bil ta sklep izključno začasen ukrep, ki se bo uporabljal le do izteka obdobja za prenos navedene direktive. V primeru, da se obdobje za prenos ne izteče do 30. novembra 2023 in ICAO ugotovi, da je SGF za emisije leta 2022 enak nič, bi morale države članice obvestiti operatorje zrakoplovov, da so njihove zahteve za poravnavo za leto 2022 enake nič. Če SGF za emisije leta 2022 ni nič, bi morala imeti Komisija po potrebi možnost, da predloži nov predlog za izračun teh zahtev za poravnavo in obvestilo o njih.

⁽⁵⁾ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

⁽⁶⁾ Sklep Sveta (EU) 2018/2027 z dne 29. novembra 2018 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zavzame v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva v zvezi s prvo izdajo Mednarodnih standardov in priporočenih praks za varstvo okolja – shema za poravnavo in zmanjševanje emisij ogljika za mednarodni letalski promet (CORSIA) (UL L 325, 20.12.2018, str. 25).

⁽⁷⁾ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1603 z dne 18. julija 2019 o dopolnitvi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z ukrepi Mednarodne organizacije civilnega letalstva za spremljanje in preverjanje emisij iz letalstva ter poročanje o njih za namene izvajanja globalnega tržnega ukrepa (UL L 250, 30.9.2019, str. 10).

(11) Direktivo 2003/87/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V členu 12 Direktive 2003/87/ES se dodata naslednja odstavka:

„6. Države članice operatorje zrakoplovov do 30. novembra 2022 obvestijo o tem, da so za leto 2021 njihove zahteve za poravnavo v smislu odstavka 3.2.1 Mednarodnih standardov in priporočenih praks ICAO za varstvo okolja za shemo za poravnavo in zmanjševanje emisij ogljika za mednarodni letalski promet enake nič. Države članice obvestijo operatorje zrakoplovov, ki izpolnjujejo naslednja pogoja:

- (a) operatorji zrakoplovov imajo spričevalo operatorja zrakoplova, ki ga je izdala država članica, ali so registrirani v državi članici, vključno z najbolj oddaljenimi regijami, pridruženimi območji in ozemlji navedene države članice, in
- (b) od 1. januarja 2021 njihove letne emisije CO₂ iz letov, ki se opravljajo z letali z največjo potrjeno vzletno maso večjo od 5 700 kg, iz Priloge I k tej direktivi in člena 2(3) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/1603 (*), razen letov z vzletom in pristankom v isti državi članici, vključno z najbolj oddaljenimi regijami te države članice, presegajo 10 000 ton.

Za namene prvega pododstavka, točka (b), se ne upoštevajo emisije CO₂ iz naslednjih vrst letov:

- (i) državnih letov;
- (ii) letov v humanitarne namene;
- (iii) letov medicinske pomoči;
- (iv) vojaških letov;
- (v) letov za gašenje požarov;
- (vi) letov pred ali po humanitarnem letu, letu medicinske pomoči ali letu za gašenje požarov, pod pogojem, da so bili taki leti opravljeni z istim zrakoplovom in so bili potrebni za izvedbo s tem povezanih humanitarnih, zdravstvenih ali gasilskih dejavnosti ali za premestitev zrakoplova po teh dejavnostih za njegovo naslednjo dejavnost.

7. V času, ko še ni zakonodajnega akta o spremembi te direktive v zvezi s prispevkom letalstva k cilju Unije glede zmanjšanja emisij v celotnem gospodarstvu in ustreznim izvajanjem globalnega tržnega ukrepa in v primeru, da se rok za prenos takega zakonodajnega akta ne izteče do 30. novembra 2023, sektorski faktor rasti (SGF) za emisije leta 2022, ki ga objavi ICAO, pa je enak nič, države članice do 30. novembra 2023 obvestijo operatorje zrakoplovov, da so za leto 2022 njihove zahteve za poravnavo emisij v smislu odstavka 3.2.1 Mednarodnih standardov in priporočenih praks ICAO za varstvo okolja za shemo za poravnavo in zmanjševanje emisij ogljika za mednarodni letalski promet enake nič.

(*) Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1603 z dne 18. julija 2019 o dopolnitvi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z ukrepi Mednarodne organizacije civilnega letalstva za spremljanje in preverjanje emisij iz letalstva ter poročanje o njih za namene izvajanja globalnega tržnega ukrepa (UL L 250, 30.9.2019, str. 10).“.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

V Strasbourgu, 18. januarja 2023

Za Evropski parlament
predsednica
R. METSOLA

Za Svet
predsednica
J. ROSWALL
