I

(Resolucije, priporočila in mnenja)

PRIPOROČILA

SVET

PRIPOROČILO SVETA

z dne 6. marca 2018

o časovnem načrtu za izvajanje PESCO

(2018/C 88/01)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 46(6),

ob upoštevanju Protokola št. 10 o stalnem strukturnem sodelovanju, vzpostavljenem na podlagi člena 42 Pogodbe o Evropski uniji, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Sklepa Sveta (SZVP) 2017/2315 z dne 11. decembra 2017 o vzpostavitvi stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) in določitvi seznama vključenih držav članic ([1]),

ob upoštevanju predloga Zvezne republike Nemčije, Kraljevine Španije, Francoske republike in Italijanske republike,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Evropski svet se je junija 2017 strinjal o potrebi, da se začne vključujoče in ambiciozno stalno strukturno sodelovanje (PESCO), da bi okrepili evropsko varnost in obrambo ter tako pomagali doseči raven ambicij Unije, kot je izraženo v Globalni strategiji EU in opredeljeno v sklepih Sveta z dne 14. novembra 2016 o izvajanju globalne strategije EU na področju varnosti in obrambe. Poudaril je, da mora to delo biti skladno z nacionalnim obrambnim načrtovanjem držav članic in zavez držav članic, o katerih so se zadevne države članice dogovorile v okviru NATA in ZN.

(2) Svet in visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik) sta 13. novembra 2017 prejela skupno uradno obvestilo v skladu s členom 46(1) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) od 23 držav članic, 7. decembra 2017 pa še od dveh drugih držav članic.

(3) Sklep Sveta (SZVP) 2017/2315, s katerim je PESCO vzpostavljen, določa, da se bo njegovo upravljanje organiziralo na ravni Sveta in v okviru projektov, ki jih izvajajo skupine tistih vključenih držav članic, ki so se med seboj dogovorile o njihovi izvedbi.

(4) Države članice, vključene v PESCO, so 11. decembra 2017 sprejele tudi izjavo, v kateri so izrazile namero, da v različnih sestavah pripravijo prve projekte sodelovanja v okviru PESCO, ki so navedeni v Prilogi k izjavi.

(5) Evropski svet je 14. decembra 2017 pozdravil vzpostavitev ambicioznega in vključujočega PESCO in poudaril pomen hitre izvedbe prvega sklopa projektov, vključene države članice pa pozval, naj izpolnijo nacionalne izvedbene načrte.

(6) Svet je 6. marca 2018 sprejel Sklep (SZVP) 2018/340 ([2]) o pripravi seznama projektov, ki se bodo oblikovali v okviru PESCO.

([1]) UL L 331, 14.12.2017, str. 57.
([2]) UL L 65, 8.3.2018, str. 24.

(7) V točki (a) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 je potrjeno, da sme Svet v skladu s členom 46(6) PEU sprejemati sklepe ali priporočila v smislu zagotavljanja strateške usmeritve in smernic za PESCO.

(8) Svet bi zato moral sprejeti priporočilo v smislu zagotavljanja takšne strateške usmeritve in smernic za izvajanje PESCO –

SPREJEL NASLEDNJE PRIPOROČILO:

I. CILJI IN PODROČJE UPORABE

1. Cilj tega priporočila je zagotoviti strateško usmeritev in smernice za izvajanje PESCO zaradi strukturiranja dela, ki ga je še potrebno opraviti v zvezi s procesi in upravljanjem, tudi kar zadeva projekte, da bi vključene države članice lahko izpolnile večje obveznosti, kakor je določeno v Prilogi k Sklepu (SZVP) 2017/2315.

II. IZVAJANJE

Zaporedje izpolnjevanja obveznosti in opredelitev natančnejših ciljev

2. Točka (b) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 določa, da Svet sprejme sklepe in priporočila o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti, določenih v Prilogi k navedenemu sklepu, v prvih dveh zaporednih fazah (leta 2018–2020 in 2021–2025), na začetku vsake faze pa tudi o podrobnejši opredelitvi natančnejših ciljev za izpolnjevanje večjih obveznosti.

3. Zato je primerno, da Svet do junija 2018 sprejme priporočilo o zaporedju izpolnjevanja obveznosti za fazi 2018–2020 in 2021–2025 ter opredelitvi natančnejših ciljev, vključno z obveznostmi, ki jih je treba izpolniti pred letom 2020. To priporočilo bi moralo opredeliti tudi skupno dogovorjene kazalnike za pomoč vključenim državam članicam pri izpolnjevanju obveznosti in za oceno zadevnega napredka.

4. Sekretariat PESCO, ki ga skupaj zagotavljata Evropska služba za zunanje delovanje, vključno z Vojaškim štabom Evropske unije (EUMS), in Evropska obrambna agencija, kakor je določeno v členu 7 Sklepa (SZVP) 2017/2315, je pozvan, da do konca marca 2018 predloži prve povratne informacije o vrsti, podrobnosti in zgradbi informacij v nacionalnih izvedbenih načrtih, ki so jih posredovale vključene države članice decembra 2017, in sicer v luči izpolnjevanja njihovih obveznosti. Te povratne informacije bi morale biti v pomoč kot dejavnik pri oblikovanju priporočila o zaporedju, ki ga Svet sprejme v skladu s točko (b) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315. Sekretariat PESCO bi lahko posamezne vključene države članice podpiral tudi individualno, če bi za to zaprosile, in jim pomagal do kakovostnejših nacionalnih izvedbenih načrtov.

5. Vključene države članice bi po sprejetju priporočila o zaporedju morale pregledati in po potrebi ustrezno posodobiti svoje nacionalne izvedbene načrte ter jih poslati sekretariatu PESCO do 10. januarja 2019, kakor določa člen 3(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315. Z letom 2020 bi bilo te načrte treba sekretariatu PESCO začeti pošiljati do 10. januarja vsako leto, tudi ob upoštevanju pregleda PESCO v Svetu – na podlagi zadnjega letnega poročila visokega predstavnika iz člena 6 Sklepa (SZVP) 2017/2315 –, načrta razvoja zmogljivosti in priporočil iz dvoletnega poročila v sklopu usklajenega letnega pregleda.

6. Svet bo ob koncu prve faze v skladu s točko (c) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 glede na rezultate, dosežene v okviru PESCO, posodobil – po potrebi pa tudi okrepil – večje obveznosti iz navedenega sklepa, da se odrazijo potrebe Unije glede zmogljivosti, operativne potrebe Unije in spreminjajoče se varnostno okolje Unije. Podlaga tej odločitvi bo strateški proces pregleda za oceno izpolnjevanja obveznosti v okviru PESCO.

7. V začetku naslednje faze naj bi Svet nato ob upoštevanju točke (c) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 sprejel drugi sklop natančnejših ciljev za fazo 2021–2025.

Seznam projektov, ki se bodo oblikovali v okviru PESCO

8. Potem ko je Svet 6. marca 2018 sprejel sklep o pripravi seznama projektov, ki se bodo oblikovali v okviru PESCO, bi si morale vključene države članice močno prizadevati za opredelitev ciljev in časovnih okvirov za vsak projekt.

9. Svet bi moral ta seznam posodobiti do novembra 2018, tako da bo vključeval tudi naslednji sklop projektov PESCO v skladu s postopkom iz člena 5 Sklepa (SZVP) 2017/2315.

10. Da bi bilo izvajanje PESCO trajnostno in učinkovito, bi moral biti zadevni postopek za ocenjevanje novih projektov, ki jih predložijo vključene države članice na podlagi razpisa za zbiranje novih predlogov projektov, ki se objavi do začetka maja vsakega leta, načeloma dokončan novembra istega leta. Ocenjevanje predlaganih projektov PESCO, ki ga izvaja sekretariat PESCO, bi moralo potekati na podlagi preglednih meril, pri katerih bi morali biti zastopani tako zmogljivostni kot operativni vidiki in ki bi jih bilo treba nadalje oblikovati skupaj z vključenimi državami članicami. Vojaški odbor Evropske unije (VOEU) bo v skladu s členom 5 Sklepa (SZVP) 2017/2315 na podlagi priporočila visokega predstavnika za opredelitev in ocenitev projektov PESCO zagotavljal vojaške nasvete.

11. Vključene države članice, ki nameravajo predlagati posamezen projekt, bi morale dovolj časa, preden predložijo svoj predlog, o njem obvestiti druge vključene države članice, da bi pridobile njihovo podporo in jim dale možnost, da se pridružijo in skupaj predložijo predlog. Podrobni predlogi projektov, vključno s časovnim okvirom za njihovo izvajanje, bi morali biti predloženi dovolj zgodaj, da jih lahko sekretariat PESCO oceni, visoki predstavnik pa na podlagi te ocene Svetu predloži priporočilo v skladu s členom 5(1) Sklepa (SZVP) 2017/2315. Svet poziva sekretariat PESCO, naj oblikuje predlogo za projekte, ki bodo predloženi, in pomaga državam članicam pri posredovanju njihovih posameznih projektov PESCO drugim državam članicam.

Skupna pravila upravljanja za projekte

12. Svet do junija 2018 v skladu s točko (f) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 sprejme skupna pravila upravljanja za projekte, ki bi jih lahko države članice, ki sodelujejo v posameznem projektu, temu projektu ustrezno prilagodile. S pravili naj bi začrtali okvir, ki bo zagotavljal skladno in dosledno izvajanje projektov PESCO ter vključeval načine za redno obveščanje Sveta o napredku pri izvajanju posameznih projektov v skladu s členom 5(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315, poleg tega pa bo Svet lahko izvajal potreben nadzor. V zvezi s tem bi bilo treba podrobneje opredeliti vloge in pristojnosti vključenih držav članic, vključno, med drugim in če je ustrezno, s pravili glede vloge opazovalcev, ter sekretariata PESCO. S tem okvirom naj bi vključenim državam zagotovili tudi splošne smernice za vzpostavitev ustrezne ureditve za upravljanje posameznega projekta v skladu s členom 5(3) Sklepa (SZVP) 2017/2315. V zvezi s tem se bo Svet do junija 2018 vrnil k vprašanju nalog usklajevanja vključenih držav članic v okviru projektov.

Splošni pogoji, pod katerimi pri posameznih projektih izjemoma sodelujejo tretje države

13. Svet bo v skladu s točko (g) člena 4(2) in členom 9(1) Sklepa (SZVP) 2017/2315 sprejel sklep, v katerem bo pravočasno določil splošne pogoje, na podlagi katerih bi bile tretje države lahko izjemoma povabljene k sodelovanju pri posameznih projektih, obenem pa bo v skladu s členom 9(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 določil, ali zadevna tretja država te pogoje izpolnjuje. Delo za določitev teh splošnih pogojev bi se moralo začeti takoj, ko so do junija 2018 vzpostavljena skupna pravila upravljanja za projekte in zaporedje izpolnjevanja obveznosti, zadevni sklep pa bi moral biti po dodatni oceni s strani Sveta načeloma sprejet pred koncem leta 2018.

Letno poročilo visokega predstavnika Svetu in ocenjevalni mehanizem

14. Visoki predstavnik v skladu s členom 6(3) Sklepa (SZVP) 2017/2315 in na podlagi posodobljenih nacionalnih izvedbenih načrtov, ki jih posredujejo vključene države članice, Svetu vsako leto predloži poročilo, v katerem je opisano trenutno stanje pri izvajanju PESCO, tudi glede izpolnjevanja obveznosti vsake vključene države članice v skladu z njenim nacionalnim izvedbenim načrtom. Poročilo bi se moralo osredotočiti na konkretne ukrepe in določbe, ki jih sprejmejo vključene države članice, da bi izpolnile svoje obveznosti, tudi v okviru projektov PESCO, in na podlagi natančnejših ciljev in zaporedja, določenih za prvi dve zaporedni fazi. Sekretariat PESCO je v zvezi s tem pozvan, naj pripravi posodobljeno predlogo za nacionalne izvedbene načrte.

Vključene države članice bi morale v svoje nacionalne izvedbene načrte vključiti informacije o konkretnih ukrepih in določbah, ki jih sprejmejo, da bi izpolnile svoje obveznosti, tudi informacije o prispevkih za projekte. Poleg tega se lahko zadevne informacije pojasnijo tudi z neuradnimi posvetovanji.

15. Visoki predstavnik naj bi prvo letno poročilo predstavil aprila 2019 oziroma najpozneje pred zadevno sejo Sveta za zunanje zadeve, ki poteka v prvi polovici leta, tako da se upoštevajo posodobljeni nacionalni izvedbeni načrti, ki jih vključene države članice predstavijo do 10. januarja 2019. Od leta 2020 naprej bi moralo biti letno poročilo predstavljeno marca ali aprila, v njem pa se upoštevajo revidirani in posodobljeni nacionalni izvedbeni načrti, predloženi januarja istega leta.

16. VOEU bi na podlagi poročila visokega predstavnika moral zagotoviti vojaški nasvet in priporočila Političnemu in varnostnemu odboru, da bi lahko slednji do maja vsakega leta pripravil pregled Sveta, ali vključene države članice še vedno izpolnjujejo večje obveznosti. V zvezi s tem bi moral Svet pregledati tudi napredek pri doseganju ravni ambicij Unije, s čimer naj bi izboljšali zmogljivost Unije za zagotavljanje varnosti in okrepili njeno strateško avtonomijo ter utrdili njeno sposobnost za sodelovanje s partnerji in za zaščito državljanov.

V Bruslju, 6. marca 2018

Za Svet

Predsednik

F. MOGHERINI